

Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya

Informe de valoració de l'informe jurídic final

Aquesta informe complementa la memòria d'observacions corresponent al tràmit d'aprovació del decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya, elaborada d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte de decret de referència, i signada en data 6 de novembre de 2018.

En data 13 de desembre, la presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya rep per correu electrònic l'informe jurídic final relatiu al Projecte de Decret.

Quant a les observacions que es fan en l'apartat b.2) "**Anàlisi del text del projecte i la seva adequació a les directrius de tècnica normativa**", es fan les valoracions següents:

Observació 1:

"Respecte a l'article 1, parla d'un "nou" portal de subhastes, quan seria més correcte referir-se a la creació d'un portal amb la finalitat de celebrar les subhastes públiques electròniques per a la l'alienació dels bens embargats en la gestió recaptatòria en període executiu dels ingressos de dret públic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats de l'Administració local catalana que hagin assignat a l'ATC la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públics, així com el procediment i les condicions necessàries per al desenvolupament d'aquestes subhastes i la participació dels licitadors en aquestes."

Valoració:

Analitzada l'observació es valora positivament i s'adopta el redactat proposat a excepció feta del text següent inserit "*l'Administració local catalana que hagin assignat a l'ATC la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públic*", atès que la col·laboració o l'auxili tècnic entre administracions públiques per a la celebració de subhastes electròniques de béns embargats no pressuposa o està condicionada a l'encàrrec de la gestió integral de deutes en període executiu.

En l'Annex I. "Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes", de la memòria d'avaluació d'impacte, s'hi indica els tipus de convenis signats en el marc de col·laboració de Tributs de Catalunya. Els convenis de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i els ens locals que ho acorden, per l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats, són i poden ser complementaris als convenis de col·laboració per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic amb les administracions locals.

Observació 2:

"Quant a l'article 2, el nou text no és entenedor, ens reiterem en el contingut de l'informe jurídic preliminar."

Valoració:

Atesa aquesta reiteració es valora positivament i s'adopta l'estructura i terminologia proposada per a l'article 2.

Observació 3:

"A l'article 3 cal substituir "considerats" per "establerts"."

Valoració:

Analitzada l'observació es valora positivament i s'adopta el canvi proposat.

Observació 4:

"Respecte a l'article 7, cal tenir en compte les observacions que s'han formulat en l'apartat c) de l'a.1 d'aquest informe."

4.1 Quant a les observacions del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública:

4.1.1:

"b) Quant a l'observació relativa a la incorporació d'una disposició sobre el caràcter de la compareixença personal de les persones i entitats interessades, mentre no s'implementi de forma definitiva l'administració electrònica (el 2 d'octubre de 2020), aquesta Assessoria considera adequada l'observació, per la qual cosa caldria replantejar-se aquesta incorporació."

Valoració:

Analitzada l'observació es valora positivament i s'introdueix una disposició transitòria en el sentit suggerit.

4.1.2:

“c) Quant a l’observació relativa a la “inclusió d’una clàusula que reguli els efectes i les possibles vies alternatives davant la interrupció dels serveis electrònics, programats o incidentals en els diferents àmbits tràmits del procediment”, convindria que s’incorpori una referència explícita en l’actual disposició addicional primera del projecte, sens perjudici del seu desenvolupament per la persona titular del departament competent en matèria d’hisenda.”

Valoració:

Analitzada l’observació es valora positivament i s’incorpora com a nou ítem en l’actual disposició final primera relatiu a *“Els efectes i els procediments alternatius davant la interrupció dels serveis electrònics.”*

4.1.3:

“d) Quant a l’observació relativa a l’article 13 relativa al fet que s’ha eliminat de títol d’aquest article la referència a les notificacions, atès que la justificació que s’ha donat caldria revisar-la. D’una banda, si bé la unitat justifica la no introducció de les notificacions perquè el portal de subhastes només fa comunicacions per correu electrònic o sms, s’ha d’entendre que caldrà incorporar dins de les especificacions tècniques que es dictin, d’acord amb l’actual disposició addicional primera, la regulació del procediment i les condicions necessàries per a la participació telemàtica per a la celebració de subhastes públiques electròniques, atès que el procediment de la subhasta dins del portal de subhastes electròniques, no només generen comunicacions, sinó també notificacions de les diferents actuacions realitzades pels interessats o els seus representat en la subhasta, com la constitució del dipòsit, la seva devolució, la finalització de la subhasta.”

