



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de regulació del registre de subvencions i ajuts de Catalunya

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de la Intervenció General d'aquest Departament, el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, i un cop examinat el contingut de Projecte de decret que es proposa, així com la documentació que l'acompanya, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, i conté la documentació preceptiva en aquest fase de la tramitació de la disposició, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret, sens perjudici de les consideracions fetes en aquest informe.



3- Anàlisi Jurídic

a. Objecte de l'informe

El present Decret dona resposta a l'habilitació legal establerta a la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, que a l'apartat 9 de l'article 155, afegeix un article, el 96 *bis*, al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre.

El projecte de decret té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i ajuts de Catalunya (RAISC) amb la finalitat de promoure la transparència, millorar la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes i col·laborar en la lluita contra el frau amb relació a subvencions i ajuts.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

L'article 114 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. Amb aquesta finalitat, la Generalitat pot atorgar subvencions amb càrrec a fons propis.

De conformitat amb l'apartat b) de l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia atorga al Govern de la Generalitat de Catalunya la potestat reglamentària d'acord amb aquest estatut i les lleis. En aquest cas, i en tractar-se d'aspectes no coberts per una reserva de llei, aquest precepte estatutari dóna cobertura suficient a l'exercici de la potestat reglamentària.

b.2. Marc normatiu

L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, del president de la Generalitat i del Govern, estableix que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària "en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers".



Segons estableix l'article 40.1 de la Llei 13/2008, les disposicions dictades pel Govern han d'adoptar la forma de decret.

La Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, a l'apartat 9 de l'article 155, afegeix un article, el 96 bis, al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, amb el text següent:

Article 96 bis. Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

"1. Es crea el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya amb la finalitat de promoure la transparència, millorar la planificació i la gestió de les polítiques de les administracions públiques catalanes i col·laborar en la lluita contra el frau amb relació a subvencions i ajuts.

2. L'àmbit subjectiu del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya comprèn:

a) L'Administració de la Generalitat i les entitats públiques en què participa de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis adscrits a aquesta administració.

b) Les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis locals.

c) L'Administració pròpia d'Aran.

d) Les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de l'Administració de la Generalitat ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.

3. La Intervenció General de la Generalitat és l'òrgan responsable de l'administració i custòdia del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya. L'abast, el contingut i el funcionament del Registre s'han de determinar per reglament.

4. L'obligació establerta per l'article 15.c de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es fa efectiva amb la tramesa de la informació exigida al Registre de subvencions i ajuts de Catalunya."

L'abast, el contingut i el funcionament del Registre s'han de determinar per reglament.

D'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, en aquest cas el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Pel que fa a la seva competència troba emparament a l'article 3.2.9 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de



L'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el qual correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de "*L'establiment dels criteris procedimentals, direcció i control dels ajuts i subvencions*".

D'acord amb l'article 62 de la citada Llei 26/2010, del 3 d'agost, la tramitació correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent, en aquest cas, a la Intervenció General d'acord amb l'article 1.1 e) del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en relació amb les funcions i competències de la Intervenció General que estableix l'apartat g) de l'article 79.1 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, relatives a "*Establir les directrius d'actuació en la gestió de subvencions i ajuts, i fer-ne el seguiment i control, i coordinar i administrar el registre de subvencions i ajuts de la Generalitat*".

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret, i la Intervenció General del Departament de la Vicepresidència d'Economia i Hisenda la competència per a la seva elaboració i tramitació.

c. Avaluació Preliminar. Aspectes formals

El procediment aplicable a l'elaboració i aprovació d'aquesta proposta normativa és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, ja que s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.

c.1. Configuració de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació preceptiva i adequada en aquest moment de la tramitació, que és la següent:

- 1) Una **memòria general** de 19 de juny de 2018, signada per la Interventora general, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, així com la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Un cop analitzada la memòria general, cal fer una sèrie d'observacions:



En l'apartat 2.5 de la Memòria general i a la vista del que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques relatiu a la participació ciutadana, s'haurà d'incloure un apartat relatiu a: "2.5 Tràmits de consulta i participació" que caldrà desglossar en els següents subapartats: "2.5.1 Consulta pública", "2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes", "2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental", "2.5.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència", "2.5.5 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública". Respecte al contingut d'aquests subapartats, es podria reproduir el que s'esmentarà en l'apartat c.2 d'aquest informe.

Per tot l'exposat, un cop analitzada la memòria general, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, si bé s'haurien de completar els apartats esmentats de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

- 2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, de 19 de juny de 2018, signada per la Interventora general, que inclou l'apartat 1 i 2 de les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència. Pel que a la resta d'apartats d'aquestes recomanacions, el 3 relatiu a la comparació de les opcions de regulació considerades i el 4, a la implementació, seguiment i avaluació de la norma, no s'inclouen.

Així i pel que fa a aquesta Memòria, es procedeix al seu anàlisi d'acord amb els apartats en que s'estructura:

- 1) **Un anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**, que inclou els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació.

- A) **Identificació del problema**, que té per objecte definir la naturalesa i l'extensió del problema, i que deriva de la pròpia norma, en desplegament de la Llei 5/2017, del 28 de març, que va crear el Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya.
- B) **Establiments dels objectius**, que es troben associats al propi compliment de la Llei 5/2017, del 28 de març.
- C) **Identificació de les opcions de regulació**, que descarta qualsevol altre opció que no sigui normativa, atès que la intervenció deriva d'una opció normativa, en concret, del mandat legal previst per la Llei 5/2017, del 28 de març.

En aquesta memòria, s'ha determinat el problema, així com els objectius que són el punt de partida en el plantejament de les



alternatives aptes per solucionar la problemàtica detectada i assolir els resultats esperats. No obstant, cal incloure sempre l'opció de "no fer res", que en aquest cas no és viable, atès que cal un instrument normatiu (decret), d'acord amb l'apartat 9 de l'article 155 de la Llei 5/2017, del 28 de març, i el "no fer res" comportaria un incompliment d'un mandat legal.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes:

- a) **un informe d'impacte pressupostari**, en què s'ha d'avaluar la repercussió de la disposició en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament. En aquest sentit, caldria complementar-lo ja que tot i que s'estableix que s'elaborarà amb els recursos personals i materials propis del departament no s'especifica ni concreta l'impacte econòmic que suposarà. Tampoc s'inclou una quantificació econòmica de l'estalvi econòmic que suposarà la implementació de la mesura, tot i que es diu que *"permetrà reduir el nombre de personal que actualment revisa les subvencions atès que s'optimitzaran els recursos que s'hi destinen"*.

L'apartat 4 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, exigeix que quan la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos, aquest informe haurà de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

En aquest supòsit serà necessari incloure l'informe de la Direcció General de Pressupostos.

- b) **un informe d'impacte econòmic i social**, que ha d'avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- c) La justificació de l'impacte econòmic i social de la disposició és breu, però, tot i això, es posen de manifest els beneficis que el desenvolupament del Registre suposarà tant a nivell de l'Administració pública (esdevindrà una eina de lluita contra el frau) com per al públic en general, per quant, donarà publicitat i accessibilitat de la informació subvencional i dels ajuts públics atorgats.
- d) **un informe d'impacte normatiu**, que ha d'avaluar la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.



En aquest informe caldrà incloure la identificació, quantificació i justificació de la reducció de les càrregues administratives previstes, en els termes establerts del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, ja que malgrat en l'informe contingut a la memòria es diu que el projecte *"redueix la càrrega administrativa dels actors en el cicle del procediment de concessió de subvencions i ajuts i dóna compliment a les obligacions de transparència que s'imposa a les administracions públiques en l'ús dels fons públics i en les polítiques transversals"*, no consten identificades ni quantificades.

d) Finalment, s'inclou **un informe d'impacte de gènere**, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

- 3) No consta a la memòria d'avaluació l'apartat relatiu a la **comparació de les opcions de regulació considerades**. En aquest apartat caldrà ponderar els impactes positius i negatius de cadascuna de les opcions considerades per assolir els objectius.
- 4) En darrer lloc, caldria valorar en un últim apartat a la memòria, la **"implementació, seguiment i avaluació de la norma"**, per determinar les mesures d'execució necessàries per garantir-ne el compliment, així com identificar els indicadors per mesurar el compliment dels objectius, per avaluar-ne l'eficiència i l'eficàcia, per poder introduir aquells ajustaments necessaris i preveure una planificació i seguiment posterior.

