



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de creació de la Gerència de Serveis Comuns

1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de la Direcció de Serveis, el projecte de decret (versió de 22.11.2019, que s'incorpora amb *pdf* a aquest informe) ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2.- Conclusions

S'informa favorablement el projecte de decret de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació sempre i quan s'incorpori la documentació i informes preceptius esmentats en l'apartat 3.c.4, així com s'adaptin les memòries general i d'avaluació a la nova versió del projecte.



3.- Anàlisi Jurídica: Avaluació inicial

a. Objecte

El projecte crea la Gerència de Serveis Comuns per a la gestió del complex de la primera fase del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya, ubicat a la Marina de Port, a Barcelona, que s'adscriu al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i depèn de la Direcció de Serveis, i se n'estableix les funcions i estructura.

Atès que el 2 d'abril de 2019 es va acordar les unitats que es traslladarien al complex del Districte Administratiu, el projecte de decret es fa a proposta conjunta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública i de la consellera de Justícia.

L'objectiu d'aquesta Gerència és centralitzar els serveis comuns de les diferents unitats que es traslladen al nou espai, des d'una visió integral del servei, que impliqui la millora de l'eficiència i l'eficàcia interna dels serveis comuns de caràcter general i la millora interna de la gestió.

El disseny de la Gerència s'orienta cap a un aprofitament dels recursos, el coneixement compartit i la dinamització d'activitat comuna a les diferents unitats.

Així, les modificacions més significatives que inclou aquest projecte de decret són:

- Dotar d'una estructura a la Gerència dels Serveis Comuns amb capacitat per gestionar els serveis comuns de tot el complex.
- Modificar les estructures organitzatives dels Departaments de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i del Departament de Justícia
- Supressió d'unitats administratives dels Departaments de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i del Departament de Justícia, en les que els serveis comuns desapareixen i passen a formar part de la nova Gerència.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els



límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Igualment, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

b.2. Marc normatiu

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El contingut del projecte és de caràcter organitzatiu, i adopta la forma de decret conforme a les previsions de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que assenyala que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, l'article 25.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de Secció.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret.

c- Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

c.1- Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

Una **memòria general** de 3 de desembre de 2019 signada electrònicament per la Directora de Serveis, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits de consulta i participació ciutadana i la relació motivada de les persones i les entitats a



les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Al text del projecte de decret s'inclou l'Oficina d'Atenció Ciutadana, amb rang orgànic de servei, i es descriuen les funcions que tindran. És una oficina de nova creació que depèn de la Gerència dels Serveis Comuns, de la Direcció de Serveis del Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda. No obstant, no s'analitza l'impacte de la creació de l'Oficina ni tampoc es valora si existeixen afectacions expressives d'altres disposicions.

En aquest sentit, cal tenir en compte el Decret 266/2001, de 9 d'octubre, pel qual s'estableixen la creació, l'organització i les funcions de les oficines d'atenció ciutadana, i també la previsió que consta al projecte de decret d'administració digital, que actualment es troba en tramitació, quant a la tipologia d'oficines d'atenció presencial.

A l'apartat 2.3 de la memòria relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants consta la derogació expressa de determinats articles dels Decrets de reestructuració dels Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de Polítiques Digitals i Administració Pública, i Justícia, així com dues Ordres que estableixen l'estructura orgànica de diversos negocis del Departament de Polítiques Digitals i Justícia.

Quant a aquest apartat es dona compliment a les previsions relatives a la **simplificació normativa** de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: *"2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."*

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."*

Quant a la **planificació normativa**, és doctrina reiterada de la Comissió Jurídica Assessora que s'ha de tenir en compte l'article 62.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir *"de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials"*.

Tal i com exposa la Comissió Jurídica Assessora en el dictamen número 365/2019: *"D'aquesta normativa autonòmica ja es dedueix que la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica i mentre la Generalitat de Catalunya no desenvolupi com s'articula el mandat establert en l'article 62.1 de la Llei 19/2014, ha considerat que la planificació normativa prevista en l'article 132 de l'LPAC*



continua sent un instrument adequat per a acomplir la seva finalitat i, per tant, cal portar a col·lació la doctrina d'aquesta Comissió emesa respecte a l'article 132 de l'LPAC abans de la Sentència 55/2018, segons la qual: "En la hipòtesi que un projecte de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu esmentat, l'Administració corresponent tindrà l'obligació de justificar la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, l'obligació d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual. La memòria d'avaluació d'impacte normatiu es configura com un lloc idoni per a contenir aquesta motivació"(cf. Dictamen 115/2017 de la Comissió Jurídica Assessora).

En aquest cas s'ha comprovat que aquest projecte de decret no consta a l'Annex de l'Acord del Govern de 24 d'abril de 2019 que va aprovar el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020.

