
Decret xxx, de regulació del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

2. MEMÒRIA GENERAL

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'article 155 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, afegeix l'article 96 bis al Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el qual es crea el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (en endavant RAISC).

Aquest Registre es crea com a instrument per afavorir la planificació de polítiques públiques, la transparència, la coordinació entre administracions en matèria de subvencions i ajuts i la lluita contra el frau davant de la necessitat de dotar d'instruments que permetin incrementar i promoure la transparència en les seves actuacions en l'ús dels recursos públics.

En aquest sentit, les administracions públiques han de donar compte a la ciutadania de la seva activitat i ha de ser proactiva en l'objectiu de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions. Millorar aquesta transparència sempre és necessari i s'han de dotar instruments de difusió per dur-ho a terme.

Aquests instruments, que han de ser de fàcil accés al ciutadà, han de permetre també una major comprensió de les activitats públiques i facilitar una major participació de la ciutadania.

Així mateix, hi ha la necessitat de dotar d'instruments als gestors públics que els faciliti la planificació de les polítiques públiques en l'àmbit social com són les subvencions i els ajuts públics. El RAISC permet tenir una base de dades molt completa que facilitarà aquest objectiu. La seva creació permetrà, així mateix, una millora dels procediments administratius ja que agilitzarà les concessions i crearà sinergies.

Per últim, la seva creació ha de permetre ser un instrument molt útil per a la lluita contra el frau de subvencions i ajuts. En aquest punt, la manca de coordinació entre les diferents administracions, tant a nivell de polítiques socials com a nivell d'intercanvi d'informació, fa necessària una base de dades que aglutini la informació precisa per fer-hi front.

Amb aquesta finalitat el RAISC permet gestionar informació de manera activa per aconseguir aquest objectiu.

L'apartat 3 del precitat article 96 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, determina que l'abast, el contingut i el funcionament del RAISC s'han de determinar per reglament, essent l'òrgan responsable la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

En virtut de tot l'anterior, és procedent la tramitació d'aquest Decret pel qual s'aprova el reglament del RAISC.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

La present disposició s'insereix en la normativa següent:

- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

- Desenvolupa l'article 96 bis del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de la Generalitat de Catalunya.
- No s'estableix taula de vigències atès que no afecta a cap altra disposició.
- No resulten derogacions.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Pel que fa a la matèria de les subvencions, l'article 211 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, la competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

Així mateix, l'article 114 de l'Estatut determina:

“1. Correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. Amb aquesta finalitat, la Generalitat pot atorgar subvencions amb càrrec a fons propis.

2. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència exclusiva, l'especificació dels objectius als quals es destinen les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, i també la regulació de les condicions d'atorgament i la gestió, incloent-hi la tramitació i la concessió.

3. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència compartida, precisar normativament els objectius als quals es destinen les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, i també completar la regulació de les condicions d'atorgament i tota la gestió, incloent-hi la tramitació i la concessió.

4. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència executiva, la gestió de les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, incloent-hi la tramitació i la concessió.

5. La Generalitat participa en la determinació del caràcter no territorialitzable de les subvencions estatals i comunitàries europees. Així mateix, participa, en els termes que fixi l'Estat, en la gestió i la tramitació d'aquestes subvencions.”

En matèria normativa, i en concret a la potestat per dur a terme la regulació d'aquesta matèria, l'article 159.1 de l'Estatut estableix:

1. Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou:

c) Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments.

El decret regula l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya creat per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

L'abast, contingut i funcionament del Registre afecta, d'acord amb el que estableix la llei esmentada i l'article 3 del propi projecte de decret, a les administracions públiques de Catalunya, i per tant es tracta de regular l'abast, el contingut i el funcionament d'un Registre, en el qual els **obligats** són les **administracions públiques**, d'acord amb el que estableix la llei abans esmentada, i no el ciutadà, **no tenint**, per tant, **pel que fa a les obligacions establertes pel decret, una afectació directa sobre aquests**.

Amb relació als **efectes o drets** que podrien implicar les disposicions del present decret sobre el ciutadà, fruit de l'existència d'un Registre de subvencions i ajuts de Catalunya únic, el present projecte pot tenir dos possibles efectes sobre la ciutadania:

- 1) Efectes derivats de la centralització de la informació en un sol registre.
- 2) Efectes derivats del possible increment de dades publicables i la transparència de la informació relativa als beneficiaris de les subvencions.

Pel que fa a la **centralització de la informació en un sol registre**, actualment la BDNS ja està centralitzant la informació relativa als beneficiaris de subvencions de tot l'estat espanyol. Per tant, el RAISC suposarà un punt més d'accés, on es contindrà la informació de forma coherent amb la BDNS, i adaptada als objectius, interessos i normativa aplicable a Catalunya. Per tant, aquest fet no suposa cap canvi pel ciutadà, sinó una adequació a la legislació aplicable a Catalunya que exigeix uns instruments de transparència concrets.

Pel que fa a l'**increment de dades publicables relatives als beneficiaris de subvencions**, actualment, ja s'estan publicant, tant en els diaris oficials com en la BDNS. El contingut de la informació, s'estableix en l'article 4 del projecte de Decret. El Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya, adapta aquesta informació a les exigències de publicitat activa establertes per la Llei de Transparència i no inclou cap dada que no estigui directament relacionada al contingut que ha de ser objecte de publicitat activa de l'activitat subvencional establert per l'article 15 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tant, atès que no s'han detectat altres efectes o drets directament aplicables a la ciutadania, derivats de l'aprovació del present decret, i que el desenvolupament reglamentari parteix d'una obligació legal de transparència de les administracions públiques de Catalunya, es considera que aquest projecte té un contingut merament **d'autoorganització** de

l'administració pública per donar compliment a les obligacions de transparència de l'activitat subvencional que tenen les administracions públiques de Catalunya, i sistematitza i harmonitza el deure de publicitat activa d'aquesta activitat que legalment ja han de dur a terme les administracions públiques i no introdueix ni elimina drets o obligacions ja existents del ciutadà.

Per aquests motius es considera que no és pertinent realitzar consulta pública.

2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

Vist el caràcter potestatiu del tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i atès el caràcter autoorganitzatiu del projecte de decret, no s'ha considerat pertinent efectuar el tràmit establert en l'article esmentat.

2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

El projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental des del dia 21 de juny fins al 18 de juliol de 2018.

Les al·legacions formulades durant aquest tràmit apareixen recollides a la memòria d'observacions de 28 de novembre de 2018.

A la memòria d'observacions i al·legacions s'incorporen les consideracions que han efectuat el Departament de Territori i Sostenibilitat, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, el Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència i el Departament de la Presidència (Àrea de Millora de la Regulació) i les valoracions que al respecte ha efectuat la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, i que en conseqüència, han comportat en alguns supòsits modificacions en el text del projecte.

2.5.4 Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

S'ha efectuat el tràmit d'audiència a les entitats incloses dins de l'àmbit subjectiu d'aplicació del projecte de Decret i en concret, a la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, les universitats públiques, el Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, les quatre diputacions de Catalunya i el Consell General d'Aran. S'han rebut observacions de la Universitat de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis que han estat valorades a la memòria d'observacions.

2.5.5 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

En aquest sentit, la norma projectada, de conformitat amb l'article 68 la Llei 26/2010, del 3 d'agost, s'ha sotmès a informació pública durant el termini de quinze dies hàbils, a comptar a

partir de l'endemà de la publicació de l'Edicte al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, és a dir, el 19 de juliol de 2018 i va finalitzar el 8 d'agost de 2018.

A la memòria d'observacions es valoren les observacions presentades per part del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya

Barcelona, 10 de setembre de 2019

Rosa Vidal Planella
Interventora general