



Informe sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència

Antecedents

1. Mitjançant e-valisa de data 8 d'abril de 2019, l'assessoria jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda tramet l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
2. L'avantprojecte de Llei té com a objecte la modificació de la Llei per tal de definir més clarament l'Autoritat Catalana de la Competència com a organisme independent i es modifiquen aspectes com la regulació d'un servei jurídic propi, les funcions, el nomenament i cessament de la persona titular de la Direcció General i la gestió dels recursos humans.
3. Aquest expedient consta al SIGOV amb número SIG19VEH0466.

Consideracions generals

La Llei 1/2009, del 12 de febrer, preveu en el seu article 1 que l'Autoritat Catalana de la Competència es crea "com a organisme independent, que adopta la forma d'organisme autònom de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per a l'exercici de les seves funcions".

En el preàmbul de l'avantprojecte de Llei s'indica que la independència de les autoritats de competència és reconeguda per organismes internacionals i l'objectiu de la modificació proposada és reforçar aquest caràcter en diversos àmbits, com poden ser el jurídic o el de recursos humans. Per aquest motiu, es proposa en aquest avantprojecte de llei la modificació de la seva naturalesa jurídica per passar a ser una entitat de dret públic.

Consideracions específiques

Article 1.- L'avantprojecte de llei preveu la modificació de l'article 1.3 de la Llei, que preveu que "l'Autoritat es relaciona amb el Govern per mitjà del conseller o consellera responsable de la política de promoció i defensa de la competència". Aquesta modificació, d'acord amb la

memòria general, es realitza per tal que quedi expressament especificat a la Llei l'òrgan que ha d'exercir aquesta funció i que es concreta en la figura del titular del Departament.

- En el text vigent es preveu que “l'Autoritat es relaciona amb el Govern per mitjà del departament responsable de la política de la promoció i defensa de la competència”. A criteri d'aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, s'hauria de mantenir el redactat actual en la nova proposta, donat que les relacions s'han de vehicular entre òrgans.

Article 3.- Es proposa la modificació de l'article 7 de la Llei per tal d'equiparar els règims de durada del càrrec, cessament, suspensió i incompatibilitats als que es preveuen per al president de l'Autoritat.

- Pel que fa a aquesta qüestió, ens remetem a la valoració de la Direcció General de Funció Pública com a òrgan competent en la matèria.

Article 4.- Pel que fa a la modificació de l'article 8.2 de la Llei, es preveuen les funcions que corresponen al director general o directora general.

- El redactat de l'apartat 2 resulta confús quan indica que les funcions són exercides “respectivament, com a mínim, a través de l'Àrea d'Instrucció d'Expedients, l'Àrea d'Informes de Regulació i l'Àrea d'Anàlisi de Mercat, sens perjudici d'un eventual canvi de denominació d'aquestes àrees”. S'hauria d'eliminar l'expressió “com a mínim” donat que comporta indefinició i inseguretat jurídica i organitzativa.

Article 5.- Es proposa l'addició d'un nou article, 13 bis, a la Llei 1/2009, del 12 de febrer, per tal de regular la representació i defensa jurídica de l'Autoritat. L'apartat 1 preveu que el president o la presidenta, si escau, pot dotar l'Autoritat de serveis jurídics propis, en els termes que estableix l'article 6 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol. L'apartat 2 preveu, així mateix, la possibilitat d'encarregar les funcions de representació i defensa en judici a advocats externs col·legiats en exercici, degudament apoderats.

- Pel que fa a aquest article, ens remetem a la valoració del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

Article 6.- Els apartats 1, 3 i 4 de l'article 17 es modifiquen per tal d'adequar el seu nou règim jurídic a la gestió del personal. En aquest sentit, l'article preveu que el personal de l'Autoritat pugui ser funcionari, laboral o eventual i altres aspectes com l'aprovació de la relació de llocs de treball, poder disposar d'un conveni col·lectiu propi i determinar el règim específic de

condicions de treball del seu personal mitjançant un reglament de règim intern. D'altra banda, també regula la selecció del personal, l'elaboració de l'oferta pública i la convocatòria dels diferents processos selectius.

- A l'apartat 1 no sembla necessari distingir entre organisme independent i entitat de dret públic, ja que un organisme independent és una entitat de dret públic.
- Quant a la previsió del suport en matèria de selecció a rebre de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (apartat 4) s'ha de tenir en compte que, actualment, gran part de les funcions en matèria de selecció del personal de l'Administració de la Generalitat són exercides per la Direcció General de Funció Pública; per tant, recomanem ampliar la referència que fa l'Avantprojecte de llei a "de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya o de l'òrgan de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de selecció del personal", o un redactat similar.
- Pel que fa a la resta de qüestions, ens remetem a la valoració de la Direcció General de Funció Pública com a òrgan competent en la matèria.

Disposicions transitòries.- En relació al procés selectiu previst a la disposició transitòria primera i tal com s'ha indicat en el punt 4, ens remetem a la valoració de la Direcció General de Funció Pública.

Disposició derogatòria:

- Quant a la supressió de la disposició addicional tercera de la Llei, que regula el règim normatiu supletori de la normativa reguladora dels ens que integren el sector públic de la Generalitat i de la normativa reguladora de les seves finances públiques, considerem que no és recomanable aquesta supressió, donat que estableix un règim supletori d'aplicació en allò no previst a la llei que atorga més seguretat jurídica en el cas dels procediments d'aquesta entitat.
- Entenem que s'ha d'eliminar tota referència a qualsevol modificació o derogació parcial (o total) del Decret 1/2018, de 19 de maig, ja que el seu contingut és propi d'un decret del President (article 23.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern).
- Pel que fa a l'apartat 3, convindria revisar la derogació de l'article 1.3 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, atès que entenem que és correcta la previsió de què l'Institut Català de Finances i l'Autoritat Catalana de la Competència es relacionen amb el Govern mitjançant el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. En tot cas si el Departament impulsor ho considera adient es podria eliminar la referència a la Secretaria General, però s'hauria de valorar el fet de que es tracta d'una Llei que modifica un decret que regula l'estructura organitzativa d'un Departament.

Conclusions

D'acord amb les anteriors consideracions, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre *l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, **excepte** pel que fa a la modificació o derogació parcial del Decret 1/2018, de 19 de maig, de la disposició derogatòria*, sens perjudici de la resta de consideracions d'aquest informe, que s'han de considerar com a recomanacions a valorar pel departament impulsor, del que puguin indicar altres unitats directives competents i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació o es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic