

PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'ESTABLEIXEN LES CATEGORIES DE PREMIS I ELS IMPORTS DE LA LOTERIA PASSIVA "GROSSA SANT JORDI" ORGANITZADA I GESTIONADA PER L'ENTITAT AUTÒNOMA DE JOCS I APOSTES DE LA GENERALITAT (Exp. 8/2019)

3. MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE.

La Memòria d'avaluació d'impacte del projecte d'Ordre per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat (en endavant, l'Entitat) l'integren un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere, de conformitat amb allò establert a la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (article 64), al Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica (article 4.1) i, finalment, a la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada pel Govern de la Generalitat mitjançant Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

3.1 ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ.

En aquest apartat s'efectua l'anàlisi del context, és a dir, la identificació de la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

A.- Qüestió que justifica la intervenció.

Raons comercials són les que justifiquen la intervenció en el sentit d'adoptar una nova disposició sobre categories de premis de la loteria passiva, per al sorteig de la Grossa Sant Jordi, amb la qual es pretén actualitzar l'estructura de premis del sorteig de l'any 2020 i següents.

B.- Determinació dels objectius que es volen assolir.

Amb aquesta actuació, l'Entitat pretén regular l'estructura de premis de la loteria passiva a fi que aquesta sigui adequada i congruent amb el dimensionament del sorteig de la Grossa Sant Jordi d'enguany, de manera que el percentatge destinat a premis encaixi dins dels paràmetres que estableix el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat.

C.- Identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

Abans d'iniciar la tramitació de la proposta, la unitat promotora ha valorat les opcions d'intervenció que permetrien assolir els objectius fixats.

Partint de l'objectiu fixat en el sentit que l'estructura de premis per al sorteig de l'any 2020 i següents sigui adequada i congruent amb el dimensionament del sorteig, s'ha valorat l'opció de no fer res i de mantenir la regulació actual establerta en l'Ordre VEH/13/2019, de 5 de febrer, sobre les categories de premis i els seus imports per al sorteig de la Grossa de Sant Jordi 2019 i els següents publicada en el DOGC núm. 7807, de 11.2.2019. Això comportaria, però, la manca d'un ventall més ampli de premis per als participants del sorteig, fet que el fa menys atractiu, i impedeix innovar i adequar el producte als requeriments del context actual.



Tant l'opció de no fer res com les opcions no normatives, entenent per aquestes no regular o no intervenir, incentivar l'autoregulació de sectors econòmics, adoptar mesures de co-regulació amb els agents econòmics, programar campanyes informatives, establir incentius financers i preveure instruments econòmics (subvencions, ajuts, etc...), cap d'elles resulta adequada tenint en compte que l'actualització de l'estructura de premis de la loteria passiva requereix l'aprovació de la corresponent Ordre de conformitat amb la disposició final primera del Decret 149/2013, de 9 d'abril.

En conclusió s'han avaluat les opcions de regulació normatives possibles:

- A. Adoptar nova normativa
- B. Revisar i modificar la normativa vigent
- C. Regular de manera intensiva
- D. Regular de manera poc intensiva
- E. Establir mesures de flexibilització per a les pimes

La unitat promotora, després d'estudiar i analitzar les diverses opcions possibles, ha escollit l'opció A consistent en deixar sense efecte la norma vigent i adoptar nova normativa.

No hi ha cap altra opció de regulació que sigui menys intrusiva i causi menys tràmits administratius, ja que al tractar-se d'una nova estructura de premis és necessària una ordre que permeti assolir la finalitat pretesa.

La norma projectada consisteix en regular una nova estructura de premis de la loteria passiva per al sorteig de la Grossa Sant Jordi de l'any 2020 i, si s'escau, per a successius sortejos.

Per adoptar aquesta decisió s'ha valorat l'abast i la tècnica des de la perspectiva de la simplificació normativa. Quant a l'abast s'ha intentat minimitzar al màxim el nombre d'articles i l'extensió de la norma.

3.2 ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

En aquest aspecte s'efectua l'anàlisi de tots els efectes significatius detectats en els àmbits d'impacte pressupostari, d'impacte econòmic i social, d'impacte normatiu en temes de simplificació i reducció de càrregues administratives, i d'impacte de gènere.

A- Informe d'impacte pressupostari.

Aquest informe té per objecte avaluar la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, així com les fonts i els procediments de finançament, si escau.

Cost d'elaboració de la norma: Aquest cost és únicament el relatiu al temps esmerçat pel personal de l'Entitat per efectuar l'estudi i la redacció de la disposició projectada, que ja es troba inclòs en el pressupost de despeses de funcionament.

Cost dels recursos materials: Els recursos materials necessaris per a la seva aplicació deriven d'un contracte administratiu especial, actualment vigent, amb l'entitat col·laboradora que realitza les prestacions necessàries per al desenvolupament estratègic, tecnològic i la logística d'actuacions de les loteries titularitat de la Generalitat.

Les prestacions de l'entitat col·laboradora son retribuïdes en funció de les comissions establertes contractualment i que resulten d'aplicar els percentatges corresponents sobre els trams de marge d'explotació obtinguts amb la comercialització de loteries.



L'esmentada adjudicatària es correspon amb la figura prevista en l'article 7 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, quan es refereix a persones o entitats col·laboradores en la distribució dels elements materials del joc.

2.- Finançament.

L'aplicació de les mesures previstes en aquesta proposta de disposició no suposen cap afectació pressupostària per a l'Entitat, atès que els costos pels serveis que presta l'entitat col·laboradora pel que fa a implantació i desenvolupament de jocs són retribuïts amb les comissions establertes contractualment en funció dels diferents marges d'explotació obtinguts amb la comercialització de les loteries. Amb la celebració d'un nou sorteig de loteria passiva l'any 2020 i següents es contribuirà, atenent a la facturació que s'obtingui, a una part alíquota del benefici que es generi per a la Tresoreria de la Generalitat.

A aquests efectes, de la recaptació obtinguda per la venda d'apostes del sorteig de l'any 2020 i següents de la loteria passiva s'hauran de deduir els premis establerts reglamentàriament i els deutes i obligacions concretes per l'Entitat, entre d'altres, les comissions establertes pel Govern de la Generalitat i que caldrà abonar a les entitats col·laboradores dins els àmbits estratègic, comercial, i d'assistència tècnica, a les persones agents venedores i a les operadores comercials.

El sorteig de la Grossa Sant Jordi té caràcter extraordinari, en el sentit que es diferencia del sorteig de la Grossa Cap d'Any perquè compta amb un premi màxim molt atractiu quan s'encerti el número i la sèrie.

Les previsions de vendes amb aquesta estructura de premis s'estimen en set milions d'euros, als quals caldrà descomptar el percentatge destinat a premis que, d'acord amb les especificacions tècniques per al sorteig se situa sobre el 62% del total de recaptació, i les comissions que han de percebre tant les entitats col·laboradores que operen el servei, les operadores comercials que ofereixen els seus establiments com a punts de venda de l'esmentada loteria passiva i les persones agents venedores autoritzades.

L'anàlisi conjunta de totes les variables esmentades es deriva en una previsió de generació d'un marge d'explotació teòric per a la Tresoreria de la Generalitat, d'aproximadament tres milions i mig d'euros.

B- Informe d'impacte econòmic i social.

La finalitat d'aquest informe és avaluar els costos i els beneficis que implica la proposta de disposició per a les persones que en són destinatàries i per al context social i econòmic.

La disposició que es proposa està vinculada al Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat.

La loteria passiva es caracteritza per ser una modalitat atractiva de mecànica senzilla, i amb un nou sorteig es pretén donar continuïtat i millorar l'èxit assolit amb les edicions de sortejos precedents (Grossa de Cap d'Any de 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019; la Grossa de Sant Jordi de 2017, 2018 i 2019 i la Grossa de Sant Joan de 2019), amb la finalitat d'ampliar la participació de les persones potencialment destinatàries, amb la contrapartida per a l'Entitat de comptar amb la possibilitat d'assolir expectatives més àmplies d'increment dels ingressos provinents de la comercialització de les loteries de la Generalitat de



Catalunya per la via d'aquest sorteig, fet que, en definitiva, reverteix en benefici del destí que aquests ingressos tenen, tal i com disposa l'article 9.3 de la Llei 5/1986, de creació de l'Entitat, que és el finançament d'inversions, programes i actuacions d'atenció a la vellesa, a les persones amb discapacitat i al funcionament de centres d'atenció a la infància.

Atenent al pla estratègic i de desenvolupament, el quart sorteig previst d'aquesta loteria és continuista en la línia de celebrar el sorteig puntualment en dates assenyalades on es pogués dotar d'accions comercials i de comunicació a la ciutadania de la destinació íntegra dels beneficis al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, i, alhora, fer més atractiva la participació en aquesta loteria.

B.1 Impacte sobre la competència i les pimes.

La proposta normativa no afecta les microempreses, ni les petites ni mitjanes empreses i el seu impacte normatiu, en termes de costos administratius, és inexistent.

L'agent venedor, que és qui podria estar directament afectat per la nova normativa, amb la present proposta no veurà en res alterada la seva activitat econòmica quant a costos administratius, ja que les tasques administratives que comporta la modificació de les categories de premis i dels imports de la loteria passiva, les realitzarà en la seva totalitat l'Entitat.

Si tenim en compte, en primer lloc, que l'impacte del projecte d'ordre sobre l'activitat econòmica és baix, per no dir nul, i en segon lloc que l'avaluació s'està efectuant en la fase d'elaboració de la norma, pot defensar-se que l'amplitud i el grau de detall d'aquest anàlisi no sigui massa detallada i que no sigui necessari consultar amb les entitats representatives de les pimes.

D'altra banda, atès que la mesura proposada no té cap impacte econòmic directe en les empreses, l'informe pot tenir caràcter abreujat.

B.2 Impacte en la participació dels agents socials i econòmics.

La normativa projectada no comporta costos administratius ni noves càrregues administratives. Tampoc afecta els drets dels ciutadans ni de les empreses. Únicament suposa la implantació d'una modificació en la regulació de les categories de premis i els imports de la loteria passiva.

No es considera que en aquest cas la intervenció dels agents socials i econòmics sigui preceptiva a causa de la nul·la incidència de la disposició projectada en la seva activitat i perquè els agents venedors opten a l'activitat comercialitzadora de la loteria passiva de forma voluntària i són ells qui, també de forma voluntària, decideixen el volum de negoci que volen dedicar a la loteria passiva.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en dit àmbit és positiu, cert i intencionat.

B.3 Impacte en els drets de la ciutadania i en l'interès general.

No hi ha cap afectació dels drets de la ciutadania en la disposició projectada perquè, en general, aquesta modificació no els afecta en res ja que ni els causa cap perjudici econòmic ni cap augment de tràmits administratius.



Ans al contrari, la incidència d'aquesta disposició en l'interès general es preveu positiva i amb expectatives per a incrementar els ingressos provinents de les loteries de la Generalitat de Catalunya, fet que conseqüentment reverteix en un major benefici per l'interès general en el sentit de pal·liar la situació dels col·lectius més desfavorits.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en dit àmbit és positiu, cert i intencionat.

B.4 Impacte sobre la infància.

La incidència d'aquesta disposició en el col·lectiu de la infància es preveu positiva ja que hi ha expectatives d'incrementar els ingressos provinents de les loteries de la Generalitat i aquest fet redunda en benefici d'aquest col·lectiu i contribueix a pal·liar determinades situacions de vulnerabilitat en aquest àmbit.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és positiu.

B.5 Impacte sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc.

La normativa projectada no comporta càrregues administratives ni afecta els drets del col·lectiu de persones amb problemes amb el joc per tractar-se d'una modificació de la loteria passiva que ja es comercialitza actualment.

D'altra banda, la pròpia essència i naturalesa d'aquesta loteria, que ja defineix la seva pròpia denominació "passiva", en el sentit de no existir imminència del sorteig, no té incidència destacable sobre el col·lectiu amb problemes amb el joc perquè el període de comercialització és extens, previsiblement quatre mesos des de l'inici de la comercialització fins la celebració del sorteig.

C.- Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

La mesura proposada no té cap impacte en les empreses en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives perquè no els suposa cap càrrega administrativa addicional.

D.- Informe d'impacte de gènere.

La proposta d'ordre utilitza el llenguatge en la forma establerta per les resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 de la UNESCO, per la recomanació del Consell d'Europa núm. R (90)4 de 1990, i pel Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada. Aquestes normes són relatives a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere ni vulnerin el principi d'igualtat d'oportunitats.

A més, el projecte normatiu no conté cap terme androcèntric ni sexista del llenguatge, ni referència a la utilització de termes que suposin discriminació per raó de sexe, d'acord amb les previsions del Decret 162/2002, de 25 de maig, de modificació del Decret 197/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Com a conclusió, es considera que l'impacte de la norma en aquest àmbit és neutre.

