



Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006 estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou: la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. A la vegada, preveu la participació i col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya estableix el marc legal de la regulació, planificació i programació de l'estadística d'interès de la Generalitat per mitjà dels plans estadístics i dels programes anuals d'actuació estadística, en desenvolupament de la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya establerta a l'esmentat article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

El Pla estadístic de Catalunya per al període comprès entre el 2017 i el 2020 és el sisè que aprova el Parlament, després dels plans estadístics per als períodes del 1992 al 1995, del 1997 al 2000, del 2001 al 2004, del 2006 al 2009 i del 2011 al 2014, i ha volgut adaptar-se al canvi de model de producció i difusió estadística que s'ha produït als països més desenvolupats, millorar l'accés a la informació amb finalitats estadístiques i potenciar els mecanismes de coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya.

El Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 té els objectius de consolidar i ampliar la informació estadística disponible en el Sistema Estadístic de Catalunya, potenciar la integració de la informació estadística de Catalunya, promoure l'ús de l'estadística oficial per a la recerca en ciències socials i l'avaluació i el millorament de les polítiques públiques i millorar la coordinació del Sistema Estadístic de Catalunya, tant en la producció com en la difusió estadística, especialment atenent la gestió de la qualitat dels processos i dels productes estadístics.

Així mateix, al costat d'aquests objectius, el Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 també pretén establir un marc que permeti coordinar millor els òrgans i les institucions que conformen el Sistema estadístic de Catalunya, per tal d'incrementar els estàndards de qualitat de les estadístiques.

L'esmentada Llei d'estadística de Catalunya disposa que el Govern ha d'aprovar cada any, a proposta del conseller competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, el Programa anual d'actuació estadística per a l'any següent, en desplegament del Pla estadístic de Catalunya (PEC).

L'article 10 de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya estableix que l'execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 es realitza per mitjà dels programes anuals d'actuació estadística.

Així mateix, la citada Llei 5/2016, del 23 de desembre, disposa també en el seu article 13 que el Govern ha d'aprovar cada any per decret, abans del 31 de desembre i a proposta del conseller o consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya, el Programa anual d'actuació estadística per a l'any següent.



Enguany, de manera excepcional, el Programa anual d'actuació estadística de Catalunya per al 2018 s'aprova avançat l'exercici corrent perquè fins ara no ha estat possible reunir els òrgans de participació i d'assessorament que s'han de pronunciar abans que l'Idescat elevi al conseller o a la consellera competent en matèria de gestió i coordinació del Sistema estadístic de Catalunya el projecte de Programa anual d'actuació estadística.

La proposta de decret objecte d'aquesta memòria constitueix el segon PAAE a l'empara de la Llei del Pla estadístic de Catalunya per al període 2017-2020 i té com a finalitat aprovar el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 en desplegament i execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

La disposició conté dos annexos. L'annex relatiu a la descripció tècnica de les actuacions estadístiques incloses en el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018, ordenades per àmbits d'activitat estadística i subàmbits, que inclou la llista d'actuacions estadístiques realitzar durant l'any 2018 i l'annex amb les fitxes descriptives de les actuacions a realitzar durant l'any 2018.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

- L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006.
- La Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya.
- La Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei d'estadística de Catalunya.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

El Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 estableix la descripció de les actuacions estadístiques consolidades i noves que s'han de dur a terme, en compliment dels objectius i els preceptes de la Llei del Pla, durant l'any que abasten, d'acord amb el que disposa l'article 10 de la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

Així doncs, el Projecte de decret pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 s'aplicarà a les actuacions estadístiques que inclou en desplegament i execució del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020.

El Projecte de decret que aprova el Programa anual d'actuació estadística per al 2018 no deroga l'anterior decret que establia el Programa anual d'actuació estadística per al 2017, ja que els seus efectes s'estenen fins a la finalització de les actuacions estadístiques que regula. Aquestes disposicions continuen vigents independentment i paral·lelament fins a la finalització dels seus propis efectes jurídics.

Aquestes dues disposicions tenen cadascuna d'elles un període de vigència propi i no entren en col·lisió ni per raons de rang ni pel que fa al seu àmbit d'aplicació temporal o funcional, ja que cadascuna s'aplica a les actuacions estadístiques que estableix per a cada període anual.

Per una altra part, el Projecte de decret que aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 incorpora una disposició derogatòria que, a fi de simplificar el marc jurídic, deroga expressament el conjunt de normes que desplegaven l'anterior Pla estadístic de Catalunya 2011-2014 que han perdut la seva vigència.

Aquestes són les normes afectades per la derogació que perdran la seva vigència:



Decret 289/2011, de 8 de març, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2011.

Decret 422/2011, de 27 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2012.

Decret 169/2012, de 27 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2013.

Decret 268/2013, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2014.

Decret 165/2014, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2015

Decret 255/2015, de 22 de desembre, pel qual s'aprova el Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2016, i d'inclusió de noves activitats estadístiques d'interès de la Generalitat en el Pla estadístic de Catalunya

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 135 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya 2006 estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva sobre estadística d'interès de la Generalitat, que inclou la planificació estadística, l'organització administrativa i la creació d'un sistema estadístic oficial propi de la Generalitat. A la vegada, preveu la participació i la col·laboració de la Generalitat en l'elaboració d'estadístiques d'abast supraautonòmic.

El desenvolupament normatiu d'aquesta competència estatutària s'ha indicat a l'apartat 2.1 d'aquesta memòria.

