



PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES DEL PREMI "RECERCA FISCAL I ESTUDIS TRIBUTARIS" ALS MILLORS TREBALLS UNIVERSITARIS DE FINAL DE GRAU I DE FINAL DE MÀSTER O POSTGRAU.

2. Memòria general

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Per aconseguir la realització de l'objectiu general de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals de la Secretaria d'Hisenda de la Generalitat de Catalunya relatiu a la preparació de les estructures i dinàmiques necessàries i línies estratègiques per poder crear el futur Institut de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris de Catalunya, essent aquest un organisme previst en el vigent Codi Tributari de Catalunya, es desenvolupen 4 objectius específics inclosos en el Pla d'Acció 2018 de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals.

En concret, un dels objectius específics és donar suport a la recerca vinculada a temes de fiscalitat i col·laborar amb les universitats, institucions acadèmiques i organitzacions empresarials de Catalunya que fomentin l'estudi del dret tributari i la hisenda pública.

Una de les línies estratègiques principals és iniciar actuacions que responguin a les necessitats de potenciar la recerca i generar el coneixement científic en l'àmbit de la fiscalitat a Catalunya. Tanmateix també es busca enfortir la cooperació de la Generalitat amb les universitats catalanes, tant públiques com



privades, institucions i organitzacions empresarials de Catalunya que fomentin l'estudi de la fiscalitat i de la hisenda pública.

La línia estratègica esmentada es concreta, posteriorment, en diverses mesures i projectes, els quals estan orientats a promoure l'anàlisi, l'estudi i la recerca vinculada a temes de fiscalitat en general, tant per part de grups d'investigació universitaris com per part d'estudiants universitaris. En aquest sentit, una mesura a desenvolupar consisteix en la creació i concessió d'un premi als millors treballs universitaris teòrics o pràctics sobre fiscalitat feta per estudiants.

En aquest context, la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals pretén crear el Premi "Recerca Fiscal i Estudis Tributaris" per al reconeixement als millors treballs de final de grau (TFG) i de final de màster o postgrau (TFM) de dret tributari i hisenda pública que hagin estat presentats i defensats en escoles o universitats, tant públiques com privades, amb quatre categories i de caràcter anual. En la primera edició s'ha decidit donar un premi especial per cada categoria, dos pels treballs de TFG i dos pels treballs de TFM o postgrau.

La finalitat principal pretesa amb l'impuls de la tramitació de l'Ordre que es projecta per a l'aprovació de les bases reguladores per a la concessió d'aquest Premi és, justament, promocionar l'estudi de la fiscalitat i de la hisenda pública per part dels estudiants universitaris. Igualment, aquesta mesura també permetrà facilitar la creació d'una xarxa de personal acadèmic expert en aquestes àrees que estigui interessat en col·laborar amb la Generalitat.

Aquest projecte d'Ordre conté les bases reguladores del Premi "Recerca Fiscal i Estudis Tributaris". El jurat és format per la persona titular de la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals de la Secretaria d'Hisenda de la Generalitat de Catalunya, investigadors i investigadores de reconegut prestigi a nivell internacional en l'estudi del Dret Financer i Tributari i la Hisenda Pública, i professors i professores de Dret Financer i tributari i d'Hisenda pública de les universitats catalanes.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

El marc normatiu en el que s'insereix el Projecte d'ordre és:

- Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre
- Preceptes bàsics de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reglament que la desenvolupa, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.



- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Acord del Govern de 28 de juny de 2016, que aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva
- Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, correspon al Departament esmentat la competència sobre la recerca i l'estudi en matèria d'hisenda pública, dret tributari i gestió de sistemes fiscals.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

No hi ha disposicions afectades per aquest projecte d'Ordre.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya té competències en matèria fiscal d'acord amb l'actual marc legislatiu (articles 203 i 204 EAC).

Així mateix, el Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, estableix que correspon a la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals dur a terme actuacions relacionades amb la promoció de la recerca i la realització d'estudis en matèria d'hisenda pública, fiscalitat i gestió de sistemes tributaris. En concret, d'acord amb l'article 74 del Decret 40/2017, de 2 de maig, la Direcció General de Planificació i Estudis Fiscals té, entre altres funcions:

- Impulsar la publicació de treballs relacionats amb la fiscalitat i difondre el coneixement en aquest àmbit;
- Promoure la recerca jurídica i econòmica en l'àmbit de la hisenda pública i de la gestió dels sistemes tributaris
- Col·laborar amb els centres de recerca i les universitats de Catalunya, i també amb organismes internacionals i institucions acadèmiques, per promoure la producció científica en l'àmbit de la fiscalitat.



2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública. Justificació de la no realització

Atès que la proposta normativa no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, aquest motiu justifica la no realització de la consulta pública regulada en l'apartat 1 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2.5.2 Consultes prèvies

En atenció a l'objecte i participants dels premis convocats, la iniciativa s'ha posat en coneixement de la Direcció General d'Universitats i la Direcció General de Recerca de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement, perquè puguin formular, si escau, les observacions que considerin adients

2.5.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Atès allò establert per l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, no escau sotmetre al tràmit d'audiència l'esmentat projecte d'Ordre. Aquest tràmit requereix, per a la seva eficaç aplicació, que sigui possible delimitar i identificar les associacions o ciutadans que representin els interessos afectats i, en aquest cas, es tracta d'una disposició general, destinada *erga omnes* principalment al sector de la població d'estudiants universitaris, que afecta a la societat en general, fet que fa inviable l'esmentada identificació. Per aquest motiu resulta més apropiat a les finalitats de la Llei, sotmetre la proposta de disposició al tràmit d'informació pública.

2.5.4 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Atès allò establert per l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, la disposició projectada s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.



Aquest tràmit d'informació pública es configura, precisament, com l'instrument que permet garantir una difusió transparent i *erga omnes* sobre l'oportunitat i contingut de la disposició, i d'aquesta manera s'assegura que tothom que es consideri interessat pugui accedir a la proposta de disposició que es projecta i l'oportunitat de realitzar observacions, suggeriments o al·legacions.

Un cop valorada la nota de la l'Assessoria Jurídica de data 10.10.18, es proposa que aquest període d'informació pública es redueixi a 7 dies vist que el projecte d'Ordre de bases, en una versió inicial prèvia als canvis explicats de forma raonada en la Memòria d'Observacions tramesa a l'Assessoria Jurídica juntament amb aquesta Memòria General, ja va ser sotmès al tràmit d'informació pública (DOGC núm. 7696 – 30.8.2018) sense que es formulés cap al·legació, i atès que el Premi està configurat amb caràcter anual i té per objecte premiar els treballs de fi de grau, postgrau i màster presentats i defensats durant els cursos acadèmics 2016-2017 i 2017-2018, és coherent publicar les bases i obrir la convocatòria en les dates en què finalitzen els terminis per a la seva presentació als centres, escoles o universitats, és a dir, abans que finalitzi aquest exercici 2018.

Barcelona, 11 d'octubre de 2018

Montserrat Peretó i Garcia
Directora