

Projecte de decret de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Memòria general

Aquesta memòria s'elabora en compliment del que disposa l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació al Projecte de decret de modificació del Decret 108/2012, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes.

▪ JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ I ADEQUACIÓ ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN.

a) Antecedents.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix a l'article 141 que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya.

L'article 3 de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, estableix com a òrgans rectors de l'Entitat el Consell d'Administració i el conseller delegat o consellera delegada, i estableix que el president del Consell d'Administració és la persona titular de la secretaria general del departament en matèria de joc, llevat que hi hagi una secretaria sectorial en aquesta matèria, supòsit en el qual la presidència recau en la persona titular d'aquesta; sota les directius del conseller delegat o consellera delegada hi actua el director o directora de l'Entitat, a qui correspon les funcions de gestió ordinària que es determinin en el reglament.

El Decret 25/2013, de 8 de gener, de reestructuració del Departament d'Economia i Coneixement crea una nova secretaria, la Secretaria d'Hisenda. Posteriorment, el Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, estableix en el seu article 1.2.c) que l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat s'adscriu al Departament mitjançant la Secretaria d'Hisenda i a l'article 70.1.a) que la Direcció General de Tributs i Joc forma part de l'estructura de la Secretaria d'Hisenda.

El Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat estableix en l'article 4.2.a) que el president o presidenta del Consell d'Administració és la persona titular de la Secretaria General del departament competent en matèria de joc i determina la configuració del Consell. Així mateix, els articles 8 i 9, respectivament, defineixen les funcions del conseller o consellera delegat i del director o directora de l'Entitat, i els articles 10 a 15 defineixen l'estructura organitzativa.

L'entrada en vigor de nous canvis normatius en matèria de contractació, essent el més representatiu la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i el nous canvis en l'àmbit tecnològic des de l'entrada en funcionament de l'Entitat el 1986 fan necessari redefinir, en els termes a continuació exposats, l'estructura organitzativa de l'Entitat mitjançant un nou règim organitzatiu, funcional i estructural operatiu perquè es puguin assolir amb la màxima brevetat possible decisions de naturalesa inajornable, alhora d'incrementar la seva eficàcia i la seva capacitat d'afrontar els reptes presents i futurs.

b) Estructura.

b.1) Modificació dels articles 8.2 i 9.2 del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

S'incorpora una nova funció del conseller o consellera delegat consistent en l'adopció

d'aquelles decisions de certa entitat que afecten a l'àmbit de la comercialització del jocs, com pot ser la retirada de bitllets de loteria (art. 9 del Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament General dels jocs de Loteria) o la suspensió de sortejos (art. 3 del Decret 313/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria denominada Trio). Així mateix, s'assignen noves funcions al director o directora de l'Entitat que tenen un marcat caràcter de gestió ordinària i operativa, no estant justificada la necessitat de mantenir-les en l'àmbit competencial del conseller o consellera delegat per la seva pròpia naturalesa.

Es modifica l'apartat d) i s'elimina l'apartat e) de l'article 8.2, i es modifiquen l'apartat j) i s'afegeixen dos nous apartats k) i l) a l'article 9.2 del Decret 108/2012, a fi de realitzar la reassignació de funcions entre el conseller delegat o consellera delegada i el director o directora.

b.2) Modificació de l'article 6.1 del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

L'article 6.1 del Decret 108/2012 estableix que el seu Consell d'Administració s'ha de reunir un cop al mes. En conseqüència, com a mínim s'han de realitzar dotze reunions anuals del Consell d'Administració.

Aquest nombre mínim de reunions dificulta la gestió ordinària de l'entitat, i per això, a efectes d'eficiència, es considera necessari modificar l'article 6.1 del Decret 108/2012 a fi de disminuir el nombre de reunions anuals a quatre, una per trimestre, sens perjudici que si es requereixen més reunions poden ser convocades amb caràcter extraordinari com fins ara, per decisió de la Presidència o per sol·licitar-ho un mínim de tres membres amb dret a vot.

b.3) Modificació de l'estructura organitzativa de l'entitat.

Es modifiquen els articles 10.1, 11, 12 i l'apartat d) i e) de l'article 13, i s'afegeixen un nou article 10.3, 13.f), 15 *bis*, 15 *ter* i 15 *quater* del Decret 108/2012, a fi de redefinir el nou règim organitzatiu, funcional i estructural de l'Entitat sota criteris de eficàcia i eficiència.

A nivell organitzatiu s'elimina la Unitat Tècnica, degut a que el canvi en el model de gestió contractual de la gestió dels serveis i als avenços tecnològics han fet obsoletes les seves funcions, essent creada la Unitat d'Operacions a fi de cobrir les necessitats actuals i futures de l'Entitat en l'àmbit de les operacions de joc, sortejos, infraestructures, equipaments i instal·lacions de suport per a la gestió de les loteries, entre d'altres.

També es redefeixen les funcions de la Unitat Comercial i de Publicitat mitjançant la seva divisió en dues unitats d'àmbit funcional específic, per una banda, la Unitat de Màrqueting, i per l'altra, la Unitat Comercial, més vinculada a l'estratègia comercial i a la gestió de la xarxa comercial de l'Entitat. D'aquesta manera es pretén l'especialització de funcions del personal adscrit a cada unitat en benefici del propi funcionament comercial i publicitari i de màrqueting de les diverses accions que son objecte per part de l'activitat diària de l'Entitat.

S'incorporen a l'estructura de l'Entitat dues noves àrees, l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions i l'Àrea de Responsabilitat Social Corporativa. La primera amb l'objectiu de desenvolupar les actuacions necessàries per a l'Entitat en l'àmbit de les tecnologies de la informació i les comunicacions (TIC), identificant estratègies d'evolució i d'innovació per a la millora del cicle de vida dels jocs, seguretat i coneixement estratègic i funcional de les TIC com un actiu de l'Entitat, entre d'altres. I la segona, amb la fita de planificar i desenvolupar tots els aspectes relatius al Joc Responsable i aconseguir un equilibri entre la dimensió econòmica i les dimensions social i mediambiental per a l'Entitat.

Finalment, es redefeixen les funcions, incorporant a la Unitat Jurídica les tramitacions

vinculades a la transparència, la protecció de dades personals i l'immobilitzat immaterial de l'Entitat i les seves marques, amb l'objectiu d'adaptar als nous temps les funcions establertes pel Decret 108/2012. En canvi, els assumptes vinculats al patrimoni de l'entitat s'atribueixen a la nova Unitat d'Operacions.

c) Disposició final. Entrada en vigor.

Aquesta disposició preveu que el Decret entri en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La necessitat que el nou règim organitzatiu, funcional i estructural de l'Entitat sigui operatiu perquè es puguin assolir amb la màxima brevetat possible decisions de naturalesa inajornable, fa aconsellable l'entrada en vigor d'aquest Decret de manera immediata.

▪ MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX.

La norma s'insereix en el marc normatiu que regula l'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat:

- 1) Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- 2) Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.
- 3) Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern.
- 4) Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes.
- 5) Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- 6) Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

▪ COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix a l'article 141 que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya. L'article 150, relatiu a l'organització de l'Administració de la Generalitat, estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, com també sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa. D'altra banda, l'article 68.1, estableix que el Govern exerceix la funció executiva i la potestat reglamentària, d'acord amb l'Estatut i les lleis.

Per tant, en base a aquest marc normatiu, el Govern pot aprovar l'esmentat Decret, atès que el seu objecte es limita a l'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

▪ TRÀMITS DE CONSULTA I PARTICIPACIÓ.

a) Consulta pública.

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu. Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest Projecte entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcionar-ne el tràmit.

b) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text. Tanmateix, i atès que el Projecte de decret no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu, no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

c) Tràmit de consulta interdepartamental.

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

d) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

No és procedent sotmetre aquest Projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera el tràmit d'audiència als ciutadans no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

e) Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

No procedeix sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'informació pública, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'administració. Per tant, no resulta necessari dur a terme el tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

A la data de la signatura electrònica de la secretària d'Hisenda,

Marta Espasa
Queralt - DNI
39871143E
(SIG)

Firmado digitalmente por Marta
Espasa Queralt - DNI 39871143E (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN):
c=ES, o=Departament de la
Vicepresidència i d'Economia i
Hisenda, 2.5.4.97=VATES-S0811001G,
ou=Treballador públic de nivell alt de
signatura, title=Secretària d'Hisenda,
sn=Espasa Queralt - DNI 39871143E,
givenName=Marta,
serialNumber=IDCES-39871143E,
cn=Marta Espasa Queralt - DNI
39871143E (SIG)
Fecha: 2019.11.04 14:02:47 +01'00'