



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de decret de creació de la Gerència de Serveis Comuns

1- Consulta plantejada

- 1- El 12 de desembre de 2019 es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.
- 2- En la sessió del Consell Tècnic (apartat II) de 17 de desembre de 2019, ha quedat vista, per tal que continuï la seva tramitació, la iniciativa SIG19VEH1815, del projecte de decret de creació de la Gerència de Serveis Comuns.
- 3- Es sotmet a informe jurídic final d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret (versió de 18 de desembre de 2019 que s'incorpora amb *pdf* a aquest informe), d'acord amb el que estableixen l'apartat II.19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Així, l'esmentat informe té per objecte:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost;
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;
- c) verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.



Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

Vist i analitzat el Projecte de decret, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i no ofereix inconvenients de caire jurídic.

3- Anàlisi Jurídica. Avaluació final

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen als articles 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte i l'article 62 de la citada llei prescriu que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

Atès que el 2 d'abril de 2019 es va acordar les unitats que es traslladarien al complex del Districte Administratiu, el projecte de decret es fa a proposta conjunta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, de la consellera de Justícia i del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública.

Del text del projecte hi ha 2 versions, en la darrera versió es troben recollides les modificacions que s'han acceptat al llarg de la tramitació del projecte en base a les observacions i informes preceptius.

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el projecte de decret s'ha sotmès a consulta interdepartamental mitjançant l'entorn electrònic SIGOV (núm. d'expedient SIG19VEH1815).



En concret, el projecte de decret es va publicar al fòrum del SIGOV en data 5 de desembre de 2019 i va quedar vist en l'apartat II de la sessió del Consell Tècnic de 17 de desembre de 2019 per continuar la seva tramitació.

a.1. Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient final del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una memòria general** de 19 de desembre de 2019 signada electrònicament per la Directora de Serveis, que incorpora les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient i conté els punts que recull la norma i el seu contingut s'adequa a les disposicions establertes a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així inclou la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, els tràmits d'audiència, consulta i participació així com la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

A l'expedient hi ha una primera memòria general, de 3 de desembre de 2019 signada per la directora de Serveis, que va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria, i fruit de la tramitació de l'expedient, i atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, consta una altra versió de la memòria general, de 19 de desembre.

- 2) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 19 de desembre de 2019 que incorpora les observacions que s'han formulat en la tramitació de l'expedient, i s'estructura adequadament d'acord amb els apartats que estableixen les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència.

Atès el caràcter dinàmic de les memòries, consta una primera versió de la memòria d'avaluació de 3 de desembre de 2019, que ja va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria i que ha estat modificada en la darrera versió de 19 de desembre per completar-la, en base a les consideracions de l'informe jurídic preliminar.

A la darrera versió de la memòria d'avaluació s'identifica el problema, s'estableixen els objectius que es pretenen aconseguir amb la regulació, i



s'identifiquen les possibles opcions de regulació, on s'inclou i valora "l'opció de no fer res" o mantenir l'opció actual.

A l'apartat d'identificació del problema, i d'acord amb l'observació que es va efectuar a l'informe jurídic preliminar sobre la necessitat de justificar perquè el projecte de decret no es trobava inclòs en el pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per als anys 2019-2020 i que es va aprovar per Acord del Govern de 24 d'abril de 2019, s'ha introduït una motivació per la qual aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla normatiu.

A l'apartat d'anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, s'inclou un informe d'impacte pressupostari, i d'acord amb les consideracions formulades a l'informe jurídic preliminar, es motiva a la memòria d'observacions i al·legacions formulades que es sol·licitarà i s'incorporarà a l'expedient:

- a) tota la documentació relativa a l'Acord de Govern sobre les mesures de racionalització de l'organització i el personal per a la posada en funcionament del Districte Administratiu de la Generalitat de Catalunya a Barcelona, als efectes d'incloure els impactes pressupostaris que inclou la creació de l' Oficina d'Atenció Ciutadana.
- b) un certificat de la Comissió Executiva sobre l'acord que es va prendre per efectuar el repartiment del finançament en funció de les variables acordades.

Es comprova que s'ha inclòs a l'expedient el certificat de 19 de desembre de 2019 del secretari de la Comissió Executiva del Programa per a la posada en funcionament de la primera fase del projecte Districte administratiu de la Generalitat de Catalunya relatiu a la distribució del cost de la Gerència entre els diferents departaments.

També es modifica l'apartat 4 de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, i es diu que *"l'avaluació s'emmarca en un pla d'avaluació més global que s'està treballant amb l'Àrea d'Avaluació econòmica de polítiques públiques del Departament de la Vicepresidència i d'Economia per portar a terme l'avaluació de tot el projecte"*.

Aquesta memòria compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

- 3) Una memòria de les observacions i les al·legacions presentades** de 19 de desembre de 2019 signada per la directora de Serveis, que fa referència a les consideracions i observacions formulades per l'Oficina del Govern, per aquesta Assessoria Jurídica, a l'informe jurídic preliminar, per l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General d'Administració Digital, per la Direcció General de Pressupostos i per l'Institut Català de les Dones. Aquesta memòria recull la valoració d'aquest informes que consten incorporats a l'expedient de la tramitació de la disposició.



