

Projecte de decret Llei de necessitats financeres del sector públic, en matèria de funció pública i tributària en pròrroga pressupostària.

Informe justificatiu

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Aquest Decret llei conté tres articles i una disposició final. L'article 1 dona resposta a les necessitats financeres inajornables de determinades entitats del sector públic, i es considera adient preveure l'autorització dels avals que estan previstos per al 2019, l'article 2 conté determinades previsions en matèria de processos selectius i l'article 3 manté vigent la tributació per actes jurídics documentats en relació a l'adquisició d'habitatges protegits que va deixar sense efecte el Decret llei 6/2018 de 13 de novembre, per tal de no incrementar la càrrega tributària.

A continuació s'analitza la necessitat i urgència de les mesures proposades a cada un dels articles.

Article 1. Previsions en matèria de necessitats financeres

Aquest article conté quatre punts:

- Un primer punt de l'article es refereix a què la Generalitat pugui formalitzar operacions d'endeutament en qualsevol modalitat, amb la limitació que el saldo viu no superi l'autoritzat per la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, incrementat pels imports que derivin dels programes d'endeutament que s'aprovin en aplicació de la normativa d'estabilitat pressupostària. Les amortitzacions d'operacions a llarg termini que ha d'atendre la Generalitat durant el primer trimestre de l'any 2019 ascendeixen a un import de 4.428,58 milions d'euros
- Un segon punt de l'article fa referència a què les entitats del sector públic que han de pagar quotes d'amortització derivades d'operacions financeres, les puguin atendre mitjançant la formalització d'operacions d'endeutament durant el període de pròrroga pressupostària. L'import de les amortitzacions de les entitats SEC durant el primer trimestre de l'any 2019 és 52,92 milions d'euros. Per tant, cal preveure que aquestes entitats tinguin autorització legal per formalitzar operacions d'endeutament mentre duri la pròrroga pressupostària o, en cas contrari, hi ha el risc d'impagament de les amortitzacions a les entitats financeres amb conseqüències indesitjables en l'accés futur al crèdit, així com el fet d'haver d'atendre interessos de demora i disposar de menys liquiditat per fer front a la resta de despeses de les entitats del sector públic.

- En un tercer punt de l'article, s'autoritza el Govern a prestar avals.
- En un quart punt de l'article, s'autoritza el Govern a prestar garanties.

En el cas de la Generalitat, cal preveure la necessitat de formalitzar operacions d'endeutament abans de tenir aprovada la llei de pressupostos del 2019. Així mateix, també durant el període de pròrroga pressupostària, la Generalitat podria estar en disposició de signar el FFCA 2019 per atendre amortitzacions de deute i dèficit 2019. Aquest Decret Llei li atorgarà l'autorització legal per formalitzar operacions d'endeutament del tot necessàries.

Els imports d'aquest endeutament no són determinables fins que ho fixi la propera llei de pressupostos, però cal tenir en compte que les necessitats de pagament derivades del dèficit de 2019, fins l'objectiu del 0,1% del PIB, s'hauran d'atendre mitjançant el Fons de Finançament a Comunitats Autònomes.

Article 2. Previsions en matèria de personal.

Amb caràcter general, en període de prorroga pressupostària no és possible l'aprovació d'ofertes d'ocupació pública atès que, d'una banda, la prorroga afecta les normes pressupostàries que no tenen vigència indefinida com és el cas de l'habilitació per aprovar ofertes d'ocupació pública i, d'altra banda, el principi d'annualitat de l'oferta d'ocupació pública està vinculat directament a l'annualitat dels pressupostos atès que s'oferten places vacants que prèviament han estat dotades pressupostàriament.

Tanmateix, amb determinades condicions i prèvia habilitació normativa expressa, podria possibilitar-se l'aprovació d'ofertes d'ocupació pública. Aquest supòsit ha estat emprat per alguna administració autonòmica amb expressa habilitació d'una norma reglamentària de pròrroga pressupostària i també de manera excepcional ha estat emprada per l'Administració General de l'Estat que va habilitar convocatòries en període de pròrroga pressupostària, no pas en una norma de rang reglamentari, sinó amb un Decret Llei apel·lant a la extraordinària i urgent necessitat.

Aquestes circumstàncies obliguen a emprar una norma de rang legal per habilitar l'aprovació per part del govern de l'oferta d'ocupació pública d'aquelles places que hagin de proveir-se amb personal de nou accés, amb inclusió de les que s'hagin de proveir mitjançant el torn de promoció interna, sempre que les esmentades places restin vacants, pressupostades i no reservades. La utilitat de mantenir una habilitació expressa per aprovar una oferta d'ocupació pública respon a possibilitar l'atenció, durant la prorroga pressupostària, de les necessitats urgents de proveir vacants pressupostades per nou personal sempre que aquesta provisió es consideri inajornable i prioritària per al correcte funcionament dels serveis públics. D'aquí deriva la extraordinària i urgent necessitat de mantenir l'habilitació proposada.

Pel que fa a la referència expressa a la disposició addicional tretzena de la Llei 4/2017, es considera que, atès el seu literal, aquesta habilitava els processos de promoció interna exclusivament durant l'exercici 2017, per la qual cosa esdevé necessari habilitar expressament el Govern a l'efecte per tal de concloure aquesta mesura amb la convocatòria d'accés al cos administratiu pendent d'executar a l'empara de l'article 35 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, en els mateixos termes i condicions. Aquest article possibilita la convocatòria excepcional i per una sola vegada, de processos selectius exclusius de promoció interna per a l'accés als cossos d'administració general, al cos d'intervenció



de la Generalitat de Catalunya, a l'escala d'inspecció tributària del cos d'inspecció i tècnica tributària de la Generalitat de Catalunya i al cos de titulació superior de la Generalitat de Catalunya, enginyeria industrial, enginyeria de mines i enginyeria agrònoma. En cap cas no hi pot haver un increment global de despeses i aquest objectiu s'ha d'assolir mitjançant la compensació pressupostària equivalent.

Article 3. Previsions en matèria tributària

L'article 3 regula el tipus reduït de l'impost d'actes jurídics documentats que grava les escriptures d'adquisició d'habitatges protegits.

Mitjançant el Reial decret-Llei 17/2018, de 8 de novembre, es va modificar l'article 29 del text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats establint que, en les escriptures de préstec amb garantia hipotecària, és subjecte passiu de l'impost el prestamista.

Aquest canvi en la figura del contribuent buidava de contingut la finalitat per la qual es varen aprovar, per part de la Generalitat de Catalunya, els tipus reduïts de la modalitat d'actes jurídics documentats que requeien sobre les escriptures de formalització de préstecs i crèdits hipotecaris en atenció a les circumstàncies personals del contribuent.

Així, mitjançant el Decret Llei 6/2018, de 13 de novembre, es varen suprimir les lletres a) i d) de l'article 7 de la Llei 21/2001, de mesures fiscals i administratives. El Decret Llei va entrar en vigor el 16 de novembre i ha estat validat mitjançant la Resolució 209/XII del Parlament en data 12 desembre.

La supressió de la lletra a) de l'article 7 esmentat ha comportat també l'eliminació del tipus reduït (0,1%) de l'impost d'actes jurídics documentats que grava les adquisicions d'habitatges declarats protegits, que han passat a tributar al tipus general de l'1,5%.

Com sigui que en l'actualitat es realitzen promocions d'habitatges declarats protegits que queden exclosos del règim general d'exempció previst per als habitatges de protecció oficial, s'entén del tot necessari mantenir el tipus reduït del 0,1% per la seva adquisició. La mesura, a la que se li dona efectes del 16 de novembre, dona continuïtat a la seva aplicació i evita incrementar la càrrega tributària del contribuent.

Barcelona,

Albert Castellanos i Maduell
Secretari General