

Memòria general del Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha modificat l'àmbit competencial de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat així com la seva denominació en alguns casos.

El Decret 8/2018, de 2 de juny, pel qual es crea l'Oficina del Vicepresident/a del Govern, en determina dels funcions i també les unitats que en depenen.

El Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda adapta l'estructura del Departament a les necessitats derivades del nou àmbit competencial.

Atès que l'estructura departamental i les funcions de les unitats que la componen, estan recollides en diversos decrets d'estructura, en concret el Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, modificat pel Decret 110/2017, de 18 de juliol, el Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, el Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència, es considera necessari, per tal de garantir una major seguretat jurídica, compilar en un nou text l'estructura departamental, al mateix temps que s'incorporen els canvis d'estructura i de funcions indispensables per garantir el desenvolupament adequat de les competències departamentals en la nova etapa que s'inicia amb aquesta legislatura.

Així doncs, l'actual Projecte pretén regular l'estructura departamental de forma completa i sistemàtica per tal de poder desenvolupar les competències assignades de forma eficient, eficaç i coherent amb el marc competencial assignat, el que dona com a resultat una actualització de funcions dels òrgans actius departamentals. Alhora, es pretén evitar la dispersió normativa i garantir la seguretat jurídica.

Les modificacions proposades més significatives són les següents:

a) Es canvia l'adscripció d'alguna de les entitats del sector públic amb l'objectiu que la relació amb el Departament es faci mitjançant la unitat directiva que tingui assignades les funcions sobre l'àmbit competencial corresponent a l'entitat respectiva, i d'aquesta manera



millorar la coordinació i la supervisió de les seves actuacions. Així doncs, s'adequa la relació de l'Autoritat Catalana de la Competència, de manera que la Secretaria General, d'on depèn la Direcció General amb funcions en l'àmbit de la competència, és la unitat directiva mitjançant la qual s'hi relaciona. Així mateix, s'adequa la relació de l'Institut per al Desenvolupament de les Comarques de l'Ebre amb el Departament, de manera que serà la Direcció General de Promoció Econòmica, Competència i Regulació la unitat directiva mitjançant la qual s'hi relaciona. També es concreta en el Decret que el Tribunal de Contractes del Sector Públic s'hi relaciona mitjançant la Direcció General de Contractació Pública. Finalment, es reflecteix en el Decret l'adscripció al Departament, mitjançant la Secretaria General, de Fira 2000, SA perquè ha passat a ser una societat mercantil majoritària.

b) S'adscriuen al Gabinet Tècnic el Servei d'Organització i l'Àrea d'Administració Digital amb l'objectiu de reforçar la coordinació d'aquestes polítiques de caràcter interdepartamental i l'aplicació en el Departament de les competències en aquestes dues matèries.

c) A la Direcció de Serveis, es reforcen les competències en relació amb les funcions transversals de caràcter intern vinculades amb la gestió dels edificis i les relacions amb les delegacions territorials, objectiu que porta a canviar la denominació de la Sub-direcció General d'Informació i Suport Tècnic, que passa a denominar-se Sub-direcció General de Coordinació Territorial i Projectes Integrals. També es crea, depenen de la Sub-direcció General de Recursos Humans i Règim Interior, el Servei de Prevenció de Riscos Laborals amb la finalitat de donar una major visibilitat a la prevenció de la salut al Departament.

d) Pel que fa a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, que és la unitat directiva responsable d'impulsar una política patrimonial transversal amb la resta de polítiques públiques generals i sectorials del Govern de la Generalitat de Catalunya, s'ha detectat que algunes de les funcions que té encomanades no s'estan resolent de manera suficientment operativa i a conseqüència d'aquest fet la Direcció General no pot prestar prou àgilment els serveis derivats de les seves funcions ni tampoc ser prou estratègica i incidir adequadament en les polítiques públiques de Catalunya dins de les seves atribucions.

En aquest sentit, s'actualitzen les funcions encomanades a cada òrgan actiu de la Direcció General amb l'objectiu complementari d'especialitzar cadascuna de les sub-direccions generals per fer-les més operatives per garantir, conseqüentment, el rol de lideratge en polítiques patrimonials transversals amb afectació a la resta de polítiques públiques sectorials del Govern de la Generalitat de Catalunya que li correspon a la Direcció General.

Així doncs, s'incorpora a la seva estructura l'Àrea d'Estudis de Gestió Immobiliària i l'Àrea d'Implementació de les Tècniques de Gestió d'Immòbles i Serveis Vinculats que ha de garantir l'anàlisi, disseny i impuls, mitjançant les eines que es considerin oportunes, de les iniciatives que endegui la Direcció General per complir amb les seves obligacions. D'altra banda i d'acord amb les circumstàncies actuals, l'Àrea també s'encarregarà de generar el coneixement i implementar les directrius en matèria de gestió integral d'edificis propis amb l'objectiu de cercar l'excel·lència en la gestió del funcionament dels immòbles de la Generalitat de Catalunya i els serveis que se'n deriven i garantir, així, les condicions òptimes de treball.

e) Quant a la Direcció General de Contractació Pública, s'actualitzen les funcions de la unitat directiva i també de la Sub-direcció General de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública que canvia de denominació.

f) Pel que fa al Tribunal Català de Contractes del Sector públic, s'amplia el nombre de vocals de dos a quatre. Així doncs, el Tribunal s'estructura de manera permanent en quatre vocalies i es manté la possibilitat d'ampliació, tal i com ja es preveia en l'article 5.1 del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

g) Quant a la Secretaria d'Economia, s'opta per recuperar la denominació d'aquesta unitat en l'anterior legislatura ja que és una accepció més àmplia per permet englobar les competències de la Direcció General d'Anàlisi Econòmica que canvia d'adscripció i passa a dependre d'aquesta secretaria sectorial.

h) En relació amb la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, el temps transcorregut des de l'anterior modificació de la seva estructura, així com els canvis experimentats durant aquest temps en els sectors supervisats fan aconsellable ajustar l'estructura de la Direcció General, introduint millores organitzatives amb el propòsit d'augmentar l'eficiència en l'exercici de les funcions de supervisió. D'una banda, la Sub-direcció General d'Entitats Locals i Seccions de Crèdit passa a ser la Sub-direcció General de Supervisió i Tutela Financera, per tal de tornar a reunir en una mateixa sub-direcció tot el contingut relatiu a les competències de supervisió en matèria d'entitats de crèdit i d'ens que tot i no ser sector financer català tenen una estreta vinculació amb aquest i amb forta implantació en el territori comportant l'assumpció de la competència sobre fundacions especials. D'altra banda, la Sub-direcció General d'Entitats de Crèdit, Asseguradores i Mediadors torna a ser la Sub-direcció General d'Entitats Asseguradores i Mediadors a fi d'aprofundir en l'especialització que ha de permetre una millor atenció a les mutualitats de previsió social així com a altres entitats asseguradores sota supervisió de la Generalitat i mediadors d'assegurances. També es fan algunes modificacions en les funcions de la Inspecció financera que suposen precisions per al seu millor exercici però sense rellevància significativa en l'organització de la direcció general.

i) Pel que fa a la Intervenció General i per tal de donar una major eficàcia a les funcions encomanades a la Intervenció General, es destaquen quatre àmbits que aglutinen les competències de naturalesa transversal que té atribuïdes a nivell intern, com són les tasques en matèria d'administració digital i transparència, les d'estudis i coordinació jurídica, les d'organització i gestió de recursos i les relacionades amb els procediments subvencionals i el registre d'ajuts i subvencions.

Renten sota la Direcció General la coordinació de les funcions pròpies de la Intervenció General, com són la fiscalització, el control financer i de gestió i la comptabilitat. Aquestes funcions es realitzen mitjançant cinc intervencions adjuntes atès que a les quatre existents s'hi suma la Intervenció Adjunta per al Control de les Entitats Sanitàries de nova creació. Aquest últim canvi dóna més coherència a la nova estructura ja que realitza tasques de control financer. La creació d'aquesta Intervenció Adjunta es compensa amb la supressió de la Intervenció Adjunta per al Control del Sector Sanitari.

j) Finalment, arran de la posada en marxa de l'Oficina per a la Defensa dels Drets Civils i Polítics i ateses les directrius fixades per la Secretaria de Difusió i Atenció Ciutadana, en motiu de la difusió massiva de cara a la ciutadania de la seva creació, l'Oficina esmentada passa a denominar-se Oficina de Drets Civils i Polítics. De la mateixa manera i d'acord amb la progressiva definició amb la posada en marxa, es completen i especifiquen les seves funcions.

2. Marc normatiu en què s'insereix

La norma s'insereix en el marc normatiu que regula l'estructura i funcions dels òrgans que configuren els departaments de l'administració de la Generalitat de Catalunya:

- a) Estatut d'Autonomia.
- b) Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'administració de la Generalitat.
- c) Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern.
- d) Llei 26/2010, del 3 d'agost de regim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- e) Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Amb la voluntat de contribuir a una major transparència i simplicitat de les normes i disminuir la dispersió normativa existent, aquest text normatiu deroga el Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, excepte l'article 21 bis introduït pel Decret 110/2017, de 18 de juliol, pel qual es modifica el Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Així mateix, deroga el Decret 8/2018, de 2 de juny, pel qual es crea l'Oficina del Vicepresident/a del Govern, en determina les funcions i també les unitats que en depenen, el Decret 28/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, i parcialment el Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència, i el Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Particularment, cal fer esment que la derogació dels decrets 40/2017, 28/2018 i 266/2016 (per tant, també la derogació de les disposicions finals de modificació dels decrets 326/1996, 376/1996, 96/2001, 223/2005 i 242/2007) obliga a incloure en el text del Projecte de decret en tramitació noves disposicions finals que recullin els aspectes tractats en aquestes disposicions finals derogades. Així doncs, aquest Decret presenta afectacions en les disposicions següents:

- a) Decret 326/1996, d'1 d'octubre, sobre anàlisi, avaluació, valoració, gestió i prevenció dels riscos que afecten el patrimoni i les activitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- b) Decret 376/1996, de 2 de desembre, de reestructuració de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.
- c) Decret 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.
- d) Decret 223/2005, d'11 d'octubre, de creació de la Gerència de Vehícles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de la Comissió de vehícles de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- e) Decret 242/2007, de 6 de novembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de la Comissió Assessora sobre la Publicitat Institucional.
- f) Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

També es fa una derogació expressa de les disposicions en matèria de protecció de dades.

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest Projecte de decret es fonamenta en la competència de la Generalitat sobre organització de l'Administració de la Generalitat que es disposa a l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que comprèn l'estructura, la regulació d'òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.

Igualment, es fonamenta en l'article 112 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

L'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Finalment, l'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que correspon al govern la creació, modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb rang igual o superior al de secció.

Per tant, sobre la base del marc normatiu abans esmentat i les competències de la Generalitat en aquesta matèria, el Govern ha d'aprovar mitjançant decret la reestructuració del Departament.



5. Tràmits de consulta i participació

5.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i excepciona la configuració d'aquest tràmit com a preceptiu quan són normes de caràcter organitzatiu. Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest Projecte entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcionar-ne el tràmit.

5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern recull un tràmit de consulta a l'article 69.1, si bé amb diferències en relació amb la norma estatal, com és el caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text.

Tanmateix, i atès que el Projecte de decret no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu, no és procedent efectuar el tràmit de consulta que estableix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

5.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

No és procedent sotmetre aquest Projecte de decret a tràmit d'audiència, atès que aquesta norma afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració i d'acord amb l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera el tràmit d'audiència als ciutadans no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat.

5.5 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

No procedeix sotmetre aquest Projecte de decret al tràmit d'informació pública, atès que el seu caràcter organitzatiu no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració.



Per tant, no resulta necessari dur a terme el tràmit d'informació pública establert a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

6. Entrada en vigor

A la disposició final novena del Decret es preveu la seva entrada en vigor l'endemà de la publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. La necessitat d'aquesta immediatesa ve motivada per l'objectiu de posar en funcionament amb la màxima brevetat possible la nova estructura dissenyada.

Barcelona

Natàlia Garriga Ibáñez
Directora de Serveis