



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de Decret de modificació del Reglament de salons de joc, aprovat pel Decret 37/2010, de 16 de març, del Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat per Decret 23/2005, de 22 de febrer.

1- Consulta plantejada

1- En data 17 de juliol de 2018, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa el punt 10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2- En la sessió del Consell Tècnic de data 12 de setembre de 2018 s'examina el Projecte de decret (iniciativa SIG18VEH0584) a l'apartat II de l'Ordre del dia i queda vist per tal que continuï la seva tramitació, amb l'obertura del tràmit d'informació pública i audiència, i en sessió de data 13 de novembre de 2018 ha quedat vist el Projecte de decret a l'apartat III de l'Ordre del dia, previ a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

3- Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableixen el punt 19 de l'Annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Per tant, l'Informe jurídic final té per objecte, d'una banda, la comprovació dels aspectes formals següents:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i que s'han observat els preceptes de la Llei



39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;
c) verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius; així com comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa al Projecte de decret, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).

I, d'una altra banda, té per objecte l'anàlisi jurídica dels aspectes materials, amb l'avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

4- De conformitat amb les funcions atribuïdes a aquesta Assessoria Jurídica en l'article 3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de Decret, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa en aquest moment de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sens perjudici de les consideracions que es fan en aquest informe respecte del text.

3- Anàlisi Jurídica

Primer. - Àmbit competencial i normatiu.

Aquesta qüestió consta examinada en l'informe jurídic preliminar de data 17 de juliol de 2018, a l'apartat Segon del punt 3, Anàlisi Jurídica, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquest projecte de decret s'emmarca en l'àmbit de la competència que l'article 141. 1 de l'Estatut d'autonomia; que la potestat reglamentària genèrica del Govern resulta de l'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre i, de manera específica de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.

Quant a les competències del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en matèria de joc, el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departaments de l'Administració de la



Generalitat de Catalunya. I respecte de les competències de l'òrgan impulsor de la iniciativa, l'article 5 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Segon.- Avaluació final

a- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

La iniciativa ha estat objecte de consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de Decret, com recull l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica de 17 de juliol de 2018, al qual ens remetem (apartat a.1).

El projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen als articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

L'expedient s'analitza, com s'ha dit, atenent al que disposa l'apartat 19 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general i, per tant, s'analitzen els següents quatre aspectes.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

En aquest sentit, cal remetre's i donar per reproduït allò que recull l'apartat a.1, contingut de l'expedient, de l'informe preliminar de data 17 de juliol de 2018. El contingut preceptiu, en aquell moment, era ajustat a dret, si bé es feien determinades consideracions referents al text i la memòria general i a la memòria d'avaluació d'impacte de data 19 de juny de 2018 incorporades en aquell moment.

En aquest moment, l'expedient incorpora la documentació següent:

a. Una memòria general de 3 de setembre de 2018, signada per la directora general de Tributs i Joc, que incorpora les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient i que inclou els punts que estableix la norma i el contingut s'adequa al que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. Consta la justificació de la necessitat de disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen. Així mateix s'ha incorporat al marc normatiu i relació de disposicions afectades la normativa de protecció de dades i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives, atès que també serà afectat per la modificació.

A la Memòria de les observacions i les al·legacions presentades de data 7 de novembre de 2018, consta que s'han valorat i incorporat les observacions fetes a la memòria general en l'informe jurídic preliminar.

A l'expedient hi ha, doncs, una primera memòria general de 19 de juny de 2018, que ha estat actualitzada en la posterior versió de data 3 de setembre de 2018.



b. Respecte de la **memòria d'avaluació de l'impacte**, cal dir el mateix. Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta la primera versió de 19 de juny de 2018 i la posterior de 3 de setembre de 2018, què incorpora les modificacions derivades de la tramitació.

La memòria d'observacions i al·legacions exposa que s'han incorporat les realitzades en l'informe jurídic preliminar i per l'Àrea de Millora de la Regulació, de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental.

