

**Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya**

---

**3. Memòria de les observacions presentades**

---

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte de decret de referència.

**A. Tràmit de consulta interdepartamental**

El Projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV, d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En concret, s'ha sotmès a consulta interdepartamental des del dia 6 de setembre fins el dia 2 d'octubre de 2018 (núm. d'expedient SIG18VEH0969). Durant aquest termini han formulat observacions:

a) Observacions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública

Mitjançant el fòrum del SIGOV, en data 1 d'octubre de 2018, PDA efectua les observacions que es transcriuen i valoren a continuació:

“En relació amb la iniciativa de referència es formulen les observacions següents, atenent als comentaris tramesos per la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració i el CESICAT:

**“Article 7. Persones i entitats licitadores**

En relació amb el precepte esmentat es formulen les observacions següents:

a) L'article 7 estableix que l'eina electrònica permet que les persones i entitats interessades en participar en la subhasta s'identifiquin com a usuaris del sistema mitjançant els mitjans electrònics d'acreditació de la identitat admesos a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya.

Cal tenir en compte que els mitjans d'identificació i signatura electrònica en els procediments administratius que tramitin els òrgans de l'Administració de la Generalitat, els seus organismes autònoms, entitats de dret públic vinculades o dependents i ens en què la Generalitat participa, directament o indirectament, en el 100% del seu capital o fons patrimonial autonomies, es troben regulats al Protocol d'identificació i signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat per l'Ordre GRI/233/2015, del 20 de juliol.

Observació: es proposa la incorporació de la següent previsió:

*“La identificació i la signatura electrònica de les persones interessades es farà mitjançant els sistemes d'identificació i signatura electrònica establerts per l'Ordre GRI/233/2015, del 20 de juliol, pel qual s'aprova el Protocol d'identificació i signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, o per la norma que la substitueixi o la modifiqui.”*

Valoració: Es valora positivament l'observació feta en l'apartat a) i es contempla en la modificació feta del primer paràgraf de l'article 7 de la proposta normativa.

b) El paràgraf segon de l'article 7 preveu la identificació de les persones i entitats interessades en participar en la subhasta per mitjà de la compareixença presencial davant d'un funcionari públic.

D'acord amb les previsions de l'article sisè del Reial decret llei 11/2018, de 31 d'agost, que modifica la disposició final setena de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, es recomana que s'incorpori una disposició relativa al caràcter transitori de la compareixença presencial de les persones i entitats interessades, mentre no s'implementi de forma definitiva l'administració electrònica (2 d'octubre de 2020).

Valoració: El precepte inclòs en el segon paràgraf de l'article 7 està inclòs amb aquesta previsió de compareixença per a la identificació com a persones usuàries del mitjà electrònic, en l'article 103.2 del Reglament General de Recaptació (RGR), aprovat pel Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol i modificat pel Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre. Donat que té naturalesa de normativa bàsica respecte al procediment de recaptació en general i en particular per a la realització de subhastes de béns embargats i les condicions de participació dels licitadors, es manté el segon paràgraf de l'article 7 de la proposta normativa.

c) Finalment, cal tenir en compte la possible interrupció de la plataforma de tramitació del procediment que regula el Projecte de decret. Les interrupcions dels serveis electrònics es poden produir per motius programats o no planificats, que en qualsevol cas suposen un impediment en l'accés del ciutadà als tràmits i serveis digitals. Aquestes interrupcions poden tenir especial impacte quan es produeixen els darrers dies del termini establert per a la presentació d'una sol·licitud o de qualsevol altre tràmit qualificat.

És per això que es recomana la inclusió d'una clàusula que reguli els efectes i les possibles vies alternatives davant la interrupció dels serveis electrònics, programats o incidentals, en els diferents tràmits del procediment. La previsió de la interrupció pot incloure les següents:

- Vies de comunicació a les persones interessades, en cas d'interrupcions programades o incidentals.
- Si s'escau, ampliació de terminis per al compliment dels tràmits.
- Amb caràcter excepcional, possibles vies alternatives a la tramitació electrònica, amb l'habilitació de registres presencials o tramitació atesa de funcionaris habilitats que puguin signar i tramitar el nom la persona o entitat interessada.

-Habilitar, si és necessari, una via alternativa d'accés al procediment o a la informació de l'expedient per a les persones o entitats interessades que no poden fer-ho electrònicament.

Valoració: Respecte les observacions d'aquest apartat c), mencionar que no estem davant d'una eina d'administració electrònica que tramiti o gestioni cap sol·licitud a instància de part, cosa que implica que no existeix el concepte expedient d'un titular. L'entitat central que gestiona la eina és un bé o conjunt de béns que l'Agència Tributària de Catalunya vol alienar. Les persones físiques o jurídiques que usin l'eina poden ser persones licitadores amb unes condicions de participació fixades.

La proposta normativa habilita una eina que donarà cobertura al procediment de caràcter bàsic fixat en el RGR, el qual no preveu cap mitjà alternatiu a l'electrònic per a la celebració de subhastes. De fet, les subhastes presencials o en sala queden fora de normativa i no es poden celebrar.

Tanmateix, davant una indisponibilitat dels sistemes TIC que intervenen en la celebració de la subhasta electrònica, es recolliran les vies de comunicació alternatives (correu electrònic i missatgeria mòbil) i la interrupció o nova fixació de terminis, en el desenvolupament tècnic previst en la Disposició addicional primera (habilitació normativa).

#### **“Article 8 (apartat segon). Dipòsit obligatori**

En relació amb el contingut de la resolució del/de la President/a de l'Agència Tributària de Catalunya, i atenent a les observacions efectuades per CESICAT, es planteja una doble consideració:

a) Una primer opció es traduiria en la supressió de la referència als diferents elements de seguretat en la resolució esmentada, atès que són d'aplicació els elements de seguretat propis model de ciberseguretat de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

b) Una segona opció consistiria en mantenir la redacció actual de l'article 8.2 i addicionar l'incís següent:

*“Els sistemes i les mesures de seguretat s'adequaran al model establert per la Generalitat de Catalunya i que són executats pels organismes competents en matèria de ciberseguretat.”*

Valoració: Ateses aquestes observacions s'ha incorporat l'incís del punt b) a la Disposició addicional primera (habilitació normativa) i atès també que en l'informe jurídic preliminar es recomanava posar aquest contingut en la disposició addicional i no en l'article 8.

#### **Dades i documentació aportades per les persones i entitats licitadores**

En relació amb la comprovació de les dades i de la documentació que sigui necessària aportar en el procediment objecte de regulació, cal tenir en compte les previsions de l'article 28 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, que reconeix el dret de les persones interessades a no aportar els documents que hagin estat elaborats per una administració o que hagin estat presentats anteriorment per part de la persona interessada. Cal tenir en



compte que el mateix article estableix la presumpció del consentiment a la consulta de les dades a excepció que consti en el procediment la seva oposició expressa o una llei especial aplicable requereixi consentiment exprés.

Per aquest motiu, es proposa la incorporació de la previsió següent:

*“Les persones interessades no estan obligades a aportar les dades o els documents que hagi elaborat qualsevol administració o hagin presentat anteriorment a qualsevol administració. Les dades i els documents s'incorporaren a l'expedient mitjançant la consulta a la Plataforma d'Integració i Col·laboració Administrativa (PICA).”*

Valoració: Atès que no es gestionen sol·licituds de tràmits a instància de part, sinó que s'estableix un procediment electrònic per participar en una subhasta pública, no es demana o s'obliga a la presentació de cap documentació preceptiva. Les úniques dades que es demanen són les vinculades a la identificació del licitador que opta voluntàriament per participar en la subhasta. Per la qual cosa no s'ha considerat necessària la previsió suggerida.

#### **“Article 13. Notificacions i comunicacions a les persones i entitats licitadores**

Tot i que en el títol del precepte es fa referència a les comunicacions i a les notificacions electròniques, l'article sembla regular exclusivament les comunicacions. Per raons de seguretat jurídica, es considera necessari establir el sistema de notificació emprat pels òrgans de l'Administració de la Generalitat per notificar a tots els subjectes interessats en el marc del procediment administratiu. En aquest sentit, el sistema establert per l'Administració de la Generalitat per notificar actes administratius és l'accés de l'interessat o el seu representant a la notificació mitjançant la compareixença en seu electrònica.

Valoració: A la vista d'aquesta observació i tenint en compte que el portal de subhastes només fa comunicacions (per correu electrònic i/o SMS), es modifica l'enunciat de l'article 13 el qual tindrà el següent redactat: *“Article 13: Comunicacions a les persones i entitats licitadores”*

#### **“Article 16 (apartat segon). Privacitat i protecció de dades de caràcter personal**

Pel que fa a les mesures de seguretat per a la protecció de dades personals, la Generalitat ha establert a través del CESICAT un marc de mesures de seguretat específiques per a complir amb el *General Data Protection Regulation (GDPR)*. Es recomana mencionar que existeix aquest estàndard propi a l'efecte d'establir el nivell de seguretat i les mesures a aplicar.