Per tant, caldrà completar l'avaluació, sobre tot, en determinats punts i aspectes, ja que únicament consten els apartats 1 i 2 de l'esquema de les Recomanacions, i caldrà introduir els apartats 3 i 4, relatius a la comparació de les opcions de regulació proposades i a la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

- 3) L'expedient es completarà amb una **Memòria d'observacions i al·legacions**, en què constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en el tràmit d'audiències i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte de decret.



c.2. Compliment del procediment: Tràmits de consulta pública i participació ciutadana, consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, sol·licitud d'informes preceptius i compliment del principi de transparència.

a) Tràmit de consulta pública a la ciutadania

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu.

Cal justificar perquè aquest projecte entra dins dels supòsits taxats que preveu el paràgraf primer de l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015 per poder excepcionar-ne el tràmit, ja que no es tracta d'una norma estrictament organitzativa sinó que vehicula el deure de publicitat activa en relació a les subvencions i ajuts d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i per tant, té uns efectes "ad extra" en vers la ciutadania.

Per tant, caldria incorporar aquesta justificació a l'apartat 2.5.1 de la memòria general.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

Tanmateix, i atès el que s'ha dit a l'apartat anterior, cal valorar si és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i així caldrà justificar-lo a l'apartat 2.5.2 de la memòria general.

c) Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV, aspecte que està incorporat a l'apartat 2.5 de la memòria general relatiu al tràmit d'audiència, però que caldrà incorporar a un subapartat específic, 2.5.3 sobre el "Tràmit de consulta interdepartamental".

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en la Memòria d'observacions i al·legacions esmentada al punt c.1.3 d'aquest informe, les



observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

d) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

En la memòria general s'estableix que s'efectuarà el tràmit d'audiència per un termini no inferior a quinze dies hàbils, a l'Associació de Municipis de Catalunya (AMC), a la Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i a les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona.

És doctrina reiterada de la Comissió Jurídica Assessora que s'ha de donar audiència a tots els interessats que resultin directament afectats per la norma en tramitació, sense que es restringeixi el deure de citació a les entitats reconegudes per la llei, i que al fonament jurídic III del dictamen 196/98 de 28 de maig sobre el *“Projecte de decret sobre apartaments turístics”*, es diu que: *“la correcta elaboració de les disposicions de caràcter general requereix un escrupulós compliment –no merament formal– de tots aquests tràmits que porten a forma adequadament la voluntat de l'Administració i servir així amb la màxima objectivitat els interessos generals(article 103.1 CE)”*

Atès l'àmbit subjectiu que s'estableix a l'article 3 del text del projecte, es considera que caldria també efectuar el tràmit d'audiència a l'Administració pròpia d'Aran i a les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de la Generalitat de Catalunya ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives, entre d'altres, a les universitats públiques catalanes.

També caldrà indicar com es donarà audiència a les fundacions i consorcis adscrits a la Generalitat i els adscrits a l'Administració local.

e) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. En el present supòsit, la justificació que es dona a l'apartat 2.6 de la memòria general és insuficient, atès que es diu que no és procedent efectuar informació pública atès l'àmbit subjectiu d'afectació de l'objecte del RAISC.

Es considera que d'acord amb aquest àmbit subjectiu del text del projecte, i vista la pluralitat d'interessats que poden tenir una afectació o interès legítim en les disposicions contingudes al projecte, resulta necessari sotmetre el projecte al tràmit d'informació pública. Aquest tràmit *“és una via de participació ciutadana en l'elaboració de la norma amb la finalitat de coadjuvar així l'encert i a l'oportunitat en l'exercici de les potestats normatives (...)”*, tal com assenyala la Comissió Jurídica en el seu dictamen 324/06.



Al respecte cal recordar que el principi de participació i d'audiència dels ciutadans en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, es troba previst a l'article 105 a) de la Constitució. La Comissió Jurídica Assessora ha reiterat en múltiples ocasions la preceptivitat d'aquests tràmits (dictàmens 128/03, 391/03, 19/05, 294/06, 140/07, entre molts altres), els quals no tenen caràcter discrecional per a l'Administració que proposa la norma (dictàmens 227/98, 177/02 i 280/07). Aquests tràmits, entre altres finalitats, estan destinats, no només que els interessats facin valer la defensa dels drets i interessos que correspongui, sinó també a assegurar l'assoliment d'una redacció més acurada dels textos reglamentaris que pot redundar en benefici de la legalitat i l'oportunitat de la norma projectada (Dictamen 227/98). Per tant, només podran excepcionar-se quan raons d'urgència o d'interès públic degudament acreditades a l'expedient ho impedeixin (Dictamen 531/98); o en aquells altres supòsits de reglaments de caràcter estrictament organitzatiu en què no s'afecti de forma directa la posició jurídica dels ciutadans davant l'Administració, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa (Dictamen 158/07).

Per tant, en el present supòsit es considera que seria justificable la procedència d'aquest tràmit en la memòria general, atesa la pluralitat d'actors que poden tenir una afectació o interès legítim en les disposicions contingudes a aquest projecte.

Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé s'hauria de completar de conformitat amb les consideracions que s'han efectuat.

f) Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius

- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 4.3 del Decret 28/2018.
- Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que completarà la Memòria d'avaluació d'impacte.
- Informe de la Comissió de Govern Local, si afecta el règim local, d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya;
- Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades,
- S'ha de sol·licitar dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora en el



Projecte de decret, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per quant el projecte de decret que aprova el Reglament, es dicta en desplegament de l'apartat 9 de l'article 155 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, que afegeix un article, el 96 *bis*, al text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic (apartat II, d'informació interdepartamental; apartat III.A, previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió de Govern Local; apartat III.B, previ a la sol·licitud de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i finalment a l'apartat IV, previ a l'aprovació final pel Govern). Els certificats acreditatius s'incorporaran a l'expedient.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès el que el projecte no té afectació en matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals.

g) Compliment del principi de transparència.

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar la documentació esmentada a la pàgina web del departament http://economia.gencat.cat/ca/20_departament/projectes_normatius/en-tramit/, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

d. Aspectes materials: anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte.



Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 96, en la referència a l'objecte de la disposició no s'haurien d'utilitzar les expressions "regulen" o "de regulació" perquè no aporten cap informació específica, ja que totes les disposicions de caràcter general regulen alguna cosa. D'acord amb això, caldrà modificar el títol actual, i es proposa en base al que disposa l'article 96 *bis* del text refós de la Llei de finances públiques, introduït per la Llei 5/2017, el següent redactat: "*Decret /2018, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya*". En aquest cas, caldrà modificar l'estructura del text del projecte de decret, i incloure després de la fórmula promulgatòria:

"Decreto:

Article únic

S'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya, el text del qual s'insereix a continuació."

Pel que fa al preàmbul, part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza, descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents, si bé s'hauria de tenir en compte la regla 112 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i caldria introduir la descripció del marc competencial del Projecte de decret amb la referència a l'article 114 i 150 b) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya a l'inici de la part expositiva, atès que ara no hi ha cap referència a la part expositiva del projecte. Per altra banda, cal una referència sucinta als antecedents normatius que es citen, i concretar l'objectiu i la raó de la disposició normativa. La finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició. Per aquest motiu es considera que els paràgrafs 1 i 2 caldria revisar-los, i reestructurar l'ordre del preàmbul. Per exemple, l'últim apartat relatiu a la Llei 5/2017, del 28 de març, que és el que motiva el desenvolupament reglamentari del Registre, incorporar-ho a l'inici del projecte.

Aquest reglament esdevé imprescindible per determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts a Catalunya.

Quant a la fórmula promulgatòria del preàmbul del reglament, caldrà modificar-lo per adequar-lo al que ha determinat la Comissió Jurídica Assessora, que estableix: "que ha de figurar, en primer terme, l'òrgan a proposta del qual es dicta la disposició. A continuació la referència a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, i finalment la deliberació del Govern.

Per tant, la redacció hauria de ser:

"Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, (d'acord/vist) amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i amb la deliberació prèvia del Govern,"



Pel que fa a la part dispositiva, el projecte consta de vuit articles, i un únic capítol, anomenat "disposicions generals" i dues disposicions finals.

D'acord amb les regles per a l'elaboració de les normes, la utilització de capítols només és aconsellable si la disposició normativa té més de vint articles i no és el cas, i la divisió feta tampoc és raonable des d'un punt de vista sistemàtic, per tant, es recomana la supressió d'aquest capítol.

L'article 1, relatiu a l'objecte. Respecte al seu apartat 1.1, i d'acord amb l'observació abans formulada quan al títol de la disposició, cal suprimir "*l'objecte d'aquest decret és la regulació del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya*" i establir que "*Aquest Reglament té per objecte determinar l'abast, el contingut i el funcionament del Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya*". La resta d'apartats es mantindrien iguals.

L'article 2, determina l'àmbit objectiu de la norma. A l'apartat 2.2 hi ha un error a la cita de la Llei General de Subvencions. Cal substituir-la per la "Llei 38/2003, de 17 novembre".

L'apartat 2.6 del projecte caldria reformular-lo, acreditar-lo o bé aclarir-lo a nivell d'exposició de motius per aportar més seguretat jurídica.

Respecte a l'article 3, que es refereix a l'àmbit subjectiu, cal recordar els termes de l'apartat 2 de l'article 96 *bis* del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que al fixar l'àmbit subjectiu del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya assenyala que comprèn:

»a) *L'Administració de la Generalitat i les entitats públiques en què participa de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis adscrits a aquesta administració.*

»b) *Les entitats que integren l'Administració local i les entitats públiques en què participen de manera majoritària, directament o indirectament, i també els consorcis locals.*

»c) *L'Administració pròpia d'Aran.*

»d) *Les entitats creades per llei del Parlament que no depenen de l'Administració de la Generalitat ni hi estan vinculades, quan exerceixen potestats administratives.*

En aquest sentit, la introducció expressa en el projecte de Reglament de les fundacions adscrites a la Generalitat de Catalunya o a l'Administració local és en base a la previsió de les lletres a) i b) de l'apartat 2 de l'article 96 *bis* de la Llei 5/2017, sota el concepte "les entitats públiques en què participa de manera majoritària, directament o indirectament". Cal tenir present que les fundacions del sector públic, és un patrimoni majoritàriament de l'Administració de la Generalitat o les entitats del seu sector públic adscrit a una finalitat d'interès general, i dotat de personalitat jurídica pròpia per a la consecució de les finalitats que n'han motivat la creació. Per tant, és una concreció



d'allò establert a la Llei. Aquesta interpretació també és adverada en base al contingut de l'article 3.2 de la Llei 38/2003.

Quant a l'article 5, "subministrament de la informació". L'apartat 1 no aporta cap informació sobre com s'ha de realitzar el subministrament de la informació, sinó que es diu "*d'acord amb el sistema, canal o format que determini la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya*", per la qual cosa seria convenient concretar-ho ja en aquest moment, atesa la urgència manifestada en la seva implementació, i consignar l'abast de quan i com realitzar aquest subministrament, sens perjudici que es pugui concretar el desplegament efectiu de la norma que s'està elaborant mitjançant disposició reglamentària.

Per altra banda, per fer efectiva l'aplicació del decret caldria preveure en una disposició transitòria, a la vista que l'entrada en vigor de la norma és l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial, a partir de quan es produirà l'aplicació definitiva de la nova disposició, així com declarar el manteniment del règim actual de publicitat activa de les subvencions produïdes després de l'entrada en vigor de la nova disposició, d'acord amb la regla 181 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya 00-09-001/92.

Respecte a l'apartat 2 lletra c) d'aquest article 5, caldria modificar la seva redacció atès que es parla de inhabilitacions, i jurídicament el terme més precís seria estar incurs en alguna de les prohibicions determinades a les lletres a) i h) de l'article 13.2 de la Llei 38/2003.

La norma no preveu cap conseqüència en cas d'incompliment en el subministrament de la informació per part dels obligats, però no hi emparament legal per fixar les responsabilitats pel seu incompliment.

Respecte a l'article 6, "Efectes del subministrament de la informació al RAISC", la redacció que es conté a l'apartat 1 i 2 d'aquest article és idèntica a la continguda als apartats 3 i 4 de l'article 96 *bis* del Text refós de la Llei de finances públiques, introduït per la Llei 5/2017.

Caldria incorporar a aquest Reglament que les obligacions de publicitat i ajuts públics atorgats establertes a l'article 15.1 c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es faran efectives amb la publicació al Registre de Subvencions i Ajuts Públics.
Aquesta informació ha d'estar disponible mitjançant el lloc web que es determini.

L'article 8 estableix que la informació continguda al RAISC té caràcter reservat, "excepte per les limitacions al drets d'accés regulades en la Llei 19/2014, de 29 de desembre". Quant al seu contingut resulta difícilment comprensible, caldria redactar-lo de forma clara i precisa, atès que per una banda el RAISC ha de donar compliment a les obligacions de publicitat activa d'acord amb l'article 15.1c) de la Llei 19/2014, però alhora té caràcter reservat i quant al dret d'accés s'haurà d'estar al que preveu la Llei 19/2014.



Per altra banda, caldria concretar-se si és possible la cessió, i en quins casos. Cal tenir present que són d'aplicació les previsions sobre cessions de dades establertes a l'article 20.5 de la Llei 38/2003, atès el seu caràcter de bàsic.

Respecte a la part final del projecte, conté una disposició final primera, que autoritza a la Intervenció General per emetre tots els instruments de regulació necessaris per al desenvolupament d'aquest Decret.

Aquesta habilitació és errònia atès que la Intervenció no restaria habilitada per emetre instruments de regulació. Per una banda és un concepte jurídic indeterminat, i per altra la Intervenció no disposa de potestat reglamentària, sinó que solament estaria habilitada per dictar instruccions conforme a l'article 16 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que els Secretaris Generals i els Directors Generals poden dictar circulars i instruccions per dirigir l'activitat de llurs subordinats en relació amb l'organització interna dels Departaments. Aquestes circulars i instruccions es poden publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, però en cap cas no constitueixen una manifestació de l'exercici de la potestat reglamentària.

En el mateix sentit, l'article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic estableix que: *"1. Els òrgans administratius poden dirigir les activitats dels seus òrgans jeràrquicament dependents mitjançant instruccions i ordres de servei. Quan una disposició específica ho estableixi així, o quan es consideri convenient per raó dels destinataris o dels efectes que es puguin produir, les instruccions i ordres de servei s'han de publicar al butlletí oficial que correspongui, sense perjudici de la seva difusió d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.*

I l'article 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, rubricat "Direcció i supervisió", es refereix a la possibilitat d'emetre instruccions i circulars o ordres de serveis per a fixar, respectivament, els criteris per a l'aplicació de les normes jurídiques en l'exercici de les seves funcions i per al funcionament dels serveis.

Finalment, s'inclou una disposició final segona que fixa l'entrada en vigor per a l'endemà de publicar-se al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i per tant, s'ha d'entendre que la voluntat de la unitat promotora d'aquest projecte és que aquest entri en vigor sense tenir en compte la *vacatio legis* ordinària, és a dir, als vint dies de la seva publicació completa al diari oficial corresponent. No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma, si bé ha de quedar suficientment justificada a la part expositiva del text del projecte o a la memòria.

Barcelona,

Josep Lluís García i Ramirez
Director general