

Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Preàmbul

L'article 154 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de promoció de la competència en els mercats respecte a les activitats econòmiques que s'exerceixen principalment a Catalunya, així com la competència executiva en matèria de defensa de la competència en l'exercici de les activitats econòmiques que alterin o puguin alterar la lliure competència del mercat en un àmbit que no ultrapassi el territori de Catalunya.

La Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, en l'article 1, defineix l'Autoritat com un organisme independent, que adopta la forma d'organisme autònom de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per a exercir les seves funcions.

Aquest caràcter d'independència de les autoritats de competència és àmpliament reconegut per part d'organismes internacionals com l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE), la Conferència de les Nacions Unides sobre Comerç i Desenvolupament (UNCTAD) i la mateixa Comissió Europea.

Per això, l'objecte d'aquesta Llei és reforçar la independència d'aquest organisme, tant respecte del Govern com de les administracions públiques i dels operadors econòmics, que recollia la Llei 1/2009, del 12 de febrer.

Amb aquesta finalitat la Llei modifica vuit articles de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència i deroga la disposició addicional tercera, per canviar la naturalesa jurídica de l'Autoritat Catalana de la Competència i la defineix, com un organisme independent i entitat de dret públic, que actua amb independència orgànica, financera, funcional i de gestió del seu personal, respecte de les administracions públiques, del Govern i dels operadors econòmics.

Aquesta independència comporta que l'Autoritat Catalana de la Competència en la gestió del seu personal aprovi el disseny de la seva estructura interna amb la relació de llocs de treball, així com l'oferta pública d'ocupació i convoqui els corresponents processos de selecció del seu personal.

Per altra banda, la llei estableix una garantia addicional d'independència del director o directora de l'Autoritat amb un estatus jurídic homologable al del president o presidenta, quant als règims de durada del càrrec, cessament, suspensió i incompatibilitats. I introdueix canvis en les seves funcions a fi de garantir el coneixement per part de l'Autoritat Catalana de la Competència de les iniciatives normatives per informar sobre la seva incidència en l'àmbit de la política de competència i de regulació eficient del mercat.

Així mateix, afegeix dos articles a la llei, per permetre la representació i defensa jurídica de l'Autoritat Catalana de la Competència i l'establiment del pla anual

d'actuacions, sense excloure'n el control *a posteriori*, per part del Parlament de Catalunya, de l'eficàcia i l'eficiència de les actuacions dutes a terme per l'Autoritat.

La part final de la Llei conté una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

Article 1. Modificació de l'article 1 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer

Es modifica l'article 1 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, que queda redactat de la manera següent:

“Article 1

L'Autoritat Catalana de la Competència

“1. L'Autoritat Catalana de la Competència és l'organisme independent que exerceix les funcions que té encomanades a l'article 154 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

“2. L'Autoritat Catalana de la Competència és una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i atribucions per al desenvolupament de la seva activitat i per complir les seves finalitats, actua amb independència orgànica, financera, funcional i de gestió del seu personal, respecte de les administracions públiques, del Govern i dels operadors econòmics.

“3. L'Autoritat es relaciona amb el Govern per mitjà del conseller o consellera responsable de la política de promoció i defensa de la competència.

“4. L'Autoritat Catalana de la Competència ajusta la seva activitat al dret públic i es regeix per aquesta llei.”

Article 2. Modificació de l'article 6 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer

Es modifica la lletra *d* de l'apartat 1 de l'article 6 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, que queda redactat de la manera següent:

“d) Aprovar la relació de llocs de treball, l'oferta pública d'ocupació i la corresponent convocatòria.”

Article 3. Modificació de l'article 7 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer

Es modifica l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, modificat per la Llei 2/2011, de l'11 de maig, de modificació de la Llei 1/2009, que queda redactat de la manera següent:

“1. El director general o directora general de l'Autoritat Catalana de la Competència és nomenat pel Govern, a proposta del president o presidenta de l'Autoritat, entre juristes, economistes i altres professionals de reconegut prestigi en l'àmbit d'actuació de l'Autoritat, i li és aplicable els règims de durada del càrrec, cessament, suspensió i incompatibilitats que s'estableixen a l'article 5 per al president o presidenta de l'Autoritat.”

Article 4. Modificació de l'article 8 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer

Es modifiquen la lletra *b* primera de l'apartat 1 i l'apartat 2 de l'article 8 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, que queden redactats de la manera següent:

“Primera. Informar, durant la seva tramitació, sobre els projectes de llei i de disposicions de caràcter general que, per llur contingut econòmic, puguin incidir en les condicions de competència en el mercat, inclosos els obstacles i les càrregues administratives innecessàries. Aquests informes han d'ésser evacuats en el termini de quinze dies hàbils.

A fi de poder dur a terme aquesta funció, els projectes normatius s'han de sotmetre, abans d'aprovar-los, a la consideració de l'Autoritat Catalana de la Competència. Un cop rebuts, l'Autoritat Catalana de la Competència els valorarà i, si escau, exercirà la facultat d'emetre un informe *ex ante* sobre el seu contingut, de conformitat amb la facultat prevista expressament en la funció primera recollida en el paràgraf anterior.”

“2. Les funcions que assumeix el director o directora general a què fa referència l'apartat 1, lletres *a*, *b* i *c*, s'exerceixen, respectivament, com a mínim, a través de l'Àrea d'Instrucció d'Expedients, l'Àrea d'Informes de Regulació i l'Àrea d'Anàlisi de Mercat, sense perjudici d'un eventual canvi de denominació d'aquestes àrees.”

Article 5. Addició de l'article 13 *bis* a la Llei 1/2009, del 12 de febrer

S'afegeix un article, el 13 *bis*, a la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, amb el text següent:

“Article 13 *bis*
Representació i defensa jurídica

La representació i defensa jurídiques de l'ACCO és exercida pel Gabinet Jurídic de la Generalitat d'acord amb la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En cas de discrepància en l'exercici d'accions judicials o en cas de contraposició entre els interessos de l'ACCO i els del Govern o l'Administració de la Generalitat, el president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència podrà encomanar la representació i defensa de l'ACCO davant els òrgans judicials a un advocat o una advocada col·legiat/da, degudament apoderat/da, amb el coneixement previ del Gabinet Jurídic de la Generalitat.”

Article 6. Modificació de l'article 17 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer

Es modifiquen els apartats 1, 3 i 4 de l'article 17 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, que queden redactats de la manera següent:

“1. L'Autoritat Catalana de la Competència, atesa la seva naturalesa jurídica d'organisme independent i entitat de dret públic, gaudeix de plena independència en relació amb el seu personal. El personal de l'Autoritat és el personal funcionari, laboral i eventual necessari per al bon funcionament de la institució.

“3. L'Autoritat Catalana de la Competència, en l'exercici de la seva potestat d'autoorganització, i d'acord amb els crèdits consignats en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, aprova la relació de llocs de treball en què han de constar tots els llocs, tant els que corresponen a personal funcionari com els que corresponen a personal laboral i eventual. Aquesta relació s'ha de publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. Així mateix, pot acordar la promoció dels seus empleats. Aquesta relació ha de tenir en compte, a més de la titulació i la formació específiques adequades per a cada lloc de treball, l'alt nivell d'especialització de les funcions assignades a l'Autoritat. Correspon també a l'Autoritat determinar les seves necessitats de personal i, en relació amb els llocs de treball classificats com a laborals, ha de disposar d'un conveni col·lectiu de treball propi. El Reglament de funcionament intern de l'Autoritat determina el règim específic de condicions de treball del seu personal tenint en compte, entre d'altres, les tasques específiques realitzades amb motiu de les inspeccions domiciliàries.

“4. La selecció del personal de l'Autoritat Catalana de la Competència es realitza mitjançant convocatòria pública, i li són d'aplicació els principis d'igualtat, mèrit i capacitat, així com la resta de principis que regeixen l'accés a l'ocupació pública, com els d'objectivitat, transparència i no discriminació. Per tal de proveir els seus llocs de treball, l'Autoritat Catalana de la Competència fa una oferta pública de les places corresponents i convoca, organitza i resol els processos selectius, tant per a l'accés de personal funcionari com de personal laboral. Per dur a terme aquesta tasca pot rebre el suport de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.”

Article 7. Modificació de l'article 26 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer

Es modifica l'article 26 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, que queda redactat de la manera següent:

“L'ACCO resta subjecte a auditoria financera i de regularitat en el marc del control financer establert, per a aquest tipus d'entitats, a la normativa reguladora de les finances públiques de Catalunya, sota la responsabilitat de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.”

Article 8. Addició de l'article 26 bis a la Llei 1/2009, del 12 de febrer

S'afegeix un article, el 26 *bis*, a la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, amb el text següent:

Article 26 bis. Pla anual d'actuacions

L'Autoritat Catalana de la Competència ha d'establir anualment en un pla els sectors o les activitats prioritaries que calgui analitzar per vetllar en cada moment pel funcionament i el dinamisme adequats de l'economia de Catalunya, des del punt de vista de la competència, i també els efectes sobre els interessos dels consumidors i els usuaris. L'Autoritat ha de donar compte al Govern i al Parlament de l'aprovació del pla, el qual és públic. El control de l'eficàcia i eficiència de l'actuació de l'Autoritat Catalana de la Competència en el marc del pla el durà a terme el Parlament, mitjançant compareixença del president o presidenta de l'Autoritat Catalana de la Competència, de conformitat amb l'article 16 d'aquesta llei.

Disposició addicional

De l'Àrea d'Instrucció d'Expedients, l'Àrea d'Informes de Regulació i l'Àrea d'Anàlisis de Mercat

S'habilita el president o presidenta de l'Autoritat pel canvi de denominació de les àrees a què fa referència l'apartat 2 de l'article 8 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Disposicions transitòries

Disposició transitòria primera. Convocatòria d'un procés selectiu

En el marc de l'oferta pública d'ocupació aprovada pel Govern (Acord GOV/156/2018, de 20 de desembre) i de conformitat amb les facultats recollides a l'article 17 d'aquesta llei, l'Autoritat Catalana de la Competència ha de convocar un procés selectiu per proveir 10 places, mitjançant concurs oposició, per accedir a la condició de funcionari o funcionària de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració de la Generalitat de Catalunya. La convocatòria d'aquest procés selectiu s'ha d'iniciar en el termini màxim de tres mesos a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Les bases de la convocatòria a què es refereix el paràgraf anterior han d'establir que la valoració dels mèrits o el nivell d'experiència de les persones aspirants a la fase de concurs significarà el 40 per cent de la puntuació màxima assolible en el conjunt del procés selectiu de concurs oposició, i es valorarà el temps de servei prestat a l'Autoritat Catalana de la Competència en el mateix cos i/o escala objecte de convocatòria, així com l'experiència en llocs de treball amb tasques equivalents a les de l'objecte de la convocatòria.

Per tal de garantir un nivell mínim de coneixement en l'àmbit de competència, el 40 per cent del temari del procés selectiu ha de ser específic de la matèria de dret i economia de la competència.

Disposició transitòria segona. Continuïtat del càrrec de director o directora general de l'Autoritat Catalana de la Competència

El director o directora general de l'Autoritat Catalana de la Competència continuarà en l'exercici de les seves funcions fins al final del seu mandat, a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició derogatòria

1. Es deroga la disposició addicional tercera de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència
2. Es deroga l'article 3.2.20 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
3. Es deroguen els articles 1.3, 36.1 lletra *n* i 38 lletra *d* del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Disposició final

Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.