



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de l'Institut d'Estadística de Catalunya d'aquest Departament, el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de Projecte de decret que es proposa, així com la documentació que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, i conté la documentació preceptiva en aquesta fase de la tramitació de la disposició, i no ofereix inconvenients de caire jurídic essent el seu contingut ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.



3- Anàlisi Jurídica

a. Objecte de l'informe

El projecte de decret que s'informa té per objecte l'establiment i la descripció normalitzada de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat que s'han de portar a terme durant l'any 2018, en execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, aprovat per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya.

Tanmateix, aquest projecte de decret no deroga l'anterior que estableix el Programa anual d'actuació estadística per al 2017, ja que els seus efectes s'estenen fins a la finalització de les actuacions estadístiques que regula.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 135 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat.

b.2. Marc normatiu

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

De manera específica, en matèria d'estadística, la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, en el seu capítol VI "*Planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat*", defineix el Pla estadístic de Catalunya com a l'instrument d'ordenació i de planificació de l'estadística d'interès de la Generalitat i estableix que el desplegament del Pla estadístic de Catalunya s'ha de fer en programes anuals d'actuació estadística, que aprova el Govern, a proposta del conseller o consellera d'Economia, i s'ha de donar compte al Parlament tant de l'aprovació del Projecte com de la finalització d'aquest.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, estableix en el seu article 10 apartat n), com a funció de l'Institut d'Estadística de Catalunya, entre d'altres, la de preparar i elaborar cada any el projecte de Programa anual d'actuació estadística i elevar-lo al conseller d'Economia perquè el sotmeti a l'aprovació del Govern, i fer les activitats prèvies i preparatòries que són necessàries en compliment dels preceptes d'aquesta Llei.



La Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya determina que el Govern ha d'aprovar cada any per decret, abans del 31 de desembre, i a proposta del conseller o consellera d'Economia, el programa anual d'actuació estadística i estableix que l'Institut d'Estadística de Catalunya ha de preparar cada any, amb la consulta prèvia a les institucions i òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya, la proposta del programa anual d'actuació estadística.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

c. Avaluació Preliminar.

c.1-Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

L'últim paràgraf de l'article 3.2.20 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Mitjançant el Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, l'Institut d'Estadística de Catalunya s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria de Finances Públiques.

Així, la tramitació d'aquest projecte de decret ha estat iniciada i impulsada per l'Institut d'Estadística de Catalunya.

D'acord amb les funcions de l'article 9 b) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya, el Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya, en la seva reunió ordinària celebrada a distància entre les 12.00 hores del dia 9 de juliol de 2018 i les 12.00 hores del dia 10 juliol de 2018, ha adoptat l'acord d'aprovar per unanimitat la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 que el conseller del departament competent en



matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya ha d'elevat al Govern per a la seva aprovació, en aquest cas, el competent és el vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

Així mateix, i de conformitat amb les funcions establertes a l'article 11.1 b) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, el Consell Català d'Estadística ha emès, Consell Català d'Estadística, en la seva reunió ordinària celebrada a distància entre les 12.00 hores del dia 16 de juliol de 2018 i les 12.00 hores del dia 17 de juliol de 2018, ha adoptat l'acord d'emetre per unanimitat un dictamen favorable, sobre el projecte de programa anual d'actuació estadística 2018.

D'aquests acords s'han emès els corresponents certificats adoptats el 17 i 18 de juliol 2018, respectivament, que consten incorporats en l'expedient.

En aquest sentit, es desprèn de la documentació que s'adjunta en l'expedient, que l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha realitzat els tràmits i les consultes prèvies d'acord amb la normativa legal.

c.2- Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una memòria general de 18 de juliol de 2018, signada pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

A l'apartat 2.3 de la memòria consta que la unitat promotora ha incorporat en la part final del projecte una disposició derogatòria de les normes que aproven els programes anuals d'actuació estadística dels anys 2011 a 2015.

Cal tenir present les previsions de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: *"2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."*

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: *"L'Administració pública ha d'exercir la*



iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."

En l'apartat 2.5 de la memòria relatiu als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte la naturalesa organitzativa o autoorganitzativa del projecte de disposició, que conté essencialment un mandat als òrgans i institucions del Sistema estadístic de Catalunya, relatiu al programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulada en l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014, es diu que la tramitació de la *"norma s'ha complert per virtut de la consulta i intervenció del Consell Rector i del Consell Català d'Estadística, que representa els col·lectius potencialment afectats per la norma (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials i acadèmiques) (...)"*

A la memòria es diu que el projecte es publicarà en el Portal de la transparència i en la web de l'Idescat i del Departament d'adscripció, i que la documentació de l'expedient es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació i s'informarà sobre el seu estat. Es donarà així compliment a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

- 2) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 18 de juliol de 2018, signada pel director de l'Institut d'Estadística de Catalunya, que s'estructura en els apartats que estableixen les *"Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades"*, de 17 de juliol de 2014, del Departament de la Presidència. Aquest document té com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

I en aquest sentit s'inclou :

- 1) **Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**, que inclou els següents subapartats:

- A) **Identificació del problema**, que té per objecte definir la naturalesa i l'extensió del problema, i que deriva de la pròpia norma, en desplegament de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, que estableixen la planificació de les estadístiques d'interès de la



Generalitat mitjançant el plans estadístics de Catalunya, i el seu desplegament per Programes Anuals d'actuacions estadístiques.

- B) Establiments dels objectius**, que es troben associats al propi compliment de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, i a la realització de les actuacions estadístiques pels òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya (SEC), que estan contingudes i descrites en les fitxes de l'annex 1 del projecte.
- C) Identificació de les opcions de regulació**, que descarta qualsevol altre opció que no sigui normativa, atès que la intervenció deriva d'una opció normativa, en concret, del mandat legal previst per la Llei 23/1998, de 30 de desembre i per la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, i de modificació de la Llei 23/1998.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes:

- a) un informe d'impacte pressupostari**, en què s'avalua la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, i es conclou, que al tractar-se d'una aplicació bàsicament jurídica i administrativa, no té cap repercussió en l'increment de la despesa ni en la disminució dels ingressos de les administracions implicades, en l'execució i en el compliment de la disposició

Es diu que l'execució de la disposició esmentada genera despeses directes i indirectes per dur-les a terme, i que el cost per a l'Administració consisteix en la despesa directa del personal dedicat a les actuacions programades i altres despeses corrents o d'inversió, que resten incloses dins el pressupost de despeses de funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya i en el dels departaments i altres organismes que elaboren actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat.

La suma de totes les actuacions incorporades en la proposta de PAAE 2018 que han de realitzar els òrgans de SEC ascendeix a la quantitat de 11.349.540 euros.

En aquest supòsit, serà convenient incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos, atesa l'exigència de justificar adequadament el cost directe estimat.

- b) un informe d'impacte econòmic i social**, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica;



La justificació de l'impacte econòmic i social de la disposició és breu, però, tot i això, es posen de manifest els beneficis que la informació estadística suposa, tant a nivell de l'Administració pública, que implica que es puguin prendre decisions informades sobre l'acció de govern, això com per a les empreses i agents econòmics i socials, que necessiten informació estadística rigorosa i accessible per prendre decisions estratègiques. Alhora també suposa una informació rellevant per al públic en general, en especial, el personal investigador i els centres de recerca i entitats de dret públic dedicades a l'avaluació i millorament de les polítiques públiques.

S'inclou com a annex a la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades el Test de pimes, i es dóna compliment a l'Acord de Govern d'11 de febrer de 2014 pel qual s'aprova el Test de pimes, atès que el projecte té incidència directa en l'activitat econòmica, i per tant, es valoren els impactes sobre les pimes. Els resultats obtinguts del Test de Pimes es troben desenvolupats al llarg dels diferents apartats de la memòria d'avaluació, així com també en les observacions que s'han inclòs dins del propi Test de Pimes.

- c) un informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit, es prioritza la utilització de fonts d'origen administratiu i d'origen estadístic ja disponibles, impulsant la signatura d'acords i convenis entre els diferents productors d'estadística.

En l'informe d'impacte normatiu incorporat a la memòria d'avaluació de les mesures proposades, s'ha analitzat la disposició projectada en els termes establerts del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

Per a la quantificació de l'impacte regulatori s'adjunten amb la Memòria d'avaluació dos Annexos. L'explicació d'aquest annexos es troba dins de la pròpia memòria d'avaluació on es detallen les columnes dels annexos, així com les hores de treball que representa la realització de les actuacions estadístiques i la quantificació del salari/hora, i la càrrega anual que suposa la realització de les activitats estadístiques esmentades.



