

Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

3. Memòria d'avaluació d'impacte

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment al que estableix l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pel que fa a la necessitat d'acompanyar els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que inclogui un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

D'altra banda, cal tenir en compte que la iniciativa d'aquesta modificació estava prevista en el punt 2.4.3 del Pla de Govern (XII legislatura) que estableix: "Facilitar instruments financers i una situació de competència per donar suport a l'economia productiva". I dins de "Promoció i defensa d'un marc de competència lleial" es preveu expressament: "Modificació de la Llei de l'Autoritat Catalana de la Competència, per configurar-la com a autoritat independent".

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

Tal com ja s'ha assenyalat a la memòria general d'aquest Avantprojecte, l'ACCO té assignades en exclusiva, d'acord amb l'article 154 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, les funcions de promoció i defensa de la competència, i l'article 2.3 de la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, també estableix que correspon en exclusiva a l'ACCO l'exercici d'aquestes funcions. És més, l'article 2.2 d'aquesta Llei determina que les competències que corresponen a l'ACCO són totes les que té atribuïdes la Generalitat en matèria de promoció i defensa de la competència en virtut de l'Estatut.

Transcorreguts deu anys des de la creació de l'ACCO existeixen tres factors clau que actualment minven significativament i substancialment la capacitat de l'ACCO per complir eficaçment la missió que té encomanada per llei de garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència en els mercats.

El primer problema clau és el dèficit d'independència real de l'ACCO, malgrat que la seva Llei 1/2009 de creació la configurés jurídicament com un organisme independent.

Amb aquesta Llei les funcions de promoció i defensa de la competència van deixar de ser assumides per una direcció general del Departament d'Economia (2002-2009), per tal de passar a ser exercides per l'ACCO, un organisme independent que adoptava la forma d'organisme autònom segons la Llei 1/2009.

Malgrat que aquesta decisió legislativa va suposar un pas positiu i significatiu, pel fet d'atorgar a l'ACCO una major independència en l'exercici de les seves funcions, el cert és que la configuració de l'ACCO com a organisme autònom no compleix adequadament amb les exigències i principis internacionals d'independència establerts per l'OCDE, l'ONU i la Comissió Europea, en relació amb els organismes de competència (sobretot amb l'aprovació recent de la Directiva (UE) 2019/1 del Parlament europeu i del Consell, d'11 de desembre de 2018, encaminada a dotar les autoritats de competència dels estats membres de mitjans per aplicar més eficaçment les normes sobre competència i garantir el correcte funcionament del mercat interior).

En aquest sentit, cal incrementar la independència de la institució per mitjà del reconeixement d'un estatus jurídic diferent al d'organisme autònom, i configurar l'ACCO com un organisme independent i entitat de dret públic (se suprimeix la seva naturalesa d'organisme autònom), amb independència respecte de les administracions públiques, el Govern i els operadors econòmics, i amb plena capacitat d'autorganització i de gestió dels recursos que pressupostàriament li siguin assignats, tot això amb l'objectiu de servir amb independència i rigor l'interès públic que té encomanat.

El segon problema o factor clau és la necessitat de dur a terme inspeccions domiciliàries, la qual cosa constitueix l'eina més essencial a través de la qual s'exerceixen les funcions de defensa de la competència.

La Llei de l'ACCO no regula la matèria d'inspecció i és aplicable la legislació estatal que justament amb l'aprovació de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, les funcions d'inspecció queden expressament reservades al personal funcionari de carrera.

Actualment l'ACCO no pot dur a terme amb plena independència aquesta tasca de vital importància, ja que no disposa de suficient personal funcionari de carrera, raó per la qual sovint ha de dependre de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència perquè li doni suport amb personal inspector seu. Per aquest motiu, és molt important i urgent que l'ACCO pugui disposar en la seva plantilla de personal tècnic funcionari de carrera, per tal de realitzar una funció tan essencial com és la d'inspecció domiciliària a les empreses.

