



Vist el projecte de Decret Llei /2019, de .. de necessitats financeres del sector públic en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària, s'informa:

## **Fonaments de dret**

1.- La tècnica emprada en casos d'urgència en la promulgació d'una norma de rang legal ha estat de recórrer al decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64:

### *“Decret Llei*

- 1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.*
- 2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.*
- 3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.”*

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.

2.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

*“el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social» i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives”*

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que aquestes necessitats no poden ser resoltes per la via del decret de pròrroga pressupostària.

Certament, han transcorregut més d'un any des de la darrera aprovació d'una Llei de pressupostos i han sorgit noves necessitats que no poden esperar la tramitació d'una nova Llei, ja que el ritme de les modificacions de les situacions financeres necessita una actualització constant, amb canvis de les condicions, dels tipus d'interès, de les garanties



exigides i de totes les variables. Les necessitats de finançament de certs ens i organismes, detectada pel Govern i necessitada d'urgent aplicació, ha de menester un suport de norma amb rang de llei i de la viabilitat de l'aval de la Generalitat per a afavorir els seu finançament per part de les entitats financeres.

La importància de cobrir aquestes necessitats rau que ni l'Administració de la Generalitat ni els seus ens participats poden incórrer en incompliments, ni per un moment, de les seves obligacions front a les entitats financeres, per raó que els clausulats dels contractes financers sancionen els incompliments, inclús els que es produeixin amb tercers, amb l'anticipació de venciments i corresponent obligació de pagar.

Així la situació, resulta important, per una part, dotar a l'Administració de mitjans per a complir amb les obligacions contraïdes i per a prestar garanties davant els ens participats, tot exercint la funció protectora que forma part de la seva competència; per altra, poder comptar amb instruments de dotació de personal, com ara l'oferta d'ocupació pública, ha de comptar amb els recursos pressupostaris per a fer front a les previsions de despesa en aquest capítol; i les previsions en matèria tributària han de recollir la tributació –prou moderada– de l'adquisició d'habitatges protegits.

3.- L'exposició de motius del Projecte de decret llei especifica les raons i la urgència de la mesura proposada, i s'ha aportat un Informe justificatiu que acompanya l'expedient i que expressa amb més detall les necessitats que s'han d'omplir.

4.- Els articles 201 i següents de l'Estatut vigent i especialment l'article 203, reconeixen la competència de la Generalitat en matèria financera i tributària, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors i l'article 136 regula el mateix respecte a la funció pública.

Només els límits de la normativa sobre endeutament i sostenibilitat financera, de competència estatal, han de conformar la normativa amb rang de llei que les institucions catalanes poden promulgar. I el transcurs dels darrers mesos ha fet canviar suficientment el panorama de límits i d'autoritzacions d'endeutament com per a justificar la modificació que es proposa amb caràcter urgent.

5.- Pel que fa al text, resulta coherent amb la situació que descriu i consta de tres articles –un per a cada matèria– i una disposició final, que fixa la seva entrada en vigor.

Les modificacions que opera en matèria financera són congruents amb el seu objectiu recollit al preàmbul: autoritzar l'ús de certes operacions d'endeutament i de l'aportació de garanties a favor dels ens que les poden necessitar, amb les limitacions pertinents.

En matèria de funció pública, es limita a restablir les previsions de despeses de personal que ja contenia la Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 i a facultar al Govern per a aprovar l'oferta d'ocupació pública, proposades lligades entre si.



I en matèria tributària, estableix el tipus de gravamen per la modalitat d'actes jurídic documentats –una de les previstes el tribut cedit anomenat Impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats- per a aplicar el tipus del 0,1 % a les adquisicions d'habitatges declarats protegits.

La disposició final preveu la seva vigència immediata, directament derivada de la seva urgència i exigeix col·laboració dels ciutadans per a la seva efectivitat, precisament per raó de la urgència de la mesura proposada.

6.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat.

El redactat de l'article primer es concreta en les autoritzacions d'operacions d'endeutament, tant per a l'Administració de la Generalitat com per a les entitats del sector públic i de concessió de garanties a favor de diversos ens quina necessitat s'ha detectat.

I els dels articles 2 i 3, descriuen l'autorització per al manteniments de la previsió de despesa i de les mesures en matèria de personal i de la tributació dels documents notariais en que s'atorgui l'adquisició dels habitatges declarats protegits.

7.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma, en cada un dels seus preceptes, pot implicar un gravíssim retard en la concertació d'operacions necessàries per a un correcte finançament de l'Administració i d'altres ens participats, en la correcta gestió de la funció pública i en l'equilibri pressupostari.

Per tot això, s'informa favorablement el Projecte de Decret Llei de necessitats financeres del sector públic en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària.

Barcelona,

El director general

Josep Lluís Garcia i Ramírez

rgv/dirgen/otsd/decretlleinecessitatsfinancerespròrroga2019 cat