L'Annex I “*Detall de l'impacte regulatori a les persones jurídiques del Programa Anual d'Actuació Estadística per a l'any 2018 (PAAE 2018)*” i **l'Annex II** relatiu al “*Detall de l'impacte regulatori a les persones físiques del Programa Anual d'Actuació Estadística per a l'any 2018 (PAAE 2018)*”.

- d) Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades. S'exposa que l'opció escollida és normativa, per mandat legal de la Llei 23/1998, i de l'habilitació de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, i per tant, no s'han plantejat altres opcions, i no ha estat possible ponderar els impactes positius i negatius de les diferents opcions. D'altra banda, es disposa que l'opció normativa escollida respecta els principis de bona regulació, i efectua un anàlisi de si l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma. En relació a aquest apartat es disposa que l'article 15 de la Llei 5/2016, de 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020, estableix que el Govern ha de donar comptes al Parlament de la finalització de cada PAAE, mitjançant la presentació d'un informe que especifiqui el grau d'acompliment dels objectius i si s'escau, dels incompliments.

c.3- Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats

Consulta interdepartamental

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en l'expedient les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.



Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades formen part del contingut mínim de la memòria general.

En l'apartat 2.6 de la memòria general es posa de manifest que l'Institut d'Estadística de Catalunya, ha dut a terme un conjunt de consultes prèvies a les institucions i òrgans del Sistema Estadístic de Catalunya.

En aquest apartat de la memòria es disposa literalment el següent: *“El Programa anual d'actuació estadística per al 2018 ha estat consultat a tots els departaments de la Generalitat i hi ha hagut contactes i reunions de treball dels tècnics de l'Idescat amb els interlocutors tècnics dels departaments a fi de concretar actuacions estadístiques per incloure-les en el Programa anual d'actuació estadística de 2018, si s'escau, així com converses amb entitats públiques catalanes de caràcter territorial que hi participen, les quals han pogut fer arribar les aportacions i suggeriments oportuns.”*

En concret, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya és un òrgan de representació i participació dels organismes i institucions que integren el Sistema estadístic de Catalunya, i en aquest estan representants els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre d'altres. Aquest Consell Rector del Sistema Estadístic de Catalunya ha acordat proposar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018, al conseller del Departament competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, en aquest cas al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, amb el dictamen previ del Consell Català d'Estadística, per què s'elevi al Govern per a la seva aprovació, tal i com consta al certificat emès pel secretari d'aquest Consell 17 de juliol de 2018.

Quant al tràmit d'audiència a les entitats que per llei tenen la representació i defensa d'interessos de caràcter general, s'ha de posar de manifest que les entitats afectades per aquest projecte de Decret ja han estat informades mitjançant la inclusió d'aquest text en l'ordre del dia del Consell Català d'Estadística, òrgan de caràcter consultiu i d'assessorament creat per la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i en el que estan representades les organitzacions sindicals i empresarials i altres organitzacions i institucions socials i acadèmiques i han pogut efectuar les al·legacions corresponents, segons el certificat de 18 de juliol de 2018 emès pel secretari del Consell Català d'Estadística, en el que es certifica que s'ha emès dictamen favorable per unanimitat a la proposta de Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018.



La Comissió Jurídica Assessora ha admès la possibilitat de canalitzar indirectament l'audiència mitjançant els òrgans col·legiats¹, amb el condicionant que l'òrgan col·legiat representi tots els sectors afectats (que reflecteixi la pluralitat d'interessos en joc i que l'informe sigui emès per l'òrgan que els integri a tots).

En aquest sentit, s'han efectuat les consultes necessàries en el procés d'elaboració de la disposició i de conformitat amb la naturalesa, la composició i les funcions d'ambdós òrgans esmentats, s'ha donat compliment al tràmit d'audiència, i així es fa constar a l'apartat 2.5 de la memòria general.

A l'apartat 2.7 de la memòria general que integra la proposta de disposició s'addueix que, ateses les característiques i finalitats de la proposta, i que el present projecte de decret és el resultat d'un imperatiu legal establert per la Llei d'estadística de Catalunya i per la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent en cada moment, no es considera necessari sotmetre-la a informació pública.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c4. Tramitació aplicable

Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius:

- Caldrà incloure a l'expedient l'**informe d'impacte pressupostari** de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 4.3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que ja s'ha sol·licitat.
- Caldrà incloure l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)² de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que també ha estat sol·licitat.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.
- De conformitat als articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada.

