

Decret xxx, de regulació del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

L'article 155 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, afegeix l'article 96 bis al Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el qual es crea el Registre de subvencions i ajuts de Catalunya (en endavant RAISC).

Aquest Registre es crea com a instrument per afavorir la planificació de polítiques públiques, la transparència, la coordinació entre administracions en matèria de subvencions i ajuts i la lluita contra el frau davant de la necessitat de dotar d'instruments que permetin incrementar i promoure la transparència en les seves actuacions en l'ús dels recursos públics.

En aquest sentit, les administracions públiques han de donar compte a la ciutadania de la seva activitat i ha de ser proactiva en l'objectiu de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions. Millorar aquesta transparència sempre és necessari i s'han de dotar instruments de difusió per dur-ho a terme.

Aquests instruments, que han de ser de fàcil accés al ciutadà, han de permetre també una major comprensió de les activitats públiques i facilitar una major participació de la ciutadania.

Així mateix, hi ha la necessitat de dotar d'instruments als gestors públics que els faciliti la planificació de les polítiques públiques en l'àmbit social com són les subvencions i els ajuts públics. El RAISC permet tenir una base de dades molt completa que facilitarà aquest objectiu. La seva creació permetrà, així mateix, una millora dels procediments administratius ja que agilitzarà les concessions i crearà sinergies.

Per últim, la seva creació ha de permetre ser un instrument molt útil per a la lluita contra el frau de subvencions i ajuts. En aquest punt, la manca de coordinació entre les diferents administracions, tant a nivell de polítiques socials com a nivell d'intercanvi d'informació, fa necessària una base de dades que aglutini la informació precisa per fer-hi front.

Amb aquesta finalitat el RAISC permet gestionar informació de manera activa per aconseguir aquest objectiu.

L'apartat 3 del precitat article 96 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, determina que l'abast, el contingut i el funcionament del RAISC s'han de determinar per reglament, essent l'òrgan responsable la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

En virtut de tot l'anterior, és procedent la tramitació d'aquest Decret pel qual s'aprova el reglament del RAISC.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

La present disposició s'insereix en la normativa següent:

- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.
- Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

-Desenvolupa l'article 96 bis del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de la Generalitat de Catalunya.

-No s'estableix taula de vigències atès que no afecta a cap altra disposició.

-No resulten derogacions.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Pel que fa a la matèria de les subvencions, l'article 211 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, la competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

Així mateix, l'article 114 de l'Estatut determina:

"1. Correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. Amb aquesta finalitat, la Generalitat pot atorgar subvencions amb càrrec a fons propis.

2. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència exclusiva, l'especificació dels objectius als quals es destinen les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, i també la regulació de les condicions d'atorgament i la gestió, incloent-hi la tramitació i la concessió.

3. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència compartida, precisar normativament els objectius als quals es destinen les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, i també completar la regulació de les condicions d'atorgament i tota la gestió, incloent-hi la tramitació i la concessió.

4. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència executiva, la gestió de les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, incloent-hi la tramitació i la concessió.

5. La Generalitat participa en la determinació del caràcter no territorialitzable de les subvencions estatals i comunitàries europees. Així mateix, participa, en els termes que fixi l'Estat, en la gestió i la tramitació d'aquestes subvencions."

En matèria normativa, i en concret a la potestat per dur a terme la regulació d'aquesta matèria, l'article 159.1 de l'Estatut estableix:

1. Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou:

c) Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

2.5 Relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

S'efectuarà tràmit d'audiència per un termini no inferior a quinze dies hàbils als destinataris següents:

- L'Associació de Municipis de Catalunya (AMC).
- La Federació de Municipis de Catalunya (FMC).
- La Diputació de Barcelona.
- La Diputació de Girona.
- La Diputació de Tarragona.
- La Diputació de Lleida.

Prèviament al tràmit d'audiència, es consultarà a tots els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per tal que formulin les observacions que consideren escaients

2.6 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Atès l'àmbit subjectiu d'afectació de l'objecte del RAISC, es considera que no s'escau sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública.

Barcelona, 19 de juny de 2018

Rosa Vidal Planella
Interventora general