Valoració: La proposta normativa afecta un procediment tributari recaptatori regit per la Llei general tributària i Reglament general de recaptació. Igualment el portal de subhastes de l'Agència reunirà els estàndards de seguretat establerts a la Generalitat tal com reflexa el contingut de l'article. Per això, tot i que no es considera oportú fer aquesta puntualització en el text del decret, es valorarà la incorporació d'aquesta aportació en el redactat de la Resolució prevista en la Disposició addicional primera.

### **“Article 17. Traçabilitat de la informació**

L'article 17 disposa que “La gestió de les traces dels diferents sistemes i/o aplicacions ubicats als Serveis de l'Agència Tributària de Catalunya es regula d'acord amb la normativa vigent i *els estàndards de la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya.*”

Els estàndards de traçabilitat de la informació hauran de ser els que determini la normativa aplicable i el model de seguretat/model operatiu de la Generalitat de Catalunya. Per aquest motiu, es considera que caldria modificar la redacció del darrer incís del precepte.

Valoració: Es valora positivament aquesta observació, s'elimina l'article 17 i s'incorpora com un ítem més en el nou redactat de la Disposició adicional primera (habilitació normativa).

#### b) Observacions del Departament de la Presidència

En relació amb la iniciativa de referència es formulen les observacions següents, atenent a la Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, emesa per Àrea de Millora de la Regulació de la direcció general de Coordinació Interdepartamental amb data 23 d'octubre de 2018.

Consideració: Es considera que la memòria d'avaluació hauria de desenvolupar el procés lògic de l'avaluació de la norma i que l'apartat 3.1 s'hauria de desglossar en tres subapartats i aportar informació sobre les alternatives existents per assolir els objectius perseguits .

Valoració: Es valora positivament la consideració i es desglossa l'apartat “3.1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació” en els tres subapartats proposats reforçant-ne l'exposició i argumentació.

Consideració: Es considera que la part corresponent a la identificació del problema, nou subapartat 3.1.A de la memòria d'avaluació, hauria de reforçar la descripció de la situació de partida i s'hi hauria de desplaçar algun contingut inclòs en un altre apartat en la memòria inicialment proposada.

Valoració: Es valora positivament la consideració es reforça el subapartat 3.1.A i s'hi desplaça el contingut proposat.

Consideració: Es considera que la part corresponent a l'establiment d'objectius, nou subapartat 3.1.B en la memòria d'avaluació, hauria de fer referència als objectius de la iniciativa, amb independència que es vehiculi amb una proposta normativa, i incloure una relació clara i sintètica dels objectius de la intervenció.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es millora l'exposició del subapartat 3.1.B.



Consideració: Es considera que la part corresponent a la identificació de les opcions de regulació, nou subapartat 3.1.C en la memòria d'avaluació, no és prou completa i no exposa l'anàlisi de l'opció de "no fer res".

Valoració: Es valora positivament la consideració i s'hi inclou la justificació considerada en el nou subapartat 3.1.C.

Consideració: Es considera que l'apartat "3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions considerades" conté una comparació implícita entre l'opció de "no fer res" i l'opció proposada i es recomana identificar de forma més explícita els impactes de cadascuna de les opcions considerades.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica el redactat en els subapartats "B. Informe d'impacte econòmic i social" i "C. Informe impacte normatiu"

Consideració: Es considera que l'apartat "3.2.B Informe d'impacte econòmic i social" ha de reforçar-se i ha d'incloure els anàlisi de costos i de beneficis efectuats, així com es proposa desplaça a altres apartats continguts proposats en aquest.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es reforça i reestructura aquest apartat.

Consideració: Es considera que l'apartat "3.2.C Informe d'impacte normatiu" ha de reforçar-se amb dades sobre la incidència de la simplificació i la reducció de càrregues burocràtiques que la iniciativa propicia.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es reforça aquest apartat.

Consideració: Es considera que l'apartat "3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades" ha d'incloure breument perquè l'opció proposada és millor que "no fer res".

Valoració: Es valora positivament la consideració i es reforça aquest apartat.

Consideració: Quant a l'apartat "4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma", es considera que caldria valorar d'introduir-hi la previsió de mesures d'execució necessàries per garantir la implementació i el compliment de la nova regulació i els indicadors relacionats amb els objectius de la intervenció que permetin valorar l'eficàcia i eficiència de l'opció triada.

