

DECRET

XX/2018, de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

L'Administració tributària de la Generalitat té competències en matèria de gestió recaptatòria d'acord amb el que estableix l'article 204 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya; l'article 122-3 del llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat; l'article 57 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb Estatut d'autonomia, i l'article 7 del Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació. Aquesta competència afecta tant els tributs propis com, per delegació de l'Estat, els tributs cedits, així com tots els ingressos de dret públic tributaris o no tributaris la recaptació dels quals hagi estat atribuïda a la Generalitat. Igualment, en virtut dels articles 112 i 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa de llibertat per organitzar els seus serveis, fet que inclou els aspectes materials i instrumentals de la gestió recaptatòria, amb el límit del respecte als procediments regulats per la normativa estatal.

En el marc de les actuacions recaptatòries en període executiu, la darrera fase del procediment de constrenyiment pot consistir en l'alienació dels béns embargats mitjançant subhasta, d'acord amb el que estableixen els articles 97 a 107 del Reglament general de recaptació, que fixa que el procediment ordinari d'adjudicació es realitza per procediments electrònics, i que les persones interessades poden participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que aprovi l'òrgan competent.

Així doncs, la subhasta electrònica permet donar compliment al que disposa l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, segons el qual l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

En els darrers anys, la Generalitat de Catalunya ha assumit amb els seus mitjans humans i tècnics la realització de les actuacions de recaptació executiva que anteriorment encomanava a altres administracions, fent un exercici efectiu de les seves competències originals o delegades. Aquest recorregut vers la plena cobertura del marc competencial amb mitjans propis demanda la implementació d'un sistema propi que permeti la celebració de subhastes electròniques, informàtiques i telemàtiques de forma més eficient com a darrera fase del procediment de constrenyiment, amb la voluntat de garantir la completesa i la qualitat del servei.

Per satisfer aquesta necessitat, aquest Decret crea, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 100 del Reglament general de recaptació, un mitjà accessible a través del portal que permet que les persones interessades puguin participar en els procediments d'alienació dels béns embargats que la Generalitat desenvolupi en l'àmbit de les seves competències. En concret, aquest Decret, que s'estructura en 16 articles, dues disposicions addicionals i una disposició final, regula, a més de la creació d'aquest portal, la resta d'elements necessaris per a la realització de la subhasta, incloent la seva publicitat, l'autoritat gestora, les subhastes de béns agrupats i simultànies, les persones i entitats licitadores, el dipòsit obligatori, la mesa de la subhasta, el seu desenvolupament, l'adjudicació del bé o dret, l'ingrés del preu de rematada, les

comunicacions, el pagament, la quantitat sobrant i la privacitat i protecció de les dades de caràcter personal.

D'aquesta manera, aquest portal es converteix en el lloc de celebració de les subhastes de béns embargats per l'Administració tributària de la Generalitat, sense perjudici que pugui ser també una eina de foment de la transversalitat que sigui utilitzada per altres ens del sector públic català.

Pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, aquesta norma s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Per començar, es respecten els principis de necessitat i eficàcia ja que, com s'ha indicat, aquesta iniciativa normativa es justifica per una raó d'interès general com és el desenvolupament de l'administració electrònica i persegueix una finalitat clara: l'establiment d'un portal per efectuar subhastes electròniques.

Es compleix també amb el principi de proporcionalitat atès que la norma es limita a contenir la regulació imprescindible relativa a les especificitats de les subhastes que celebri l'Agència Tributària de Catalunya, sense que existeixin altres alternatives menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris. Igualment, es tracta d'una mesura que garanteix el principi de seguretat jurídica ja que és coherent amb el marc normatiu sobre administració electrònica tributària i ofereix una regulació estable que facilita l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

Per altra banda, en l'elaboració d'aquesta norma s'ha respectat la normativa sobre transparència i s'han tingut en compte les propostes efectuades durant el tràmit de consulta pública. Per últim, es compleix també amb el principi d'eficiència ja que l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes redueix les càrregues administratives dels interessats i permet racionalitzar l'ús dels recursos públics.

