

DECRET

/2019, de de , pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.

L'article 114 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. D'altra banda, l'article 71.4 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, obliga l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el principi de transparència, a fer pública la informació necessària perquè els ciutadans en puguin avaluar la gestió.

I l'article 150 de l'Estatut atorga també a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura i la regulació dels seus òrgans.

En exercici d'aquestes competències, la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, afageix l'article 96 *bis* al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre. Aquest article crea el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya i estableix, en el seu apartat 3, que l'abast, el contingut i el funcionament del Registre s'han de determinar per reglament.

La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, regula l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions i les relacions entre el sector públic i la ciutadania. Així, la concreció del model català d'Administració electrònica estableix que les entitats que integren el sector públic de Catalunya han d'impulsar un model d'Administració electrònica basat, entre d'altres, en la cooperació i la col·laboració institucionals per a la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya de les infraestructures i serveis comuns d'Administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que en facin possible l'ús per part de les entitats que integren el sector públic, amb l'objectiu de fer més eficaç i econòmic l'oferiment de serveis als ciutadans i ciutadanes i a les empreses.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el dret a l'ús dels mitjans electrònics per part dels ciutadans i ciutadanes i l'ús dels mitjans electrònics per part de les administracions catalanes en les relacions amb altres ens, organismes i entitats que integren el sector públic de Catalunya.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, introdueix de manera transversal la utilització de mitjans electrònics en les relacions entre les administracions públiques i entre aquestes i els ciutadans i ciutadanes, en totes les fases de procediment administratiu.

El Reglament (UE) núm. 651/2014, de la Comissió, de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de funcionament de la Unió Europea (TFUE), el Reglament (UE) núm. 702/2014, de la Comissió, de 25 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajut en els sectors agrícola i forestal i en zones rurals compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del TFUE, i el Reglament (UE) núm. 1388/2014, de la Comissió, de 16 de desembre de

2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts a empreses dedicades a la producció, transformació i comercialització de productes de la pesca i de l'aquicultura compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del TFUE, estableixen que per garantir la transparència dels ajuts estatals, s'ha d'instar els estats membres a crear llocs web complets sobre ajuts estatals, en l'àmbit regional o nacional, que continguin informació resumida relativa a cada mesura d'ajut exempta en virtut d'aquests reglaments. La compatibilitat dels ajuts amb el mercat interior ha de quedar supeditada al compliment d'aquesta obligació, ja que la transparència dels ajuts estatals és essencial per a l'aplicació correcta de les normes del TFUE i en propicia un millor compliment, un major retiment de comptes, la revisió *inter partes* i una despesa pública més eficaç.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, modificada per la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, estableix en el seu article 18 que les administracions concedents han de remetre a la Base de dades nacional de subvencions informació sobre les convocatòries i les resolucions de concessió previstes en la Llei. També especifica en el seu article 20. 4 b) que, a les comunitats autònomes, la Intervenció General de cada comunitat és la responsable de subministrar la informació de forma exacta, completa, en termini i respectant el sistema d'enviament establert.

Per altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, entén la transparència com una obligació a càrrec de l'Administració, que ha de facilitar la informació sobre dades i continguts de diversa naturalesa que són referencials respecte de la seva organització, funcionament, presa de decisions més importants i la gestió dels recursos públics.

L'Acord de Govern de 28 de febrer de 2017, pel qual s'aprova el Model integral de gestió de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya, estableix que s'ha de facilitar la informació requerida en matèria de transparència, en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, a través del Registre d'ajuts i subvencions (RAIS) del sistema GECAT, el qual ha estat actualitzat per tal d'incloure-hi la informació necessària relativa a les convocatòries per donar compliment a la normativa aplicable, en particular en matèria de transparència i ajuts d'estat.