S'ha adaptat l'estructura de la memòria a l'esquema de continguts de 17 de juliol de 2014, de les recomanacions de l'Àrea de Millora de la Regulació. Així mateix, s'han ampliat els apartats dels diferents impactes, s'inclou a l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives un mesurament de la reducció d'aquestes, i s'incorpora un quadre de comparació de les opcions de regulació.

S'acompanyen a la memòria d'avaluació el Test de Pimes i, com Annex, els documents determinants per motivar la iniciativa, com l'informe del Col·legi Oficial de Psicologia de Catalunya i quadre de denúncies presentades relatives a l'entrada de persones amb prohibicions als locals.

c. Una **memòria de les observacions i al·legacions presentades** signada en data 7 de novembre de 2018 per la directora General de Tributs i Joc, què incorpora la valoració de l'informe jurídic preliminar; les observacions formulades en el tràmit d'audiència interdepartamental; i la valoració dels informes emesos en la tramitació de la disposició normativa.

Així mateix, incorpora la transcripció i la valoració motivada de les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública i en el tràmit d'audiència a les entitats relacionades a la memòria general i d'altres més a les quals també s'ha donat.

D'aquesta participació en la tramitació, -com en el cas de les memòries- resulta l'existència de diferents versions del text, les quals s'han anat adaptant a les qüestions valorades i acceptades per l'òrgan impulsor. Així, després de la versió inicial, hi ha una primera versió per incorporar les observacions de l'informe jurídic preliminar, i una segona versió, posterior a la informació pública i audiència, conseqüència d'incorporar els aspectes de les al·legacions acceptades en aquests tràmits i de l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

a.2 Informe d'impacte normatiu

L'informe d'impacte normatiu previst a l'article 64.3.c de la Llei 26/2010, constava a l'expedient formant part de la Memòria d'avaluació d'impacte, en el moment d'emetre l'informe jurídic preliminar.

Com s'ha exposat abans, s'ha incorporat a l'expedient una segona versió d'aquesta memòria de 3 de setembre de 2018, la qual inclou l'esmentat informe millorat durant la tramitació de la disposició i que s'adequa al que preveuen les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades" de 17 de juliol de



2014 per l'Àrea de la Millora de la Regulació.

a.3 Compliment del procediment: Consulta interdepartamental, tràmit d'informació pública i audiència als interessats, informes preceptius i compliment del principi de transparència.

- **Tràmit de consulta interdepartamental**

La iniciativa, en la seva primera versió, va ser sotmesa a consulta interdepartamental en l'entorn SIGOV (SIG18VEH0584) des de 27 de juny de 2018, quedant vista en l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic de 12 de setembre de 2018. Consta a l'expedient el certificat de la Secretaria de Govern.

Les observacions realitzades en aquest tràmit han estat de l'Oficina de Govern i de l'Àrea de de la Millora de la Regulació. Consten recollides a la memòria d'observacions de 7 de novembre de 2018 i valorades positivament per l'òrgan impulsor.

Per tant, s'ha donat compliment a l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

- **Tràmit d'informació pública**

El projecte es va sotmetre a informació pública mitjançant edicte de data 14 de setembre de 2018 (DOGC número 7711, de 21.9.2018), per termini de 15 dies, el qual finalitzava el 16 d'octubre de 2018. Consten a l'expedient els documents relatius a l'edicte i al registre del Departament.

S'inclou a l'expedient diligència del Registre General d'aquest Departament de data 18 d'octubre de 2018, de la qual resulta que durant el període d'exposició únicament consta la presentació d'al·legacions per l'empresa "Tecnomàtic Catalunya, SL", mitjançant petició genèrica en data 16 d'octubre (registre 9015/787057/2018). Consta a l'expedient el referit escrit d'al·legacions.