¹ Mir Puigpelat, Oriol: *El Procediment d'elaboració de reglaments en la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora*, Comissió Jurídica Assessora, 2013, pàg. 110)

² Article Modificat per DF 1a.2 de la LLEI 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.



- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic del projecte de decret.
- En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a la web del Departament, el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

Per tot l'exposat, la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustat a dret.

c.5. Aspectes materials: Anàlisi del text del projecte, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza cita els antecedents, competències i habilitacions per les quals es dicta. En aquest sentit, tal i com ja s'ha posat de manifest en aquest informe, les habilitacions del Govern per aprovar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018, deriven de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya, i de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya.

D'acord amb el que s'ha exposat a l'apartat 2.3 de la memòria general quant a la introducció d'una disposició derogatòria dels programes anuals d'estadística dels anys 2011 a 2015, que ha de contribuir a disposar d'un ordenament integrat, més coherent, clar, estable, predictable i cert, caldria valorar per la unitat promotora la introducció en la part expositiva de la norma, després del cinquè paràgraf, una justificació de la derogació expressa en els següents termes: *“Amb la voluntat de contribuir a una major transparència i simplicitat de les normes i disminuir la dispersió normativa existent, i donar compliment a allò previst a l'article 111-10 apartat 2 del Codi civil de Catalunya, aquesta decret deroga expressament els programes anuals d'actuació estadística dels anys 2011 al 2015, que han perdut la seva vigència un cop realitzades les actuacions*



programades en cadascun dels programes anuals d'actuació estadística dels anys corresponents, i que han quedat tàcitament derogats en aquell moment.”

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva, integrada per quatre articles, que aproven el programa anual d'actuació estadística, l'objecte del programa, les actuacions estadístiques a càrrec del Sistema estadístic de Catalunya per a l'any 2018, i la descripció normalitzada d'aquestes i una part final integrada per dues disposicions addicionals i una disposició final relativa a l'entrada en vigor immediata de la norma.

Així mateix, està integrat per 2 annexos, l'**Annex 1** “Actuacions estadístiques del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 per àmbits d'activitat estadística i subàmbit i l'**Annex 2** relatiu a les “Actuacions estadístiques del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 per organismes responsables”.

L'articulat no es divideix ni en títols ni capítols, ja que atesa la brevetat de la norma i el seu caràcter organitzatiu, resulten innecessaris. Se segueixen els criteris orientadors bàsics en la redacció dels articles, que són cada article un tema i es numeren correctament amb cardinals aràbics.

Pel que fa a la part dispositiva s'estima que s'ajusta al marc normatiu vigent, descrit a la Memòria general.

Quant a la part final, a la disposició addicional primera, a l'últim paràgraf, s'indica que “quan s'escaigui, es designarà la persona responsable de mantenir la interlocució tècnica amb l'Idescat”. S'hauria de determinar en aquest moment quan es designarà aquesta persona responsable, atès que el redactat actual d'aquesta disposició no aporta seguretat jurídica.

La disposició addicional segona determina la forma i el termini de comunicació de la formalització dels convenis o acords necessaris per a l'execució de les actuacions estadístiques.

La disposició derogatòria recull expressament la derogació dels programes anuals d'actuació estadística dels anys 2011 al 2015, i s'adequa tal i com ja s'ha exposat a l'apartat c.2 d'aquest informe, a les disposicions normatives que estableixen la derogació expressa de l'ordenament jurídic vigent d'aquelles normes que han perdut la seva vigència.

Finalment, la disposició final única es refereix a la seva entrada en vigor, que es preveu que serà a l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La regla 210 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya estableix quant a l'entrada en vigor immediata que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els cas en què la disposició requereixi una aplicació urgent.

En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02,



346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor immediata d'aquesta norma, atès que si bé la Llei 5/2016, de 23 de desembre, estableix que el Govern ha d'aprovar cada any per decret, abans del 31 de desembre, i a proposta del conseller o consellera d'Economia, el programa anual d'actuació estadística, a la memòria general s'exposa que no ha estat possible reunir els òrgans de participació i d'assessorament que s'han de pronunciar abans que l'Idescat elevi al conseller o consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya el projecte de Programa(...)", i per tant, resta justificada una entrada en vigor immediata de la norma.

Pel que fa al contingut del projecte, cap dels seus preceptes contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent descrit en la Memòria general.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les Regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Vistiplau:

Olga Mateo Carrera
Responsable d'Assessoria
i Informes en Matèria de Sectors Econòmics

Anna Torra García
Advocada de la Generalitat