Per tant, d'acord amb el que s'ha esmentat caldria que la unitat promotora justifiqui a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, s'expliquin els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla normatiu.

Quant a l'**entrada en vigor de la norma** immediata es motiva per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura de Gerència dels Serveis Comuns. L'entrada en vigor immediata d'una norma s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent. En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé si en el decurs de la tramitació del projecte hi ha noves versions del projecte s'hauran d'actualitzar ja que "*tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una o altra opció de les que es presenten al Govern*", com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora (vid. Dictàmens 240/21012, 65/2014, 17/2016, 169/2017, i 27/2019 entre d'altres).

Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 3 de desembre de 2019 signada electrònicament per la Directora de Serveis, seguint les "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades*", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència.

Aquestes recomanacions tenen com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.



La Memòria ha de fer un anàlisi del context i identificar les opcions de regulació, per passar a analitzar els impactes pressupostari, econòmic i social i normatiu i d'impacte de gènere. Finalitza amb l'apartat d'implementació, seguiment i avaluació.

La memòria inclou els apartats següents:

1) Anàlisis del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes: un informe d'impacte pressupostari, que inclou les altes (òrgans de nova creació que s'adscriuen al Departament de la Vicepresidència, d'Economia i Hisenda) que representen una despesa de 422.803,08 euros, i les baixes del llocs de treball que suposen un estalvi de 254.378,24 euros.

En aquest apartat de la memòria es fa constar que l'Oficina d'Atenció Ciutadana segueix un procés de tramitació per Acord de Govern dins de les mesures de racionalització previstes, i que no s'inclou en aquesta memòria sinó que consta a la memòria de l'Acord. No obstant, i atès que és en aquest projecte de decret on es crea aquesta OAC caldria incloure els impactes pressupostaris que produeix la seva creació amb la incorporació a aquest expedient de l'Acord de Govern, un cop aprovat.

D'altra banda, s'inclou un quadre on es fan constar els percentatges acordats per departaments en relació a la distribució de la despesa. Caldria incloure a l'expedient l'acord de repartiment de la distribució de la despesa entre els departaments que es fa constar a la memòria d'avaluació d'impacte.

Finalment, a la memòria d'avaluació d'impacte es conclou que, del conjunt de les modificacions dels llocs de treball d'estructura i la compensació de despesa mitjançant dotacions han de produir un saldo zero en concepte de retribucions, que han de compensar-se en el capítol 1 del pressupost del 2020.

També s'incorpora un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest apartat s'addueix que és una norma fonamentalment organitzativa, i no té impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, ni genera càrregues a la ciutadania ni a les empreses.

Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap



referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

- 3) Comparació de les opcions de regulació considerades.** No s'efectua pròpiament una comparació de les opcions de regulació considerades, sinó que únicament es diu que és la millor alternativa per aconseguir la màxima eficiència i el menor impacte possible. Per tant, s'ha d'entendre que atès que a l'apartat 1 c de la memòria l'opció escollida és normativa no s'han plantejat altres opcions, atès que és la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen. Aquesta opció ha de garantir que respecta els principis de bona regulació, i ha d'efectuar un anàlisi de que l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma.** En relació a aquest apartat es disposa que el projecte planteja introduir des de l'inici un sistema de seguiment i avaluació que pugui recollir les incidències de gestió o disfuncions competencials que pugin derivar-se de les decisions preses tant en relació a l'estructura pròpia de la Gerència, com a l'impacte en el Departament de referència. No obstant, no es preveu com s'efectuarà el seguiment i avaluació de la norma i quins indicadors i mesures concretes de correcció s'han previst.

c.3- Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats.

Consulta interdepartamental

De conformitat amb allò que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en l'expedient les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

Tràmits de consulta i participació ciutadana

D'acord amb l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.



En l'apartat 6.1 de la memòria relativa als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública que estableix l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte la naturalesa organitzativa del projecte de disposició.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulada a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. En la memòria es diu que no és procedent efectuar aquest tràmit de consulta, atès el caràcter organitzatiu de la norma.

Del contingut d'aquest apartat incorporat a la memòria s'infereix que la unitat ha valorat que no és procedent obrir aquest procés participatiu.

Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

A l'apartat 6.4 de la memòria general, es justifica la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i per tant, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

Quant a l'apartat 6.5 de la memòria general relatiu a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, la seva justificació és molt breu però resta motivada l'absència d'aquest tràmit, atès que la norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, i per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.

D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració.

En aquest cas, al ser un reglament de caire organitzatiu, s'entén que el projecte esmentat no s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i audiència.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de



consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.4- Tramitació aplicable: sol·licitud d'informes preceptius

Caldrà incloure a l'expedient:

- L'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)¹ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- L'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, d'acord amb l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.
- De conformitat als articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.
- En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a la web del Departament, el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

¹ article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.



Caldrà incorporar a l'expedient el certificat de la Comissió executiva del Programa que es fa referència al text del projecte, que va aprovar que la Gerència del Serveis Comuns estigui adscrita al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i també el certificat del Comitè estratègic de Concentració de dependències de 2 d'abril de 2019 que va acordar el trasllat de les unitats.

A la vista que a la Memòria d'avaluació d'impacte s'inclou un quadre en el que s'estableix el repartiment del cost de l'estructura del projecte de decret, caldria que s'inclogui a l'expedient el certificat de l'òrgan que va acordar el percentatge en la redistribució del cost de la despesa.

Per tot l'exposat, cal incorporar els esmentats informes, i la tramitació del projecte de decret sotmesa a informe s'ajustarà a dret.

c.5. Aspectes materials: Anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent. S'analitza la versió 1 del Projecte.

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva, amb 8 articles, i una part final, integrada per dues disposicions addicionals, una transitòria, una derogatòria i sis disposicions finals.

Pel que fa al títol de la disposició segons el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, regla 95 *"el títol de la disposició ha d'incloure una indicació de l'objecte o de la matèria de què tracti, ja que és el nom de la disposició. Aquest nom té dues funcions:*

- a) Identificar i distingir la disposició de què es tracti.
- b) Descriure el contingut essencial de la matèria regulada.

D'acord amb això, caldrà modificar el títol actual, i es proposa, el següent redactat: *"Decret /2019, de creació de la Gerència dels Serveis Comuns de la primera fase del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya".*

Quant al **preàmbul** del projecte de decret és massa extens, s'haurien de resumir de forma succinta els antecedents que es citen, i concretar més, quin és l'objectiu i la raó de la disposició normativa. La finalitat del preàmbul és ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte el règim precedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició.

Per tant, la part expositiva no ha de ser necessàriament extensa, excepte que la complexitat o la novetat del contingut de la part dispositiva ho aconsellin, i s'han



d'evitar les exhortacions, las declaracions didàctiques o altres manifestacions anàlogues, que serien un contingut impropï del preàmbul. Per tant, seria convenient sintetitzar el preàmbul, a fi d'adaptar-ho al que disposen les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, i en aquest sentit caldria suprimir el paràgraf cinquè, i sintetitzar els paràgrafs setè a onzè, atès que el contingut d'aquests paràgrafs és més propi que es trobi a la memòria general, a l'apartat relatiu a la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen.

El text del projecte ha complir amb els principis de bona regulació, d'acord amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i l'article 62 de la Llei 19/2014. Aquests principis són els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència. És doctrina reiterada de la Comissió que el seu compliment ha d'estar justificat en el preàmbul de la disposició reglamentària (*vid* Dictamen 82/2019).

La Comissió Jurídica Assessora fa palès en el seu dictamen 145/2017, de 25 de maig, que: *"c.2) Pel que fa a la justificació en el preàmbul de l'adequació de la disposició normativa projectada als principis de bona regulació (...) l'article 129.1 de l'LPAC imposa l'exercici de la potestat reglamentària "d'acord amb els principis de bona regulació que s'enumeren: principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquest mateix precepte legal afegeix que "en el preàmbul" del projecte de reglament "ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats". Cal subratllar, d'una banda, els termes imperatius utilitzats per la llei ("ha de quedar") i, d'altra, que no és legalment suficient amb l'anàlisi que es pugui fer en les memòries o informes jurídics elaborats durant la tramitació del text normatiu. Cal tenir present, finalment, que l'examen d'adequació haurà d'utilitzar com a paràmetre el significat i l'abast que el mateix article 129, en la resta dels apartats, atribueix als principis de bona regulació."*

En el cas que s'examina, no consta en l'expedient una valoració expressa i específica de l'adequació del projecte de decret a aquests principis de bona regulació i no s'inclou en el preàmbul la justificació de l'adequació a aquests.

En aquest sentit es proposa incloure en el preàmbul un paràgraf amb la redacció següent. *"Per tant, aquesta disposició resulta del tot necessària, i eficaç i proporcionada als seus objectius, així com proporciona seguretat jurídica als seus destinataris i compleix amb els principis de transparència i eficiència, responent el seu contingut als principis de bona regulació."*

En el preàmbul caldria fer una referència a les derogacions expresses que s'efectuaran amb el projecte, que dona compliment a les previsions legals que garanteixen un ordenament jurídic coherent i clar, que millora la transparència, s'evita la dispersió normativa i es reforça la seguretat jurídica.



Els canvis més substancials del projecte són els següents:

Es crea la Gerència dels Serveis Comuns, que s'adscriu al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i depèn de la Direcció de Serveis.

La Gerència de Serveis Comuns, amb rang orgànic de sub-direcció general, per exercir les seves funcions, s'estructura en:

- a) El Servei de Gestió Integral d'Edificis
- b) El Servei d'Acció Transversal i Serveis Interns
- c) El Servei a les Persones i Organització documental
- d) L'Oficina d'Atenció Ciutadana

I del Servei d'Acció Transversal i Serveis Interns en depèn la Secció de Seguiment Econòmic i Logística i del Servei a les Persones i Organització documental en depèn la Secció d'Organització Documental.

Quant a l'articulat del projecte de decret s'han efectuat alguns canvis i comentaris a la versió 1 del projecte que s'annexa com a *pdf* a aquest informe, sense perjudici que caldria una revisió per part del Servei d'Organització d'aquest Departament, als efectes de comprovar que les funcions de les unitats de nova creació no se solapen amb funcions d'altres unitats del Departament, així com que es revisin algunes de les funcions per resultar poc comprensibles.

Respecte a la part final, pel que fa a **les disposicions addicionals**, són dos. La primera es refereix a la supressió d'unitats administratives del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de Polítiques Digitals i Administració Pública i de Justícia; la segona, als canvis de denominació de les unitats administratives del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de Polítiques Digitals i Administració Pública.

Cal manifestar que aquestes disposicions addicionals regulen règims jurídics especials, en tant que matisació o addició a la part dispositiva.

La **disposició transitòria** respon adequadament a l'objectiu d'aquestes disposicions conforme a les regles per a l'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, és a dir, facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa, i es refereixen al règim de les persones que ocupen llocs adscrits a les unitats administratives que resultin afectades per les modificacions orgàniques que conté aquest projecte de decret mentre no s'adaptin els nomenaments o es proveeixin els llocs de treball, així com a les retribucions de les persones afectades per les modificacions orgàniques del Decret.

Una **disposició derogatòria**, que és expressa i indica les disposicions normatives que són objecte de derogació dels Departaments que resulten afectats pel present projecte de decret.



Consta la derogació expressa i puntual dels articles 8 i 13 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, també la derogació de l'article 7 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública i l'article 1 de l'Ordre de 28 de març de 1995, per la qual es creen diversos negociats dins de la Direcció General de la Funció Pública i se n'assenyalen les funcions, així com l'article 21, l'article 22, apartat 2, i l'article 23 del Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia i els articles 8 i 9 de l'Ordre JUS/131/2014, de 16 d'abril, per la qual s'estableix l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia.

Cal manifestar que totes aquestes disposicions s'ajusten a dret i als paràmetres de tècnica normativa previstos pel contingut d'aquestes disposicions, i que es troben recollides a l'apartat 4 de la memòria general relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.

Finalment, s'inclouen cinc disposicions finals. Les tres primeres tenen per objecte la modificació dels Decrets de reestructuració dels Departaments de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de Polítiques Digitals i Administració Pública i Justícia, i la disposició final quarta té per objecte la modificació del Decret de desplegament de l'estructura de l'Agència Catalana del Consum.

Atès que el projecte de decret s'efectua a proposta conjunta del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de Polítiques Digitals i Administració Pública, i del Departament de Justícia, i que té per objecte la modificació dels Decrets de reestructuració esmentats, seria necessari que s'incorpori a l'expedient un informe justificatiu del Departaments de Polítiques Digitals i Administració Pública (atesa la modificació que s'efectua dels articles 4 i 5 del Decret 124/2019, de 4 de juny) i de l'Agència Catalana del Consum, atès que es modifica la lletra b) de l'article 4.1 del Decret 242/2005, de 8 de novembre, de desplegament de l'Agència, tal i com ha efectuat el Departament de Justícia, que ha incorporat a l'expedient del projecte un l'annex sobre la "memòria justificativa de la proposta de creació de l'Àrea de Coordinació i Avaluació de Serveis Generals adscrita a la Subdirecció General de Patrimoni, Obres i Serveis de la Direcció de Serveis".

La disposició final cinquena es refereix a l'habilitació a la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per fer les adaptacions pressupostàries corresponents.

La darrera, la sisena, fa referència a l'entrada en vigor, que es preveu que serà l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat. La regla 210 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya estableix quant a l'entrada en vigor immediata que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els cas en què la disposició requereixi una aplicació urgent.

No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma atesa la necessitat d'adaptar el funcionament del Departament a la nova estructura que



s'estableix en aquest projecte de decret i es justifica l'entrada en vigor immediata de la norma a la memòria general.

En conclusió, el text el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les normes i el seu contingut al marc normatiu vigent, si bé caldrà tenir en compte les observacions formulades a aquest informe.

No obstant, atès el caràcter de disposició orgànica del projecte s'hauran de tenir en compte les consideracions que efectuï en el seu informe preceptiu l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, d'acord amb l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

Director general