La memòria de les observacions de data 7 de novembre de 2018, recull les dades abans exposades i realitza la valoració motivada de les al·legacions presentades, admetent únicament la referent a un període de sis mesos per tal d'adequar els salons per donar compliment a la nova norma. Conseqüència d'aquesta admissió, es va introduir al text la modificació en aquest sentit amb l'entrada en vigor al sis mesos (v3 de 13.11.18). El seu contingut s'examina en l'apartat b) d'aquest informe corresponent als aspectes materials.

Per tant, s'ha donat compliment al tràmit establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i també previst a la memòria general de la iniciativa.

Cal dir que la memòria d'observacions i al·legacions, a l'apartat C Valoració dels informes emesos (punt 6), inclou com a informe de l'Àrea de Policia Administrativa dels Mossos d'Esquadra, l'escrit de 27 de setembre de 2018, en el qual es fan propostes per incorporar determinats aspectes en el projecte.



Aquestes propostes són valorades motivadament per l'òrgan impulsor en la citada memòria sense que donin lloc a cap modificació en el text.

Tot i que, com s'ha dit, a la memòria s'inclou en l'apartat d'informes, del text de l'escrit-informe es desprèn que posats en coneixement de la publicació d'aquest projecte a la web del Departament, es realitzen aquestes aportacions *"en fase d'exposició pública"*, la qual cosa es correspon amb el tràmit d'informació pública més que la emissió d'un informe. Per aquest motiu i per seguir la sistemàtica d'aquest informe jurídic, -en el qual els informes preceptius i d'altres emesos en la tramitació s'examinen en un apartat propi-, s'inclou i analitza en aquest apartat, entenent que, recollides i valorades les al·legacions a la memòria d'observacions, no presenta obstacle ni transcendència jurídica en la tramitació el fet de incloure-les en l'apartat d'informes de la mateixa.

- **Tràmit d'audiència als interessats**

La memòria de les observacions i al·legacions de 7 de novembre de 2018 exposa que s'ha donat el tràmit d'audiència a vint-i-tres entitats. Les que es relacionaven a la memòria general i quatre més que s'han incorporat.

Han presentat al·legacions tres entitats. Consten els escrits de les tres entitats amb les al·legacions formulades.

A la citada memòria d'observacions consta la transcripció de les al·legacions i la valoració motivada de l'òrgan impulsor corresponent a cadascuna. Només s'accepta parcialment una de les formulades per Grecojoc, referida a establir un període per adequar els establiments. La conseqüent modificació del text en aquest sentit coincideix amb la produïda per la incorporació de les al·legacions en informació pública, com s'ha indicat abans.

Consten a l'expedient els documents de comunicació del tràmit d'audiència a les citades entitats, així com els documents d'evidències de la notificació generats pel sistema e-NOTUM. Les corresponents a les entitats relacionades a la memòria general consten acceptades menys quatre que han estat rebutjades sense accés, entenent-se rebutjades d'acord amb l'article 43.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. Per tant, d'acord amb l'article 41.5 de la mateixa Llei, es dona per efectuat el tràmit i caldria fer constar a l'expedient aquesta circumstància en els termes del citat article.

El text del Projecte, per tant, ha resultat modificat com a conseqüència del tràmit d'audiència en el mateix sentit que per el tràmit d'informació pública (v3 de 13.11.18).

- **Informes preceptius i d'altres sol·licitats i emesos.**

- Informe jurídic preliminar de 17 de juliol de 2018 emès per aquesta Assessoria



Jurídica.

- Informe favorable d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 9 de juliol de 2018, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.

-Informe del delegat de protecció de dades del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda emès el 20 de juliol de 2018, atès que la modificació del Decret 24/2005, de 22 de febrer, afecta a l'article 10, que creava un fitxer automatitzat de dades i atès l'entrada en vigor del nou Reglament de Protecció de Dades el 25 de maig de 2018.

- Informe de la Direcció General de Pressupostos de 27 de juliol de 2018, el qual conclou que, des d'un punt de vista pressupostari, s'informa favorablement.