Valoració:

Analitzada l’observació es valora positivament i s’incorpora com a nou ítem en l’actual disposició final primera referit a *“Les condicions tècniques i els intercanvis d’informació necessaris per la constitució, gestió i devolució dels dipòsits.”*

4.1.4

“e) Quant a l’article 16 del projecte de Decret caldria complementar-lo en el sentit d’introduir la referència a la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, que es va publicar al Butlletí Oficial de l’Estat, núm. 294, el 6 de desembre de 2018, i va entrar en vigor, divendres 7 de desembre. A més, i atès que l’actual disposició addicional primera preveu que la persona titular del departament competent en matèria d’hisenda pot dictar totes les disposicions necessàries (per tant, pot demorar-se en el seu desenvolupament), s’ha d’incloure la recomanació del CESICAT conforme existeix un estàndard propi de la Generalitat sobre el nivell de seguretat i les mesures a aplicar, que donen compliment al General Data Protection Regulation (GDPR).”

Valoració:

Analitzada l’observació es valora positivament i s’incorpora la referència legal indicada.

Quant a la proposta d'inclusió de la referència de l'estàndard propi de seguretat de la Generalitat, atesa la reformulació feta sobre habilitació normativa en l'actual contingut de la disposició final primera i la referència directa que es fa en el put 1 de l'article 16 a la *General Data Protection Regulation* (EU) 2016/679 ("GDPR"), s'amplia l'ítem corresponent a la seguretat dins de l'actual disposició final esmentada.

4.2 Quant a les observacions en l'àmbit de la protecció de dades:

4.2.1

"a) A l'informe del delegat de protecció de dades de 15 d'octubre de 2018 es recomana la supressió de 3 dels ítems relatius a les polítiques de seguretat que apliquen als programes, les especificacions tècniques que assegurin l'efectivitat dels controls criptogràfics i els mecanismes de seguretat, algoritmes, longitud de claus i procediments d'auditoria dels sistemes, que s'indiquen expressament a la disposició addicional primera, i la substitució d'aquests per una "clàusula declarativa que estableixi, sense entrar en detall, la necessitat d'implantar i auditar les mesures de seguretat adients per garantir la confidencialitat, integritat i disponibilitat de les dades que es tractin. Tot i que la unitat promotora ha considerat que no es modifiquin les referències a aquestes especificacions, s'ha d'entendre que el fet que s'incorporin expressament en aquesta disposició addicional vincula a que la persona titular del departament haurà de recollir com a mínim les que s'han previst, i per tant, entenem correcte la valoració que ha efectuat el delegat de protecció de dades."

Valoració:

Analtzada l'observació es valora positivament i s'eliminen de l'actual disposició final primera els ítems:

- Les especificacions tècniques que assegurin l'efectivitat dels controls criptogràfics.
- Els mecanismes de seguretat, algoritmes, longituds de claus i procediment d'auditoria dels sistema que permeten certificar la confidencialitat de les dades.

Es modifica l'ítem relatiu a les polítiques de seguretat que queda redactat en referència als elements gegantistes i públics que ha de contenir la resolució:

- Les condicions que garanteixen les polítiques de seguretat que s'han d'aplicar als programes.

S'afegeix l'ítem següent:

- Les condicions que garanteixen el sistema de auditories sobre les mesures de seguretat adients per garantir la confidencialitat, integritat i disponibilitat de les dades que es tractin.

4.2.2

“Quant a la consideració relativa a que no es detallen les dades identificatives dels licitadors (article 7), ni la informació de les persones licitadores sobre el tractament de les seves dades, aquesta no ha estat valorada per la unitat promotora, i caldria atendre l'observació efectuada per l'APDCAT, ja que en el formulari de recollida de dades ha d'informar-se clarament als licitadors sobre el tractament de dades, de conformitat amb l'article 13 del RGPD.”

Valoració:

Es valora positivament l'observació i es poda de manifest que els articles 3 i 16 estableixen que el portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya es desenvoluparà i es posarà en funcionament garantint la protecció de dades de caràcter personal d'acord amb els principis i obligacions establerts al Reglament (EU) 2016/679 del Parlament europeu i del Consell de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

Per la qual cosa en el funcionament del portal s'informarà les persones licitadores, amb caràcter previ a la recollida de dades i de forma individualitzada, sobre el tractament de les seves dades personals i s'observarà tot allò que disposa l'article 13 del RGPD.