De conformitat amb el que preveuen els articles 26.e, 39.1 i 40 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern, sobre la potestat reglamentària que el Govern té en l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya;

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, (d'acord/vist) amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia del Govern,

DECRETO:

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquest Decret és la regulació de la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per a l'alienació de bens embargats mitjançant el nou portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, i de les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

Article 2

Àmbit d'aplicació

Aquest Decret s'aplica al portal de subhastes públiques electròniques per l'alienació de béns i drets embargats per l'Agència Tributària de Catalunya i d'altres administracions o entitats del sector públic de Catalunya les quals tinguin un conveni o acord de

col·laboració amb l'Agència Tributària de Catalunya, i a les persones físiques i jurídiques que vulguin participar a les subhastes electròniques com a licitadors.

Article 3

Creació del portal

El portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya es crea com una eina tecnològica integrada dins la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya per dur a terme les subhastes electròniques celebrades per l'Agència Tributària de Catalunya.

Aquest portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya es desenvolupa d'acord amb tots els estàndards d'eficiència, eficàcia, transparència, seguretat, proximitat i participació considerats a la Llei 29/2010 del 3 d'agost, de mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i ha de garantir la publicitat, la concurrència i la protecció de dades de caràcter personal, per tal de facilitar l'accés dels licitadors a les subhastes.

Article 4

Publicitat de la subhasta

4.1 L'anunci de la subhasta s'ha de publicar al Butlletí Oficial de l'Estat i al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. Aquest anunci ha de contenir la data de la subhasta, l'òrgan de recaptació davant del qual se segueix el procediment i l'enllaç que correspongui a la subhasta del portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya. La resta d'informació és accessible des del portal de l'Agència Tributària de Catalunya.

4.2 La subhasta també s'ha d'anunciar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya i a la pàgina web de Tributs de Catalunya. En aquest cas, l'anunci ha de recollir totes les dades essencials de la subhasta i els béns a subhastar d'acord amb el que disposa l'article 101.4 del Reglament general de recaptació.

Sens perjudici dels sistemes de recerca establerts per l'Agència Tributària de Catalunya s'han d'establir els mecanismes necessaris per evitar la indexació i recuperació automàtica dels anuncis de subhasta electrònica per mitjà de motors de recerca des d'Internet, i per impedir l'accés un cop s'hagi realitzat la subhasta

4.3 L'anunci a què es refereix l'apartat 1, també es pot publicar en mitjans de comunicació de gran difusió, en publicacions especialitzades i en qualsevol altre mitjà adequat a l'efecte, quan l'òrgan de recaptació competent ho acordi.

Article 5

Autoritat gestora de la subhasta

L'autoritat gestora de la subhasta és l'Oficina Central de Recaptació de l'Agència Tributària de Catalunya que té entre d'altres funcions las de dirigir, programar, impulsar i coordinar les actuacions de l'Agència en aplicació dels procediments de recaptació, en període voluntari i en període executiu, tant pel que fa als deutes tributaris dels que sigui titular l'Agència com als deutes la gestió recaptatòria dels quals assumeixi aquesta per conveni o acord amb altres administracions o entitats.

Article 6

Subhastes de béns agrupats i simultànies

Aquest portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya permet que l'autoritat gestora pugui autoritzar la celebració de subhastes

de béns agrupats i simultanis d'acord amb el que estableix l'article 102 del Reglament general de recaptació.

Article 7

Persones i entitats licitadores

Les persones i entitats interessades a participar al portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya s'han d'identificar obligatòriament com a persones usuàries del sistema mitjançant els mitjans electrònics d'acreditació de la identitat admesos a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya, regulats per l'Ordre GRI/233/2015, del 20 de juliol, pel qual s'aprova el Protocol d'identificació i signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, o per la norma que la substitueixi o la modifiqui..

També es poden identificar mitjançant la compareixença presencial davant d'un funcionari públic de l'Agència Tributària de Catalunya o de qualsevol de les administracions públiques i entitats del sector públic a Catalunya que aportin béns a la subhasta, que han de facilitar aquest tràmit en els termes establerts en el conveni o acord de col·laboració subscrit.

En tot cas, s'ha d'advertir, a qui vulgui donar-se d'alta com a usuari, de les condicions en què es desenvoluparà el procediment d'alienació mitjançant el portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.

Article 8

Dipòsit obligatori

8.1 Tota persona i entitat licitadora, per ser admesa com a tal, ha de constituir un dipòsit del 5 per cent segons el tipus de subhasta dels béns o drets pels quals desitja licitar. Aquest dipòsit s'ha d'efectuar des del portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, a través de les entitats autoritzades en la constitució de dipòsits telemàtics de l'Agència Tributària de Catalunya, relacionades a la seu electrònica de l'Agència, i ha de restar dipositat a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència tributària de Catalunya creada en virtut de l'Ordre ECF/514/2007, de 21 de desembre.

8.2 En el moment de les licitacions, la persona o entitat licitadora ha de declarar si vol que el seu dipòsit quedi reservat per poder optar al bé o dret subhastat en el supòsit que el millor postor de la subhasta no compleixi amb l'obligació d'ingressar la resta del preu d'adjudicació en el termini establert legalment. En aquest supòsit el bé o dret es pot adjudicar a favor de les persones o entitats que el segueixin per l'ordre de les seves respectives posicions i, si fossin iguals, per l'ordre cronològic de les licitacions.

8.3 En tot cas, quan la persona o entitat licitadora liciti per una quantitat inferior o igual a la que sigui la millor oferta en aquell moment, el dipòsit ha de quedar reservat en els termes previstos a l'apartat anterior.

8.4 Un cop finalitzada la subhasta s'inicia la tramitació de la devolució dels corresponents dipòsits, excepte quan el licitador ha optat per fer la reserva prevista als apartats anteriors. Quan es produeixi aquesta excepció, la tramitació de devolució del dipòsit, llevat del que correspongui a la persona adjudicatària, s'inicia quan aquesta persona compleix l'obligació de satisfer el preu de rematada.

Article 9

Mesa de la subhasta

9.1 La mesa de la subhasta està composta pel President/a, el/la secretari/a i un o més vocals designats entre funcionaris en la forma que estableixi la norma d'organització específica.

9.2 En les subhastes en què s'alienen béns o drets d'altres administracions o entitats del sector públic de Catalunya, les quals tinguin un conveni o acord de col·laboració amb l'Agència Tributària de Catalunya, la mesa de la subhasta, també estarà composta, com a mínim, per un funcionari d'aquestes administracions o entitats, d'acord amb l'article 103 ter del Reglament general de recaptació i allò que s'estableixi en els corresponents convenis.

Article 10

Desenvolupament de la subhasta

10.1 La subhasta s'inicia en la data assenyalada en l'anunci de subhasta i al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.

10.2 El portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya permet dur a terme les licitacions electròniques des de l'inici de la subhasta i durant un termini de 20 dies naturals. Aquestes licitacions s'envien electrònicament, mitjançant sistemes segurs de comunicacions, al portal, el qual retorna una justificació de recepció amb segell electrònic amb la data i hora de la recepció de la licitació i la seva quantia. En aquest moment es publica electrònicament la licitació i el postor que vegi superada la seva licitació es advertit d'aquesta circumstància pel sistema. A més, tots els licitadors poden fer un seguiment de les seves licitacions amb còpia de l'avís tramès mitjançant el portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.

10.3 El portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya no tanca la subhasta fins que hagi transcorregut una hora des de la realització de la darrera licitació, encara que això comporti l'ampliació del termini inicialment fixat, amb un límit màxim d'ampliació de 24 hores.

10.4 En qualsevol moment anterior a l'emissió de la certificació de l'acta d'adjudicació de béns o drets, i si escau, al de l'atorgament de l'escriptura pública de venda, el deutor pot alliberar els seus béns o drets pagant íntegrament la quantia establerta a l'article 169 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Article 11

Adjudicació del bé o dret

11.1 Finalitzada la fase de presentació de licitacions, la mesa de la subhasta es reuneix en el termini màxim de 15 dies naturals i procedeix a l'adjudicació dels béns o drets en els termes establerts a l'article 104 *bis* del Reglament general de recaptació.