- Informe jurídic preliminar actualitzat emès per aquesta Assessoria Jurídica en data 18 de setembre de 2018, -a la vista de l'informe de protecció de dades i davant la recent aplicació del RGPD- només a efectes de suggerir la conveniència de sol·licitar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, què podria ser preceptiu.

- Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, emès en data 11 d'octubre de 2018, amb caràcter de preceptiu, en base a l'article 36 del Reglament General de Protecció de Dades i l'article 5.m) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social emès el 17 de desembre de 2018, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny.

- Restarà pendent el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el qual és preceptiu, de conformitat a l'article 8.2b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i l'article 69 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Prèviament a la sol·licitud del dictamen esmentat caldrà que sotmetre el projecte al Consell Tècnic (apartat III B), d'acord amb l'article 8.1 b) del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic.

- **Compliment del principi de transparència**

S'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte de decret, que comprèn la versió del text de la disposició sotmesa a informació pública, així com les memòries i informes preceptius, i s'ha pogut consultar des del 17 de setembre de 2018 a la web del Departament <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius>, disposicions en tràmit, a la qual es pot accedir també mitjançant el Portal de la Transparència, a l'adreça: <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacio/normativa/normativa-en-tramit/>



La documentació del portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició. En la data d'emissió del present informe, consta al portal la documentació següent :

- ✓ 17.9.2018. Consulta prèvia
- ✓ 17.9.2018. Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar
- ✓ 17.9.2018. Memòria general
- ✓ 17.9.2018. Memòria d'avaluació d'impacte
- ✓ 17.9.2018. Annex de la memòria d'avaluació d'impacte
- ✓ 17.9.2018. Informe jurídic preliminar
- ✓ 17.9.2018. Informe de la Direcció General de Pressupostos
- ✓ 17.9.2018. Informe de l'Institut Català de les Dones
- ✓ 17.9.2018. Informe del delegat de protecció de dades
- ✓ 26.9.2018. Informe jurídic preliminar actualitzat
- ✓ 26.9.2018. Edicte d'informació pública
- ✓ 16.10.2018. Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- ✓ 15.11.2018. Memòria d'observacions
- ✓ 15.11.2018. Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar (versió 2, 13.11.2018)
- ✓ 17.12.2018. Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
- ✓ 10.1.2019. Nota de valoració del dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
- ✓ 16.1.2019. Projecte de decret de modificació del Decret 37/2010, 16 de març, pel qual s'aprova el Reglament de salons de joc, el Decret 24/2005, de 22 de febrer, pel qual es regulen determinades prohibicions d'accés a establiments de joc i el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo i el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar (versió 3, 9.1.2019)

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit consta a l'expedient el certificat que ho acredita, expedit pel director de l'Assessoria Jurídica en data 24 de gener de 2019.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de Decret sotmès a informe és ajustada a dret, disposant en el moment actual de tramitació de tots els informes preceptius i documentació necessària per a la seva aprovació, si bé caldrà incorporar el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora quan s'emeti.



b- Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta, al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen i cita els antecedents, competències i habilitacions per les quals es dicta.

El projecte de Decret incorpora una modificació múltiple, afectant tres reglaments en matèria de joc.

El text inicial constava d'un preàmbul i dos articles. L'article 1 modificava el Decret 37/2010, de 16 de març, i l'article 2 modificava el Decret 24/2005, de 22 de febrer.

No hi havia disposició final, ni de cap tipus.

El text es modifica, juntament amb les memòries, a partir de les observacions de l'informe jurídic preliminar de 17 de juliol de 2018 i les de l'Àrea de Millora de la Regulació. Així, la segona versió del text (v2 de 12 de setembre de 2018), constava de tres articles, atès que s'afegeix un tercer per tal de modificar el Decret 23/2005, de 22 de febrer, en necessària coherència normativa.

Així mateix, es van realitzar modificacions al redactat de l'article 26.2 del Decret 37/2010, de 16 de març, i al redactat dels articles 2 i 10 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, incorporant també a la modificació l'article 3. Alhora, es van fer les adaptacions corresponents a aquestes modificacions al preàmbul. Aquesta segona versió (v2) és la que va exposar a informació pública i al tràmit d'audiència.

