

NOTA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS FORMULADES PER LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA EN RELACIÓ AL PROJECTE DE DECRET DE MODIFICACIÓ DEL REGLAMENT DE LA LOTERIA LOTO RÀPID, APROVAT PEL DECRET 89/2017, D'11 DE JULIOL

I. ANTECEDENTS

En data 13 de setembre de 2018 ha tingut entrada a l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat el Dictamen 178/2018, aprovat per la Comissió Jurídica Assessora en sessió de data 6 de setembre de 2018, que té per objecte el Projecte de decret de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol.

La conclusió de l'esmentat Dictamen és la següent: *“Un cop valorades les observacions formulades en aquest Dictamen, el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda pot sotmetre a l'aprovació del Govern el Projecte de decret de modificació del Reglament de la loteria Loto Ràpid, aprovat pel Decret 89/2017, d'11 de juliol.”*

En l'apartat següent es recull la valoració de cadascuna de les observacions formulades per la Comissió Jurídica Assessora.

II. VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS

1.- Pla normatiu anual

La Comissió Jurídica Assessora constata que la disposició normativa no està inclosa en el pla normatiu anual corresponent, cosa que, en aplicació supletòria de l'article 132 de l'LPAC, considera que l'ens impulsor ha de justificar.

Valoració: Vista l'observació, s'ha valorat positivament incorporar aquesta justificació a l'apartat C de la Memòria d'Avaluació d'Impacte, en el sentit següent, que destaquem amb lletra cursiva:

L'article 139 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, imposa a les administracions la publicitat del pla normatiu de l'any següent. Hi ha una justificació de la no inclusió de la disposició normativa en el pla normatiu anual corresponent, i aquesta rau en el fet que no s'ha aprovat l'indicat pla normatiu i que la seva aprovació ultrapassa l'àmbit competencial de la unitat promotora, la qual cosa constitueix una circumstància objectiva i evident.

2.- Explicació al preàmbul del contingut i finalitat de la norma projectada

La Comissió Jurídica Assessora posa de manifest que en el paràgraf setè del preàmbul, es pot interpretar que passar del 70 al 80 % suposa un augment del 10 %, cosa que tècnicament seria errònia, ja que es confondria el concepte de percentatge amb el concepte de punt percentual.

Valoració: Vista l'observació, s'ha valorat positivament incorporar el redactat suggerit per la pròpia Comissió Jurídica Assessora, en el sentit de substituir la referència a un increment del 10% per l'expressió *10 punts percentuals*.

3.- Posar en valor, en el preàmbul, el compliment del principi de transparència en la vessant de participació ciutadana

La Comissió Jurídica Assessora considera que la unitat promotora hauria de ponderar la possibilitat d'explicar en el preàmbul que també s'ha complimentat el principi de transparència en la vessant de participació ciutadana.

Valoració: Vista l'observació, s'ha valorat positivament incorporar el redactat suggerit per la pròpia Comissió Jurídica Assessora, i s'han fet en el preàmbul els canvis que destaquem en cursiva:

En definitiva, d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, seguretat jurídica, proporcionalitat i eficiència, es regula l'esmentat nou escenari d'ampliació del sostre màxim destinat a premis, amb l'objectiu de dotar el marc regulador de la loteria Loto Ràpid de totes les garanties per als seus destinataris, sense generar càrregues administratives i sense incidir en els seus drets i obligacions. Així mateix, des de l'inici de la tramitació del projecte normatiu s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, definint-se clarament els objectius i possibilitant la participació activa dels destinataris en l'elaboració de la norma. D'aquesta manera s'ha donat compliment als principis de transparència i de bona regulació en la seva tramitació de la norma.

4.- Justificació de la mesura

La Comissió Jurídica Assessora indica que, en línia amb l'informe jurídic preliminar, de l'expedient es dedueix que la mesura està justificada per "[...] raons comercials i de planificació en el temps, en funció de paràmetres i criteris comercials i econòmics". Ara bé, seguint el mateix informe jurídic, s'entén que "[...] seria convenient precisar-les més en la memòria".

Valoració: Vista l'observació, s'ha valorat positivament incorporar a la MEMÒRIA GENERAL una anàlisi comparativa amb els percentatges màxims de premis que atorguen les altres loteries amb què comercialment competeix la Loto Ràpid, així com en l'entorn més proper i homologable i, a partir d'aquí, extreure, amb dades sòlides, unes conclusions que són perfectament corroborables, que queda redactat en els termes següents:

L'augment del líndar màxim dels premis és totalment oportú i recomanable a la vista dels percentatges de premis de les loteries amb les que es competeix directament o que es troben en el nostre entorn més immediat. Així, la Loto Ràpid competeix directament amb el rasca de la ONCE que té percentatges de premis actualment vigents del 74% per les apostes a partir de 10€. I altres loteries de països de la Unió Europea estan aplicant percentatges de premis superiors al 70% per aquestes apostes. Per posar alguns exemples, es pot assenyalar la Lottomatica d'Itàlia (85%), la The National Lottery del Regne Unit (74%), la Française des Jeux de França (73,5%) i la Loterie Nationale Belge de Bèlgica (70,2%).

5.- Reducció de la *vacatio legis*, entrada en vigor

La Comissió Jurídica Assessora recomana reforçar la justificació de l'entrada en vigor immediata d'aquesta disposició, atès que l'article 111-10 del Codi civil de Catalunya preveu un termini general de *vacatio legis* de 20 dies.

Valoració: Vista l'observació, s'ha valorat positivament precisar i reforçar la justificació de la reducció del termini general d'entrada en vigor d'aquesta disposició, afegint a la MEMÒRIA GENERAL el redactat que es ressaltava en cursiva:

Raons comercials vinculades principalment a l'objectiu d'assolir el més aviat possible les modificacions reglamentàries preteses, per tal d'implementar la qüestió relativa al percentatge de premis, fan aconsellable que l'entrada en vigor d'aquest Decret es produeixi l'endemà de la seva publicació al DOGC. Cal tenir en compte que cada dia que passa sense que entri en vigor el present Projecte de decret és un dia en què no es pot aprovar un augment dels premis, de manera que es priva els usuaris de l'oportunitat d'obtenir premis majors, i es priva també l'Administració de l'oportunitat de ser més competitiva i, per tant, d'obtenir més recursos públics.

Barcelona, (a la data de la signatura del director de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat)