

## **Projecte de decret llei de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.**

### **Informe justificatiu**

---

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Aquest Decret llei conté tres articles. L'article 1 i 2 es corresponen a la concessió d'un suplement de crèdit als pressupost de la Generalitat de Catalunya per al 2017 prorrogats per al 2019 així com al seu finançament. Finalment, l'article 3 estableix determinades previsions per a la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2013.

A continuació s'analitza la necessitat i urgència, de les mesures proposades a cada un dels articles.

#### **Article 1 i 2. Suplement de crèdit i el seu finançament.**

L'article 1 estableix la concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 prorrogats per al 2019 segons Decret 273/2018, de 20 de desembre, per un import màxim de 813.900.000 euros a l'aplicació pressupostària DD09 D/1200009/1210/0000 *Imprevistos i millora en matèria de Personal* i autoritza el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a fer les modificacions pressupostàries necessàries per executar i desplegar aquest Decret en els termes i condicions previstos pel principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'article 2 estableix el finançament del suplement de crèdit autoritzat a l'article 1 que es finança amb les operacions de crèdit del compartiment Facilitat Financera del Fons de Finançament a les comunitats autònomes i amb els drets econòmics de les bestretes a compte del model de finançament.

Cal tenir en compte, que d'acord amb la normativa vigent, si els pressupostos no s'han aprovat abans del primer dia de l'exercici econòmic corresponent, automàticament queda prorrogada la vigència dels anteriors. En termes de crèdits pressupostaris, el que es prorroga és el crèdit inicial i, per tant, atès que l'any 2018 hi va haver pròrroga durant tot l'any, l'exercici 2019 el que es prorroga són els crèdits inicials de despesa de 2017.

En aquests dos anys des de l'aprovació del pressupost que es prorroga han concorregut diversos factors que fan que els costos de prestar els serveis públics, en un nivell de servei equiparable al de 2017, s'hagin incrementat.

Un dels components de la despesa que ha experimentat un creixement més important ha estat el de personal. D'una banda, per l'efecte de l'increment de personal per atendre a una població beneficiària en creixement (personal docent i personal sanitari, bàsicament) i, de l'altra, per l'augment de les retribucions i dels costos de la seguretat social.

Després d'uns anys de congelació salarial, el 2016 i el 2017 es van incrementar les retribucions un 1%. El 9 de març de 2018, el Govern de l'Estat i les organitzacions sindicals van subscriure un acord per la millora de l'ocupació pública i les condicions de treball pel qual s'acordaven increments salarials per als anys 2018, 2019 i 2020 que podien arribar a un 1,95%, 2,75% i 3,85%, respectivament.

L'impacte d'aquest increment salarial per als anys 2018 i 2019, tant directe (sobre els treballadors del sector públic de la Generalitat) com indirecte (sobre els concerts educatius, sanitaris, de serveis socials i universitats) ascendeix a més de 650M€.

A aquest impacte, s'hi ha de sumar el de l'increment de personal en l'àmbit d'educació general i sanitari (per l'augment de la població beneficiària), i el derivat de l'acord signat entre la Generalitat i els sindicats l'11 de desembre de 2018, per fer efectives les quantitats equivalents a una paga extra deixades de percebre pels treballadors de la Generalitat l'any 2013 i 2014. El 40% corresponent al 2013, s'ha de fer efectiu durant el 2019.

Cal tenir en compte també, l'impacte en l'àmbit de salut, de l'Acord de l'Institut Català de la Salut amb els representants sindicals de data 29 de novembre de 2018, que conté una sèrie de mesures com són les relatives a la direcció per objectius, carrera professional, plantilla, modificació de complements als professionals d'atenció primària i incorporació de nous professionals per a l'atenció primària, que constitueixen obligacions a les despeses de personal.

Per poder donar cobertura a totes les obligacions concretes en aquest període, cal articular una mesura de caràcter extraordinari i urgent, com és el decret llei, per poder atendre les obligacions econòmiques necessàries amb càrrec al pressupost prorrogat 2017.

### **Article 3. Mesures pressupostàries per a la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014.**

El Decret llei 3/2019, de 22 de gener, estableix que el personal del sector públic que va deixar de percebre de forma efectiva durant el 2013, la quantia equivalent a una paga extraordinària, se li abonaria un 10% d'aquesta quantitat deixada de percebre.

Aquesta disposició es formalitzava en compliment de l' Acord de 11 de desembre de 2018, signat entre l'Administració de la Generalitat i els comitès de vaga designats per les organitzacions sindicals, sobre calendarització de les devolucions de les pagues extraordinàries corresponents als exercicis 2013 i 2014. Pel 2019 preveu un 10% d'abonament en el primer trimestre, -que es va articular amb l'esmentat Decret llei 3/2019, de 22 de gener-, i una quantia addicional, d'un 30% de la paga extraordinària deixada de percebre corresponent al 2013. L'abonament del 30% s'havia de produir a l'exercici 2019 un cop aprovada la Llei de Pressupostos d'aquest exercici i, en el

supòsit que no s'aproveïssin els pressupostos, s'havien d'instrumentar altres mecanismes de retorn, com ara el present decret llei.

S'ha efectuat el tràmit de negociació sindical pertinent, a què fa referència l'article 37.1 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, el text refós del qual va aprovar-se mitjançant Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre i les negociacions han conclòs amb els acords de la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya d'17 de desembre de 2018 i de 8 de gener de 2019, i de la Mesa de Negociació del Personal al Servei de l'Administració de Justícia de 19 de desembre de 2018 i d'11 de gener de 2019.

Es considera que concorren les circumstàncies previstes a l'article 38 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, relatius a la necessitat extraordinària i urgent a què habilita la figura del Decret llei, que fan imprescindible adoptar mesures per aplicar aquesta recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2013. D'una banda, s'han valorat dins del còmput previst a les mesures dels articles 1 i 2, els crèdits pressupostaris necessaris per fer front a aquesta despesa i el fet que no és possible implementar aquesta mesura sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent.

En aquest context, és voluntat del Govern de la Generalitat donar compliment immediat als acords amb la representació sindical per al col·lectiu de persones al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en el marc jurídic i el context econòmic d'aquest decret llei.

Barcelona,

Albert Castellanos i Maduell  
Secretari General