Posteriorment als tràmits citats, com s'ha indicat abans, el text va ser modificat novament com a conseqüència de les al·legacions realitzades i de l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, donant lloc a la tercera versió (v3).

Com a conseqüència d'aquest informe els canvis van consistir en la modificació del redactat de l'article 3 del Decret 24/2005, de 22 de febrer, i la introducció d'una disposició derogatòria de l'article 10 de l'esmentat Decret. D'altra banda, com a conseqüència de les al·legacions realitzades per diferents entitats, una en tràmit d'informació pública, i d'altres tres en tràmit d'audiència, que van ser valorades positivament per l'òrgan impulsor, es va introduir una disposició final d'entrada en vigor als sis mesos de la seva publicació.

Aquesta versió (v3) és la que va quedar vista en la sessió del Consell Tècnic de 13 de novembre de 2018, apartat III A, previ a la sol·licitud d'informe al CTECSC i que la va acompanyar.



Finalment, a la vista del dictamen referit emès en 17 de desembre de 2018, l'òrgan impulsor realitza una nota de valoració del mateix en data 10 de gener de 2019, en la qual estima incorporar l'única observació feta en el dictamen, la qual es refereix a l'articulat.

Concretament, el dictamen a l'apartat III, recomana: “ *Pel que fa la disposició final única, d'entrada en vigor, el CTECSC considera que el termini de sis mesos que s'hi estableix pot resultar insuficient perquè els salons de joc puguin adaptar els locals per fer efectiu el control d'accès. En aquest sentit, el CTECSC recomana que, per causes justificades, el termini sigui de fins a dotze mesos.*”

En definitiva, la incorporació de la recomanació indicada al dictamen, dona lloc a una nova modificació del text i una nova versió (v4 de 9/1/19)), què és la versió objecte d'aquest informe jurídic final.

Així, el text que s'examina, consta d'un preàmbul, tres articles (cada un modifica un dels Decrets), una disposició derogatòria única i una disposició transitòria única, la qual estableix: “*Aquest Decret entrarà en vigor als sis mesos des de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i, excepcionalment, es podrà prorrogar sis mesos més per causa degudament justificada.*”.

S'han de fer les següents consideracions:

1) respecte de la modificació del Decret 24/2005, de 22 de febrer.

Durant la tramitació i, com a conseqüència de l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, es va adoptar una modificació del text consistent en la derogació expressa de l'article 10, que regulava el fitxer automatitzat, introduint la corresponent disposició derogatòria i adaptant la redacció de l'article 3.

Revisat el text definitiu de forma integral després d'aquesta modificació, s'observa que la disposició addicional primera resta sense contingut. Ha desaparegut l'article 10 (i el fitxer) i la informació continguda en el Registre de persones que tenen prohibida l'entrada derivada de la inscripció, és objecte de tractament de dades de caràcter personal d'acord amb la nova normativa europea.

Atès que el Decret 24/2005, de 22 de febrer, regulava el Registre de persones amb prohibició i a l'article 10 creava el fitxer automatitzat, derogant la regulació prevista al respecte en el Decret 324/1994, de 16 de novembre, pel qual es regulaven fitxers automatitzats gestionats pel Departament de Governació, la disposició addicional citada pretenia en el seu moment aclarir i concretar que la informació del fitxer que gestionava el Departament de Governació amb el nom de Base de Dades, s'integrava en el Registre de persones amb prohibició i al fitxer de l'art. 10.

Per tant, caldria derogar aquesta **Disposició addicional primera**, la qual resta sense sentit i només genera confusió referint-se a un article del text que no existeix i a



conceptes que no es corresponen amb la normativa actual ni amb la nova redacció del Decret.

