



Informe sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència

Antecedents

1. L'article 154 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència de la Generalitat de Catalunya en matèria de promoció i defensa de la competència.
2. La Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) configura aquesta com a organisme independent, que adopta la forma d'organisme autònom de caràcter administratiu, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per a exercir les seves funcions. També diu que ajusta la seva activitat al dret públic i es regeix per la seva llei reguladora, per les disposicions reguladores de les entitats del sector públic de la Generalitat i per les normes que les despleguen. Aquesta llei de creació va ser modificada per Llei 2/2011, de l'11 de maig, de modificació de la Llei 1/2009.
3. L'acord del Govern de 4 de desembre de 2018 va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la llei de creació de l'ACCO.
4. El 5 d'abril de 2019 l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha sol·licitat l'informe d'aquesta unitat directiva sobre l'avantprojecte esmentat anteriorment.

Documentació

1. Avantprojecte de llei proposat.
2. Memòria general, sense signar.
3. Memòria d'avaluació d'impacte, sense signar.
4. Informe jurídic preliminar.

Proposta i justificació de la proposta

Primer de tot cal dir que aquesta iniciativa estava inclosa en el punt 2.4.3 del Pla de Govern (XII legislatura) on es preveia expressament la modificació de la Llei de l'ACCO per configurar-la com a autoritat independent.

En segon lloc, tot i que amb la Llei de creació de l'ACCO les funcions de promoció i defensa de la competència van deixar de ser assumides per una direcció general dins del Departament d'Economia amb la qual cosa a l'ACCO se li atorgava una major independència, la configuració com a organisme autònom no compleix adequadament amb les exigències i principis internacionals d'independència establerts per l'OCDE, l'ONU i la Comissió Europea en relació amb els organismes de competència.

A més un factor clau són les inspeccions domiciliàries, eina essencial mitjançant la qual s'exerceixen les funcions de la competència, i actualment la llei de l'ACCO no regula la matèria d'inspecció per la qual cosa li és aplicable la legislació estatal on les funcions d'inspecció estan reservades a personal funcionari de carrera.



I en darrer lloc es pretén evitar la situació de debilitat estructural de l'ACCO per manca d'independència i recursos.

Així, la iniciativa té per objecte:

- Article 1. Modifica la configuració legal de l'ACCO com a organisme autònom per tal de definir-la com a una autoritat administrativa independent i institució de dret públic. Estableix la relació de l'ACCO amb el Govern mitjançant el conseller o la consellera responsable de la política de promoció i defensa de la competència.
- Article 6.2. Es faculta al president a aprovar la relació dels llocs de treball, l'oferta pública i la corresponent convocatòria per tal que en matèria de personal l'ACCO gaudeixi de plena independència.
- Article 7.1. S'equipara el règim de nomenament i cessament del/de la director/a al del/de la president/a de manera que tots dos càrrecs són nomenats pel Govern per a un període de 6 anys no renovable. El/la president/a és proposat pel/per la conseller/a responsable de la política de promoció i defensa de la competència i el/la director/a es proposat pel/per la president/a de l'ACCO.
- Articles 8.1.b) Primera i 8.2. S'incorpora la previsió de sol·licitar informe de competència sobre determinats projectes normatius amb caràcter previ enlloc de durant la tramitació i que és d'aplicació a tots els projectes de disposicions de caràcter general a banda dels projectes de llei.
- Article 13 bis. S'addiciona aquest article per tal de preveure l'assumpció de serveis jurídics propis quan així ho decideixi el president de l'ACCO qui també es reserva la facultat d'encarregar la representació i defensa en judici a advocats/des externs col·legiats.
- Article 17 apartats 1,3 i 4. Denota la seva independència en matèria de personal per organitzar i resoldre els seus processos selectius per a la incorporació de personal funcionari, laboral i eventual per aconseguir el bon funcionament de la institució. També es preveu disposar de conveni col·lectiu laboral propi.
- Article 26 apartats 1 i 2. S'estableix que el control d'eficàcia i eficiència el duu el Parlament enlloc del departament responsable de promoció i defensa de la competència. Es manté l'obligació de l'ACCO de donar compte al Govern de l'aprovació del seu pla d'actuacions. I en referència al control financer que fins ara tenia un caràcter permanent per part de la Intervenció General s'estableix en el marc de control més adient per a aquest tipus d'entitats, d'acord a la normativa reguladora de les finances públiques de Catalunya sota la responsabilitat de l'esmentada Intervenció General.
- Disposició addicional tercera. Se suprimeix el règim normatiu supletori.
- Disposició addicional. S'afegeix per habilitar el/la president/a per dur a terme el nom de la denominació de les Àrees que exerceixen funcions assumides pel/per la director/a general de l'ACCO, les quals s'esmenten a l'article 8.2.



- Disposició transitòria primera. S'incorpora amb la previsió de convocar el procés selectiu específic, per concurs oposició, per accedir a la condició de personal funcionari de l'escala superior dins de la darrera oferta pública d'ocupació amb la finalitat de millorar la capacitat inspectora de l'ACCO.
- Disposició transitòria segona. S'incorpora per tal de donar continuïtat en el càrrec a l'actual director de l'ACCO.
- Disposicions derogatòries. Es deroguen els articles de les disposicions afectades per la modificació de la present llei.

Consideracions

1. Tenint en compte la justificació i els arguments expressats en les memòries aportades, aquesta unitat directiva considera suficientment raonada la modificació de la Llei de l'ACCO.
2. Atesa que aquesta és la tercera modificació de la Llei, recomanem, sempre que sigui possible, recollir les previsions en un únic text.

Conclusions

La Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya informa favorablement l'aprovació d'aquest avantprojecte.

Barcelona, 12 d'abril de 2019

El sub-director general de Seguiment
d'Entitats i Participacions de la Generalitat

Vist i plau
El director general del Patrimoni
de la Generalitat de Catalunya

Joan Manuel Espuelas Puigdollers

Francesc Sutrias i Grau