Valoració: Es valora positivament aquesta consideració i s'inclou en la memòria d'impacte els indicadors de seguiment d'implementació i d'eficàcia de la norma.

Consideració: Quant a la inclusió com a annex a la memòria d'impacte del Test de pimes, es considera que s'hauria valorar la incidència de la iniciativa sobre les pimes.

Valoració: Es valora positivament aquesta consideració i s'inclou la consideració en l'apartat 3.2.B i en una annex específic.



## **B. Valoració als informes rebuts**

### **Informe jurídic preliminar**

L'Assessoria Jurídica del Departament emet en data 26.9.18 l'Informe jurídic preliminar, favorable, si bé es fan una sèrie de consideracions que s'haurien de tenir en compte per millorar el text de la disposició i de les memòries que l'acompanyen. A continuació, es relacionen aquestes consideracions, amb la corresponent valoració.

Consideració: Quant a l'apartat 3 de la memòria general es considera que caldria també incloure-hi com a disposició afectada i que habilita aquest decret, la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya, en concret, els articles 122-3 i 122-8 i valorar i explicar també en aquest apartat l'objecte de desplegament de disposicions afectades..

Valoració: Es té en compte la consideració i es modifica l'apartat 3 ampliant la taula de disposicions afectades.

Consideració: Quant a l'apartat 3.1 de la memòria d'avaluació de l'impacte d'"Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació", es considera que no s'exposa quina és la identificació del problema ni s'estableixen els objectius ni s'identifiquen les diferents opcions de regulació.

Valoració: Es té en compte la consideració i es modifica l'apartat 3.1 desglossant-lo en tres subapartats, un dels quals identifica les opcions de regulació.

Consideració: Quant a l'apartat 3.2.B de la memòria d'avaluació de l'impacte d'Informe d'impacte econòmic i social es considera que caldria reforçar-lo, quantificant la reducció de càrregues i els beneficis que suposarà la nova normativa. Igualment es recomana considerar l'aplicació del Test de pimes.

Valoració: Es modifica l'apartat en qüestió atenent a la consideració i s'inclou un annex amb el test de pimes.

Consideració: Quant a l'apartat 3.2.C de la memòria d'avaluació de l'impacte d'Informe d'impacte normatiu, es considera que ha d'incloure la identificació, quantificació i justificació de la reducció de les càrregues administratives previstes.

Valoració: Es modifica l'apartat en qüestió atenent a la consideració.

Consideració: Quant a l'apartat "3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades," es considera que no s'indiquen quines han estat les opcions considerades

Valoració: Es modifica l'apartat en qüestió atenent a la consideració que també queda reforçat amb la modificació introduïda en l'apartat "3.1.C Identificació de les opcions de regulació".

Consideració: Quant a l'apartat 4 d'"Implementació, seguiment i avaluació de la norma", es considera que caldria valorar d'introduir-hi una sèrie de ítems com les mesures d'execució necessàries per garantir-ne el compliment, així com identificar els indicadors per mesurar el compliment dels objectius, per avaluar-ne l'eficiència i l'eficàcia, per poder introduir aquells ajustaments necessaris i preveure una planificació i seguiment posterior.

Valoració: Es valora positivament aquesta consideració i s'inclou en la memòria d'impacte els indicadors de seguiment d'implementació i d'eficàcia de la norma.

Consideració: Quant a la menció al tràmit d'audiència feta en la Memòria general, es considera que caldria especificar la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'apartat 5.5 de la Memòria general fent les especificacions considerades.

Consideració: En quan a la consideració que s'hauria de valorar per part de la unitat la publicació d'aquesta informació pública en els diaris oficial, com una garantia informativa addicional, vist que actualment l'Administració de la Generalitat de Catalunya continua efectuant aquest tràmit d'informació pública mitjançant Edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Valoració: Es considera que queda garantida la participació ciutadana en el tràmit d'informació pública amb la publicació de l'anunci únicament a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya, vist que legalment l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ho permet quan en el seu punt 3 diu que aquest tràmit es pot instrumentar per mitjans electrònics, indicant el termini, publicant el text del projecte a la seu electrònica i presentant les al·legacions en el registre electrònic corresponent. S'ha donat compliment a totes aquestes previsions amb la publicació a la seu electrònica de l'anunci següent:  
<http://atc.gencat.cat/ca/agencia/noticies/detall-noticia/20181016-anunci-info-publica>

Mitjançant l'enllaç esmentat s'accedeix a la pàgina web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:  
[http://economia.gencat.cat/ca/20\\_departament/projectes\\_normatius/en-tramit/](http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/)

En aquest lloc web s'accedeix no només al text del Projecte de decret sotmès a informació pública, sinó també tota la documentació complementària que l'acompanya, de manera actualitzada i fent constar la data de publicació dels documents. Per tot això, es considera garantit per tant el tràmit d'informació pública amb únicament el seu anunci a la seu de l'Agència, sense la publicació de l'Edicte al DOGC.

Consideració: Quant a l'apartat 5.5 de la Memòria general de "Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública" es considera que caldria incorporar-hi un raonament motivat, als efectes de la reducció dels terminis del tràmit d'audiència fins a un mínim de set dies hàbils.



Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'apartat 5.5 de la Memòria general segons aquesta consideració.

Consideració: Quant al títol de la disposició es considera que no es convenient utilitzar el terme regulació.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica el títol.

Consideració: Quant al preàmbul de la disposició es considera que caldria reestructurar l'exposició d'algunes referències normatives i reforçar la justificació que la disposició s'adequa als principis de la bona regulació d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de las Administratius Públiques.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica el preàmbul.

Consideració: Quant a l'article 1 de la part dispositiva, es considera que caldria millorar la definició de l'objecte del Decret.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 1.

Consideració: Quant a l'article 2 de la part dispositiva, es considera que caldria millorar la definició de l'àmbit d'aplicació del Decret.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 2.

Consideració: Quant a l'article 4.2 de la part dispositiva, es considera que caldria esmenar la referència normativa que s'hi fa, per ser errònia.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 4.2.

Consideració: Quant a l'article 5 de la part dispositiva, es considera que caldria descriure més detalladament quines seran les funcions de l'Oficina Central de Recaptació com a autoritat gestora de la subhasta i que caldria eliminar una referència terminològica. Igualment es considera que l'atribució que aquest article fa a l'òrgan actiu esmentat comportarà la modificació de l'Ordre VEH/117/2017, de 13 de juny, per la qual es regula l'estructura organitzativa de l'Agència Tributària de Catalunya.

Valoració: Ateses les consideracions fetes s'argumenta que les funcions atribuïdes a les unitats gestores de les subhastes estan fixades en el Reglament general de recaptació que és la disposició que regula amb naturalesa de normativa bàsica tots els extrems del procediment de celebració de subhastes electròniques que ha de dur a terme l'Agència Tributària de Catalunya. Igualment s'argumenta que es considera atribuïda aquesta funció a l'Oficina Central de Recaptació d'acord amb els punts a), d) i g) de l'article 25.1 de l'Ordre VEH/117/2017, de 13 de juny esmentada. Per tot, es modifica el redactat de l'article 5 descrivint la principal funció orgànica que dona cobertura a l'atribució que l'article fa a l'Oficina Central de Recaptació i s'elimina el terme tal com la consideració proposa.



Consideració: Quant a l'article 7 de la part dispositiva, es considera que caldria establir l'obligatorietat de l'alta al portal de subhastes pels interessats que vulguin participar a les subhastes públiques electròniques.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 7.

Consideració: Quant a l'article 8 de la part dispositiva, es considera que caldria segregar els aspectes tècnics fets en el punt 2 d'aquest article i incloure en l'habilitació normativa de la disposició addicional primera la referència a la resolució específica del/de la President/a de l'Agència Tributària de Catalunya amb la relació dels aspectes tècnics que ha de regular en desenvolupament del Decret.

Valoració: Es valora positivament la consideració, s'elimina el punt 2 de l'article 8 i es modifica la Disposició addicional primera d'"Habilitació normativa".

Consideració: Quant a l'articulat en general, es considera que caldria modificar els termes utilitzats de "l'eina" o "l'eina electrònica" que es fan en el text del Decret.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es substitueixen aquestes referències per "portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya".

Consideració: Quant a l'article 9 de la part dispositiva, es considera que caldria introduir la composició de la mesa de la subhastes sense citar l'article 103. ter del Reglament General de Recaptació i precisar en l'apartat 2 la referir a aquelles administracions locals que hagin formalitzat el corresponent instrument de col·laboració amb l'Agència.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 9.

Consideració: Quant a l'article 14.3 de la part dispositiva, es considera que caldria concretar la menció a "subhastes executades per l'Agència per compte d'altri" atès que es un concepte jurídic indeterminat.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 14.3.

