



INFORME

Assumpte: **Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència: proposta d'addició d'un article 13 *bis***

Sol·licitant: **Autoritat Catalana de la Competència (Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda)**

1.- Consulta plantejada

- 1.1. En data 15 d'abril del 2019 el President de l'Autoritat Catalana de la Competència sol·licita l'informe del Gabinet Jurídic sobre la proposta d'addició d'un article 13 *bis* a la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència (ACCO). L'esmentada addició, a través de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 1/2009 actualment en fase de tramitació, consisteix en preveure la possibilitat de que, en determinats casos, la representació i defensa jurídiques de l'ACCO, exercida ordinàriament pel Gabinet Jurídic, pugui ser encomanada a un advocat o una advocada col·legiat/da extern/a.

En concret, la proposta que formula el President de l'ACCO en el seu escrit de petició d'informe és la següent:

"Art. 13 *bis*. Representació i defensa jurídica

La representació i defensa jurídiques de l'ACCO és exercida pel Gabinet Jurídic de la Generalitat d'acord amb la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En cas de discrepància en l'exercici de

l'acció o en cas de contraposició entre els interessos de l'ACCO i els del Govern o l'Administració de la Generalitat, el president o presidenta de l'ACCO podrà encomanar la representació i defensa de l'ACCO davant els òrgans judicials a un advocat o una advocada col·legiat/da, degudament apoderat/da, amb el coneixement previ del Gabinet Jurídic de la Generalitat."

- 1.2. La petició d'informe es basa en el que preveu la Disposició Addicional tercera del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (d'ara endavant, RSJ), que estableix:

"Per tal de garantir la coherència del conjunt de les estructures jurídiques de l'Administració de la Generalitat, qualsevol modificació de les estructures orgàniques de les assessories jurídiques dels departaments ha de comptar amb l'informe favorable del Gabinet Jurídic de la Generalitat."

- 1.3. D'acord amb l'article 4.3 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (d'ara endavant, LOSJ), el Gabinet Jurídic de la Generalitat és competent per a emetre el present informe sobre la base de les següents

2.- Consideracions jurídiques

Primera.- La funció de representació i defensa en l'àmbit del sector públic de la Generalitat

L'article 6 de la LOSJ preveu, amb caràcter general, que:

"L'assessorament en dret i la representació i la defensa jurídiques dels organismes autònoms, de les entitats de dret públic i de les empreses públiques de la Generalitat són exercits pels advocats de la Generalitat, llevat que aquests organismes estiguin dotats de serveis jurídics propis, per disposició legal expressa o per decret del Govern."

Per la seva banda, l'article 7 de la mateixa Llei fa referència específica a les funcions de representació i defensa, que corresponen al Gabinet Jurídic de la Generalitat i preveu, com a excepció, que les dites representació i defensa pugin

ser encarregades a advocats externs. El tenor literal dels dos primers apartats del precepte és el següent:

"1. La representació i la defensa jurídiques del Govern i de l'Administració de la Generalitat, dels seus departaments i dels seus organismes davant els òrgans judicials i jurisdiccionals corresponen al director del Gabinet Jurídic de la Generalitat i als advocats de la Generalitat, d'acord amb la distribució de funcions establerta per reglament.

2. La representació i la defensa del Govern, de l'Administració i dels organismes autònoms poden ésser encarregades, excepcionalment, a un advocat col·legiat quan el president de la Generalitat o el conseller competent ho decideixin, per la naturalesa de la qüestió debatuda o de l'organisme afectat, amb un informe previ motivat i específic del director del Gabinet Jurídic de la Generalitat; tot això sens perjudici del que estableix l'article 61 de la Llei 15/1990, del 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya.

Aquests dos articles defineixen el model dels serveis jurídics en relació amb el sector públic de la Generalitat. Segons el primer, i com a regla general, l'assessorament jurídic i la representació i defensa dels organismes autònoms, de les entitats de dret públic i de les empreses públiques de la Generalitat són exercits pels advocats de la Generalitat.

Com a excepció a aquesta regla, el mateix precepte preveu que, per disposició legal expressa o per decret del Govern, aquests organismes puguin estar dotats de serveis jurídics propis.

