

Projecte de decret de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Memòria d'avaluació d'impacte

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades de 17 de juliol de 2014 efectuades per l'Oficina del Govern del Departament de la Presidència.

La finalitat de l'avaluació de l'impacte normatiu en el procediment d'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general és efectuar un anàlisi *ex ante* de les diferents opcions disponibles, així com identificar i valorar els efectes a l'hora d'efectuar la regulació, de manera que puguin ser considerades de forma anticipada les conseqüències de les diferents solucions plantejades per resoldre el problema identificat.

D'acord amb aquesta normativa, aquesta Memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.
 - a. Identificació del problema.
 - b. Establiment dels objectius.
 - c. Identificació de les opcions de regulació.
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades:
 - a. Informe d'impacte pressupostari.
 - b. Informe d'impacte econòmic i social.
 - c. Informe d'impacte normatiu.
 - d. Informe d'impacte de gènere.
3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

a) Identificació del problema.

El Decret 25/2013, de 8 de gener, de reestructuració del Departament d'Economia i Coneixement crea una nova secretaria, la Secretaria d'Hisenda. Posteriorment, el Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, estableix en el seu article 1.2.c) que l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria d'Hisenda i a l'article 70.1.a) que la Direcció General de Tributs i Joc forma part de l'estructura de la Secretaria d'Hisenda.

L'article 3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, estableix com a òrgans rectors de l'Entitat el Consell d'Administració i el conseller delegat o consellera delegada, i estableix que el president del Consell d'Administració és la persona titular de la secretaria general del departament en matèria de joc, llevat que hi hagi una secretaria sectorial en aquesta matèria, supòsit en el qual la presidència recau en la persona titular d'aquesta; sota les directius del conseller delegat o consellera delegada hi actua el director o directora de l'Entitat, a qui correspon les funcions de gestió ordinària que es determinin en el reglament.

El Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat estableix en l'article 4.2.a) que el president o presidenta del Consell d'Administració és la persona titular de la Secretaria General del departament competent en matèria de joc i determina la configuració del Consell. Així mateix, els articles 8 i 9, respectivament, defineixen les funcions del conseller o consellera delegat i del director o directora de l'Entitat, i els articles 10 a 15 defineixen l'estructura organitzativa.

L'entrada en vigor de nous canvis normatius en matèria de contractació, essent el més representatiu la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i el nous canvis en l'àmbit tecnològic des de l'entrada en funcionament de l'Entitat el 1986 fan necessari redefinir, en els termes a continuació exposats, l'estructura organitzativa de l'Entitat mitjançant un nou règim organitzatiu, funcional i estructural operatiu perquè es puguin assolir amb la màxima brevetat possible decisions de naturalesa inajornable, alhora d'incrementar la seva eficàcia i la seva capacitat d'afrontar els reptes presents i futurs.

Així mateix, la incorporació d'un director de l'Entitat amb marcat perfil especialitzat en l'àmbit de direcció, organització i gestió, ha constatat la necessitat de redistribuir algunes de les funcions que fins ara corresponien al conseller o consellera delegat, per tenir un marcat caràcter de gestió ordinària i operativa, i alhora, s'incorpora una nova funció del conseller o consellera delegat consistent en l'adopció d'aquelles decisions que afecten a l'àmbit de la comercialització del jocs, degut a que la seva entitat fa aconsellable la seva redistribució competencial.

b) Establiment dels objectius.

L'objectiu de la modificació del Decret 108/2012 és, d'una banda, redefinir les funcions i competències del conseller o consellera delegat i del director o directora de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, de conformitat amb la seva entitat i caràcter de gestió ordinària i operativa, i de l'altra, redefinir el nou règim organitzatiu, funcional i estructural de l'Entitat sota criteris de eficàcia i eficiència.

c) Identificació de les opcions de regulació.

En relació amb les diverses opcions de regulació possible, l'opció plantejada és estrictament normativa. L'opció normativa escollida es fonamenta en la necessitat de modificar la regulació actual que requereix una disposició reglamentària en forma de decret del Govern, de conformitat amb l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.

L'apartat 3 de l'article 3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, determina que les funcions del Consell d'Administració de l'Entitat, del seu president o presidenta, i del conseller o consellera delegat i llur règim jurídic es determinen per decret.

Respecte a la identificació de les opcions de regulació, estem davant d'un Projecte de decret que regula l'organització interna de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

L'opció de no fer res o les opcions de regulació no normativa no donen compliment a l'objectiu que es pretén, ja que comportaria el manteniment d'una normativa incoherent amb els canvis en l'estructura departamental, que preveu la composició exacta del Consell d'Administració i que regula la figura del Director amb un perfil i unes funcions que dificulten l'assoliment dels objectius de l'Entitat.

L'opció normativa permet redefinir les funcions del conseller o consellera delegat i del director o directora de l'Entitat i atribuir de noves funcions ambdós càrrecs conforme criteris d'entitat i de gestió ordinària i operativa, i alhora, adaptar el nou règim organitzatiu, funcional i estructural de l'Entitat sota criteris de eficàcia i eficiència.

Així doncs, cal procedir a l'aprovació d'un decret per poder efectuar les reformes estructurals i organitzatives que l'Entitat requereix.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

a) Informe d'impacte pressupostari.

Com s'ha exposat en la Memòria general, el projecte de decret té com a finalitat la reestructuració de l'entitat per tal d'efectuar una adequada distribució de les tasques de comandament i donar així resposta a la necessitat de reorganitzar i millorar el funcionament de les diferents unitats estructurals.

La modificació no suposa l'increment de dotacions ni del pressupost de personal, tal com es justifica en les taules següents:

Taula núm. 1

Cost de l'estructura actual		
LLOC	Grup	Import anual
1 DIRECCIÓ		81.349,52 €
2 UNITAT COMERCIAL I DE PUBLICITAT	A2	54.656,64 €
3 UNITAT DE GESTIÓ DE PERSONAL I ATENCIÓ CIUTADANA	A2	54.656,64 €
4 UNITAT DE GESTIÓ ECONÒMICA	A2	54.656,64 €
5 UNITAT JURÍDICA I DE CONTRACTACIÓ	A2	54.656,64 €
6 UNITAT TÈCNICA	A1	56.638,06 €
7 COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA	C2	27.790,48 €
8 COORDINACIÓ COMERCIAL	A2	50.782,68 €
9 COORDINACIÓ TÈCNICA	B1	48.057,48 €
Romanent disponible procedent d'amortitzacions o modificacions de dotacions (CLR)		2.545,08 €
		485.789,86 €

Taula núm. 2

Cost de la nova estructura		
LLOC	Grup	Import anual
1 DIRECCIÓ		81.349,52 €
2 UNITAT COMERCIAL I DE PUBLICITAT	A2	54.656,64 €
3 UNITAT DE GESTIÓ DE PERSONAL I ATENCIÓ CIUTADANA	A2	54.656,64 €
4 UNITAT DE GESTIÓ ECONÒMICA	A2	54.656,64 €
5 UNITAT JURÍDICA I DE CONTRACTACIÓ	A2	54.656,64 €
6 UNITAT D'OPERACIONS	A2	54.656,64 €
7 UNITAT COMERCIAL	A2	54.656,64 €
8 COORDINACIÓ ADMINISTRATIVA	C2	27.790,48 €
9 COORDINACIÓ TÈCNICA	B1	48.057,48 €
Romanent disponible procedent d'amortitzacions o modificacions de dotacions (CLR)		652,54 €
		485.789,86 €

La nova estructura suposa, en primer lloc, l'eliminació de la Unitat Tècnica i la creació de la nova Unitat d'Operacions; en segon lloc, l'eliminació d'una coordinació tècnica i la creació de la nova Unitat Comercial; i finalment, amb la disposició de 1.892,54 € procedents del CLR (romanent disponible), aquest queda reduït a 652,54 € i queda equilibrat el cost de la nova estructura, que coincideix amb el de l'actual.

Així doncs, el conjunt d'aquestes modificacions de llocs de treball d'estructura i la compensació de despesa mitjançant dotacions no suposa cap increment del pressupost de personal (Capítol I).

Val a dir que, pel que fa a la vessant econòmica, la creació de les dues noves àrees (Àrea TIC i Àrea de Responsabilitat Social Corporativa) no té cap impacte en el crèdit pressupostari del capítol I ni en les dotacions de personal. Es preveu que aquestes àrees de nova creació siguin proveïdes mitjançant els corresponents contractes de serveis (Capítol II). Per aquesta raó, les àrees no s'inclouen dins l'estructura organitzativa de l'EAJA, definida en l'article 10.1 del projecte de decret.

b) Informe d'impacte econòmic i social.

El Projecte de decret, en tractar-se d'una norma fonamentalment organitzativa, no té cap impacte significatiu o directe sobre la ciutadania, atès que la seva voluntat és establir una modificació del marc normatiu per desenvolupar les competències que te atribuïdes l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat pel Decret 108/2012.

c) Informe d'impacte normatiu.

Aquest Projecte de decret en termes d'opció de regulació no genera càrregues a la ciutadania ni a les empreses, atès que te per objecte l'organització interna de l'Entitat.

d) Informe d'impacte de gènere.

Quant al contingut, aquest Projecte de decret no té cap incidència en la promoció de la igualtat de gènere ni produeix efectes diferents entre homes i dones; pel que fa a aspectes formals, els termes utilitzats en la seva redacció no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni fa referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada.

Tanmateix, d'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, caldrà incloure a l'expedient l'informe d'impacte de gènere que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

Es considera que la proposta de modificació del Decret 108/2012 és la única alternativa per assolir els objectius que s'estableixen en el primer punt d'aquesta Memòria d'avaluació d'impacte.

La única opció vàlida és la normativa. No triar aquesta opció comportaria impactes negatius previsibles i suposaria no assolir els objectius que té l'Entitat, perjudicaria la seva finalitat social i conduiria a una evolució negativa dels resultats econòmics de l'Entitat.

L'impacte positiu de l'aplicació de la norma és augmentar l'eficàcia i l'eficiència en la gestió dels recursos personals i materials de l'Entitat, la qual cosa es traduirà en un augment de les vendes i una millora de la seva posició mercat i, en definitiva, significarà donar un nou impuls a l'Entitat.

La opció normativa triada respecta els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia.

En l'annex a la Memòria d'avaluació d'impacte es detallen els principals impactes de les opcions considerades.

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

El Projecte de decret és una regulació de caràcter exclusivament organitzatiu, que no incideix directament en l'esfera jurídica dels particulars.

Pel que fa al seguiment i avaluació de la norma, i en coherència amb el que s'indica en l'apartat 3, el Consell d'Administració de l'Entitat avaluarà l'assoliment d'objectius a partir de l'anàlisi d'indicadors del volum de vendes, beneficis de l'Entitat, etc.

A la data de la signatura electrònica de la secretària d'Hisenda,

Marta Espasa
Queralt - DNI
39871143E
(SIG)

Firmado digitalmente por Marta
Espasa Queralt - DNI 39871143E (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda, 2.5.4.97=IVATES-
50811001G, ou=Treballador públic de
nivell alt de signatura, title=Secretària
d'Hisenda, sn=Espasa Queralt - DNI
39871143E, givenName=Marta,
serialNumber=IDCES-39871143E,
cn=Marta Espasa Queralt - DNI
39871143E (SIG)
Fecha: 2019.11.20 10:12:33 +01'00'