Consideració: Quant a l'article 15.1 de la part dispositiva, es considera que caldria completar la previsió del que succeeix un cop ha transcorregut el termini màxim de 10 dies des del pagament del preu de rematada.

Valoració: Atesa aquesta consideració, s'adverteix que la proposta de redactat no usa correctament el terme "màxim" en aquest punt i que ha donat lloc a interpretar que hi ha una indeterminació en la part de procediment descrita. Per la qual cosa es retoca l'article 15.1 per millorar-ne el redactat i adequar-lo a allò que fixa el Reglament general de Recaptació.

Consideració: Quant a l'article 16 de la part dispositiva, es considera que caldria citar de forma completa la referència al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, i que caldria preveure que les dades dels licitadors obtinguts per



L'Agència quedaran subjectes al deure de reserva de l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 16.

Consideració: Quant a l'article 17 de la part dispositiva, es considera que, atès que el seu contingut fa referència a una qüestió estrictament tècnica, caldria valorar la possibilitat d'incloure-ho a la Resolució que al text del projecte consta a l'apartat 2 de l'article 8 i que s'ha considerat que s'haurien d'incloure en l'habilitació normativa de la disposició addicional primera del projecte.

Valoració: Es valora positivament la consideració, s'elimina l'article 17 i es modifica la disposició addicional primera del projecte.

Consideració: Quant a la disposició addicional primera de la part dispositiva, es considera que caldria no fer una habilitació genèrica i especificar les matèries que poden ser objecte de desplegament per part del titular del departament competent en matèria d'Hisenda.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica la disposició addicional primera.

Consideració: Quant a la disposició addicional segona de la part dispositiva, es considera que caldria modificar-la en el sentit d'assenyalar que l'Agència podrà subscriure acords o convenis amb les administracions locals per a la l'alienació dels bens embargats en la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públics.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica la disposició addicional segona.

Les observacions recollides de l'informe jurídic preliminar i del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública originen la versió del text de data 3.10.2018, que se sotmet a informe de l'Institut Català de les Dones, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i als tràmits d'informació Pública i Audiència.

### **Informe d'Impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones**

L'Institut Català de les Dones emet en data 15.10.2018 l'informe preceptiu d'impacte de gènere que estableix l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i que s'adjunta com annex a la Memòria d'avaluació. L'informe és favorable sense cap observació.

### **Informe de la Direcció General de Pressupostos**

La Direcció General de Pressupostos informa favorablement el Projecte de decret en data 1.10.2018, sense cap observació.

### **Informe del delegat de protecció de dades de l'Agència Tributària de Catalunya (Àrea d'Inspecció de Serveis)**



Sol·licitat el 26 de setembre de 2018 per correu electrònic al cap de l'Àrea d'Inspecció de Serveis i rebut el dia 15 d'octubre de 2018.

L'informe conclou que es considera que l'activitat de subhastes de béns embargats que es planteja amb la proposta de Decret és conforme i compleix les principis i requisits previstos al Reglament general de protecció de dades, si bé es fan les següents consideracions:

Consideració: Quant a la resolució del president/a de l'Agència Tributària de Catalunya, que preveu l'article 8.2 en el text del Decret proposat i que degut a les consideracions de l'informe jurídic preliminar ha estat trasllada a la disposició addicional primera, es considera que caldria eliminar de la previsió de contingut d'aquesta resolució tres dels ítems que es proposen.

Valoració: S'argumenta que la previsió feta per a la resolució de desplegament és merament enunciativa pel que fa als tres apartats considerats i que, per si mateixa, només indica un tractament exhaustiu i rigorós de les consideracions tècniques que cal definir i tenir en compte en la posada en marxa del portal de subhastes. No es modifica el redactat d'aquesta part de la disposició atès que serà la futura resolució, el seu redactat, les prescripcions i les referències que contingui tenint en compte la seva divulgació, on es garantirà la confidencialitat, la integritat i les condicions de disponibilitat, així com els requisits de auditori i seguretat invocats en la consideració.

Consideració: Quant a l'article 14.4 de la part dispositiva, es considera que caldria modificar el redactat atesa la naturalesa del marc de cooperació interadministrativa anomenat "Tributs de Catalunya".

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 14.4.

Consideració: Quant a l'article 16.3 de la part dispositiva, es valora positivament la inclusió de l'article 16, dedicat a la protecció de dades de caràcter personal, i el fet que hagi esta consensuat amb el delegat de protecció de dades que subscriu l'informe. Tanmateix es considera la conveniència de no fer-hi constar expressament el nom de l'activitat de tractament on s'inclouran les dades, ja que això dificultaria la possible creació, en un futur, d'una activitat de tractament específica per a les subhastes de béns embargats.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica l'article 16.3.