Respecte de la **Disposició addicional segona**, tot i que no resulta clar com en l'anterior, també es planteja si caldria derogar-la. Aquesta disposició tenia el sentit en el moment d'establir-la, atès que tot just es derogava la regulació relativa a la base de dades continguda a Decret 324/1994, de 16 de novembre. En el moment d'aprovar-se el Decret 24/2005, de 22 de febrer, trancorreguts deu anys, resultava adient i necessari fer l'aclariment, atès que durant el període podia haver-se generat normativa que estigués vigent fent referència a la Base de Dades regulada pel Decret 324/1994, de 16 de novembre.

Des de l'entrada en vigor del Decret que es modifica han passat catorze anys, el concepte de Base de Dades en aquest context no es fa servir i, fins i tot, els fitxers automatitzats han deixat d'existir. A més a més, es pot entendre que les disposicions de caràcter general existents que regulen fitxers de dades de caràcter personal resten sense efecte a partir de l'entrada en vigor del nou Reglament General de Protecció de Dades, en virtut del principi de primacia i de l'efecte directe dels Reglaments de la Unió Europea.

Per tant, la normativa referida als fitxers resta sense efecte, si bé pendent de derogació expressa formal, com ara es produeix en aquest Decret.

Tenint en compte tot això, sembla convenient derogar la citada disposició addicional a efectes de depuració del text.

Per últim, cal referir-se a l'article 2.3 del text. S'estableix afegir una Disposició addicional quarta al Decret 24/2005, de 22 de febrer, a efectes que les referències que es fan al text al director/a de Jocs i Espectacles o a aquesta direcció general, s'entenguin fetes a la persona titular de la Direcció General competent en matèria de joc i apostes o a la dita Direcció General.

Aquesta Assessoria Jurídica va suggerir aquesta actualització aprofitant la modificació de l'articulat, com a forma d'aclarir i de millorar la norma. Però la fórmula adoptada per l'òrgan impulsor de fer-ho afegint una disposició addicional a la norma, no es considera la més adient. D'una banda, perquè la part final de les disposicions té un caràcter residual per incloure allò que no pot incorporar-se a la part dispositiva (regla 166 del manual d'elaboració de les normes) i aquest no és el cas. Al contrari, els preceptes incorporen la referència a l'òrgan, necessària per al seu contingut i és aquí on s'hauria de substituir. D'altra banda, de fet, l'article 3 que es modifica, òbviament, inclou aquesta referència actualitzada a l'òrgan, quedant diferent del altres articles. La modificació s'hauria de realitzar en els articles afectats, que només són tres (4.1, 5.1, 6.1). D'aquesta forma el text resulta directe i clar quant a la seva comprensió i homogeni i més senzill quant a la seva estructura, més i quant és una modificació. En definitiva, millorar la qualitat tècnica.



S'ha de tenir en compte que la referència a l'òrgan competent que es proposa, -a diferència de l'anterior que ho feia de forma nominal-, el defineix per la seva competència en la matèria, a efectes de la possible projecció de futur de la norma amb vocació de permanència.

Per tots aquets motius, es suggereix a l'òrgan la valoració envers modificar els apartats dels articles abans citats sense afegir cap disposició addicional.

2) Respecte de la modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer.

Si bé s'ha incorporat la modificació de l'article 26. 2 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, com es va suggerir a l'informe jurídic preliminar, i s'ha suprimit el final de l'últim paràgraf, què feia referència a les zones habilitades per a màquines especials, s'observa que el projecte conserva el redactat de la resta del paràgraf idèntic a l'anterior.

El segon paràgraf estableix: "En les sales de bingo i els casinos, les màquines han d'estar destinades a l'ús exclusiu de les persones jugadores de la sala de manera que no puguin ser utilitzades sense haver passat prèviament pel servei d'admissió i control".

Entenem que, en coherència amb la supressió que s'ha realitzat i la homogeneització del règim d'accès, s'haurien d'afegir els salons de joc juntament amb les sales de bingo i els casinos: "En les sales de bingo, els casinos **i els salons de joc** les màquines han d'estar destinades.....".

3) Respecte de la disposició transitòria única, la qual estableix: "*Aquest Decret entrarà en vigor als sis mesos des de la publicació en el Diario Oficial de la Generalitat de Catalunya i, excepcionalment, es podrà prorrogar sis mesos més per causa degudament justificada.*".

Com s'ha exposat en anteriors apartats d'aquest informe, el text inicial del projecte no incorporava disposició final d'entrada en vigor, operant la vacatio legis de 20 dies. A partir del tràmit d'informació pública i audiència, i com a conseqüència de l'acceptació per l'òrgan impulsor d'alguna de les al·legacions, s'incorpora una disposició final establint l'entrada en vigor als sis mesos de la seva publicació (v3 de 13/11/18).

De l'expedient resulta que s'ha considerat necessària aquesta vacatio per tal que els afectats puguin dotar-se de les condicions i mitjans indispensables per donar-li una aplicació efectiva (regla 209 del Manual per a l'elaboració de les normes).

A partir del dictamen del CTESC, l'òrgan ha modificat la redacció per acollir la única recomanació que realitza el citat organisme, traslladant al text la fórmula proposada de forma exacta i com a disposició transitòria (v4 de 9/1/19) en el redactat transcrit abans.



Posteriorment, s'ha traslladat a aquesta Assessoria Jurídica una redacció diferent i molt millorada, consistent en una Disposició final única d'entrada en vigor, fixant-la als sis mesos des de la publicació en el DOGC i una Disposició Addicional amb la següent redacció:

“Disposició addicional única. Pròrroga

El compliment efectiu d'aquest Decret es pot prorrogar sis mesos més, amb caràcter excepcional i per una causa degudament justificada.”.

Aquesta redacció presenta problemes de comprensió i manca de claredat respecte de l'eficàcia temporal de la norma, atès que l'entrada en vigor es fixa als sis mesos de la seva publicació. No queda clar què és el que prorroga.

La raó de la recomanació del CETESC és la possibilitat que sis mesos no siguin suficients per a l'adaptació dels locals per fer efectiu el control d'accès. L'objectiu de la proposta d'aquesta addicional és incorporar el suggeriment.

Partint de la base que ens referim al temps per a l'adaptació dels locals als sistemes de control d'accés establerts en aquest Decret i que l'entrada en vigor és –per aquest motiu– als sis mesos, la qüestió és donar un termini extraordinari per situacions extraordinàries. A tal efecte, es proposa una altra redacció que es pugui considerar disposició addicional:

“Disposició addicional única. Adaptació del locals.

El compliment efectiu de l'adaptació dels locals a allò previst en aquest Decret es podrà realitzar dintre dels sis mesos següents a l'entrada en vigor, únicament amb caràcter excepcional i per una causa degudament justificada davant la Direcció General competent en matèria de joc i apostes. “

Aquesta redacció sembla més entenedora i complerta de l'excepció que representa. Tot i així, s'ha de dir que el “caràcter excepcional i la causa degudament justificada”, sense més elements de concreció, són conceptes indeterminats que caldria acotar per part de l'òrgan impulsor en funció dels criteris que consideri, però determinats.

La Disposició final d'entrada en vigor d'aquesta última proposta es considera ajustada a dret tant en contingut com quant a tècnica normativa:

“Disposició final única. Entrada en vigor

Aquest Decret entrarà en vigor als sis mesos des de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

Per últim, si s'adopten canvis en el text a partir d'aquestes consideracions, caldrà revisar el preàmbul a efectes d'adaptar-lo.



Es conclou que, pel que fa al contingut del Projecte de decret, cap dels preceptes no contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent descrit en la memòria general.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les Regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general, si bé s'haurien de tenir en compte els aspectes referits al text que s'exposen en el present informe.

Barcelona, a

Maria Teresa Novo
Responsable d'assumptes
contenciosos matèria tributària

Vist i plau
Anna Torra i Garcia
Advocada de la Generalitat