

Projecte de decret de regulació del registre de subvencions i ajuts de Catalunya

Informe de valoració del tràmit d'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya

Aquest informe complementa la Memòria d'observacions de 28.11.18 per tal de recollir els canvis introduïts al text del Decret com a conseqüència del tràmit d'informe del Consell de Govern Local.

En data 18.12.2018 el secretari general va sol·licitar la inclusió del Projecte de decret a l'Ordre del dia de la Comissió de Govern Local i es va avançar el text de la disposició a la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i a l'Associació Catalana de Municipis (ACM).

La Federació Catalana de Municipis va emetre en data 28.1.2019 una nota amb observacions, valorades en data 3.4.2019 (s'adjunten aquests documents a aquesta Memòria). Com a conseqüència de les observacions recollides, es modifica l'article 4.2.c) i 5.2.c) del text que queden redactats de la manera següent:

“c) Informació sobre la gestió de les concessions, en concret, les resolucions de concessió, les obligacions reconegudes i els pagaments realitzats, amb referència al programa i crèdit pressupostari al qual s'imputen.

Article 5

Subministrament de la informació

c) A l'Administració pròpia de l'Aran, la Intervenció o l'òrgan que designi la mateixa administració.

Finalment la primera sessió de la Comissió de Govern Local després de la sol·licitud d'inclusió ha tingut lloc el 4.7.2019. Previ a la sessió, des de l'AMC va recordar que en l'informe d'al·legacions, la qual va ser valorada el 28.11.2018, es comentava l'afectació del decret sobre l'autonomia local.

Es proposa el redactat següent de les disposicions transitòries

Disposició transitòria primera

Fins que les entitats subjecte al present decret subministrin la informació al RAISC segons el que disposa el present Reglament, romandran en vigor les normes reguladores de l'actual règim de publicitat activa de les subvencions.

Disposició transitòria segona

En l'àmbit de les entitats que integren l'Administració local, l'obligació establerta per l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, podrà donar-se per complimentada amb la tramesa de la informació exigida al RAISC.

Aquest redactat s'inclou en la versió del text de data 5.7.2019, que se sotmet a informe jurídic final.

Amb aquestes modificacions es considera que s'atén les observacions de les entitats municipalistes i s'entén que la representació dels interessos dels ens locals es pot considerar garantida, vist que s'ha donat expressament audiència a ACM i FMC i s'ha sotmès el Decret a informe de la Comissió de Govern Local (que integra les organitzacions associatives dels Ens Locals esmentades).

En aquest sentit, es recorda que la Carta Europea de l'Autonomia Local (1985) estableix que l'autonomia local és el dret i la capacitat efectiva de les entitats locals per regular i gestionar, en el marc de la llei, sota la seva pròpia responsabilitat i en benefici dels seus habitants, una part important dels assumptes públics.

El Tribunal Constitucional la defineix com el dret a participar en la gestió dels seus propis interessos (STC 170/89, de 19 de novembre).

En aquest sentit, el Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, creat per Llei del Parlament, amb l'objectiu de lluitar contra el frau promoure la transparència i millorar la planificació i la gestió de les polítiques públiques de les administracions públiques catalanes supera el propi interès d'un ens local. En aquest sentit, no es tracta de regular i gestionar els propis assumptes públics dels ens locals sinó els assumptes que afecten a l'àmbit de la comunitat autònoma de Catalunya.

Efectivament, l'article 155 de la Llei 5/2017, del Parlament (no subjecte a conflicte en defensa de l'autonomia local), i no el projecte de Decret (que és un desenvolupament de la Llei), és qui obliga, incloent les entitats locals en el seu àmbit objectiu, a enviar la informació al Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya.

D'altra banda, tenint en compte que un percentatge molt elevat de municipis de Catalunya té menys de 5.000 habitants (el 78%) fet que dificulta que puguin prestar efectivament tots els serveis de la seva competència, es fa palès que el 80% dels municipis de Catalunya (majoritàriament de menys de 5.000 habitants) no estan enviant les concessions derivades de la seva activitat subvencional a la Base de Datos Nacional de Subvenciones. Aquest fet il·lustra la dificultat d'aquests ens locals amb menys recursos i capacitats per a complir la Llei General de Subvencions. Per tant, el Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya, té per objectiu, d'una banda contribuir al compliment de la Llei General de Subvencions, i de l'altra, la Llei de Transparència i així aconseguir els objectius del propi Registre.

Barcelona, 15 de juliol de 2019

Rosa Vidal Planella
Interventora general