11.2 L'adjudicació es notifica a la persona o entitat adjudicatària perquè pagui la diferència entre el preu total d'adjudicació i l'import del seu dipòsit en el termini màxim dels 15 dies següents a la data de la notificació, amb l'avertiment que si no ho fa dins del termini, perd l'import del dipòsit, el qual s'aplica a la cancel·lació del deute objecte del procediment, sense perjudici de les responsabilitats en les quals pot incórrer la persona adjudicatària.

11.3 Quan s'hagi ingressat l'import del preu de rematada es lliura a la persona o entitat adjudicatària una certificació de l'acta d'adjudicació dels béns o drets, la qual constitueix un document públic de venda a tots els efectes.

Tot i això, un cop notificada l'adjudicació, la persona o entitat adjudicatària pot sol·licitar de forma expressa, en el termini de 5 dies des de la notificació de l'adjudicació, i amb l'ingrés previ addicional del 5 per cent del preu de rematada del bé o dret, l'atorgament d'escriptura pública.

11.4 Quan ha finalitzat el procediment d'alienació, si la subhasta es declara deserta, els béns o drets s'ofereixen a l'ens creditor el qual, amb l'informe previ d'utilitat pública, pot adquirir els béns o drets. En el supòsit que finalitzat el procediment d'alienació i si escau, realitzada l'adjudicació a l'ens creditor, encara restin béns o drets sense adjudicar, aquests poden ser objecte de nous procediments d'alienació sempre que no s'hagi produït la prescripció de l'acció de cobrament dels deutes del procediment. L'adjudicació o la declaració de subhasta deserta s'ha de publicar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya. Qualsevol persona pot consultar els resultats de les subhastes realitzades mitjançant l'apartat històric d'aquest portal.

Article 12

Ingrés del preu de rematada

12.1 L'ingrés del preu de rematada, en el termini dels 15 dies següents a la data de notificació de l'adjudicació, es fa sempre pel portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya en les mateixes condicions tècniques i de seguretat que els dipòsits regulats a l'article 8 d'aquest Decret.

12.2 Aquest ingrés resta dipositat a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència Tributària de Catalunya i es tramita d'acord amb el que disposa la resolució específica del president/a de l'Agència Tributària de Catalunya.

Article 13

Comunicacions a les persones i entitats licitadores

13.1 Quan la persona o entitat licitadora es dona d'alta al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, pot escollir rebre les comunicacions sobre la subhasta mitjançant el telèfon mòbil, el correu electrònic o mitjançant ambdues opcions.

13.2 La persona o entitat licitadora que fa el dipòsit rep un avís de validació que li permet començar a participar en les licitacions. Addicionalment, la persona o entitat licitadora participant rep un avís de finalització de la subhasta, o si escau, de la seva suspensió.

13.3 Quan la persona o entitat licitadora fa una licitació rep una comunicació, amb segell electrònic, amb indicació de l'hora i quantia de cadascuna de les licitacions i, si escau, un avís que la seva oferta ha estat superada.

13.4 En qualsevol moment de la subhasta, les persones o entitats licitadores poden consultar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya totes les seves licitacions.

13.5 El resultat de la subhasta es publica al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya i la persona o entitat adjudicatària rep la notificació de l'adjudicació.

Article 14

Pagament als òrgans competents

14.1 Un cop finalitzada la subhasta, l'import del dipòsit de la persona o entitat adjudicatària i l'import del preu de rematada que hagi pagat queden dipositats a la

sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència Tributària de Catalunya.

14.2 En el cas de deutes dels quals sigui creditora la Generalitat i les entitats que en depenen, l'Agència Tributària de Catalunya ha d'aplicar l'import total obtingut a la subhasta sobre el deute pendent.

