

DECRET

/2018, de de , pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya.

La Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, regula l'ús dels mitjans electrònics en les actuacions i les relacions entre el sector públic i la ciutadania. Així, la concreció del model català d'Administració electrònica estableix que les entitats que integren el sector públic de Catalunya han d'impulsar un model d'Administració electrònica basat, entre d'altres, en la cooperació i la col·laboració institucionals per a la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya de les infraestructures i serveis comuns d'Administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que en facin possible l'ús per part de les entitats que integren el sector públic, amb l'objectiu de fer més eficaç i econòmic l'oferiment de serveis als ciutadans i ciutadanes i a les empreses.

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el dret a l'ús dels mitjans electrònics per part dels ciutadans i ciutadanes i l'ús dels mitjans electrònics per part de les administracions catalanes en les relacions amb altres ens, organismes i entitats que integren el sector públic de Catalunya.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, introdueix de manera transversal la utilització de mitjans electrònics en les relacions entre les administracions públiques i entre aquestes i els ciutadans i ciutadanes, en totes les fases de procediment administratiu.

El Reglament (UE) núm. 651/2014, de la Comissió, de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de funcionament de la Unió Europea (TFUE), el Reglament (UE) núm. 702/2014, de la Comissió, de 25 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajut en els sectors agrícola i forestal i en zones rurals compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del TFUE, i el Reglament (UE) núm. 1388/2014, de la Comissió, de 16 de desembre de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts a empreses dedicades a la producció, transformació i comercialització de productes de la pesca i de l'aqüicultura compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del TFUE, estableixen que per garantir la transparència dels ajuts estatals, s'ha d'instar els estats membres a crear llocs web complets sobre ajuts estatals, en l'àmbit regional o nacional, que continguin informació resumida relativa a cada mesura d'ajut exempta en virtut d'aquests reglaments. La compatibilitat dels ajuts amb el mercat interior ha de quedar supeditada al compliment d'aquesta obligació, ja que la transparència dels ajuts estatals és essencial per a l'aplicació correcta de les normes del TFUE i en propicia un millor compliment, un major retiment de comptes, la revisió *inter partes* i, en definitiva, una despesa pública més eficaç.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, modificada per la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa, estableix que les administracions concedents han de remetre a la Base de dades nacional de subvencions informació sobre les convocatòries i les resolucions de concessió previstes en la Llei. També especifica que, a les comunitats autònomes, la Intervenció General de cada comunitat és la responsable de subministrar la informació de forma exacta, completa, en termini i respectant la manera d'enviament establerta.

Per altra banda, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, entén la transparència com una obligació a càrrec de l'Administració, que ha de facilitar la informació sobre dades i continguts de diversa naturalesa que són referencials respecte de la seva organització, funcionament, presa de decisions més importants i la gestió dels recursos públics. D'aquesta manera es dona compliment al mandat de l'article 71.4 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que obliga l'Administració de la Generalitat a fer pública la informació necessària perquè la ciutadania en pugui avaluar la gestió.

L'Acord de Govern de 28 de febrer de 2017 estableix que s'ha de facilitar la informació requerida en matèria de transparència a través del Registre d'ajuts i subvencions (RAIS) del sistema GECAT, el qual ha estat actualitzat per tal d'incloure-hi la informació necessària relativa a les convocatòries per donar compliment a la normativa aplicable, en particular en matèria de transparència i ajuts d'estat.

La Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, modifica el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el, afegint-hi l'article 96 *bis*, amb el qual es crea el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya i estableix, en el seu punt 3, que l'abast, el contingut i el funcionament del Registre s'han de determinar per reglament.

En aquest sentit, el Reglament que aprova aquest Decret detalla l'abast, el contingut i el funcionament del Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, que té la finalitat de promoure la transparència, millorar la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes i col·laborar en la lluita contra el frau amb relació a subvencions i ajuts. Aquesta finalitat implica extendre l'àmbit objectiu del Registre a tot tipus de subvencions i ajuts, més enllà del contingut centrat fonamentalment en subvencions en el seu sentit més estricte i en tota la informació que permeti acomplir aquestes finalitats. Per tant, atès que l'àmbit objectiu es veu afectat tant per la normativa general com per la normativa sectorial pròpia, l'accés i el subministrament d'informació que ha de contenir el Registre, així com la seva publicitat, s'ha de regir no només per la normativa general relativa a subvencions i aquest Decret, sinó també per la resta de normativa sectorial que és d'aplicació.

La publicitat activa de la informació que conté el Registre s'ha de relacionar amb el dret dels ciutadans a la protecció de les seves dades personals i, especialment, el dret de les persones físiques en una situació de protecció especial que puguin veure's afectades amb la cessió o publicació de les seves dades personals. Per preservar les dades personals i les situacions de protecció especial, cal partir de la guarda de totes les dades que conté el Registre, les quals han de tenir caràcter reservat, excepte les dades que s'han de publicar per complir amb la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, (d'acord/vist) amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i amb la deliberació prèvia del Govern

Decreto:

Article únic

S'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició final primera

S'autoritza la Intervenció General de la Generalitat emetre tots les instruccions que siguin necessàries per a l'execució d'aquest Decret.

Disposició final segona

Entrada en vigor

Aquest Decret entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Joaquim Torra i Pla

President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia

Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

Article 1

Objecte

1.1. Aquest Reglament té per objecte regular el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (d'ara endavant, RAISC).

1.2. El RAISC és el Registre únic que engloba la totalitat de les subvencions i ajuts atorgats per les administracions públiques de l'àmbit territorial de Catalunya, sense perjudici de l'existència d'altres registres o bases de dades creats amb d'altres finalitats.

1.3. El RAISC té les finalitats següents:

- a. La promoció de la transparència, que es materialitza en la publicitat i accessibilitat de la informació subvencional i dels ajuts.
- b. La millora de la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes, permetent la coordinació d'aquestes en el foment de les activitats públiques o d'interès social, així com la promoció de finalitats públiques.
- c. La col·laboració en la lluita contra el frau amb relació a les subvencions i els ajuts, permetent el control de l'acumulació i concurrència d'aquests.

1.4. El RAISC es configura com el sistema centralitzador de la informació que, d'acord amb la normativa aplicable, s'hagi de remetre a d'altres bases de dades o registres.

Article 2

Àmbit objectiu

2.1. El RAISC ha de contenir la informació sobre les subvencions i els ajuts públics següents:

- a) Els lliuraments dineraris sense contraprestació que tinguin la consideració de subvenció o ajut.
- b) Les subvencions i ajuts en espècie.
- c) Els avals i altres garanties, préstecs, aportacions de finançament de risc, bestretes reemborsables i resta de mesures de caràcter financer que suposin un avantatge econòmic a favor dels seus beneficiaris, excepte quan vagin dirigits a les administracions públiques.
- d) Els beneficis fiscals que tinguin la consideració d'ajut d'estat que impliquin un avantatge econòmic de caràcter selectiu, sempre que superin els llindars mínims exigits per les normes comunitàries.
- e) Les subvencions i altres ajuts a partits polítics.
- f) Les contribucions obligatòries o voluntàries efectuades per les administracions públiques a organismes, fons, programes i entitats de caràcter internacional.
- g) Qualsevol altre ajut de caràcter no fiscal que sigui considerat com ajut d'estat d'acord amb el que preveu l'article 107 del Tractat de funcionament de la Unió Europea i les normes que el desenvolupen.
- h) Els premis educatius, culturals, científics o d'altra naturalesa atorgats amb sol·licitud prèvia del beneficiari.
- i) Les beques per a estudis.
- j) Tots aquells lliuraments que compleixin els requisits establerts en els punts 2.2 o 2.3 d'aquest article.

2.2. Es consideren subvencions, a l'efecte del present Reglament, les disposicions de fons que reuneixin els requisits establerts en l'article 2 de la Llei 38/2003, de 17 de desembre, general de subvencions.

2.3 Es consideren ajuts, a l'efecte del present Reglament, totes les disposicions de fons públics realitzades sense contraprestació, a favor de persones físiques o jurídiques per raó del seu estat, situació o fet en què es trobin o suportin amb la finalitat de garantir les seves necessitats i drets bàsics, o d'altres raons d'interès general d'acord amb la normativa sectorial d'aplicació.

2.4 No s'han d'incorporar al RAISC les aportacions dineràries entre diferents administracions públiques per finançar globalment l'activitat de l'administració a la qual es destinin, i les que es realitzin entre entitats d'una administració els pressupostos de les quals s'integrin en els pressupostos generals de l'administració a què pertanyin, tant si es destinen a finançar globalment la seva activitat com a la realització d'actuacions concretes a desenvolupar en el marc de les seves funcions, sempre que no resultin d'una convocatòria pública. Tot això amb independència de l'instrument que s'utilitzi per articular aquest finançament, ja sigui contractes programa, convenis, plans d'actuació o d'altres.

2.5 El RAISC també ha de contenir informació de les condemnes, sancions i inhabilitacions imposades a beneficiaris mitjançant sentències i resolucions fermes que prohibeixin l'obtenció de noves subvencions o ajuts.

2.6 El RAISC ha de contenir la informació corresponent a totes les subvencions i ajuts definits en els punts anteriors i qualsevol altra informació que contribueixi al compliment de les seves finalitats. L'accés i la publicitat a aquesta informació s'ha d'adequar al que prevegi la normativa sectorial corresponent, així com el subministrament d'informació per a finalitats diverses.

Article 3

Àmbit subjectiu

Estan obligats a facilitar la informació sobre les subvencions i ajuts públics concedits els òrgans:

- a) De l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats públiques en què participi de manera majoritària, directament o indirectament.
- b) Dels consorcis i fundacions adscrits a la Generalitat de Catalunya.
- c) De les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament.
- d) Dels consorcis i fundacions adscrits a l'Administració local.
- e) De l'Administració pròpia d'Aran.
- f) De les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de la Generalitat de Catalunya ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.

Article 4

Contingut de la informació a subministrar

4.1 Els obligats al subministrament d'informació d'acord amb l'article 3 del present Reglament han de remetre al RAISC la informació següent:

- a) Informació sobre la normativa reguladora de la subvenció o ajut, les bases reguladores i la resolució que aprova la convocatòria i les seves modificacions, si escau, així com la informació relativa a altres subvencions i ajuts atorgats sense concurrència.
- b) Informació sobre els beneficiaris.
- c) Informació sobre la gestió de les concessions, en concret, les resolucions de concessió, les obligacions reconegudes i els pagaments realitzats.
- d) Informació sobre els reintegraments, en concret de les resolucions i de la seva recaptació.
- e) Informació sobre les infraccions comeses i sancions imposades a beneficiaris o entitats col·laboradores.

f) Informació sobre les persones o entitats i el període temporal en què no poden tenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora d'acord amb la normativa de subvencions o altres normatives sectorials.

4.2. Així mateix, els obligats al subministrament d'informació al RAISC han de remetre la informació de qualsevol lliurament dinerari o en espècie sense contraprestació realitzats, que per raó de la seva naturalesa, circumstàncies, o normativa sectorial s'atorguin i no necessitin unes bases reguladores o una convocatòria per a la concessió.

En concret han de remetre al RAISC la informació dels apartats, *b, c, d, e, i f* del punt anterior.

Article 5

Subministrament de la informació

5.1 La informació s'ha de subministrar en els termes següents:

- a) La informació sobre la convocatòria, en el moment de la seva aprovació abans de la publicació.
- b) La informació sobre els beneficiaris, les concessions, les obligacions reconegudes, els pagaments i els reintegraments s'ha de subministrar de manera agrupada en una remesa mensual.
- c) La informació sobre infraccions i sancions a beneficiaris i a entitats col·laboradores, així com sobre les inhabilitacions en la condició de beneficiaris o entitats col·laboradores d'acord amb alguna de les prohibicions contemplades als articles 12 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i 103 del text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, així com altra normativa sectorial, s'ha de subministrar en el moment que es produïxi la fermesa de la resolució.

5.3 Són responsables de subministrar la informació:

- a) Al sector públic de la Generalitat i entitats adscrites, els titulars dels òrgans i entitats que concedeixin les subvencions i ajuts, o els òrgans que aquests titulars designin. .
- b) A les entitats locals i entitats adscrites, la Intervenció o òrgan que designi la pròpia entitat local.
- c) A l'Administració pròpia de l'Aran, el titular de l'administració que concedeixi les subvencions o ajuts o l'òrgan que designi la mateixa administració.
- d) A la resta d'entitats, els seus titulars, o els òrgans que aquests titulars designin.

Article 6

Efectes del subministrament de la informació al RAISC

6.1 El subministrament de la informació al RAISC fa efectiva l'obligació establerta en l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6.2 La Intervenció General de la Generalitat de Catalunya és l'òrgan responsable de remetre la informació inclosa al RAISC a la Base de dades nacional de subvencions.

6.3 La Intervenció General pot convenir amb els obligats al subministrament d'informació al RAISC la remissió de la informació rebuda a la Base de dades nacional de subvencions, sempre que es compleixin el requisits establerts per aquesta i sense eliminar ni subrogar les responsabilitats de cada persona obligada a subministrar informació.

Article 7

Administració i custòdia del RAISC

7.1 La Intervenció General és l'òrgan responsable de l'administració i custòdia del RAISC.

7.2 La informació tramesa al RAISC és propietat i responsabilitat dels obligats al subministrament d'aquesta informació.

7.3 Les funcions de la Intervenció General envers del RAISC són:

- a) L'administració i custòdia de la informació continguda al RAISC.
- b) La determinació dels mitjans de tramesa de la informació al RAISC per a la seva publicitat i per a la cessió, si escau, del seu contingut.
- c) L'autorització i gestió dels accessos al RAISC.
- d) L'emissió de les instruccions per dur a terme l'administració, custòdia i conservació de la informació del RAISC.
- e) El seguiment, gestió i control del compliment dels obligats a subministrar la informació a remetre al RAISC i del subministrament d'informació, si escau.

7.4 La Intervenció General ha de vetllar perquè el RAISC doni compliment a les seves finalitats.

7.5 El control i seguretat de les dades contingudes al RAISC es regeix per la normativa aplicable en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

7.6 Els obligats al subministrament d'informació al RAISC han de designar i comunicar a la Intervenció General, els òrgans responsables d'aquest subministrament, així com els usuaris per als quals se sol·licita l'autorització d'accés.

7.7 La Intervenció General és l'òrgan davant del qual s'exerceix el dret d'accès al RAISC. L'exercici dels drets d'oposició, rectificació i cancel·lació s'ha de fer davant l'òrgan obligat al subministrament d'informació.

Article 8

Accès a la base de dades del RAISC

8.1 La informació continguda al RAISC té caràcter reservat, excepte per les limitacions al dret d'accès regulades en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

8.2 Les persones usuàries autoritzades dels diferents òrgans obligats poden consultar, respecte a un beneficiari o entitat col·laboradora la informació disponible a la base de dades en relació amb:

- a) La condició de beneficiari o entitat col·laboradora.
- b) La convocatòria, l'objecte de la subvenció i la quantitat percebuda de totes les subvencions o ajuts.
- c) Els lliuraments dineraris o en espècie sense contraprestació rebuts.
- d) Si no obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora i el període temporal, si escau.
- d) Tota la informació que han lliurat al RAISC.

Disposició transitòria

Fins que la publicitat de la informació al RAISC no sigui efectiva, es manté vigent l'actual règim de publicitat activa de les subvencions