



INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Departament: de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

Impacte pressupostari: No quantificat

Aplicació AG de 10/07/2012 sobre entitats:

1. Antecedents

L'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO) es va crear l'any 2009 per mitjà de la Llei 1/2009, del 12 de febrer. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya en el seu article 154 atribueix a l'ACCO, en exclusiva, les funcions de promoció i defensa de la competència: També l'article 2.3 de la Llei 1/2009 indica que correspon en exclusiva a l'ACCO l'exercici d'aquestes funcions i a l'article 2.2 estableix que les competències que corresponen a l'ACCO són totes les que té atribuïdes la Generalitat en matèria de promoció i defensa de la competència, en virtut de l'Estatut.

Una vegada transcorreguts gairebé deu anys des de la creació de l'ACCO, l'entitat argumenta que existeixen tres aspectes clau que actualment limiten la capacitat de l'ACCO per complir amb eficàcia la missió que té encomanada per llei de garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència en els mercats: la seva configuració jurídica que li lleva independència, les dificultats per a portar a terme inspeccions domiciliàries i evitar duplicitats en l'àmbit de l'administració de la Generalitat.

En aquest sentit, per part del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, departament d'adscripció de l'entitat, es va proposar al Govern l'aprovació de la memòria preliminar de Llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Aquesta proposta va ser informada favorablement en aquesta fase de tramitació per aquest centre directiu, en data 26 de novembre de 2018, amb el requeriment del pronunciament de la DG de Funció Pública i que en la tramitació de l'avantprojecte de llei es concreti l'impacte pressupostari i la font de finançament si l'impacte és positiu.

Finalment, el Govern de la Generalitat, en la seva sessió de 4 de desembre de 2018, va acordar l'aprovació de l'esmentada memòria preliminar.

2. Descripció i justificació de la Proposta

Ara es proposa, a l'ordre del dia de l'apartat 2 del Consell Tècnic "Informació sobre avantprojectes de llei, projectes de decret i propostes d'acord en tramitació", l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.



La proposta es presenta acompanyada de la següent documentació:

- Memòria general de l'Autoritat Catalana de la Competència, sense signatura electrònica.
- Memòria d'avaluació d'impacte de l'Autoritat Catalana de la Competència, sense signatura electrònica.
- Informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de data 25 de març de 2019.

La Memòria general manifesta que el contingut de la proposta té per objecte la modificació dels següents punts de la Llei de l'ACCO:

- Modificació de la seva naturalesa d'organisme autònom administratiu, per tal de definir-la com a autoritat administrativa independent i institució de dret públic.
- Modificació de la relació de l'ACCO amb el Govern que passa a instrumentalitzar-se a través del conseller o consellera responsable de la política de promoció i defensa de la competència, en lloc del departament responsable d'aquesta política.
- Modificació del règim de nomenament i cessament del director o directora general de l'ACCO, que s'equipara al del president o presidenta de l'entitat.
- Modificació del règim de personal al adquirir l'ACCO plena independència en la gestió, que es concreta en la capacitat per poder aprovar la seva relació de llocs de treball, aprovar l'oferta pública d'ocupació, convocar, organitzar i resoldre els seus processos selectius per a la incorporació de personal funcionari i laboral en atenció a les seves necessitats i la possibilitat de disposar d'un conveni col·lectiu laboral propi i de personal eventual.
- Modificació del control i eficiència de l'ACCO que seria portat a terme pel Parlament de Catalunya en lloc del departament responsable de promoció i defensa de la competència.
- Eliminació de la participació del departament responsable de la promoció i defensa de la competència en l'establiment de les directius de l'ACCO en la seva actuació. No obstant, no es modifica l'obligació de l'ACCO de donar compte al Govern de l'aprovació del seu pla d'actuacions i comunicar-ho al Parlament.
- Modificar el control financer de l'ACCO i s'elimina l'expressió "permanent", adoptant a la pràctica sistemes més adients de control, com el sistema d'auditoria, que podria ajustar-se millor a la nova naturalesa jurídica de l'ACCO d'autoritat administrativa independent.
- Altres aspectes, com el fet de preveure l'assumpció de serveis jurídics propis per la representació i la defensa jurídica de l'ACCO, la previsió d'exigir que l'informe de competència sobre determinats tipus de projectes normatius de caràcter general procedents del conjunt de les administracions públiques, o la supressió total de l'actual disposició que regula el règim normatiu supletori.