2.5 Tràmits de consulta i participació

2.5.1 Tràmit previ de consulta pública. Justificació de la no realització

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

No obstant això, a l'apartat quart del precepte esmentat es disposa que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Tenint en compte la naturalesa organitzativa o auto organitzativa del projecte de disposició, que conté essencialment un mandat als òrgans i institucions del Sistema estadístic de Catalunya com especifica l'article 2 del projecte de disposició referida a



l'objecte del Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018: *"El Programa anual d'actuació estadística per a l'any 2018 té per objecte l'establiment i la descripció normalitzada de les actuacions estadístiques d'interès de la Generalitat que s'han de portar a terme pel Sistema estadístic de Catalunya durant l'any 2018"*, entenem que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

2.5.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret.

Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació a aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. Al marge que la matèria que regula la norma proposada no reuneix aquesta importància de què parla la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la participació ciutadana en la tramitació de la norma s'ha complert per virtut de la consulta i intervenció del Consell Rector, òrgan de representació del Sistema estadístic de Catalunya i del Consell Català d'Estadística, que representa els col·lectius potencialment afectats per la norma (organitzacions sindicals, empresarials i altres institucions i organitzacions socials i acadèmiques), en la tramitació de la proposta de decret.

Al marge d'aquesta consideració, el projecte es publicarà al Portal de la transparència i en el web de l'Idescat i del Departament d'adscripció de l'Idescat, i la documentació complementària que l'acompanya, que es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informarà sobre el seu estat.

D'aquesta manera, es donarà compliment a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

2.5.3. Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa es posarà en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques. Aquest tràmit s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

2.6. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Com ja hem dit a l'apartat 2.5.2., en l'elaboració de la disposició, l'Idescat ha dut a terme un conjunt de consultes prèvies a les institucions i òrgans del Sistema estadístic de Catalunya.

El Programa anual d'actuació estadística per al 2018 ha estat consultat a tots els departaments de la Generalitat, i hi ha hagut contactes i reunions de treball dels tècnics de l'Idescat amb els interlocutors tècnics dels departaments a fi de concretar actuacions estadístiques per incloure-les en el Programa anual d'actuació estadística



de 2018 si s'escau, així com converses amb entitats públiques catalanes de caràcter territorial que hi participen, les quals han pogut fer arribar les aportacions i suggeriments oportuns.

En la sessió celebrada a distància els dies 9 i 10 de juliol de 2018, el Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya ha acordat proposar el projecte de Programa anual d'actuació estadística per al 2018 al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda per tal que pugui ser elevat al Govern perquè l'aprovi, d'acord amb el que disposen l'article 10.n) de la Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya i l'article 9.b) del Decret 24/2014, de 25 de febrer, d'organització i funcionament de l'Institut d'Estadística de Catalunya. (S'adjunta el certificat del secretari del Consell Rector del Sistema estadístic de Catalunya referit a l'acord esmentat). En aquest Consell estan representats els departaments de la Generalitat de Catalunya i l'Administració local catalana, entre d'altres organismes. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent:

<http://www.idescat.cat/cat/idescat/organisme/crsec/>

Així mateix, el Consell Català d'Estadística ha emès un dictamen favorable i per unanimitat sobre el projecte de Programa anual d'actuació estadística per al 2018 en la sessió celebrada a distància els dies 16 i 17 de juliol de 2018. (S'adjunta el certificat del secretari del Consell Català d'Estadística referit a l'acord esmentat). En aquest Consell estan representats un seguit d'organismes i institucions de la societat civil catalana, com ara les universitats, les organitzacions empresarials, els sindicats i les associacions de municipis, entre d'altres. La seva composició pot consultar-se a la pàgina web de l'Idescat següent:

<http://www.idescat.cat/cat/idescat/organisme/cce/>

2.7. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la Llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició apreciada per l'Administració. Com s'ha indicat anteriorment, la proposta de decret objecte d'aquesta memòria és el resultat d'un imperatiu legal establert per la Llei d'estadística de Catalunya i per la Llei del Pla estadístic de Catalunya vigent en cada moment, on s'estableixen les actuacions estadístiques de caràcter oficial que ha de dur a terme l'Administració de la Generalitat, així com l'Administració local i les entitats de dret públic que hi participen. En aquest sentit, anualment s'han aprovat per decret els successius programes d'actuació estadística des del 1992. Ateses les seves característiques i finalitats, al llarg d'aquests anys no s'ha considerat necessari sotmetre'ls a informació pública, atès que no afecta els drets o interessos legítims dels ciutadans perquè es tracta d'una norma que afecta fonamentalment la mateixa Administració pública.

Així doncs, en la mesura que la proposta de decret estableix les actuacions estadístiques que el Sistema estadístic de Catalunya ha de dur a terme al llarg de l'any 2018, les normes que les regulen i els instruments de coordinació per tal de dur-les a terme, en desenvolupament de l'esmentat imperatiu legal, i en la mesura que no afecta els drets o interessos legítims dels ciutadans, entenem que resulta justificada la no necessitat de sotmetre la disposició a informació pública.



2.8. Entrada en vigor

El projecte de decret preveu la seva entrada en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya.

La necessitat de la immediatesa de l'entrada en vigor de la norma reglamentària s'explica per les dates en què s'ha tramitat el projecte de decret, avançat l'any en què s'aplica, que al seu torn obeeix a la impossibilitat de reunir fins ara els òrgans col·legiats que s'han de pronunciar amb caràcter previ a la proposta de Programa anual d'actuació estadística.

Frederic Udina

Director