Per últim, un tercer problema que es pretén solucionar amb la proposta modificativa és evitar que s'agreugi la situació de debilitat estructural de l'ACCO per manca d'independència i recursos, de manera que aquest organisme pugui assolir el nivell de reconeixement institucional que li correspon d'acord amb les funcions que té atribuïdes en la matèria en virtut de l'Estatut i la Llei 1/2009.

B. Establiment dels objectius

Per fer front a aquests elements conflictius i superar-los, s'estableixen els quatre objectius següents: (i) adequar urgentment l'ACCO a les funcions que té atribuïdes i a les exigències d'independència internacionals, (ii) fer créixer i expandir la institució amb l'objectiu de situar-la, almenys, al nivell de les altres institucions autonòmiques homòlogues, (iii) millorar i potenciar les funcions d'inspecció de la institució, i (iv) reforçar l'ACCO com a organisme independent encarregat de desenvolupar les tasques en matèria de competència, així com posicionar-la per assumir un rol de control en l'àmbit de la competència, similar al que té la *Regulatory Scrutiny Board*, promociada en l'àmbit comunitari.

C. Identificació de les opcions de regulació

Abans d'exposar les opcions de regulació proposades, convé assenyalar que l'opció de "no fer res" s'ha de descartar del tot, perquè qualsevol solució o mesura que es plantegi per donar resposta a les problemàtiques abans enumerades és de tipus legal, és a dir, comporta necessàriament canvis normatius en la Llei 1/2009 de l'ACCO.

Així, les opcions de regulació concretes projectades comporten la modificació de la Llei 1/2009 de l'ACCO, i són totes les que prèviament s'han plantejat, sense descartant-ne cap, per tal d'atendre les necessitats de reforma. Són les següents:

1. Modificar la naturalesa jurídica de l'ACCO en el sentit de suprimir el seu caràcter d'organisme autònom i configurar-la com un organisme independent i entitat de dret públic, per tal de dotar-la de més independència, en consonància amb la seva consideració legal d'institució independent i amb el que estableixen els estàndards internacionals. Tot això facilitarà l'exercici de les seves funcions, així com una gestió més eficient del talent, el coneixement, l'especialització i la professionalitat dels tècnics i tècniques de la institució. Per exemple, es reforça explícitament la funció d'informe de l'ACCO sobre els projectes normatius amb incidència en la competència, amb la inclusió fonamentalment, a l'article objecte de modificació, del requisit que s'hagi de sol·licitar l'informe a l'ACCO abans de l'aprovació del projecte normatiu en qüestió, a més de simplificar el contingut del primer paràgraf de l'apartat, per tal que es pugui interpretar-ne clarament que és objecte d'informe l'activitat normativa desplegada pel conjunt de les administracions públiques de Catalunya, inclosos, per tant, els projectes de disposicions de caràcter general procedents de les administracions locals.
2. Suprimir la clàusula de supletorietat normativa prevista a la disposició addicional tercera de la Llei 1/2009. Com s'ha assenyalat a la memòria general d'aquest avantprojecte, aquesta eliminació obeeix a la nova configuració i naturalesa jurídica de l'Autoritat Catalana de la Competència, ja que la consideració de l'ACCO com un organisme independent i entitat de dret públic comporta la improcedència d'aquesta clàusula de supletorietat. Així, per exemple, ni l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ni l'Oficina Antifrau de Catalunya tenen en les seves respectives lleis de creació de la institució, una clàusula supletòria similar. Aquestes institucions comparteixen amb l'ACCO un tret principal i genuí que és el caràcter d'organisme independent, el qual és inherent a l'exercici de les funcions que desenvolupen.
3. Com a garantia d'una independència real, s'estableix que el control de l'eficàcia i l'eficiència a què se sotmet l'ACCO, en relació amb la seva actuació referida al seu pla anual d'anàlisi dels sectors i activitats, el durà a terme exclusivament el Parlament de Catalunya, mitjançant la compareixença del president o presidenta de l'ACCO. Així, cap departament de l'Administració de la Generalitat tindrà un control ni participarà en l'establiment de les directius de l'ACCO en relació amb el pla. No obstant això, l'ACCO ha de donar compte del pla d'actuacions esmentat al Govern, com també al Parlament. Quant al control financer de la Intervenció General sobre l'ACCO, aquest control es configura de manera que l'ACCO quedi subjecte a auditoria com es fa en altres institucions d'aquesta naturalesa, ja que aquesta modalitat de control s'adequa millor a l'ACCO, en els termes del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
4. Es modifica la forma de relacionar-se de l'ACCO amb el Govern que es concreta a través del conseller o consellera responsable de la política de promoció i defensa de la competència, la qual cosa concorda millor amb la nova configuració de l'ACCO com a organisme independent i entitat de dret públic que es pretén establir.
5. Igualment com a garantia del principi d'independència es modifica el règim de cessament del càrrec de director/a general de l'ACCO i se l'equipara al del president/a d'aquesta institució, de manera que el mandat és per sis anys (no renovable) i el Govern no el pot cessar lliurement, i només ho pot fer per unes causes

que es fixen expressament a la Llei 1/2009. L'única diferència entre tots dos és que per als seus nomenaments per part del Govern, el president/a de l'ACCO ha de ser proposat pel conseller/a competent, i el director/a general pel mateix president/a de l'ACCO.

6. A fi de reforçar aquesta independència de l'ACCO, exigida per totes les instàncies internacionals que s'han pronunciat sobre la configuració dels organismes de competència (OCDE, Nacions Unides, Directiva europea "ECN+") i reconeguda explícitament per la seva Llei de creació, la modificació proposada configura l'ACCO com un veritable organisme independent i dota la institució de la capacitat d'aprovar la seva RLT (dins del marge del pressupost que li sigui assignat en cadascun dels exercicis) i de disposar d'un conveni col·lectiu de treball propi, així com de personal eventual. Així mateix, la modificació reconeix la capacitat de l'ACCO d'aprovar la seva oferta pública d'ocupació i convocar procediments de selecció per a la incorporació de personal (funcionari i laboral) en atenció a les seves pròpies necessitats.
7. Com a garantia també de la independència reconeguda a l'ACCO davant el Govern i l'Administració pública de la Generalitat, es faculta el president o presidenta d'aquesta institució perquè pugui dotar l'ACCO, si escau, d'un servei jurídic propi davant d'aquells supòsits en què pugui haver-hi conflicte d'interessos, com és el cas quan l'ACCO impugna normes o actes administratius del Govern o de l'Administració pública de la Generalitat, contraris a la competència, davant la jurisdicció contenciosa administrativa competent.
8. Introduir-hi una disposició transitòria (primera) que prevegi la realització per part de l'ACCO d'una convocatòria de selecció de personal funcionari, per tal de proveir 10 places de tècnic/a superior del cos superior d'administració de la Generalitat, mitjançant concurs oposició, atès que per poder realitzar inspeccions eficaçment s'han de fer actuacions simultànies en diferents empreses i, per això, cal formar una pluralitat d'equips en cada actuació. Així mateix es fa necessari eliminar la interinitat dels efectius de l'ACCO i poder disposar de suficient personal funcionari de carrera per poder dur a terme eficaçment les inspeccions domiciliàries a les empreses.
9. Finalment, es preveu una altra disposició transitòria (segona), per tal garantir la continuïtat operativa de la institució.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

En aquest apartat de la memòria s'ha d'avaluar la repercussió del contingut de l'Avantprojecte en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Pel que fa a les opcions de regulació considerades, és a dir, les contingudes en l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009 de l'ACCO, en concret, article 1; lletra d) de l'apartat 1 de l'article 6; apartat 1 de l'article 7; lletra b) primera de l'apartat 1 i apartat 2 de l'article 8; addició de l'article 13 bis; apartats 1, 3 i 4 de l'article 17, apartats 1 i 2 de l'article 26; supressió de la disposició addicional tercera, i addició d'una disposició addicional, dues transitòries, dues derogatòries i una final, s'ha de considerar que no hi ha cap impacte directe pressupostari, en el sentit que no es deriva directament de la modificació cap ingrés associat ni cap despesa addicional per a l'ACCO un cop s'apliqui.

Així, modificar (i) la configuració jurídica de l'ACCO; (ii) el règim de cessament del director o directora general de l'ACCO; (iii) el control de l'eficàcia i l'eficiència de determinada actuació de l'ACCO; (iv) un tràmit del procediment d'elaboració dels informes de competència sobre els projectes normatius —que consisteix bàsicament en la fixació d'un requisit temporal per a l'exercici efectiu d'aquesta funció de promoció—, i (v) algunes funcions de l'ACCO en matèria de personal, com la facultat de poder aprovar la seva RLT i adoptar la seva oferta pública d'ocupació, tenen un impacte neutre en el pressupost, atès que no se'n desprèn cap cost directe addicional.

Convé matisar que la realització de la convocatòria del procés selectiu, que es preveu a la disposició transitòria primera, per a accedir a la condició de personal funcionari de l'escala superior d'administració general del cos superior de l'Administració de la Generalitat, no incrementa la despesa pressupostària corresponent, ja que actualment totes les places que serien objecte d'aquesta convocatòria estan dotades i ocupades per personal interí, d'acord amb el pressupost actual de l'ACCO. Les places que serien objecte de la convocatòria són les que avui integren la RLT de l'ACCO i sortirien a l'oferta amb les mateixes característiques i nivell (A1-21).

També s'ha d'aclarir que la possibilitat legal de l'ACCO, en virtut d'aquesta modificació, que pugui eventualment dotar-se, si escau, d'un servei jurídic propi per a la seva representació i defensa jurídiques davant els òrgans judicials, desvinculant-se per tant del prestat pels advocats i advocades de la Generalitat en el marc de l'article 6 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, tampoc comporta directament una despesa econòmica. De fet, la modificació ni crea cap servei ni obliga, amb la seva entrada en vigor, de dotar l'ACCO d'aquest servei jurídic propi i independent. D'altra banda, si en un futur el president o presidenta de l'ACCO decidís exercir aquesta facultat, no implicaria necessàriament la creació d'un servei amb personal nou, perquè es podria assumir la funció perfectament amb els recursos de què disposa l'ACCO. És a dir, que es tractaria realment de l'assumpció, si convingués, d'un servei jurídic propi en els termes de l'article 6 de la Llei 7/1996 esmentada, que no té perquè traduir-se en la creació d'un òrgan nou o la incorporació de personal especialitzat nou. Per tant, no hi ha despesa nova associada.

Considerem que l'entrada en vigor d'aquesta modificació del text de la Llei, per si mateixa, no comporta directament cap cost per a l'ACCO (cal esmentar que en l'actualitat l'ACCO no disposa de personal laboral). Ara bé, si en un futur hipotètic, disposant d'aquesta facultat, es considerés necessari la signatura d'un conveni laboral, aleshores és quan podríem avaluar realment si té un cost econòmic o no en funció del seu contingut. No obstant, aquest cost podria ser perfectament inherent a la despesa habitual que té autoritzada l'ACCO per al seu funcionament.

En resum, pel que fa al cost d'aplicació de la modificació normativa proposada per a l'Administració, es pot estimar que la seva aprovació i aplicació no comportarà cap cost addicional significatiu que ocasioni una repercussió pressupostària directe, ja que (i) la previsió d'una convocatòria per tal de proveir 10 places de tècnic/a superior a l'ACCO estan actualment dotades pressupostàriament i ocupades per personal interí, i (ii) una eventual assumpció en el futur (si és que s'exerceix la facultat) de la defensa jurídica, es podria dur a terme amb els recursos de l'ACCO existents avui, sense ocasionar cap despesa addicional associada. És a dir, en cap cas es preveu un augment de la plantilla de l'ACCO, tot i la convocatòria d'un procés de selecció de personal per proveir llocs de treball, que ara per ara estan dotats i ocupats per personal funcionari interí.

B. Informe d'impacte econòmic i social

En aquest bloc pertoca avaluar els costos i els beneficis que implica l'Avantprojecte per a les persones que en són destinatàries i per al context social i econòmic. En cas que no es detecti cap efecte, cal justificar aquest fet de manera breu.

El present Avantprojecte no té un impacte econòmic i social directe, ja que no s'adreça a una persona o persones destinatàries externes, de manera que no pot afectar de manera immediata la realitat social i econòmica. Per això, no es pot realment avaluar cap cost ni benefici en aquest sentit. La modificació, en conseqüència, no regula ni repercuteix directament en les relacions entre l'ACCO i la ciutadania i els agents econòmics. Es tracta d'una modificació de caire organitzativa no relacional.

És a dir, no se'n deriva directament cap resultat quantificable econòmicament, atès que l'entrada en vigor de la modificació no genera nous ingressos directes per a l'Administració ni comporta cap obligació econòmica finalista.

L'establiment d'una nova configuració jurídica per a l'ACCO, dotant-la de més independència, permetrà un exercici eficaç i eficient de les seves funcions, que de ben segur, en un futur, redundarà en benefici de la protecció de la competència en els mercats.

C. Informe d'impacte normatiu

Quant a l'anàlisi de la incidència sobre la ciutadania i les empreses de les mesures que proposa l'Avantprojecte, en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives, s'ha de dir que la modificació de determinats articles de la Llei 1/2009 de l'ACCO s'ha elaborat amb la màxima simplificació normativa, segons les recomanacions de la Comissió Europea i seguides pel Govern de la Generalitat, de coherència, reducció, claredat, etc., a fi de reforçar la seguretat jurídica i ajudar a les empreses i agents econòmics a conèixer i entendre millor el conjunt de la regulació de la Llei 1/2009.

Ara bé, tractant-se d'una modificació que no estableix relacions amb la ciutadania o els agents econòmics, sinó que està relacionada amb aspectes interns de caràcter organitzatiu (configuració jurídica de l'ACCO, cessament del director o directora general de l'ACCO, competències en matèria de personal, etc.), no es pot fer una referència a les càrregues administratives perquè no se'n deriven. És a dir, amb la modificació projectada cap empresa o entitat li pertoca assumir un determinat cost administratiu per haver de complir alguna obligació determinada per la Llei, perquè no se'n deriva cap.

Convé advertir que si bé l'exercici de les funcions d'inspecció de l'ACCO que es porten a terme davant els agents econòmics, empreses privades i entitats públiques, poden comportar càrregues a aquests persones inspeccionades, la modificació de la Llei objecte d'anàlisi és estrictament formal en aquest sentit i no ocasiona cap càrrega addicional a la que normalment pugui produir-se en aquests casos a aquestes persones. I és que, com s'ha assenyalat, la modificació no pretén regular ni aspectes relacionals ni establir noves funcions materials en aquest àmbit amb incidència a les persones inspeccionades. La modificació no té cap incidència en aquest tema de les càrregues administratives.

En definitiva, la modificació, normativament és la necessària i és proporcional a la finalitat perseguida que, en síntesi, és configurar jurídicament l'ACCO com a veritable organisme

independent i entitat de dret públic, tenint en compte, a més, que la proposta no comporta cap cost administratiu per als ciutadans i les empreses.

D. Informe d'impacte de gènere

El contingut de l'Avantprojecte no conté cap terme androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

Des del punt de vista material, la modificació del contingut de les disposicions, és a dir, article 1; lletra d) de l'apartat 1 de l'article 6; apartat 1 de l'article 7; lletra b) primera de l'apartat 1 i apartat 2 de l'article 8; addició de l'article 13 bis; apartats 1, 3 i 4 de l'article 17, apartats 1 i 2 de l'article 26; supressió de la disposició addicional tercera, i addició d'una disposició addicional, dues transitòries, dues derogatòries i una final, no tenen cap incidència negativa en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes, en aplicació de la transversalització de gènere.

Tanmateix, i d'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a aquest organisme emetre l'informe d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. D'acord amb aquestes previsions, es demanarà informe a l'Institut, que s'adjuntarà com annex a aquesta Memòria.

3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades

Davant dels factors clau problemàtics abans exposats que afecten negativament l'ACCO, en el sentit que obstaculitzen la seva capacitat d'assolir l'objectiu general, establert per la Llei 1/2009, de garantir, millorar i promoure les condicions de lliure competència i transparència en els mercats, l'opció de no fer res és del tot impossible, atesa la situació negativa a la qual s'ha arribat.

Per tant, calen opcions normatives directament relacionades amb la Llei 1/2009 de l'ACCO i totes les que s'han proposat són les mínimes i imprescindibles, de manera que cap d'elles es poden ometre i, en conseqüència, no tindria sentit haver de comparar-les, per tal de fer-ne un tria.

Estimem que totes les opcions de regulació considerades que tenen per objecte la modificació de la Llei 1/2009 de l'ACCO donen una resposta eficaç a la problemàtica existent de manca d'independència efectiva de l'ACCO, de dificultat de dur a terme per la institució inspeccions domiciliàries i de debilitat estructural de la institució per manca d'independència i recursos.

D'altra banda, aquestes opcions, contingudes a l'Avantprojecte, s'ajusten als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així, pel que fa al principi de necessitat i eficàcia, la modificació proposada de la Llei 1/2009 de l'ACCO obeeix a la necessitat de garantir la independència efectiva d'aquest organisme independent i de dotar-lo de determinades facultats que no tenia en matèria de personal, en consonància amb aquest principi d'independència.

Quant al principi d'eficiència, d'eficàcia i proporcionalitat, la proposta afavoreix el mateix compliment de la Llei 1/2009 en relació amb l'exercici, per part de l'ACCO, de les funcions en

matèria de competència, i com s'ha assenyalat abans no té cap impacte des del punt de vista de les càrregues administratives, i l'impacte pressupostari és neutre.

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Convé recordar que el marc normatiu en què l'Avantprojecte s'insereix ve delimitat estrictament per la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència, objecte de modificació, i afecta els articles següents: article 1; lletra d) de l'apartat 1 de l'article 6; apartat 1 de l'article 7; lletra b) primera de l'apartat 1 i apartat 2 de l'article 8; addició de l'article 13 bis; apartats 1, 3 i 4 de l'article 17, apartats 1 i 2 de l'article 26; supressió de la disposició addicional tercera, i addició d'una disposició addicional, dues transitòries, dues derogatòries i una final. En síntesi, la modificació consisteix essencialment en els següents aspectes:

- ✓ La modificació de l'article 1 comporta la supressió de la naturalesa jurídica d'"organisme autònom" de l'ACCO i l'establiment de la definició de l'ACCO com un organisme independent i entitat de dret públic. A més, s'hi estableix que la relació de l'ACCO amb el Govern s'ha de dur a terme, concretament, a través del "conseller o consellera responsable de la política de promoció i defensa de la competència", i que l'ACCO actua amb "independència" (se substitueix el terme actual d'"autonomia") orgànica, financera, funcional i de gestió del seu personal, respecte de les administracions públiques, el Govern i els operadors econòmics.
- ✓ El Govern, per mitjà del departament competent, deixa de participar en l'establiment de les directrius de l'ACCO i d'exercir el control d'eficàcia i eficiència sobre la seva actuació, a què fa referència el punt 4 de l'article 1. No obstant això, l'ACCO continua havent de donar compte al Govern del seu pla anual d'actuacions. Aquest control passaria ara a ser exercit exclusivament pel Parlament de Catalunya, d'acord amb la modificació proposada de l'apartat 1 de l'article 26. I pel que fa a la submissió de l'ACCO al control financer de la Intervenció General de la Generalitat, s'elimina en l'apartat 2 d'aquest article el terme de "permanent", per tal que es pugui aplicar la modalitat de control més adient de les possibles segons el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, com és el sistema d'auditoria, emprat per altres organismes, sota la responsabilitat de la Intervenció General de la Generalitat.
- ✓ La modificació de l'apartat 1 de l'article 7 afecta el règim de cessament, suspensió i durada del càrrec de director/a general de l'ACCO, que té rang d'alt càrrec. Així, aquest règim se l'equipara al del president/a de l'ACCO definit a l'article 5, en el sentit que s'estableix un mandat també de 6 anys no renovable, i es fixen unes causes taxades de cessament i suspensió en l'exercici de les seves funcions, per la qual cosa el Govern tampoc el pot cessar lliurement. Hi ha una particularitat i és que el director/a general de l'ACCO serà nomenant pel Govern, però a proposta del president/a de l'ACCO. Una disposició transitòria segona que s'hi estableix regula la continuïtat del càrrec de director general de l'ACCO en el moment de l'entrada en vigor de la llei.
- ✓ La modificació dels apartats 1, 3 i 4 de l'article 17 estan relacionats amb la matèria de personal de l'ACCO. S'estableixen les facultats perquè l'ACCO pugui aprovar la seva RLT, la seva oferta pública d'ocupació, així com convocar, organitzar i resoldre els processos selectius per a la incorporació de personal funcionari i laboral, i també de poder disposar d'un conveni col·lectiu de treball propi per al seu personal laboral. Igualment es preveu la possibilitat que l'ACCO pugui disposar de personal eventual, d'acord amb la seva RLT.

- ✓ S'hi afegeix un nou article, el 13 bis, que preveu que l'ACCO, si escau, pugui disposar també d'un servei jurídic propi que presti el servei de representació i defensa jurídiques davant els òrgans judicials, en els termes de l'article 6 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, per tal de prevenir i evitar, en determinats supòsits, un possible conflicte d'interessos.
- ✓ Per tal també de reforçar la institució de l'ACCO com a veritable organisme independent i garantir l'exercici de determinades competències, es preveuen una simplificació i modificació formal del tràmit d'elaboració dels informes de competència sobre els projectes normatius —lletra b) primera de l'apartat 1 de l'article 8—, i la supressió de la clàusula de supletorietat normativa de la disposició addicional tercera. En aquest apartat també es pot incloure una petita modificació de tipus estrictament organitzatiu, mitjançant la qual es permetrà que les àrees ja previstes, a través de les quals el director/a general exerceix les seves funcions, podran ser objecte d'un canvi de denominació sense necessitat de modificar la llei (la disposició addicional introduïda habilita el president/a de l'ACCO a efectuar aquest eventual canvi de denominació, si escau).
- ✓ La disposició transitòria primera que s'hi introdueix ha de permetre realitzar la convocatòria d'un procés selectiu per proveir 10 places dotades i ocupades actualment per personal interí del cos superior d'administració de la Generalitat.

Com es pot deduir de l'Avantprojecte, molts dels seus continguts s'executen directament en el moment de l'entrada en vigor de la norma, de manera que el seu compliment no exigeix una actuació intermèdia prèvia. Per això, es considera que no és necessari determinar de manera expressa mesures d'execució especials que siguin imprescindibles per garantir el compliment de la nova regulació projectada, ni preveure una planificació general per al seu seguiment i avaluació.

L'ACCO, per altra banda, disposa d'indicadors propis per avaluar la seva activitat i fa un seguiment estricte del seu Pla estratègic (2017-2020), tenint en compte, a més, que el president/a de l'ACCO ha de presentar al Parlament la memòria anual d'activitats de l'ACCO, i ha d'exposar les línies bàsiques de llur actuació, així com l'assoliment dels objectius marcats per l'organisme.

Això sí, entenem que, d'acord amb la modificació, l'únic mandat directe o efecte immediat avaluable seria la convocatòria de selecció de personal funcionari, que es preveu en la disposició transitòria i s'ha de realitzar en el termini de 3 mesos.

Signat digitalment a Barcelona pel cap de la unitat promotora (vegeu la data de la signatura electrònica)

President de l'Autoritat Catalana de la Competència