14.3 En les subhastes executades per l'Agència Tributària de Catalunya per acord o conveni amb altres administracions o entitats del sector públic de Catalunya, en les quals s'alienin béns sense la finalitat de cancel·lar un deute, l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb el que s'estableix en el corresponent instrument de col·laboració, ha de traspasar aquest import a l'ens que ha encarregat la subhasta.

14.4 Si la quantitat ingressada correspon a deutes dels quals són creditors els ens locals adherits a Tributs de Catalunya, l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb el conveni signat amb l'ens local, traspasa l'import a aquest ens per tal que apliqui l'ingrés obtingut.

Article 15

Quantitat sobrant

15.1 En el cas de deutes dels quals sigui creditora la Generalitat i les entitats que en depenen, l'Agència Tributària de Catalunya ha de dur a terme l'aplicació de l'ingrés al deute pendent i lliurar la quantitat sobrant, si escau, al deutor. L'Agència Tributària de Catalunya notifica al deutor que té a la seva disposició la quantitat sobrant, la qual, en tot cas, resta a la seva disposició a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits de l'Agència Tributària de Catalunya a Barcelona en el termini de 10 dies des del pagament del preu de rematada.

15.2 Si la quantitat ingressada correspon a deutes dels quals són creditors els ens locals adherits a Tributs de Catalunya, gestió de la quantitat sobrant es dur a terme per l'ens local.

Article 16

Privacitat i protecció de dades de caràcter personal

16.1 Al tractament de les dades de caràcter personal que es tracten per a la celebració de subhastes els són d'aplicació els principis i obligacions establerts al Reglament (EU) 2016/679 del Parlament europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, i la resta de disposicions legals en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

16.2 L'Agència Tributària de Catalunya manté el secret en referència a les dades tributàries i de caràcter personal que se sol·liciten mitjançant els serveis del portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, i aplica les mesures tècniques i organitzatives necessàries per mantenir-ne la confidencialitat, i per evitar-ne l'alteració, pèrdua, tractament o accés no autoritzat, mal ús o robatori, i quedaran subjectes al deure de reserva de l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

16.3 Les dades que es recullen en aplicació d'aquest Decret s'inclouen en una activitat de tractament de dades sota la responsabilitat de l'Agència Tributària de Catalunya. La informació d'aquesta activitat de tractament es pot consultar a l'apartat "Protecció de dades" de la seu electrònica de l'ATC .

16.4 En tot moment les persones usuàries poden exercir els seus drets d'accés, rectificació, supressió, oposició i limitació en el tractament, mitjançant el formulari de sol·licitud disponible a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya o per qualsevol mitjà que deixi constància de l'enviament de la sol·licitud.

Disposicions addicionals

Primera. Habilitació normativa

La persona titular del departament competent en matèria d'Hisenda de la Generalitat de Catalunya pot dictar totes les disposicions necessàries per al desenvolupament i execució d'aquest Decret, en concret, les especificacions tècniques i polítiques de seguretat del portal per a la celebració de subhastes públiques electròniques que fan referència a:

Les condicions tècniques i els intercanvis d'informació necessaris per la constitució, gestió i devolució dels dipòsits.

Les condicions per l'aplicació i posterior ingrés a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència tributària de Catalunya, dels dipòsits de les persones i entitats adjudicatàries.

La devolució dels dipòsits.

Les condicions i el procediment per la provisió de fons.

Les polítiques de seguretat que apliquen els programes.

Els estàndards de traçabilitat de la informació.

Les especificacions tècniques que assegurin l'efectivitat dels controls criptogràfics.

Els mecanismes de seguretat, algorismes, longituds de claus i procediment d'auditoria dels sistemes que permeten certificar la confidencialitat de les dades.

Els sistemes i les mesures de seguretat s'adequaran al model establert per la Generalitat de Catalunya i són executats pels organismes competents en matèria de ciberseguretat.

Segona

L'Agència Tributària de Catalunya actua d'acord amb els principis de col·laboració i cooperació i podrà subscriure acords o convenis de col·laboració amb les administracions locals per a la l'alienació dels bens embargats en la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públics mitjançant les subhastes públiques per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona,

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda