



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de la Direcció de Serveis, el projecte de decret (versió de 6.2.2019, que s'incorpora amb *pdf* a aquest informe) ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 20 del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2.- Conclusions

S'informa favorablement el projecte de decret de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i es considera que no hi ha impediment jurídic per a la seva tramitació sempre i quan s'incorpori la documentació i informes preceptius esmentats en l'apartat 3 c.1 i 3.c.4, així com s'adaptin les memòries general i d'avaluació a la nova versió del projecte.



3.- Anàlisi Jurídica: Avaluació inicial

a. Objecte

El desenvolupament de l'estructura departamental té com a finalitat que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda disposi de la capacitat efectiva per desenvolupar i exercir les competències atribuïdes.

El projecte regula l'estructura departamental de forma completa i sistemàtica per tal de poder exercir les competències assignades de forma eficient, eficaç i coherent amb el marc competencial assignat, el que dona com a resultat una actualització de les funcions dels òrgans actius departamentals. Alhora, es pretén evitar la dispersió normativa i garantir la seguretat jurídica.

Així, les modificacions més significatives que inclou aquest projecte de decret són:

- a) L'Autoritat Catalana de la Competència es relaciona amb el Govern de la Generalitat mitjançant la Secretaria General del Departament de la Vicepresidència; Fira 2000,SA s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria General i l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre s'adscriu al Departament mitjançant la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació.
- b) Es reforcen les competències de la Direcció de Serveis i s'actualitza la denominació i funcions de la Sub-direcció General de Recursos Humans i Règim Interior, la Sub-direcció General de Coordinació Territorial i Projectes Integrals i el Servei de Règim Interior, Atenció a la Ciutadania i Polítiques Sostenibles. Es canvia l'adscripció del Servei d'Organització i l'Àrea d'Administració Digital, que passen al Gabinet Tècnic de la Secretaria General, i es crea el Servei de Prevenció de Riscos Laborals.
- c) A la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya es creen l'Àrea d'Implementació de les Tècniques de Gestió d'Immòbles i Serveis Vinculats i l'Àrea d'Estudis de Gestió Immobiliària.
- d) La funció d'anàlisi macroeconòmica s'assigna a la Secretaria d'Economia.
- e) Es crea la Intervenció Adjunta per al Control de les Entitats Sanitàries que depèn de la Direcció General de la Intervenció.
- f) Es suprimeixen la Sub-direcció General d'Anàlisi Econòmica i la Intervenció Adjunta per al Control del Sector Sanitari.
- g) S'actualitza la denominació i funcions de diverses unitats departamentals, entre altres de l'Oficina de Drets Civils i Polítics, per ajustar-les a la nova realitat competencial.

b. Àmbit competencial i marc normatiu

b.1. Competència de la Generalitat de Catalunya

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat,



en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Igualment, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

b.2. Marc normatiu

Amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El contingut del projecte és de caràcter organitzatiu, i adopta la forma de decret conforme a les previsions de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que assenyala que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, l'article 25.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de Secció.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret.

c- Aspectes formals: contingut preceptiu que integra l'expedient i compliment del procediment.

El projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, en aquest cas el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.



c.1- Contingut preceptiu de l'expedient

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

- 1) Una **memòria general** de 17 de gener de 2019 signada electrònicament per la Directora de Serveis, amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

A l'apartat 2.3 de la memòria relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants consta la derogació expressa del Decrets de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i també la derogació parcial del Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència i del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de Presidència i la disposició derogatòria relativa a les disposicions que regulen fitxers que contenen dades de caràcter personal gestionades en l'àmbit del Departament.

Quant a aquest apartat es dona compliment a les previsions de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: *"2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament."*

D'altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: *"L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."*

Quant a l'entrada en vigor de la norma immediata es motiva per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura del Decret. L'entrada en vigor immediata d'una norma s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els casos en què la disposició requereixi una aplicació urgent. En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de



les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si bé s'haurà d'adaptar a la nova versió del projecte, als efectes d'actualitzar-la en el decurs de la tramitació, la qual cosa s'ajusta perfectament a la naturalesa i funció de les memòries, com ha tingut ocasió d'indicar la Comissió Jurídica Assessora (vid. Dictàmens 240/21012, 65/2014, 17/2016, 169/2017, i 27/2019 entre d'altres), ja que *“tenen caràcter dinàmic i un contingut valoratiu pel que fa a l'elecció a favor d'una o altra opció de les que es presenten al Govern”*.

- 2) Una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades** de 17 de gener de 2019 signada electrònicament per la Directora de Serveis, seguint les *“Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades”*, de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència.

Aquestes recomanacions tenen com a finalitat millorar i facilitar a les unitats promotores l'elaboració de la Memòria d'avaluació, i l'aplicació d'aquest esquema s'ha de fer de forma flexible i adaptat pel supòsit de disposició normativa que s'està valorant.

La Memòria ha de fer un anàlisi del context i identifica les opcions de regulació, per passar a analitzar els impactes pressupostari, econòmic i social i normatiu i d'impacte de gènere. Finalitza amb l'apartat d'implementació, seguiment i avaluació.

La memòria inclou els apartats següents:

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, que inclou els següents subapartats relatius a la identificació del problema, l'establiment dels objectius, i la identificació de les opcions de regulació.

2) Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades, identifica les opcions possibles, essent la intervenció que es planteja una opció normativa, que inclou els següents informes: un informe d'impacte pressupostari, que inclou les altes que representen una despesa de 179.796,12 euros, les baixes del llocs de treball que suposen un estalvi de 75.123,44 euros i també s'incorporen una baixa de 2 llocs de treball, que suposen un estalvi de 104.672,68 euros. D'aquestes modificacions finalment el saldo que suposa és zero en concepte de retribucions.

També s'incorpora un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la



norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses. Finalment, s'inclou un informe d'impacte de gènere, en què es disposa que el projecte no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni cap referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

- 3) **Comparació de les opcions de regulació considerades.** No s'efectua pròpiament una comparació de les opcions de regulació considerades, sinó que únicament es diu que és la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen en el primer punt de la memòria. Per tant, s'ha d'entendre que atès que a l'apartat 1 c de la memòria l'opció escollida és normativa no s'han plantejat altres opcions, atès que és la que resulta la millor alternativa per assolir els objectius que s'estableixen. Aquesta opció ha de garantir que respecta els principis de bona regulació, i efectuar un anàlisi de que l'opció escollida s'adequa als principis de proporcionalitat, seguretat jurídica i accessibilitat.
- 4) **Implementació, seguiment i avaluació de la norma.** En relació a aquest apartat es disposa que atès que el projecte és una regulació de caràcter eminentment organitzatiu, no es preveu un seguiment ni avaluació de la norma amb indicadors i mesures concretes de correcció. No obstant això, si s'indica que en els fòrums de debat i pressa de decisió del Departament es tindran en compte les aportacions dels caps de les unitat directives així com les possibles incidències de gestió o disfuncions competencials que puguin sorgir.

Aquesta memòria s'haurà d'adaptar a la nova versió del projecte, com ja s'ha dit en la memòria general.

c.3- Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats.

Consulta interdepartamental

De conformitat amb allò que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es garantirà el tràmit de consulta interdepartamental mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en l'expedient les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

Tràmits de consulta i participació ciutadana



D'acord amb l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.

En l'apartat 2.5 de la memòria relativa als tràmits de consulta i participació, s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública que estableix l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte la naturalesa organitzativa del projecte de disposició.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulada a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, referent a les propostes i suggeriments sobre les iniciatives normatives abans del tràmit d'audiència i informació pública, ex article 69.1, 2 i 3 de la Llei 19/2014, es diu que no és procedent efectuar aquest tràmit de consulta, atès que el projecte no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu. El procés participatiu a que es refereix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, és discrecional i quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte

Del contingut d'aquest apartat incorporat a la memòria s'infereix que la unitat ha valorat que no és procedent obrir aquest procés participatiu.

Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.

A l'apartat 2.5.4 de la memòria general, es justifica la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i s'hauria de fer constar l'apartat 6 de l'article 67, atès que la norma projectada afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i per tant, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

Quant a l'apartat 2.5.5 de la memòria general relatiu a la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, la seva justificació és molt breu però resta motivada l'absència d'aquest tràmit, atès que la norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, i per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans.

D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei



condiciona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració.

En aquest cas, al ser un reglament de caire organitzatiu, s'entén que el projecte esmentat no s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i audiència.

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

c.4- Tramitació aplicable

Sol·licitud d'informes preceptius

- Caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 4.3 del Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda en relació amb l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- Caldrà incloure l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 5 del Decret 117/2018, de 19 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, en relació a l'article 36 b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.
- Caldrà incloure l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g)¹ de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic.
- De conformitat als articles 8.2.b) i 9 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, no es considera preceptiva la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, atenent a les característiques de la disposició projectada.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès al caràcter purament tècnic i organitzatiu del projecte de decret.
- En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de

¹ Article Modificat per DF 1a.2 de la LLEI 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.



fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Per donar compliment a aquesta norma caldrà publicar a la web del Departament, el text del projecte de decret i les seves memòries, un cop hagin estat validades per l'Assessoria Jurídica mitjançant l'emissió del corresponent informe jurídic, i s'hagi adequat el text i les memòries a les consideracions de l'esmentat informe, i a d'altres informes que hi puguin haver. En conseqüència la documentació a publicar ha d'incloure el text ja revisat, les memòries revisades, i els informes emesos.

Per tot l'exposat, cal incorporar els esmentats informes, i la tramitació del projecte de decret sotmesa a informe s'ajustarà a dret.

c.5. Aspectes materials: Anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text de la disposició reglamentària s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva, estructurada en 105 articles, i una part final, integrada per set disposicions addicionals, dues transitòries, dues derogatòries i nou disposicions finals.

Tal com s'exposa al preàmbul, l'esmentat Decret justifica la seva necessitat atès que el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya va modificar l'àmbit competencial dels diferents departaments de l'Administració de la Generalitat així com la seva denominació.

Mitjançant el Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda es van fer els canvis organitzatius imprescindibles per adequar l'estructura del Departament i en va resultar la subsistència del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, així com també del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència quant a la Secretaria de Difusió i Atenció Ciutadana i el Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, en relació a la Direcció General de Contractació Pública.

El desenvolupament de l'estructura departamental té com a finalitat que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda disposi de la capacitat



efectiva per desenvolupar i exercir les competències atribuïdes per aquell Decret 1/2018, que va modificar alguns àmbits competencials del Departament.

Per això, s'ha optat per redactar un text nou sobre l'estructura departamental i les funcions de les unitats que la componen, per tal de compilar en un nou text l'estructura departamental i garantir una major seguretat jurídica, tal i com bé s'exposa a la memòria general que integra l'expedient.

En el preàmbul es fa una referència a les derogacions expresses que s'efectuaran amb el projecte, que dona compliment a les previsions legals que garanteixen un ordenament jurídic coherent i clar, que millora la transparència, s'evita la dispersió normativa i es reforça la seguretat jurídica.

Quant a la derogació expressa de les disposicions de caràcter general reguladores de fitxers de dades de caràcter personal del Departament, aquesta qüestió ja ha estat examinada a l'apartat c.1 d'aquest informe.

Atesa l'extensió del projecte de decret únicament es farà esment d'aquells canvis més rellevants, en relació a l'anterior Decret de reestructuració del Departament.

Quant al contingut del Projecte de decret, l'article 1 es refereix a l'estructura del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i assenjala que sota la direcció del vicepresident/a, s'estructura en:

- a) La Secretaria General.
- b) La Secretaria d'Economia
- c) La Secretaria d'Hisenda.
- d) La Secretaria de Difusió i Atenció Ciutadana.
- e) La Intervenció General.
- f) L'Oficina de Drets Civils i Polítics.
- g) Les delegacions territorials del Govern.

Així, i a diferència del Decret 28/2018, s'introdueixen com a novetats en l'estructura del Departament, d'acord amb les previsions de l'esmentat Decret 1/2018, de 19 de maig, el canvi de denominació de la Secretaria de Finances Públiques que ara passa a denominar-se Secretaria d'Economia.

L'apartat 2 de l'article 1 del projecte determina els organismes i entitats que s'adscriuen al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Com a novetat, s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria General, Fira 2000,SA, i continua l'adscripció d'Infraestructures de la Generalitat de Catalunya, SAU; Alhora, l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre s'adscriu al departament mitjançant la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació. I el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic s'adscriu al Departament mitjançant la Direcció General de Contractació Pública.



Es relacionen amb el Govern de la Generalitat de Catalunya mitjançant la Secretaria General, l'Institut Català de Finances i l'Autoritat Catalana de la Competència. Abans amb el Decret 28/2018 l'Autoritat Catalana de la Competència es relacionava amb el Govern mitjançant la Secretaria de Finances Públiques.

L'article 2 es refereix a l'Oficina del Vicepresident/a del Govern, que integra en aquest article la naturalesa, funcions i estructures que preveu el Decret 8/2018, de 2 de juny (publicat al DOGC núm. 7634 de 04/06/2018), pel qual es crea l'Oficina del Vicepresident/a del Govern.

L'article 3 es refereix a la Secretaria General i estableix les funcions que li corresponen. A diferència del Decret 28/2018, no s'incorpora la relativa a l'avaluació econòmica de les polítiques d'estabilitat i creixement, ni el seguiment dels plans de sostenibilitat econòmica i financera, atès que la Direcció General d'Anàlisi Econòmica ja no forma part de l'estructura de la Secretaria General, sinó de la Secretaria d'Economia.

L'article 5 es refereix a la Direcció de Serveis. L'apartat 1 determina les funcions que durà a terme, i l'apartat 2 disposa que en depenen:

- a) La Sub-direcció General de Recursos Humans i Règim Interior.
- b) La Sub-direcció General de Gestió Econòmica, Contractació i Patrimoni.
- c) La Sub-direcció General de Gestió de Serveis i Vehícles de Representació.
- d) La Sub-direcció General de Coordinació Territorial i Projectes Integrals.
- e) L'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions.

Com a canvis substancials tal i com s'exposen a la memòria general es reforcen les competències en relació amb les funcions transversals de caràcter intern vinculades amb la gestió dels edificis i les relacions amb les delegacions territorials, i es canvia la denominació de la Sub-direcció General d'Informació i Suport Tècnic, que passa a denominar-se Sub-direcció General de Coordinació Territorial i Projectes Integrals. També es crea, dependent de la Sub-direcció General de Recursos Humans i Règim Interior, el Servei de Prevenció de Riscos Laborals.

De la Sub-direcció General de Recursos Humans i Règim Interior depenen el Servei de Recursos Humans, el de Règim Interior, Atenció Ciutadana i Polítiques Sostenibles i el de Prevenció de Riscos Laborals.

L'article 20 determina les funcions de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, i a la memòria es justifica la incorporació a la seva estructura de l'Àrea d'Estudis de Gestió Immobiliària i de l'Àrea d'Implementació de les Tècniques de Gestió d'Immòbles i Serveis Vinculats que ha de garantir l'anàlisi, disseny i impuls, mitjançant les eines que es considerin oportunes, de les iniciatives que endegui la Direcció General per complir amb les seves obligacions.

L'article 30 regula les funcions de la Direcció General de Contractació Pública. S'actualitzen les funcions d'aquesta Direcció General i la Sub-direcció General de



Seguiment i Avaluació de la Contractació Pública passa a denominar-se Sub-direcció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública.

L'article 43 es refereix a la Secretaria d'Economia. S'incorpora a aquesta Secretaria la funció relativa a l'avaluació econòmica de les polítiques d'estabilitat i creixement i al seguiment dels plans de sostenibilitat econòmica i financera. Així de l'estructura d'aquesta Secretaria depèn, com a novetat, la Direcció General d'Anàlisi Econòmica. La Direcció General de Pressupostos, i de Política Financera, Assegurances i Tresor, ja hi constaven amb el Decret 28/2018, però sota la dependència de la Secretaria de Finances Públiques (ara denominada Secretaria d'Economia).

L'article 55 atribueix funcions a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, i en depenen:

- a) La Sub-direcció General de Supervisió i Tutela Financera.
- b) La Sub-direcció General d'Entitats Asseguradores i Mediadors.
- c) La Sub-direcció General de Deute Públic i Operacions Financeres.
- d) La Inspecció Financera.
- e) La Sub-direcció General de Tresoreria.
- f) La Sub-direcció General de Riscos i Assegurances.

Com a canvis substancials, la Sub-direcció General d'Entitats Locals i Seccions de Crèdit passa a ser la Sub-direcció General de Supervisió i Tutela Financera, per tal d'aglutinar en una mateixa sub-direcció tot el contingut relatiu a les competències de supervisió en matèria d'entitats de crèdit i d'ens, que tot i no ser sector financer català tenen una estreta vinculació amb aquest i amb forta implantació en el territori comportant l'assumpció de la competència sobre fundacions especials.

D'altra banda, la Sub-direcció General d'Entitats de Crèdit, Asseguradores i Mediadors passa a denominar-se la Sub-direcció General d'Entitats Asseguradores i Mediadors a fi d'aprofundir en l'especialització que ha de permetre una millor atenció a les mutualitats de previsió social així com a altres entitats asseguradores sota supervisió de la Generalitat i mediadors d'assegurances.

Pel que fa a la Intervenció General, i com a novetat respecte els decrets de reestructuració anteriors, es creen quatre àmbits, l'àmbit d'anàlisi, administració digital i transparència, l'àmbit d'estudis i coordinació jurídica, l'àmbit d'organització i gestió de recursos de la Intervenció General, i l'àmbit de procediment subvencional i Registre d'Ajuts i Subvencions.

A la memòria general únicament es diu que la creació d'aquests àmbits ve motivada per donar una major eficàcia a les funcions encomanades a la Intervenció General, que aglutinen les competències de naturalesa transversal que té atribuïdes a nivell intern, com són en matèria d'administració digital i transparència, les d'estudis i coordinació jurídica, les d'organització i gestió de recursos i les relacionades amb els procediments subvencionals i el registre d'ajuts i subvencions.



La Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora i el Decret 133/1985, de 25 d'abril, de Reglament de la funció interventora, és la normativa que regula l'exercici de la funció interventora de la Intervenció General. En aquest sentit es considera ajustada a dret la regulació si bé es fa la següent consideració:

Aquesta Assessoria Jurídica en relació a l'*Àmbit d'Estudis i Coordinació Jurídica* previst a l'article 94 del projecte apartat b) entén que s'ajusta a dret sempre que s'interpreti que el referit àmbit ho és sense perjudici que les seves competències no afecten en cap cas a les funcions que tant la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, el Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior i aquest projecte de decret atribueixen a l'Assessoria Jurídica.

L'Oficina per a la Defensa de Drets Civils i Polítics passa a denominar-se Oficina de Drets Civils i Polítics. L'article 104 regula l'Oficina de Drets Civils i Polítics, amb rang orgànic de secretaria general, i n'estableix les funcions, i les amplia en relació a les que l'article 6 del Decret 28/2018 atribueix a l'Oficina. A més es canvia de denominació.

L'article 105, es refereix a les Delegacions Territorials del Govern que s'organitzen i exerceixen les funcions d'acord amb el que estableix l'article 25 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, així com els respectius decrets de reestructuració i organització en funció de l'especificitat territorial de cada delegació i de les disposicions d'aplicació vigents relatives a l'organització dels serveis territorials de la Generalitat.

Respecte a la part final, pel que fa a les disposicions addicionals, són set.

La primera es refereix a l'assumpció de funcions de la Intervenció Adjunta per a la Seguretat Social, la segona a les referències que la normativa vigent faci als òrgans, àrees funcionals o unitats que se suprimeixen o modifiquen s'han d'entendre fetes a les unitats que assumeixen les seves funcions o estructura. La tercera a les entitats i òrgans col·legiats, la quarta es refereix als canvis de denominació de les unitats administratives i la cinquena a la supressió d'unitats administratives.

La sisena a la dependència funcional dels òrgans territorials competents en matèria de jocs i apostes de la Direcció General de Tributs i Joc, i la setena, es refereix a la Comissió Ètica en la Contractació Pública.

Cal manifestar que aquestes disposicions addicionals regulen règims jurídics especials, en tant que matisació o addició a la part dispositiva.

La disposició transitòria primera respon adequadament a l'objectiu d'aquestes disposicions conforme a les regles per a l'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, és a dir, facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa, i es refereixen al règim de les persones que ocupen llocs adscrits a les unitats administratives i àrees funcionals que resultin afectades per les modificacions orgàniques que conté aquest projecte de decret mentre no s'adaptin els



nomenaments o es proveeixin els llocs de treball, així com a les retribucions de les persones afectades per les modificacions orgàniques del Decret.

Dues disposicions derogatòries, que són expresses i indiquen les disposicions normatives que són objecte de derogació.

A l'apartat 2.3 de la memòria relativa a la relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants consta la derogació expressa del Decrets de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i també la derogació parcial del Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, i del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de Presidència.

S'inclou la derogació expressa dels articles 1.2 e), 34 a 42 i la disposició addicional tercera, pel que fa a la Comissió Assessora sobre la Publicitat Institucional i la disposició final primera del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Quant a la derogació dels articles i disposicions esmentades del Decret 266/2016 és correcte, atesa la competència que l'article 3.2.17 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya atribueix a aquest departament en relació a l'atenció ciutadana, la informació i difusió de l'activitat del Govern de la Generalitat, i dels recursos, els serveis i els programes de l'Administració, així com la coordinació i direcció dels sistemes d'informació, gestió i comunicació corporativa de la Generalitat i que la Secretaria de Difusió i Atenció Ciutadana s'integra dins de l'estructura del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

Quant a la derogació parcial de determinats articles del Decret 45/2016 també és correcte, atès l'assumpció de les matèries de contractació pel Departament de Vicepresidència, d'acord amb el Decret 1/2018 i que en el text del projecte s'integren dins de l'estructura Departamental.

Cal manifestar que totes aquestes disposicions s'ajusten a dret i als paràmetres de tècnica normativa previstos pel contingut d'aquestes disposicions.

Finalment, s'inclouen nou disposicions finals, que tenen per objecte la modificació de determinats articles dels següents Decrets:

Primera. Es modifica l'article 2 del Decret 326/1996, d'1 d'octubre, sobre anàlisi, avaluació, valoració, gestió i prevenció dels riscos que afecten el patrimoni i les activitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Segona. Es modifica l'apartat h de l'article 4.1 i els apartats 1 i 3 de l'article 13 bis, 15 i disposició addicional del Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.



Tercera. Es modifica l'article 7.3 del Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.

Quarta. Es modifica l'article 5 del Decret 223/2005, d'11 d'octubre, de creació de la Gerència de Vehicles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de la Comissió de Vehicles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Cinquena. Es modifica l'apartat 1.2 del Decret 242/2007, de 6 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de la Comissió Assessora sobre la Publicitat Institucional.

Sisena. Es modifica l'article 5 apartat 1 del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

Setena. En l'àmbit de la política de cohesió de la Unió Europea, s'autoritza la persona titular del Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda perquè, amb el compliment previ dels tràmits legals oportuns, adopti les disposicions necessàries per al desenvolupament del període de programació 2014-2020 a Catalunya.

Vuitena. Es faculta la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per dictar les disposicions necessàries per al desplegament d'aquest Decret i per realitzar les adaptacions pressupostàries necessàries per donar compliment a aquest Decret.

Finalment, la disposició final novena es refereix a la seva entrada en vigor, que es preveu que serà l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat. La regla 210 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya estableix quant a l'entrada en vigor immediata que s'ha de considerar com a excepcional i tan sols adequada en els cas en què la disposició requereixi una aplicació urgent.

No es formula cap objecció al termini d'entrada en vigor d'aquesta norma atesa la necessitat d'adaptar el funcionament del Departament a la nova estructura que s'estableix en aquest projecte de decret i es justifica l'entrada en vigor immediata de la norma a la memòria general. En aquest sentit cal recordar que la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...) ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats.

En conclusió, i de l'anàlisi de l'articulat d'aquest text el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les normes i el seu contingut al marc normatiu vigent, si bé caldrà tenir en compte les observacions formulades a aquest informe.

No obstant, atès el caràcter de disposició orgànica de l'Administració de la Generalitat s'hauran de tenir en compte les consideracions que l'Àrea d'Organització de



L'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública
efectuï en el seu informe preceptiu.

Josep Lluís García
Ramírez - DNI
46112556V (SIG)

Firmado digitalmente por Josep Lluís García
Ramírez - DNI 46112556V (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda, 2.5.4.97=VATES-50811001G,
ou=Treballador públic de nivell alt de signatura,
sn=García Ramírez - DNI 46112556V,
givenName=Josep Lluís,
serialNumber=IDCES-46112556V, cn=Josep Lluís
García Ramírez - DNI 46112556V (SIG)
Fecha: 2019.02.06 14:34:18 +01'00'

Josep Lluís García Ramírez
Director general