En aquest sentit, el Reglament que aprova aquest Decret detalla l'abast, el contingut i el funcionament del Registre d'ajuts i subvencions de Catalunya, que té la finalitat de promoure la transparència, millorar la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes i col·laborar en la lluita contra el frau amb relació a subvencions i ajuts. Aquesta finalitat implica estendre l'àmbit objectiu del Registre a tot tipus de subvencions i ajuts, més enllà del contingut centrat fonamentalment en subvencions en el seu sentit més estricte i en tota la informació que permeti acomplir aquestes finalitats. Per tant, atès que l'àmbit objectiu es veu afectat tant per la normativa general com per la normativa sectorial pròpia, l'accés i el subministrament d'informació que ha de contenir el Registre, així com la seva publicitat, s'ha de regir no només per la normativa general relativa a subvencions i per aquest Decret, sinó també per la resta de normativa sectorial que és d'aplicació.

La publicitat activa de la informació que conté el Registre s'ha de relacionar amb el dret de la ciutadania a la protecció de les seves dades personals i, especialment, el dret de les persones físiques en una situació de protecció especial que puguin veure's afectades amb la cessió o publicació d'aquestes dades. En aquest sentit el Reglament garanteix la preservació de les dades personals i les situacions de protecció especial i es preveu la publicitat activa de les dades que s'han de publicar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

El Registre d'ajuts i subvencions de Catalunya ha de recollir informació de les subvencions i ajuts, i inclou en el seu àmbit subjectiu els diferents nivells administratius del territori de Catalunya, amb la finalitat de constituir una eina efectiva de transparència i, per això, afecta tant l'Administració de la Generalitat com l'Administració local, i el seu sector públic institucional conformat pels organismes públics vinculats o dependents de l'Administració corresponent, així com la resta del sector públic institucional, en el qual s'inclouen les universitats públiques. El concepte de subvenció i ajut es vincula a l'exercici d'una potestat pública i, per tant, la concessió d'ajuts i subvencions està atribuïda a l'àmbit de les administracions públiques.

L'activitat subvencional, definida des d'una perspectiva econòmica com a entrega dinerària sense contrapartida que efectuen les administracions públiques, té un efecte de dinamització de l'activitat econòmica, de creixement, de desenvolupament econòmic i social i de creació de treball que pot afectar el mercat. El principi de racionalitat econòmica comporta la necessitat de reunir la informació en un punt on es permeti comparar els avantatges i inconvenients que l'activitat subvencional pugui implicar, no només als receptors d'aquests ajuts, sinó també als mercats en què operen els beneficiaris.

En conseqüència, i amb la finalitat de desenvolupar l'article 96 bis del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aquesta norma resulta del tot necessària per complir amb les disposicions legals anteriors i ser eficaç per assolir els objectius d'interès general esmentats en els paràgrafs anteriors, així com reduir les càrregues administratives, tot destacant, a més, que en el procés d'avaluació i disseny d'aquest Reglament s'han tingut en compte els principis de proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. També serveix per agutinar les dades de l'activitat subvencional de totes les administracions públiques de Catalunya, facilitant el compliment de les obligacions de transparència d'aquelles amb menys recursos, i per afavorir el retiment de comptes davant de la ciutadania per quant es disposarà d'un únic lloc d'accés amb informació exhaustiva de l'activitat subvencional de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, i (d'acord/vist) el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i d'acord amb el Govern,

Decreto:

Article únic

S'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició final primera

S'autoritza la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, com a òrgan responsable del Registre, a dictar els criteris d'actuació oportuns per tal de garantir-ne tant el funcionament operatiu com la publicitat activa.

Barcelona,

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

Article 1

Objecte

1.1. Aquest Reglament té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya(RAISC), que és el registre únic que engloba la totalitat de les subvencions i ajuts atorgats per les administracions públiques de l'àmbit territorial de Catalunya, sense perjudici de l'existència d'altres registres o bases de dades creats amb d'altres finalitats.