3.3.- COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES.

A efectes de constatar sistemàticament que l'opció proposada és la més adequada per complir els objectius que es persegueixen, en aquest cas, l'ampliació del ventall d'apostes existents i assolir un increment dels ingressos, a continuació es transcriu la taula comparativa de costos i beneficis de l'opció proposada i de l'opció de "no fer res":

IMPACTES VALORATS	OPCIÓ DE "NO FER RES"	OPCIÓ PROPOSADA
Impacte pressupostari	Es mantenen els ingressos actuals. Es mantenen els costos de gestió.	S'incrementen els ingressos. Es generen els costos d'elaboració de la norma. Es mantenen els costos de gestió.
Impacte social	Es manté l'aportació provinent d'ingressos de loteries a fins socials, prevista a l'article 9.3 de la Llei 5/1986.	S'incrementa l'aportació provinent d'ingressos de loteries a fins socials, prevista a l'article 9.3 de la Llei 5/1986.
Impacte sobre la competència i les pimes	No té cap impacte rellevant.	No té cap impacte rellevant.
Impacte sobre els col·lectius amb problemes amb el joc	No té cap impacte rellevant.	No té cap impacte rellevant.
Impacte en la participació dels agents socials i econòmics	No té cap impacte rellevant.	No té cap impacte rellevant.
Impacte en termes de simplificació i càrregues administratives	No té cap impacte rellevant.	No té cap impacte rellevant.
Impacte de gènere	No té cap impacte rellevant.	No té cap impacte rellevant.

En definitiva l'opció de regulació triada respecta els principis de bona regulació perquè aquest projecte de disposició compleix els criteris de simplificació administrativa, en el sentit de que no genera cap nova càrrega administrativa, d'acord amb el que a continuació s'exposa:

A.- Proporcionalitat de la intervenció administrativa.

La disposició projectada no limita els drets ni les llibertats de contingut econòmic, ni estableix nous requisits per al desenvolupament de l'activitat econòmica.

Es considera que els preceptes d'aquesta disposició no incrementen les càrregues administratives ni dels ciutadans, ni de les empreses ni dels agents venedors que comercialitzen la loteria passiva. Quant als primers perquè no és una norma que els suposi cap increment de tràmits ja que no en són els destinataris. Quant als agents venedors i les persones operadores comercials tampoc han d'acomplir cap tràmit addicional.

En definitiva, no s'ha entrat a valorar l'establiment de diferències en el compliment de les mesures proposades en funció de la dimensió de les empreses afectades donat el fet que aquestes no resulten afectades per la nova regulació i per tant si no existeix cap impacte no pot establir-se diferenciació.



B.- Pensar primer a petita escala.

Si es fa l'exercici de pensar primer a petita escala, s'ha de concloure que la iniciativa normativa no afecta les microempreses, ni les petites ni mitjanes empreses, per la qual cosa no és escaient consultar a les seves entitats representatives. Això permet afirmar que l'impacte normatiu, en termes de costos administratius, és inexistent.

En conseqüència és del tot innecessari consultar les entitats representatives de les pimes ja que aquesta iniciativa normativa no els repercuteix.

C.- Racionalitat administrativa.

La disposició projectada es farà amb recursos de l'Entitat en la seva totalitat pel que fa als mitjans personals i materials i pel que fa al control i finançament necessaris per a la seva aplicació.

D.- Coherència normativa.

Tal com determina la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, la disposició projectada és compatible amb els principis que informen la normativa sobre joc i amb el contingut i les solucions de la normativa específica.

En base a l'exposició antecedent, s'arriba a la conclusió que la disposició projectada compleix els criteris de simplificació administrativa, en el sentit que no genera cap nova càrrega administrativa per a les empreses i professionals, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediment per facilitar l'activitat econòmica i en la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril.

4.- IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA.

Les prestacions tècniques necessàries per al desplegament de les modificacions que es pretenen assolir amb la proposta d'ordre que s'impulsa, i per tant, el desplegament dels efectes d'aquesta norma envers la ciutadania, són a càrrec de l'entitat col·laboradora que manté vigent el contracte administratiu especial, formalitzat amb l'Entitat, que realitza les prestacions necessàries per al desenvolupament estratègic, tecnològic i la logística d'actuacions de les loteries titularitat de la Generalitat, organitzades i gestionades per l'Entitat.

A la data de la signatura de la directora general de Tributs i Joc.