

PROPOSTA D'ORDRE sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any (exp. 1/2018)

MEMÒRIA GENERAL

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

A resultes de l'experiència obtinguda amb les precedents edicions dels sorteigs de la loteria passiva, organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, s'ha considerat oportú introduir algunes modificacions en l'aspecte relatiu a les categories de premis de cara als sorteigs de Grossa de Cap d'Any, amb la finalitat d'innovar i adequar el producte als requeriments del context actual.

En conseqüència, la disposició proposada es justifica per la necessitat d'innovar i regular, per al sorteig de la Grossa Cap d'Any del 2018 i, si s'escau, per als successius, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

Actualment és vigent l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Amb la disposició proposada es pretén regular una nova estructura de premis que es pugui vincular al sorteig Grossa Cap d'Any 2018, amb vuit extraccions de números de cinc xifres, a diferència de les cinc extraccions que regula l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig. Aquestes vuit extraccions, tres més respecte de les estructures de premis precedents, es tradueixen en l'existència d'un premi més en la quarta categoria, i de dos premis més en la cinquena categoria.

Més enllà del sorteig de la Grossa de Cap d'Any 2018, s'ha considerat la nova proposta de premis en clau de futur a fi de poder disposar de més d'una estructura de premis, i que cada sorteig de la Grossa de Cap d'Any pugui adoptar una o altra estructura de premis en funció de les característiques i coordenades de cada sorteig, tenint en compte el seu dimensionament, és a dir, de l'emissió de bitllets prevista i del preu d'aquests.

Aquesta proposta de disposició desplega la previsió del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per

l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que en la disposició final primera (operativa) estableix literalment que “la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.”

La concreció de l'estructura de premis en una ordre permet regular amb l'agilitat adequada les necessitats i requeriments comercials aplicables en cada moment en funció de les circumstàncies comercials diverses i diferenciades que puguin caracteritzar cadascun dels sorteigs de la loteria passiva que es puguin dur a terme.

2. Marc normatiu en què s'insereix la disposició reglamentària

L'article 3.2.12 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc i les apostes.

Mitjançant l'article 1.2.c) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat de Catalunya és adscrita a la Secretaria d'Hisenda d'aquest Departament.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2, estableix que aquesta Entitat té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació per compte de la Generalitat dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin. Així mateix, l'Entitat pot fer les activitats i els serveis que se li encomanin relacionats amb els jocs i les apostes.

D'acord amb el que estableixen el Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament general dels jocs de loteria, organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat estableix a la seva disposició final primera que la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

Per tant, d'acord amb aquesta habilitació específica, juntament amb la genèrica continguda a l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es troba facultada la persona titular del Departament competent en matèria de joc i apostes per regular la matèria objecte de la present proposta d'Ordre, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Així, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, reunit en sessió extraordinària iniciada el 14 de febrer de 2018, i finalitzada l'endemà dia 15, va acordar proposar el text reglamentari de contínua referència, per unanimitat dels assistents i amb el quòrum suficient.

3. Relació de les disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants

La disposició proposada desplega reglamentàriament les previsions recollides en el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

L'aprovació de la disposició proposada, comportaria l'ampliació del ventall d'estructures de premis vinculats a sorteigs de la Grossa Cap d'Any, tal com s'ha exposat en l'apartat 1 d'aquesta memòria general i, per tant, seguiria vigent també i no quedaria afectada l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, amb la finalitat que aquesta Ordre vigent avui en dia, a partir d'ara es continuï aplicant als sorteigs de la Grossa de Sant Jordi o d'altres en què així es determini.

4. Entrada en vigor

Raons comercials i de planificació en el temps, en funció dels paràmetres i dels criteris comercials i econòmics aplicables, amb l'objectiu d'assegurar la continuïtat de la comercialització de la loteria passiva, fan aconsellable que l'entrada en vigor de la disposició proposada es produeixi l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en l'article 141.1 disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat es duu a terme exclusivament a Catalunya.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, té per objecte la regulació de totes les activitats relatives a casinos, jocs i apostes, en l'àmbit territorial de Catalunya. En la disposició addicional primera preveu l'aprovació per part del Govern del catàleg de jocs autoritzats a Catalunya, i, entre aquests, es recull el de la loteria, i la disposició final tercera autoritza el Consell executiu perquè dicti les disposicions que calen per a desplegar-la.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2 estableix que aquesta entitat té al seu càrrec l'organització i la gestió directa dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixen.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya el Govern exerceix la potestat reglamentària. L'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el conseller pot dictar disposicions reglamentàries en supòsits específics si una norma amb rang de llei o un decret del Govern ho autoritza expressament, en aquest cas el Decret 149/2013, de 9 d'abril.

6. Tràmits de consulta i participació

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

No obstant això, a l'apartat quart del precepte esmentat es disposa que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.

La finalitat principal de la disposició és la concreció d'una estructura de premis alternativa, aplicable al sorteig Grossa Cap d'Any 2018 i, si s'escau, a futurs sorteigs, a fi de poder ampliar escenaris i opcions en funció de les característiques i particularitats de cadascun dels sorteigs Grossa Cap d'Any que es realitzin en el futur.

En conseqüència, es prescindeix d'aquest tràmit de consulta, pública i prèvia ja que considerem que la proposta no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions als destinataris, ja que és una innovació en matèria de premis que, a més, s'estima favorable per a la ciutadania.

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Pels mateixos motius que els relacionats en el paràgraf anterior, es considera que el Projecte de decret no té una rellevància suficient per obrir el procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article 69 esmentat.

Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, el projecte i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i al Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

7. Tràmit d'audiència de les persones interessades

Atès allò establert per l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, no escau sotmetre al tràmit d'audiència l'esmentada proposta d'Ordre. Aquest tràmit requereix, per a la seva eficaç aplicació, que sigui possible delimitar i identificar les associacions o ciutadans que representin els interessos afectats i, en aquest cas, es tracta d'una disposició general, destinada *erga omnes*, principalment al sector de la població jugadora o potencialment jugadora, que afecta a la societat en general, fet que fa inviable l'esmentada identificació. Per aquest motiu resulta més apropiat a les finalitats de la

Llei, i conforme amb els dictàmens 281/06 i 236/2011 de la Comissió Jurídica Assessora, sotmetre la proposta de disposició al tràmit d'informació pública.

8. Tràmit d'informació pública

Atès allò establert per l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la disposició projectada s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període no inferior a quinze dies hàbils.

Aquest tràmit d'informació pública es configura, precisament, com l'instrument que permet garantir una difusió transparent i *erga omnes* sobre l'oportunitat i contingut de la disposició, i d'aquesta manera s'assegura que tothom que es consideri interessat pugui tenir accés a la proposta de disposició que es projecta i l'oportunitat de realitzar observacions, suggeriments o al·legacions.

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)