1.2 El RAISC té les finalitats següents:

- a) La promoció de la transparència, que es materialitza en la publicitat i accessibilitat de la informació subvencional i dels ajuts.
- b) La millora de la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes, permetent la coordinació d'aquestes en el foment de les activitats públiques o d'interès social, així com la promoció de finalitats públiques.
- c) La col·laboració en la lluita contra el frau amb relació a les subvencions i els ajuts, permetent-ne el control de l'acumulació i la concurrència.

Article 2

Àmbit objectiu

2.1. El RAISC ha de contenir la informació sobre les subvencions i els ajuts públics següents:

- a) Els lliuraments dineraris sense contraprestació que tinguin la consideració de subvenció o ajut.
- b) Les subvencions i ajuts en espècie.
- c) Els avals i altres garanties, préstecs, aportacions de finançament de risc, bestretes reemborsables i la resta de mesures de caràcter financer que suposin un avantatge econòmic a favor dels seus beneficiaris, excepte quan vagin dirigits a les administracions públiques.
- d) Els beneficis fiscals que tinguin la consideració d'ajut d'estat que impliquin un avantatge econòmic de caràcter selectiu, sempre que superin els llindars mínims exigits per les normes comunitàries.
- e) Les subvencions i altres ajuts a partits polítics.
- f) Les contribucions obligatòries o voluntàries efectuades per les administracions públiques a organismes, fons, programes i entitats de caràcter nacional o internacional.
- g) Qualsevol altre ajut de caràcter no fiscal que sigui considerat com ajut d'estat d'acord amb el que preveu l'article 107 del Tractat de funcionament de la Unió Europea i les normes que el desenvolupen.
- h) Els premis educatius, culturals, científics.
- i) Les beques per a estudis.
- j) Tots els lliuraments que compleixin els requisits establerts en els punts 2.2 o 2.3 d'aquest article.

2.2. Es consideren subvencions, a l'efecte d'aquest Reglament, les disposicions de fons que reuneixin els requisits establerts en l'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2.3 Es consideren ajuts, a l'efecte d'aquest Reglament, totes les disposicions de fons públics realitzades sense contraprestació, a favor de persones físiques o jurídiques per raó del seu estat, situació o fet en què es trobin o suportin amb la finalitat de cobrir les

seves necessitats i drets bàsics, o d'altres raons d'interès general d'acord amb la normativa sectorial d'aplicació.

2.4 No s'han d'incorporar al RAISC les aportacions dineràries entre diferents administracions públiques per finançar globalment l'activitat de l'administració a la qual es destinin, i les que es realitzin entre entitats d'una administració els pressupostos de les quals s'integrin en els pressupostos generals de l'administració a què pertanyin, tant si es destinen a finançar globalment la seva activitat com a la realització d'actuacions concretes a desenvolupar en el marc de les seves funcions, sempre que no resultin d'una convocatòria pública. Tot això amb independència de l'instrument que s'utilitzi per articular aquest finançament, ja sigui contractes programa, convenis, plans d'actuació o d'altres.

Article 3

Àmbit subjectiu

Estan obligats a facilitar la informació sobre les subvencions i ajuts públics concedits, d'acord amb el que estableix l'article 96 bis del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, els òrgans:

- a) De l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats públiques en què participi de manera majoritària, directament o indirectament.
- b) Dels consorcis i fundacions adscrits a la Generalitat de Catalunya.
- c) De les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament.
- d) Dels consorcis i fundacions adscrits a l'Administració local.
- e) De l'Administració pròpia d'Aran.
- f) De les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de la Generalitat de Catalunya ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.

Article 4

Contingut de la informació a subministrar

4.1 El RAISC ha de contenir la informació corresponent a totes les subvencions i ajuts definits en l'article 2 que contribueixi al compliment de les seves finalitats.

