

Projecte de decret pel qual es regula la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya

Memòria general

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen.

En atenció al que disposen l'apartat 3 de l'article 161 i l'apartat 1 de l'article 163 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, l'Administració tributària ha d'efectuar, un cop iniciat el període executiu de pagament, la recaptació dels deutes mitjançant l'aplicació del procediment de constrenyiment sobre el patrimoni de la persona o entitat obligada al pagament, i "resoldre totes les incidències" d'aquest procediment.

La darrera fase del procediment de constrenyiment pot consistir en l'alienació dels béns i drets que l'Administració competent hagi pogut embargar, alienació que es pot realitzar mitjançant subhasta pública en els casos i les condicions que es fixin reglamentàriament, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 172 de la Llei general tributària.

Aquesta proposta de decret pretén, d'acord amb el que disposa l'article 100.4 del Reglament general de recaptació, dotar l'Administració de la Generalitat d'un mitjà electrònic, informàtic i telemàtic a través del qual les persones interessades puguin participar en els procediments d'alienació dels béns embargats que la Generalitat desenvolupi en l'àmbit de les seves competències.

Seguint les línies estratègiques de cobertura del marc competencial i aposta per l'extensió de l'ús dels mitjans telemàtics, es va endegar a mitjans de 2017 la construcció d'una aplicació informàtica, basada en solucions de mercat, que ha de permetre a l'Agència Tributària de Catalunya realitzar subhastes electròniques, possibilitat que ja va ser prevista al *Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats*, signat el dia 7 de juliol de 2017 i al que dona publicitat la Resolució VEH/1817/2017, de 21 de juliol. Aquesta aplicació informàtica, la qual està integrada dins dels sistemes d'informació de l'Agència tributària de Catalunya, ha estat dissenyada amb el propòsit de dotar als ens del sector públic català i als ciutadans d'una eina per fer subhastes

electròniques robusta, segura, intuïtiva i amigable que aporti alhora, a ambdues parts, agilitat i totes les garanties jurídiques i tècniques al procés de licitació per mitjans electrònics.

El portal de subhastes es converteix d'aquesta manera en el lloc de celebració de les subhastes de béns embargats per l'Administració tributària de la Generalitat, sense perjudici que pugui ser també utilitzat per altres ens del sector públic català.

L'Agència Tributària de Catalunya ha de garantir que el portal de subhastes compleix amb els requeriments de l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, de l'Esquema Nacional de Seguretat i de les seves corresponents normes tècniques de desplegament.

Al marge d'aprovar la creació del mitjà electrònic, informàtic i telemàtic a través del qual se celebraran les subhastes en l'àmbit de competències de la Generalitat, la finalitat d'aquesta proposta normativa és, també, tot respectant les normes de procediment bàsiques per a l'alienació dels béns embargats contingudes a la normativa estatal, determinar la forma en la que els interessats han de poder participar en les subhastes electròniques i les condicions d'aquesta participació, així com altres aspectes relacionats amb la celebració de les subhastes. En aquest sentit, cal donar compliment al principi de seguretat contemplat en l'article 4 Llei 29/2010, del 3 d'agost, segons el qual "les entitats del sector públic han de garantir que l'ús dels mitjans electrònics assegura la identitat, la integritat, la conservació i, si escau, la confidencialitat de la informació i les transaccions que es duen a terme emprant mitjans electrònics"

Com s'ha dit anteriorment, la utilització del portal de subhastes no ha de ser exclusiva dels ens que integren l'Administració de la Generalitat. En efecte, el portal ha de posar-se a disposició de les administracions locals de Catalunya amb competències en matèria de recaptació executiva dels recursos de dret públic locals, fent ús de les fórmules de col·laboració previstes a l'article 8 del Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i en aplicació de l'article 122-9 del Codi tributari de Catalunya, segons el qual "els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat col·laboren, per mitjà dels acords corresponents, i amb les fórmules establertes per la normativa, en la gestió, la inspecció i la recaptació dels tributs locals i en la recaptació dels ingressos de dret públic de les entitats locals".

Si bé la Generalitat ha vingut encomanant les actuacions de recaptació executiva- incloses les subhastes- a l'Administració estatal, en els darrers anys ha començat a assumir amb els seus propis mitjans humans i tècnics la realització d'aquestes actuacions, fent un exercici efectiu de les seves competències, originals o delegades. Aquest recorregut vers la plena cobertura del marc competencial amb mitjans propis i la gran quantitat de deutes que finalment hauran de ser recaptats per la Generalitat demanda, en aquest moment, la implementació d'un sistema propi que permeti la celebració de subhastes electròniques o telemàtiques, com a darrera fase del procediment de constrenyiment, amb la voluntat de garantir la completesa i la qualitat del servei.

La subhasta electrònica permet donar compliment, en aquest àmbit d'actuació, al que disposa l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, segons el qual "l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències".

En la prestació dels serveis de recaptació (i en la prestació dels seus serveis en general) l'Agència Tributària de Catalunya ha fet una decidida aposta per l'extensió de l'ús de la seva Seu electrònica, operativa des del mes de març de 2017, amb la finalitat de donar resposta a la progressiva evolució de la realitat digital de la nostra societat i de millorar l'oferta dels seus serveis telemàtics, en el marc de l'estratègia de desplegament d'un model català d'administració electrònica avançada.

El model català d'administració electrònica, tal i com s'assenyala en el preàmbul de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, parteix d'una visió integrada de país per a aconseguir una solució millor per al conjunt del sector públic català i, alhora, és una oportunitat per a transformar-les i modernitzar-les. La subhasta electrònica respon a les finalitats d'aquesta llei –que es aplicable a tot el sector públic de Catalunya, incloses les entitats locals– i s'alinea amb els principis que, segons el seu article 4, han d'informar la incorporació dels mitjans electrònics en les actuacions del sector públic de Catalunya.

En referència a l'adequació de la norma als fins que es persegueixen, aquesta proposta de decret ens permet que la subhasta electrònica impliqui la realització de les següents fites:

1. Fer possible l'exercici de dret dels ciutadans –en aquest cas, els interessats en la subhasta– a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i, correlativament, complir amb l'obligació de les administracions públiques de dotar-se de mitjans i sistemes electrònics perquè aquest dret es pugui exercir.

Això es fa palès als articles 7, 10, 13, 15, i 16 del projecte de decret.

2. Incrementar la participació ciutadana en les subhastes públiques, a través de la millora de la transparència, la proximitat i l'obertura de les administracions públiques als ciutadans, de l'adaptació a llurs necessitats, de la reducció de costos i càrregues, així com de la garantia d'accessibilitat a les subhastes i de la seguretat dels licitadors.

Tot això resta reflectit als articles 4, 6, 10, i 12 d'aquest projecte de decret.

3. Optimitzar els recursos disponibles, mitjançant la generació d'estratègies i de solucions organitzatives i tecnològiques compartides pels ens que integren el sector públic català, que permetin oferir serveis comuns d'administració electrònica.

El projecte de decret ho regula mitjançant els articles 8, 10, 11, i 13.

4. Millorar la qualitat del servei públic a Catalunya, simplificar la gestió interna i els tràmits, i facilitar les múltiples relacions entre els diversos actors involucrats en la subhasta.

Tot això s'assoleix mitjançant la regulació dels articles 9, 10, i 14 del projecte de decret.

2. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.

Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.

Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, modificat pel Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre.

Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre 5è del Codi civil de Catalunya.

Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la que es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries de finançament de les comunitats autònomes.

Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes.

Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG).

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic .

Resta de normativa aplicable en matèria de gestió recaptatòria.

3. Relació de les disposicions afectades pel projecte de decret i la taula de vigències i derogacions resultants.

Títol de la disposició	Tipus d'afectació	Motiu afectació
Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària	Desplegament de la norma	Articles 161.3, 163.1 i 172
Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de Recaptació	Desplegament de la norma	Articles 97-107
Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya	Desplegament de la norma	Articles 122-3 i 122-8

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

La competència de l'Administració tributària de la Generalitat en matèria de recaptació en període executiu ve determinada en diverses normes.

Primer, en la pròpia Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària en els articles 161.3 i 163.1, la referència dels quals a l'"Administració tributària" ha de ser entesa conforme al que estableix l'article 5 del mateix text legal, que engloba dins d'aquest concepte tant a l'Administració tributària de l'Estat com a la de les Comunitats Autònomes i a la de les entitats locals. És a dir, cada Administració tributària serà competent per a realitzar la recaptació en període executiu en l'àmbit propi de competència.

Segon, en l'apartat 1 de l'article 204 de Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i en la normativa estatal sobre finançament de les comunitats autònomes, en concret, la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la que es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb Estatut d'autonomia. L'atribució de competències en matèria de recaptació no només abasta als tributs propis de la Generalitat, sinó també, per delegació de l'Estat, als tributs cedits, sens perjudici, en tots dos casos, de la col·laboració que pugui establir-se amb

l'Administració tributària de l'Estat. Segons l'article 57 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, la recaptació tributària que realitzin els serveis de les comunitats autònomes s'ha d'ajustar al que disposa la normativa de l'Estat. Els òrgans corresponents de les comunitats autònomes assumeixen les potestats atribuïdes en la normativa de l'Estat.

Tercer, en el Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2015, de l'1 d'agost, que en el seu de l'article 122.3 atribueix específicament a l'Administració tributària de la Generalitat, en l'àmbit dels tributs que gestiona i dels recursos de dret públic que recapta, d'acord amb la normativa aplicable i amb subjecció als procediments tributaris establerts, la "gestió recaptatòria en període executiu dels recursos de dret públic de titularitat de la Generalitat i, si li ha estat atribuïda aquesta funció, dels de titularitat d'altres administracions públiques catalanes". L'organisme que ha de dur a terme aquestes funcions és l'Agència Tributària de Catalunya, a qui li correspon, segons l'article 211-2 del codi esmentat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i "gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat". També disposa l'article esmentat que l'Agència Tributària de Catalunya "pot fer funcions d'aplicació dels tributs locals i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic".

En l'esfera de la regulació reglamentària, el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial Decret 939/2015, de 29 de juliol, que desplega la Llei general tributària, disposa en el seu article 7 que correspon a les comunitats autònomes la recaptació dels deutes la gestió dels quals tinguin atribuïda, gestió que es pot dur a terme (lletra a) directament per les comunitats autònomes i els seus organismes autònoms, d'acord amb el que estableixen les seves normes d'atribució de competències.

Pel que fa a l'organització dels serveis de recaptació, la Llei 22/2009, de 18 de desembre, abans esmentada, que regula en l'article 56 l'abast de la delegació de competències en relació a la recaptació dels tributs cedits, estableix en el seu article 57 que "les comunitats autònomes poden organitzar lliurement els seus serveis per a la recaptació dels tributs cedits".

La llibertat atribuïda en matèria organitzativa a les comunitats autònomes per a organitzar els seus serveis per a la recaptació dels tributs cedits és extensible, en el cas de la Generalitat, a la resta de tributs que aplica, atès l'abast de la funció executiva que li atorga l'article 112 de la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual aquesta funció "en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública".

Aquesta potestat queda reforçada en l'article 150 de l'Estatut, segons el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva

sobre “les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l’actuació administrativa” (lletra b).

Precisament, en relació a la modalitat instrumental o eina d’execució efectiva de les subhastes, l’apartat 4 de l’article 100 del Reglament general de recaptació disposa que “els interessats poden participar en els procediments d’alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s’aprovin per l’òrgan competent”.

L’article 100 del Reglament general de recaptació forma part del grup d’articles (alguns dels quals ha estat modificat pel Reial decret 1071/2017, de 29 de desembre) que aquest text reglamentari dedica a la regulació del procediment de subhasta –per exemple, l’anunci de la subhasta, la indicació de les dades essencials dels béns subhastats, i el desenvolupament de la subhasta– i també a aspectes relacionats amb l’execució material de la subhasta, com és el cas de l’apartat 4 de l’article 100 anteriorment reproduït. Cal destacar que el procediment de subhasta regulat en el Reglament general de recaptació, entès com el conjunt d’actuacions del procediment de constrenyiment encaminades a alienar el bé o dret embargat per l’òrgan competent, incloses les que es realitzin durant la celebració de la subhasta, és d’imperatiu compliment per a la Generalitat.

En definitiva, l’Administració tributària de la Generalitat pot, quan es donin les condicions necessàries, alienar mitjançant subhasta els béns i drets que hagi embargat en el decurs del procediment de constrenyiment, competència que porta implícita la facultat de celebrar la corresponent subhasta. La llei no imposa ni preveu cap limitació a aquesta facultat que se sobreposi a la competència en matèria de recaptació atribuïda a la Generalitat. En el cas que la subhasta hagi de ser electrònica o telemàtica (és a dir, no presencial o en sala), el Reglament general de recaptació, com s’ha assenyalat anteriorment, autoritza a què l’“òrgan competent” aprovi els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics a través dels quals els interessats hi poden participar .

Adicionalment, com s’ha exposat, la llei empara que l’Administració tributària de la Generalitat organitzi lliurement els seus serveis de recaptació i, per tant, els aspectes materials i instrumentals de la gestió recaptatòria que aquests serveis han de dur a terme, amb la limitació del respecte als procediments regulats a la normativa base estatal, inclòs el procediment de la subhasta.

5. Tràmits de consulta i participació

5.1 Consulta pública

L’article 133 de la Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d’elaboració de reglaments.

La consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, s'ha dut a terme mitjançant el portal PARTICIPA.CAT, amb un període de consulta de 20 dies naturals i amb l'objectiu de disposar de les opinions i conèixer el posicionament de tots els actors implicats respecte aquells punts que permetin una millor elaboració del projecte de decret.

ANNEX I: Comunicat Govern

ANNEX II: Memòria preliminar

5.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

El portal participa.gencat.cat permet interactuar amb l'Administració de la Generalitat i amb altres ciutadans en relació a temes que afecten la governança col·lectiva, en diferents polítiques públiques. En aquest cas concret, s'ha dut a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, per tal de consultar a la ciutadania sobre l'oportunitat i els aspectes més rellevants a regular de la matèria en qüestió.

Els objectius de la iniciativa són implementar l'eina tecnològica que permeti la celebració de les subhastes públiques electròniques amb la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació i els òrgans i entitats de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública, i fer efectiva la seva posada en producció i les seves condicions d'ús incorporant les millores resultants d'aquest procés de participació, especialment dels possibles licitadors per a l'adquisició dels bens embargats i d'altres administracions amb les quals s'ha signat o es pot signar un conveni de col·laboració que encarregui a l'ATC la celebració de subhastes públiques.

Per tal d'assolir aquests objectius, l'objecte de l' informe que s'ha elaborat és:

- Avaluar les propostes i les respostes del qüestionari per tal de conèixer el posicionament de tots els actors implicats.

- Valorar objectivament els resultats obtinguts en la consulta pública, per tal d'incorporar-les, si s'escau, al contingut del Decret i al portal de subhastes electròniques de l'ATC.

Els resultats de l'informe elaborat són:

- La participació ha estat de 12 persones, 9 dones i 3 homes.
- Totes les aportacions han estat acceptades. Els punts proposats i que seran incorporats al nou Decret fan referència a:
 - Que l'eina sigui entenedora, explícita, i clara en el contingut.
 - Que es respectin els estàndards de seguretat de la Generalitat de Catalunya.
 - Que faciliti la transparència en l'actuació de l'ATC.
 - Que es celebrin subhastes de **béns de diferents administracions** públiques.
 - Que es puguin celebrar **subhastes de les embarcacions, vehicles i objectes abandonats en els ports tutelats i gestionats pel Departament de Territori i Sostenibilitat** a través de la Direcció general de Transports i Mobilitat i per l'empresa Ports de la Generalitat.”
 - Que per **donar-se d'alta hi hagin dues opcions**: personal i electrònicament.
 - Que l'ATC faciliti diferents **canals d'informació per resoldre dubtes o fer consultes** mitjançant l'atenció personalitzada i d'altres canals com: telèfon d'atenció al públic i correu electrònic.
 - Que hi hagi un **control de preus dels bens** per no fomentar l'especulació.
 - Que hi hagi un **històric de les subhastes** dutes a terme per millorar la transparència.
 - Que es doni la **màxima publicitat** pels canals oficials i per mitjans de premsa.
 - Que s'emeti un **Butlletí informatiu** de subhastes públiques.
 - Que l'eina estigui **adaptada a la realitat tecnològica de la ciutadania**.

En referència als resultats dels qüestionaris, el primer qüestionari plantejava diversos aspectes per tal que fossin valorats del 0 al 9 d'acord amb el grau d'interès dels usuaris. Analitzat el qüestionari, es reflexa que les qüestions més cabdals pels usuaris són:

- Tenir tota la informació bàsica del bé/lot de la subhasta en una única pantalla.
- Que les persones que participen en les licitacions de subhasta rebin avisos per correu electrònic o SMS.
- Que quant participes a la subhasta sempre vegis totes les licitacions que s'han fet i es remarqui la més alta.

En la segona part del qüestionari es plantejava l'opció d'escollir quins eren els dos elements més rellevants pels usuaris alhora de participar en una subhasta entre:

- a. El preu del bé/lot.
- b. La facilitat de fer dipòsits.
- c. La facilitat de donar-se d'alta al portal.
- d. La facilitat de fer licitacions.
- e. La informació que hi consta.
- f. La transparència.
- g. La seguretat.
- h. La publicitat.
- i. L'organisme públic que ho gestiona.

Un cop analitzats els resultats els dos aspectes més rellevants per als usuaris son:

- El preu del bé bé/lot
- La facilitat de fer licitacions.

5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

5.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb el que disposa l'article 67.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el tràmit d'audiència es durà a terme publicant el text del projecte de decret a la seu electrònica de l'Agència tributària de

Catalunya, facilitant una adreça electrònica (atc.subhastes@atc.cat) per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

5.5 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb el que disposa l'article 68.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el tràmit d'informació pública es farà coincidir temporalment amb el tràmit d'audiència, per la qual cosa aquest tràmit d'informació pública s'instrumentalitzarà per mitjans electrònics, publicant el text del projecte de decret a la seu electrònica de l'Agència tributària de Catalunya, indicant el termini per presentar les al·legacions al registre electrònic corresponent.

En aquest ordre de coses, la disposició final única del Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, disposa que aquest decret entra en vigor el dia 1 de gener de 2018. Per això i per tal de poder continuar el procediment de constrenyiment mitjançant la celebració de subhastes electròniques d'acord amb la nova normativa del Reglament general de recaptació, es considera necessari que la norma entri en vigor a principis de gener del 2019, motiu pel qual se sol·licita la reducció a la meitat dels terminis d'audiència i informació pública (7 dies hàbils).

Pels mateixos motius se sol·licita que es demani a la Comissió Jurídica Assessora l'emissió del dictamen pel tràmit d'urgència.

Per tal de donar un compliment escrupolós al tràmit d'audiència i atesos els objectius que es persegueixen, es realitzarà la notificació per mitjans electrònics a les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, i a l'Associació de Municipis de Catalunya (AMC) i a la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), per tal de promoure la seva participació directa com a interessats que poden resultar afectats per la norma en tramitació.

6. Entrada en vigor

Aquest projecte de decret, tal com disposa la seva disposició final, entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Marta Espasa i Queralt
Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya



ANNEX I: Comunicat Govern

(Document pdf annex)



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

Diligència per fer constar que el Govern
ha pres coneixement d'aquesta
Comunicació en la sessió del dia

26 de juny de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

L'article 122-8 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, preveu que l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

Es fa necessari preveure reglamentàriament la utilització dels mitjans electrònics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest decret.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, amb el contingut que s'annexa.

Cutell i Comellas, Victor
SECRETARI DEL GOVERN
28.06.2018 12:52:14

Document Signat Electrònicament

SIG18VEH0450

ANNEX II: Memòria preliminar

	Sessió (data)
Govern	

- MEMÒRIA PRELIMINAR (AVANTPROJECTES DE LLEI)**
 COMUNICACIÓ D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA (PROJECTES DE DECRET I PROJECTES DE DECRET LEGISLATIU)

Punt	
Ordre del dia	Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

Departament impulsor	Altres departaments	Organismes participants
Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda		<i>Agència Tributària de Catalunya</i>

Informació bàsica:

Contingut de la iniciativa i aspectes principals

El Projecte de Decret ha d'establir l'eina tecnològica per a la celebració de subhastes electròniques i fixar les condicions necessàries per a la participació telemàtica en aquestes subhastes a través de la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya. En particular, el decret ha de fixar les condicions de constitució, gestió i devolució, si escau, per via telemàtica, dels dipòsits exigits per la normativa vigent per a participar en les subhastes electròniques.

Objectius de la iniciativa

Els objectius de la iniciativa són implementar l'eina tecnològica que permeti la celebració de les subhastes públiques electròniques amb la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació i els òrgans i entitats de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública, i fer efectiva la seva posada en producció i les seves condicions d'ús incorporant les millores resultants del procés de

participació, especialment dels possibles licitadors per a l'adquisició dels bens embargats i d'altres administracions amb les quals s'ha signat o es pot signar un conveni de col·laboració que encarregui a l'Agència Tributària de Catalunya la celebració de subhastes públiques.

Referències, si escau, en el Pla normatiu o en el Pla de Govern

L'Acord del Govern de 26.6.18, tot just inicia l'elaboració del Pla de Govern i dels plans departamentals per a la XII legislatura.

En el Pla de Govern corresponent a la XI legislatura, aprovat a l'abril de 2016, un dels objectius, que va incorporar el Pla per a l'Agència Tributària de Catalunya, va ser la "Implementació completa dels procediments de recaptació executiva".

Igualment el procediment ordinari d'alienació de béns embargats suportat per l'eina tecnològica de subhastes electròniques estan regulats en el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol i modificat pel Reial decret 1071/2017, de 29 de desembre.

Informació necessària per publicar la consulta, si s'escau, al Portal participa.gencat:

Títol de la consulta

Projecte de decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

Període de consulta

20 dies

Objectiu de la consulta

L'objectiu de la consulta prèvia és disposar de les opinions i conèixer el posicionament de tots els actors implicats respecte d'aquells punts que permetin una millor elaboració del decret.

Es poden fer aportacions a l'espai creat a l'efecte al portal de participació ciutadana participa.gencat.cat, o també a través de l'adreça de correu electrònic de la unitat promotora: secretaria_hisenda.veh@gencat.cat



Grups als quals s'adreça la consulta

La consulta pública prèvia serà oberta al conjunt de ciutadans i organitzacions. No obstant això, hi ha entitats, col·lectius i sectors potencialment afectats respecte dels quals es considera especialment important la seva contribució i que es preveu convidar de forma directa a participar i que són els següents:

- Diputacions.
- Ens locals que puguin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta.
- Departaments de la Generalitat o entitats del sector públic que vulguin utilitzar la plataforma de subhastes electròniques aprovada en aquest projecte de decret.
- Persones físiques o jurídiques que vulguin licitar a la plataforma de subhastes electròniques regulada en aquest projecte de decret.

Mecanisme de participació: Debat obert

Es considera necessari fer debats oberts, en els quals es poden plantejar les diverses qüestions en relació amb la proposta de regulació que s'ha fet, com ara, entre d'altres, les següents:

- 1) Creus que l'ús d'una eina informàtica i un procediment totalment electrònic potenciarà la participació en les subhastes de béns embargats? Quines mesures proposaries per facilitar la participació a les subhastes?
- 2) Les subhastes s'anunciaran al DOGC, al BOE i al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya. Quines mesures proposaries per millorar la publicitat de les subhastes?
- 3) Quins avantatges hi veus en una subhasta electrònica amb la finalitat d'alienar béns embargats de diferents administracions públiques?
- 4) Quines altres mesures concretes proposaries per assolir de forma òptima els objectius d'aquest decret?
- 5) Tenir coneixements sobre aquesta eina informàtica suposaria un al·licient per tal que t'interessis en les subhastes públiques?
- 6) Per què creus que la ciutadania pot estar interessada en aquesta eina?

7) En el moment de donar-te d'alta per a participar en les subhastes, què prefereixes, fer-ho directament en el portal, o de manera presencial en les oficines dels òrgans gestors de la subhasta?

Altres formes de participació: Qüestionaris

Qüestionari 1 sobre les condicions de participació en una subhasta electrònica.

Com valors del 0 al 9, de menys a més valor els aspectes següents:

- Tenir tota la informació bàsica del bé/lot de la subhasta en una única pantalla.
- Tenir a la web un històric de totes les subhastes celebrades amb el resultat final.
- Tenir a la web enllaços directes actualitzats a tota la normativa sobre subhastes.
- Que les persones que participen en les licitacions de subhasta rebin avisos per correu electrònic o SMS.
- Que en cada subhasta hi consti un mapa d'ubicació del bé/lot.
- Que el cercador de subhastes les classifiqui per béns immobles, mobles, vehicles, embarcacions, joies, i valors, amb els subsegüents grups dins de cada tipus.
- Poder fer les licitacions durant 20 dies naturals, les 24 hores del dia.
- Rebre un butlletí quinzenal d'informació de les subhastes actives i previstes.
- Fer els dipòsits mitjançant la seu electrònica.
- Permetre fer licitacions per trams i alhora, fer-ne pels imports que es vulgui.
- Que en el mateix portal hi hagi subhastes de diferents administracions públiques: Agència Tributària de Catalunya, diputacions, consells comarcals, i d'altres òrgans i entitats de la Generalitat.
- Que quan participes a la subhasta sempre vegis totes les licitacions que s'han fet i es remarqui la més alta.

Quins són els dos elements més rellevants per a tu alhora de participar en una subhasta:

- a. El preu del bé/lot.
- b. La facilitat de fer dipòsits.
- c. La facilitat de donar-se d'alta al portal.
- d. La facilitat de fer licitacions.
- e. La informació que hi consta.
- f. La transparència.
- g. La seguretat.
- h. La publicitat.
- i. L'organisme públic que ho gestiona.



Documentació addicional

No hi ha previsió de publicar cap documentació addicional de suport a la consulta.