**Informe de l'Àrea TIC de l'Agència Tributària de Catalunya del Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació**

Sol·licitat el 26 de setembre de 2018 per correu electrònic al cap de l'Àrea de Tecnologies de la informació de Agència Tributària de Catalunya i rebut el dia 4 d'octubre de 2018.

L'informe conclou que l'aplicació de subhastes està identificada amb el codi 3054 dins de l'inventari d'aplicacions del CTTI, per la qual cosa els seus costos de infraestructures,



Llicències, manteniment i evolució estan incorporats a les partides pressupostàries següents de l'Agència Tributària de Catalunya :

- 228.0003 Solucions de Sistemes d'informació adquirides al CTTI
- 228.0004 Solucions de Lloc de Treball i Espais adquirides al CTTI
- 228.0007 Solucions TIC sota demanda adquirides al CTTI

### **Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**

Es sol·licita l'informe de l'ACPD en data 8.10.2018. L'Autoritat emet el seu informe en data 31.10.18 amb les observacions següents:

Observació: Quant a l'apartat 4.3 del text de la disposició, es considera que el projecte preveu un sistema de publicitat que incorpora una clara voluntat d'adequar-se al principi fixat en l'article 39 RGPD (Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades). Així, es preveu que la informació publicada als diaris oficials consistirà només en la data de la subhasta, l'òrgan davant del qual se segueix el procediment i l'enllaç al portal de subhastes de l'ATC, on es publicarà la resta de la informació. És a dir, l'anunci publicat als diaris oficials no inclouria dades de caràcter personal. Aquest esquema s'ajustaria a l'esmentat principi. No obstant això, aquest esquema de funcionament s'hauria de fer extensiu també als mitjans addicionals de publicació als que es refereix l'article 4.3 del Projecte. Per això es proposa modificar la redacció de l'apartat 3 esmentat.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica el redactat de l'article 4.3.

Observació: Quant a l'apartat 4.2 del text de la disposició, es considera que el Projecte hauria d'incorporar una previsió per evitar la indexació de les dades personals contingudes en l'anunci de la subhasta publicat al portal i a la pàgina web de Tributs de Catalunya per part de cercadors aliens al propi portal. Per altra banda, caldria limitar el període d'exposició de la informació que es publiqui al portal al mínim indispensable per a la realització de la subhasta, atès que un cop realitzada ja no en resulta necessària la publicitat. Per això es proposa incorporar un segon paràgraf a l'apartat esmentat.

Valoració: Es valora positivament la consideració i es modifica el redactat de l'article 4.2.

### **C. Publicitat activa. Tràmit d'audiència i informació pública**

Per tal de donar compliment al principi de transparència, el text del Projecte de decret i la documentació de l'expedient s'ha publicat al web del Departament, en concret la pàgina [economia.gencat.cat/projectesnormatius](http://economia.gencat.cat/projectesnormatius), des del dia 3.10.2018, mantenint la documentació actualitzada en el decurs de la tramitació del projecte normatiu.

Se sotmet als tràmits d'audiència i informació pública la versió del text de data 3.10.18.

### **Audiència**

D'acord amb el que disposa l'article 67.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'ha dut a terme el tràmit d'audiència mitjançant la publicitat del text del projecte de decret a la seu electrònica de l'Agència tributària de Catalunya, facilitant l'adreça electrònica (atc.subhastes@atc.cat) per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

Igualment i per tal de donar un compliment escrupolós al tràmit d'audiència i atesos els objectius que es persegueixen, d'acord amb els articles 67.3 i 67.4 de la Llei 26/2010 s'ha efectuat tràmit d'audiència a les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, i a l'Associació de Municipis de Catalunya (AMC), mitjançant EACAT i a la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) mitjançant notificació electrònica e-NOTUM.

D'aquest procés, efectuat entre els dies 19.10.2018 i 30.10.2018, s'han rebut les observacions següents:

#### Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona

Mitjançant correu electrònic de la gerent de l'Organisme adreçat a la secretària d'Hisenda i rebut en data 30 d'octubre, s'efectuen les observacions i els suggeriments següents:

Consideració: Quant a la introducció de l'escrit d'observacions, es realitza una descripció de l'àmbit competencial, propi o exercit per delegació, d'ambdues administracions i els acords de col·laboració actualment vigents, tot referit a la celebració de subhastes de béns embargats dins el procediment de recaptació de deutes en via executiva.

Valoració : Es valora positivament la descripció feta que no dona lloc a cap nou incís en la documentació d'elaboració de la norma.

Consideració: Quant a la part dispositiva es considera que el decret no especifica el tipus de deutes que han donat lloc al procediment de subhasta objecte de la norma, tot i que l'article 16 "Privacitat i protecció de dades de caràcter personal", fa referència a normativa específica tributària.

Valoració: Es valora la consideració envers la qual s'especifica que efectivament els deutes que donen lloc al procediment de recaptació executiva, a l'embargament de béns i finalment a la seva subhasta objecte del decret, són deutes tan tributaris com no tributaris. Igualment s'ha considerat necessari mencionar en l'article 16 els aspectes que emanen de la normativa tributària i que només seran d'aplicació, si escau, en el cas de deutes tributaris.

Consideració: Quant a la part dispositiva es recomana esmentar els articles de Reglament general de recaptació que resulten d'aplicació a efectes de saber la normativa d'aplicació.



Valoració: Es valora la consideració envers la qual s'especifica que segons els criteris departamentals de tècnica jurídica per elaborar normativa no es recomana reproduir el detall de les normes a les que es fa referència més enllà de la referència general i la reproducció literal dels conceptes o condicions quan així es considera necessari.

Consideració: Quant a la part dispositiva es considera que podria ser útil pels afectats incloure aspectes com: (1) els casos en que legalment es suspèn la subhasta (terceries de domini per exemple), (2) mitjans d'impugnació dels acords i (3) davant de qui, (4) quan s'actua per col·laboració, i (5) qui finalment serà l'òrgan que farà l'escriptura pública quan s'actua en conveni.

Valoració: Es valora positivament la inclusió d'aquets aspecte i segons les opcions de regulació requerides s'inclouran o bé en una resolució d'acord amb la Disposició addicional primera "Habilitació normativa", o bé en el conveni de col·laboració corresponent, segons sigui la naturalesa de cada ítem proposat.

Consideració: Quant a la introducció feta en el punt 2 del document, es fa una descripció de les eventuais condicions d'ús del Portal de Subhastes BOE per part de l'Organisme tot referint-la implícitament a l'opció de col·laboració que fixa la proposta de Decret.

Valoració: Es valora la consideració envers la qual s'especifica que l'encàrrec de la celebració de subhastes, mitjançant conveni, a l'Agència Tributària de Catalunya és una opció de cooperació interadministrativa amb aportació de valor a través d'un encàrrec pel qual es pot transferir la responsabilitat de dictar l'acord d'alienació i les relatives a l'autoritat gestora de la subhasta. Aquesta opció sempre a de respondre a l'aplicació dels principis d'eficiència i eficàcia. Segons la consideració feta, l'opció d'utilització del portal BOE té una naturalesa diferent, sense transferència de responsabilitats i per tant el seu ús ha de respondre a un enfocament alternatiu però no anàleg a la cooperació amb l'Agència.

Consideració: Quant a l'article 9.2 de la part dispositiva es considera que correspondria preveure una diferent regulació en relació a la participació dels membres de l'Organisme , en la Mesa de subhastes.

Valoració: Es valora positivament i es modifica l'article 9.2.

Consideració: Quant als articles 14.4 i 15.2 de la part dispositiva es considera que els redactats proposats podrien donar lloc a una interpretació incongruent.

Valoració: Es valora positivament i es modifica l'article 15.2.

Consideració: Quant a l'aprovació de la disposició es considera la necessitat d'adequar el "Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats" al canvi normatiu esdevingut en el procediment d'alienació de béns embargats.



Valoració: Es valora positivament i es posarà en coneixement de forma immediata a les diputacions i al consell comarcal amb els que es va signar aquest tipus d'acord, de la proposta de modificació per l'adequació normativa a que fa esment la consideració.

Informació pública

### **Informació pública**

Mitjançant la publicació del text del projecte de decret a la seu electrònica de l'Agència tributària de Catalunya, indicant el termini per presentar les al·legacions al registre electrònic, s'ha dut a terme el tràmit d'informació pública entre els dies 16.10.2018 i 25.10.2018. Durant aquest termini no s'han formulat observacions.

L'anunci s'ha pogut consultar en l'enllaç següent:

<http://atc.gencat.cat/ca/agencia/noticies/detall-noticia/20181016-anunci-info-publica>

Barcelona,

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya  
Marta Espasa i Queralt