4.2 Els obligats al subministrament d'informació d'acord amb l'article 3 han de remetre al RAISC la informació següent:

- a) Informació sobre la normativa reguladora de la subvenció o ajut, les bases reguladores i la resolució que aprova la convocatòria i les seves modificacions, així com la informació relativa a altres subvencions i ajuts atorgats sense concurrència.
- b) Informació sobre el nom, cognoms, raó social, domicili, tipus de beneficiari, així com el territori on realitza l'activitat econòmica i el sector econòmic, dels beneficiaris.
- c) Informació sobre la gestió de les concessions, en concret, les resolucions de concessió, les obligacions reconegudes i els pagaments realitzats, amb la referència al programa i crèdit pressupostari al qual s'imputen.
- d) Informació sobre els reintegraments, en concret de les resolucions i de la seva recaptació.
- e) Informació sobre les condemnes i sancions imposades a beneficiaris i entitats col·laboradores mitjançant sentències i resolucions fermes que prohibeixin l'obtenció de noves subvencions o ajuts.

f) Informació sobre les persones o entitats i el període temporal en què no poden tenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora d'acord amb la normativa de subvencions o altres normatives sectorials.

4.3 Així mateix, els obligats al subministrament d'informació al RAISC han de remetre la informació de qualsevol lliurament dinerari o en espècie sense contraprestació realitzats, que per raó de la seva naturalesa, circumstàncies, o normativa sectorial s'atorguin i no necessitin unes bases reguladores o una convocatòria per a la concessió.

En concret han de remetre al RAISC la informació de les lletres b), c), d), e) i f) de l'apartat anterior.

Article 5

Subministrament de la informació

5.1 La informació s'ha de subministrar en els termes següents:

- a) La informació sobre la convocatòria que inclourà la referència a les bases o altra normativa reguladora, en el moment de la seva aprovació abans de la publicació.
- b) La informació sobre els beneficiaris, les concessions, les obligacions reconegudes, els pagaments i els reintegraments s'ha de subministrar de manera agrupada en una remesa mensual.
- c) La informació sobre infraccions i sancions a beneficiaris i a entitats col·laboradores, així com sobre les inhabilitacions en la condició de beneficiaris o entitats col·laboradores d'acord amb alguna de les prohibicions establertes als articles 12 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i 103 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, així com altra normativa sectorial, s'ha de subministrar en el moment que es produexi la fermesa de la resolució.

5.2 Són responsables de subministrar la informació:

- a) Al sector públic de la Generalitat i entitats adscrites, els titulars dels òrgans i entitats que concedeixin les subvencions i ajuts, o els òrgans que aquests titulars designin.
- b) A les entitats locals i entitats adscrites, la Intervenció o òrgan que designi la pròpia entitat local.
- c) A l'Administració pròpia de l'Aran, la Intervenció o l'òrgan que designi la mateixa administració.
- d) A la resta d'entitats, els seus titulars, o els òrgans que aquests titulars designin.

5.3 Procediment de tramesa de la informació

- a) La informació esmentada en l'article 4.2.a) s'ha de trametre a través dels sistemes corporatius i canals dels subjectes obligats, una vegada signada la convocatòria o acte de concessió de subvenció directa per l'òrgan competent.
- b) La informació referida a la concessió, pagament, procediment de reintegrament i procediment sancionador establerts en les lletres b), c), d), e) i f) de l'apartat segon de l'article 4 s'ha de subministrar a través dels sistemes informàtics i tramitadors propis dels subjectes obligats abans que finalitzi el mes següent al de la producció del fet registrable.

Article 6

Efectes del subministrament de la informació al RAISC

6.1 El subministrament de la informació al RAISC fa efectiva l'obligació establerta en l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La informació continguda al RAISC es publicarà al lloc web de la Generalitat <http://economia.gencat.cat/ca/ambits-actuacio/ajuts-subvencions/>, o en el que correspongui d'acord amb la competència en matèria d'establiment dels criteris procedimentals, direcció i control d'ajuts i subvencions. La

publicació ha de tenir en compte els límits aplicables a les obligacions de transparència, i tots els obligats a facilitar la informació poden establir enllaços en els respectius portals de transparència.

6.2 En l'àmbit de l'article 96 *bis* apartat segon, lletres *a i d*, del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya és l'òrgan responsable de remetre la informació inclosa al RAISC a la Base de dades nacional de subvencions.

6.3 La Generalitat de Catalunya, a través del departament competent i amb un informe previ de la Intervenció General, pot convenir amb els obligats al subministrament d'informació al RAISC la remissió de la informació rebuda a la Base de dades nacional de subvencions, sempre que es compleixin el requisits establerts per aquesta i sense eliminar ni subrogar les responsabilitats de cada persona obligada a subministrar informació, sense perjudici d'altres reclamacions que es puguin dur a terme, en cas d'incompliment de les obligacions de la Generalitat de Catalunya.

Article 7

Administració i custòdia del RAISC

7.1 La Intervenció General és l'òrgan responsable de l'administració i custòdia del RAISC.

7.2 La veracitat de la informació tramesa al RAISC és responsabilitat dels obligats a subministrar aquesta informació.

7.3 Les funcions de la Intervenció General envers del RAISC, a més de les que es desprenen de l'article 7.1, són:

- a) La determinació dels mitjans de tramesa de la informació al RAISC per a la seva publicitat i per a la consulta del seu contingut.
- b) L'autorització i gestió dels accessos al RAISC.
- c) L'emissió de les directrius per dur a terme l'administració, custòdia i conservació de la informació del RAISC.
- d) El seguiment, gestió i control del compliment dels obligats a subministrar la informació a remetre al RAISC i del subministrament d'informació.

7.4 La Intervenció General ha de vetllar perquè el RAISC doni compliment a les seves finalitats.

7.5 El control i seguretat de les dades contingudes al RAISC es regeix per la normativa aplicable en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

7.6 Els obligats a subministrar informació al RAISC han de designar els usuaris encarregats d'aquest subministrament i comunicar-ho a la Intervenció General, , així com els usuaris per als quals se sol·licita l'autorització d'accés.

7.7 Els drets reconeguts per la legislació en matèria de protecció de dades de caràcter personal es poden exercir davant de la Intervenció General sens perjudici que els drets de rectificació o supressió puguin exercir-se davant l'entitat responsable del subministrament.

En aquest darrer cas, l'entitat responsable del subministrament ha de comunicar al RAISC la rectificació o supressió practicada.

Article 8

Accés a la base de dades del RAISC

8.1 L'accés a la informació continguda al RAISC serà accessible de conformitat amb el que estableix la normativa de transparència.

8.2 Les persones usuàries autoritzades dels diferents òrgans obligats poden consultar, respecte a un beneficiari o entitat col·laboradora la informació disponible a la base de dades en relació amb:

- a) La condició de beneficiari o entitat col·laboradora.
- b) La convocatòria, l'objecte de la subvenció i la quantitat percebuda de totes les subvencions o ajuts.
- c) Els lliuraments dineraris o en espècie sense contraprestació rebuts.
- d) Tota la informació que contingui el RAISC que permeti conèixer als òrgans administratius l'existència dels supòsits establerts per la normativa aplicable que impedeixi obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora de les subvencions i ajuts.

8.3 Sense perjudici del que disposa l'apartat anterior, les entitats locals poden consultar, per a les finalitats objecte del Registre, tota la informació disponible sobre els beneficiaris en el RAISC.

Disposició transitòria primera

Fins que les entitats subjectes a aquest Decret subministrin la informació al RAISC segons el que disposa aquest Reglament, romandran en vigor les normes reguladores de l'actual règim de publicitat activa de les subvencions.

Disposició transitòria segona

En l'àmbit de les entitats que integren l'Administració local, l'obligació establerta per l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, podrà donar-se per complimentada amb la tramesa de la informació exigida al RAISC.