Durant el termini de consulta interdepartamental l'Oficina del Govern del Departament de la Presidència ha formulat consideracions que consten reproduïdes a la memòria d'observacions i al·legacions. Tot i que no consta la seva valoració, si s'han incorporat en el text del projecte.

A la memòria d'observacions s'incorpora la valoració de l'informe jurídic preliminar emès per aquesta Assessoria el 12 de desembre de 2019. S'exposen les consideracions que es van formular per aquesta Assessoria quant a la necessitat de valorar l'impacte de la creació de l'Oficina d'Atenció Ciutadana, la motivació de l'absència del projecte a la planificació normativa que consta al Pla anual normatiu, i determinats aspectes de l'impacte pressupostari de la memòria d'avaluació de les mesures proposades, així com la incorporació a l'expedient dels certificats de la Comissió Executiva del Programa i del Comitè Estratègic de Concentració de dependències i sobre l'anàlisi del text del projecte. Les consideracions de l'informe han estat valorades, acceptades, i incorporades en el text del projecte i a les memòries.

A la memòria d'observacions també s'incorpora la valoració de l'informe de 13 de desembre de 2019 de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General d'Administració Digital. Aquest informe conté observacions, tot i que es conclou que és *“ favorable(...) sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent”*.

També es valora l'informe de l'Institut Català de les Dones de 18 de desembre de 2019 que descriu la normativa sobre igualtat i transversalitat de la perspectiva de gènere i s'efectua un anàlisi terminològica del text del projecte i es conclou que *“des d'un punt de vista material s'observa que la proposta respecta el dret a la igualtat i a la no-discriminació per raó de sexe”*, i l'informe d'impacte pressupostari de 16 de desembre de 2019 de la Direcció General de Pressupostos.

Les consideracions d'aquests informes han estat valorades per la unitat promotora, i les que han estat acceptades s'han incorporat en el text del projecte i a les memòries, i les que han estat rebutjades, no s'han introduït en el text del projecte, tot i que s'ha motivat la seva no incorporació i així consta a la memòria de les observacions presentades de 19 de desembre de 2019.

4) Sol·licitud d'informes preceptius:

Consten incorporats els informes preceptius següents:

- L'informe d'impacte pressupostari de 16 de desembre de 2019 de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de



febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- L'informe d'impacte de gènere de 18 de desembre de 2019 de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)¹ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- L'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de 13 de desembre de 2019, d'acord amb l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.
- De conformitat als articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.

5) Compliment del principi de transparència.

Tal i com es va posar de manifest a l'informe jurídic preliminar, caldrà publicar a la web del Departament i al portal de la transparència mitjançant el seu enllaç, el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver, per tal de donar compliment a l'article 10 c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

En aquest sentit s'haurà de fer constar a l'expedient el certificat que acrediti que s'ha donat publicat a l'esmentada documentació en la pàgina web del departament expedit pel director general de l'Assessoria Jurídica.

a.2 Informe d'impacte normatiu

Aquest informe està inclòs dins de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades d'acord amb el que estableix l'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i ha d'atenir-se als termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord

¹ article modificat per DF 1a.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.



GOV/63/2010, de 13 d'abril, que determinen entre d'altres, la necessitat de justificar l'opció normativa presa.

Quant el seu contingut, si de l'anàlisi del projecte normatiu es desprèn que no hi ha impacte, com en el cas de la regulació projectada, la valoració sobre la manca d'impacte s'ha d'argumentar de forma motivada en l'informe -que ha de tenir caràcter abreujat-.

En aquest cas, atès el caràcter organitzatiu de l'objecte del Decret, l'esmentat informe és succint i s'estima justificat, i diu que la disposició projectada "(...) no genera càrregues a la ciutadania i a les empreses (...) atès que té per objecte l'organització interna del Departament....".

b. Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

b.1) Àmbit competencial i normatiu

Aquesta qüestió consta examinada en l'informe jurídic preliminar de 12 de desembre de 2019, al qual cal remetre's i donar per reproduït.

Només fer esment, breument, que el títol competencial que empara la regulació d'aquest projecte de decret s'emmarca a l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, que estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El contingut del projecte és de caràcter organitzatiu, i adopta la forma de decret conforme a les previsions de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que assenyala que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.



Així mateix, l'article 25.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de Secció.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Decret projectat, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, de la consellera de Justícia i del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública.

Es comprova que a l'expedient s'ha incorporat un informe justificatiu de 19 de desembre de 2019 de la Directora de Serveis del Departament d'Empresa i Coneixement en relació a la modificació del Decret 242/20115, de 8 de novembre, de desplegament de l'estructura de l'Agència Catalana del Consum i un informe justificatiu de la directora de Serveis del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública en relació a la modificació del Decret 124/2019, de 4 de juny, d'acord amb l'observació que aquesta Assessoria va efectuar a l'informe jurídic preliminar.

b.2) Directrius de Tècnica normativa

La versió actual del text del projecte ha introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions efectuades, que han quedat recollides i valorades a la Memòria de les observacions i al·legacions de 19 de desembre de 2019.

Respecte a la part dispositiva, se segueixen els criteris orientadors bàsics en la redacció de la part dispositiva. El text de la disposició reglamentària s'estructura en 8 articles, i una part final, integrada per tres disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i sis disposicions finals.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Josep Lluís Garcia Ramírez
Director general