La justificació de la necessitat d'aquesta iniciativa es basa, segons la memòria esmentada, en els següents punts:

- El Pla de Govern de la XII legislatura, que dins de l'apartat "Promoció i defensa d'un marc de competència lleial" preveu expressament la "Modificació de la Llei de l'Autoritat Catalana de la Competència, per configurar-la com a autoritat independent".



- Les recomanacions internacionals i les noves directives europees que reforcen la necessitat d'independència total de les autoritats de competència, circumstància que no encaixa amb la configuració actual de l'ACCO com a organismes autònom.
- Incrementar la independència de la institució per mitjà del reconeixement d'un estatus jurídic diferent al d'un organisme autònom i configurar-la com una veritable autoritat administrativa independent respecte de les administracions públiques, el Govern i els operadors econòmics, amb plena capacitat d'autoorganització i de gestió dels recursos pressupostaris que si li assignin.

Respecte a la Memòria d'impacte que s'acompanya, a l'apartat d'anàlisi d'impacte de les opcions de regulació considerades, cal destacar les següents consideracions:

- Respecte a l'impacte pressupostari, es manifesta que pel que fa a les opcions de regulació considerades, les contingudes en la proposta d'Avantprojecte de llei, no hi ha cap impacte directe pressupostari, en el sentit que no es deriva directament de la modificació cap ingrés associat ni cap despesa addicional per a l'ACCO un cop s'apliqui.

En concret, s'especifica que:

- ✓ Les modificacions relatives a la configuració jurídica de l'entitat i els aspectes purament organitzatiu, tenen un impacte neutre en el pressupost, atès que no se'n desprèn cap cost directe addicional.
 - ✓ La realització de la convocatòria del procés selectiu, no té repercussió en l'increment de la despesa pressupostària, ja que totes les places objecte de la convocatòria estan dotades i ocupades per personal interí.
 - ✓ Respecte a la possibilitat que l'ACCO es pugui dotar d'un servei jurídic propi per a la seva representació i defensa jurídica, es manifesta que si en un futur es decideixi exercir aquesta facultat, no implicaria necessàriament la creació d'un servei propi en els termes establerts a la Llei d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, perquè es podria assumir la funció amb els recursos que disposa l'ACCO.
 - ✓ Per tant, conclou que l'aprovació i aplicació de la modificació normativa proposada per a l'Administració, no comportarà cap cost addicional significatiu que ocasioni una repercussió pressupostària directa.
- Respecte a l'impacte econòmic i social, es manifesta que la proposta no té un impacte econòmic i social directe, ja que no s'adreça a una persona o persones destinatàries externes, de manera que no pot afectar de manera immediata a la realitat social i econòmica.
 - També, s'analitza l'impacte normatiu i de gènere.

3. Anàlisi /Observacions sobre la proposta

3.1 En relació al canvi de forma jurídica

Quant a la proposta de modificació de la forma jurídica s'interpreta que la tipologia de funcions que desenvolupa l'entitat que té potestats administratives s'ajusta a la forma jurídica actual; tanmateix, es comprèn que aquesta figura no encaixa amb les característiques pròpies de la seva funció que tenen altres entitats amb la mateixa



finalitat i que gaudeixen d'autonomia orgànica i funcional i plena independència del Govern i de les administracions públiques. En aquesta matèria no s'efectuen observacions a la proposta, si bé aquest centres directiu es remet al que consideren al respecte les unitats competents en aquesta matèria.

3.2 En matèria de recursos humans

Pel que respecta a les despeses de personal, aquesta proposta:

- Modifica el règim de nomenament i cessament del director/a general de l'ACCO, el qual s'equipara totalment al del president/a: mandat de 6 anys no renovable i sense lliure cessament.
- S'introdueix la capacitat de l'Agència per poder aprovar la seva RLT, aprovar l'oferta pública d'ocupació i convocar els processos selectius.
- Possibilitat de disposar de serveis jurídics propis.
- Preveu disposar d'un conveni col·lectiu laboral propi i de personal eventual.
- Preveu la convocatòria d'un procés selectiu específic per proveir 10 places i determina alguns aspectes de les bases del procés selectiu.