Per altra banda, i com a regla específica aplicable a la funció de representació i defensa, l'article 7 de la LOSJ, preveu, en efecte, que aquelles es puguin encarregar, excepcionalment, a un advocat col·legiat quan el President de la Generalitat o el Conseller competent ho decideixin, per la naturalesa de la qüestió debatuda o de l'organisme afectat, amb un informe previ motivat i específic del Director del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

El RSJ desenvolupa aquestes previsions bàsicament en els seus articles 15, 16 i 25. El primer d'aquests preceptes remarca, en el seu apartat 1, que els advocats de la Generalitat adscrits a les respectives Assessories Jurídiques tenen a càrrec seu l'assessorament en dret dels organismes autònoms, de les entitats de dret públic i de les empreses públiques de la Generalitat, però obre la porta, en el seu apartat 2, a que això no sigui així si en la relació de llocs de treball de l'organisme o entitat s'hagués creat una plaça d'advocat de la Generalitat i

aquesta estigués ocupada, o bé si per disposició legal expressa o per Decret del Govern s'hagués autoritzat que estiguin dotats de serveis jurídics propis.

L'article 16, per la seva part, regula la possibilitat de que les empreses públiques que adoptin la forma de societats civils o mercantils puguin organitzar també els propis serveis jurídics i preveu que, en defecte de serveis jurídics propis, l'assessorament d'aquestes societats correspon a la unitat departamental del Departament al qual estiguin adscrites.

Per últim, l'article 25 desenvolupa l'anteriorment esmentat article 7 de la LOSJ, en relació amb la representació i la defensa jurídiques del Govern i l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes davant dels òrgans judicials i jurisdiccionals, incloent normes específiques per a les empreses públiques que adoptin la forma de societats civils o mercantils, els ens públics que ajustin la seva activitat a les normes de dret privat i el Servei Català de la Salut, l'Institut Català de la Salut i els organismes o entitats en els quals participen o que en depenen.

Segona.- Anàlisi de la proposta de l'ACCO

La proposta formulada, que no té incidència en l'àmbit de l'assessorament jurídic, manté la regla general segons la qual la representació i defensa judicial se seguirien duent a terme pel Gabinet Jurídic, excepte que hi hagués discrepància en l'exercici de l'acció o que es produís contraposició entre els interessos de l'ACCO i els del Govern o l'Administració de la Generalitat. En aquests casos, el president o presidenta de l'ACCO podrà encomanar la representació i defensa de l'ACCO davant els òrgans judicials a un advocat o una advocada col·legiat/da, degudament apoderat/da, amb el coneixement previ del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

L'excepció plantejada s'estima raonable tenint en compte el caràcter d'organisme independent que l'article 1.1 de l'actual Llei 1/2009, del 12 de febrer, atribueix a l'ACCO, i també el fet que, efectivament, d'acord amb l'article 6.1.j) de la mateixa Llei el President de l'ACCO, amb la consulta prèvia al Tribunal Català de Defensa de la Competència, pot acordar la impugnació davant la jurisdicció

competent de les normes i els actes subjectes al dret administratiu de les Administracions Públiques que consideri que obstaculitzen la lliure competència, d'acord amb la legislació estatal sobre competència, amb la qual cosa certament es podrien arribar a donar eventualment supòsits de contraposició d'interessos o de discrepància en l'exercici d'accions judicials. En aquest sentit, i per tal de precisar millor l'abast d'aquesta última excepció s'estima més adient emprar aquesta darrera fórmula, de manera que la redacció final seria:

"Art. 13 bis. Representació i defensa jurídica

*La representació i defensa jurídiques de l'ACCO és exercida pel Gabinet Jurídic de la Generalitat d'acord amb la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. En cas de discrepància en l'exercici **d'accions judicials** o en cas de contraposició entre els interessos de l'ACCO i els del Govern o l'Administració de la Generalitat, el president o presidenta de l'ACCO podrà encomanar la representació i defensa de l'ACCO davant els òrgans judicials a un advocat o una advocada col·legiat/da, degudament apoderat/da, amb el coneixement previ del Gabinet Jurídic de la Generalitat."*

3.- Conclusió

D'acord amb les anteriors consideracions, aquest Gabinet Jurídic informa favorablement la proposta d'introducció d'un article 13 *bis* a la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'ACCO, mitjançant l'Avantprojecte de Llei de modificació de la citada Llei i segons la redacció final que figura en la consideració segona d'aquest informe.

Xavier Padrós i Castillon
Responsable de l'Àmbit d'Estudis
Jurídics

Signat electrònicament

Francesc Esteve i Balagué
Director

Signat electrònicament