Observació 5:

“Quant a l'article 9, cal complementar-ho d'acord amb les observacions que s'han formulat en l'apartat b) de l'a.3 d'aquest informe.”

5.1 Quant a les observacions de l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona, s'observa que manca la valoració relativa a l'aspecte competencial referida a l'article 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Valoració:

S'analitza aquesta observació i es valora positivament l'argumentari que s'hi desenvolupa en el sentit que el projecte de Decret habilitarà el funcionament d'un portal de subhastes com una eina tecnològica que, mitjançant un conveni de col·laboració, podrà ser utilitzada per les entitats locals, en exercici de la seva lliure voluntat i sense transferir o delegar competències. Tal com la mateixa observació expressa, l'ens local, té la llibertat d'optar entre utilitzar el portal de l'Agència o cercar la col·laboració del portal de subhastes del BOE sense perdre, en cap cas, les seves competències.

Altrament en el supòsit que l'ens local acordi la col·laboració de l'Agència, en virtut de l'article 8.3 del TRLRHL, que estableix que “Les actuacions en matèria d'inspecció o recaptació executiva que s'hagin de dur a terme fora del territori de l'entitat local respectiva en relació amb els ingressos de dret públic propis de l'entitat, les duen a terme els òrgans competents de la comunitat autònoma corresponent quan s'hagin de fer al seu àmbit territorial, i els òrgans competents de l'Estat en un altre cas, amb la sol·licitud prèvia del president de la corporació.”, tampoc estem davant d'una delegació de competències.

Per tant, el text articulat del Projecte de decret no produeix una alteració competencial i la signatura dels convenis que s'hi preveuen ha d'observar plenament el règim jurídic que correspon respectar descrit en la memòria general.

Quant a la part de l'observació que fa referència directa a l'article 9 del projecte de decret relatiu a la Mesa de la subhasta, es valora que en ares a una aplicació inequívoca del Reglament general de recaptació i en concret de l'article 103 ter, es proposa el redactat següent pel punt 2 de l'article 9:

*“9.2 En les subhastes en què s'alienen béns o drets d'altres administracions o entitats del sector públic de Catalunya, les quals tinguin un conveni o acord de col·laboració amb l'Agència Tributària de Catalunya, la mesa de la subhasta, **també estarà composta, com a mínim, per un funcionari d'aquestes administracions o entitats, d'acord amb l'article 103 ter del Reglament general de recaptació i allò que s'estableixi en els corresponents convenis.**”*

5.2 Quant a l'aportació del certificat conforme no s'han efectuat observacions dins del Termini d'informació pública.

Valoració:

Es valora positivament l'observació i s'incorpora el certificat esmentat a l'expedient d'elaboració de la norma.

Observació 6:

“Pel que fa a l'article 16 cal tenir en compte les observacions que s'han formulat en el punt e) de l'apartat c) de l'a.1 d'aquest informe.”

Valoració:

La valoració del punt e) de l'apartat c) de l'a.1, ha estat inclosa en la valoració de l'observació 4 que correspon a l'apartat a.1 complet de l'informe jurídic.

Observació 7:

“Per últim, i respecte a la part final, la disposició addicional primera caldria reformular-la en el sentit següent: “S'habilita a la persona titular...”. A més, tenint en compte que a la versió inicial del projecte (antic article 8.2) es feia referència a resolució del president/a de l'ATC, i ara no s'esmenta l'instrument jurídic i a més s'ha canviat per la persona titular del departament competent en matèria d'hisenda (podria ser mitjançant una Ordre o Resolució), hauria de ser una disposició final, d'acord amb la Regla 193 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, per tractar-se d'una autorització o manament de contingut normatiu. Així mateix, caldria suprimir “Generalitat de Catalunya.”

Valoració:



Analitzada l'observació es valora positivament i es reformulen les disposicions addicionals i finals amb la eliminació de l'addicional primera del text proposat i la inclusió d'una disposició final d'habilitació normativa determinada a la persona titular de la presidència de l'Agència Tributària de Catalunya per tal que dicti una resolució amb les especificacions tècniques i polítiques de seguretat del portal per a la celebració de subhastes públiques electròniques i referida als ítems que s'hi indiquen.

Barcelona,

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya

Marta Espasa i Queralt