En aquest sentit, aquest centre directiu fa les següents consideracions:

- a) La proposta de modificació de la naturalesa jurídica de l'entitat comporta que el personal d'aquesta entitat quedi fora de l'àmbit d'aplicació de la Llei de la Funció Pública de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa la DG Funció Pública haurà d'informar sobre el règim jurídic que haurà de ser d'aplicació al personal d'aquesta entitat, inclòs el directiu.

En tot cas, pel que fa a les despeses de personal, li continuaran sent d'aplicació les disposicions incloses en la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2017, prorrogada per al 2019.

- b) Pel que fa a la gestió de personal caldrà revisar la seva situació dins el sistema corporatiu de la Generalitat de Catalunya (GIP), podent requerir la formalització d'un contracte de serveis específic amb l'empresa proveïdora del servei o la sortida del sistema.
- c) L'informe d'impacte pressupostari, indica que no comportarà cap cost addicional significatiu amb repercussió pressupostària directa. Pel que fa al personal, aquesta previsió es fonamenta en què:
 - Els serveis jurídics propis que es preveu que pot disposar aquesta entitat, no han de representar necessàriament la creació d'un servei amb personal nou i, en tot cas, s'ha d'assumir la funció amb els recursos que disposa l'Agència.
 - La convocatòria de 10 places que preveu la disposició transitòria primera estan ocupades actualment per personal interí, i s'emmarca en l'oferta d'ocupació parcial per a l'estabilització i consolidació de l'ocupació temporal del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovada pel Govern en data 20 de desembre de 2018. La DG Funció Pública ha de verificar la



inclusió de les 10 places en aquesta oferta ja aprovada, i l'adequació de les limitacions a les bases de la convocatòria que preveu l'Avantprojecte de llei.

4. Impacte pressupostari de la proposta

La memòria indica que la proposta no comporta impacte pressupostari. Pel que fa a la modificació de la forma jurídica efectivament sembla raonable que pugui no comportar cap impacte pressupostari. Tanmateix, no sembla pas, a tenor de la descripció que es fa dels canvis que es volen introduir en matèria de recursos humans, que no hagi de tenir impacte pressupostari. En conseqüència, és evident que d'aprovar-se l'avantprojecte en aquests termes comportarà un impacte pressupostari, si bé serà aleshores el moment oportú per a valorar-lo.

En aquest sentit, cal considerar que l'Acord de Govern de 19 de maig de 2019, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, entre elles els avantprojectes de llei, determina que la Memòria econòmica, que ha d'acompanyar a aquestes disposicions, ha d'estimar els costos i els beneficis que suposa l'aplicació de la norma i ponderar els avantatges i els inconvenients que se'n deriven per a l'interès general.

També, es determina que, en cap cas, la memòria econòmica s'ha de limitar a afirmar que la disposició no comporta cap despesa per al departament proponent o per al sector públic de la Generalitat, sinó que ha de tenir un contingut valoratiu substantiu i, que a aquests efectes, la memòria econòmica inclourà com a mínim els continguts següents:

- Estimació de l'impacte econòmic i social: quantificar de forma estimativa els costos i beneficis que la societat catalana obtindria.
- Estimació de l'impacte pressupostari: quantificar (tant per l'exercici en curs com per a cada un dels exercicis següents fins al de plena implantació o aplicació del projecte) l'impacte que previsiblement aquesta tindrà en els diversos ingressos i despeses del departament proponent, de la resta de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

5. El sentit de l'informe

A la vista de l'exposat, aquest centre directiu **informa favorablement** la proposta en aquesta fase de tramitació, tanmateix caldrà que s'hi pronunciï la DG de Funció pública i que en la tramitació de l'avantprojecte de llei es concreti l'impacte pressupostari i la font de finançament si l'impacte és positiu, en el sentit establert al punt 4 d'aquest informe.

La directora general de Pressupostos