

PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'ESTABLEIXEN LES CATEGORIES DE PREMIS I ELS IMPORTS DE LA LOTERIA PASSIVA "GROSSA DE SANT JORDI" ORGANITZADA I GESTIONADA PER L'ENTITAT AUTÒNOMA DE JOCS I APOSTES DE LA GENERALITAT (Exp. 1/2019)

MEMÒRIA GENERAL

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

- **Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen**

D'ençà que es va aprovar el Decret 149/2013 de la loteria passiva, s'han celebrat cinc sortejos de la Grossa Cap d'any i dos de la Grossa Sant Jordi.

En l'actualitat estan en vigor dues Ordres que estableixen les categories de premis i els imports en relació amb la loteria passiva:

- Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. (DOGC 6897, 22.06.2015)
- Ordre VEH/82/2018, de 20 de juny, sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any (DOGC 7649, 25.06.2018)

A resultes de l'experiència de les edicions precedents dels sortejos d'aquesta modalitat de loteria organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, s'ha considerat necessari introduir algunes modificacions en l'aspecte relatiu a les categories de premis de cara al sorteig de la Grossa Sant Jordi previst per enguany, amb la finalitat d'innovar i adequar el producte als requeriments del context actual.

En conseqüència, la disposició proposada es justifica per la necessitat d'innovar i regular, per aquest sorteig de loteria passiva previst per enguany i, si s'escau, per als successius, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

Aquesta proposta de disposició desplega la previsió del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que en la disposició final primera (*operativa*) estableix literalment que *"la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la*

Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories."

La concreció de l'estructura de premis en una ordre permet regular amb l'agilitat adequada les necessitats i requeriments comercials aplicables en cada moment en funció de les circumstàncies comercials diverses i diferenciades que puguin caracteritzar cadascun dels sorteigs de la loteria passiva que es puguin dur a terme.

- **Marc normatiu en què s'insereix la disposició reglamentària**

El Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament general dels jocs de loteria organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i el Decret 240/2004, de 30 de març, pel qual s'aprova el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i els criteris aplicables a la seva planificació, estableixen que qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Aquesta segona disposició derogà el Decret 325/1985, de 28 de novembre, pel qual s'aprovà el primer catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya.

El Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en l'article en l'article 3 disposa que correspon al AI Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc.

L'ordre que es proposa, tal com s'ha exposat en l'apartat anterior, desplega el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, establint les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

- **Relació de les disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants**

La disposició proposada desplega reglamentàriament les previsions recollides en el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, i contempla la derogació de l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, per la qual s'estableixen les categories de premis i els imports de la loteria passiva organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

- **Competència de la Generalitat sobre la matèria**

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en l'article 141.1 disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat es duu a terme exclusivament a Catalunya.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, té per objecte la regulació de totes les activitats relatives a casinos, jocs i apostes, en l'àmbit territorial de Catalunya. En la disposició addicional primera preveu l'aprovació per part del Govern del catàleg de jocs autoritzats a Catalunya, i, entre aquests, es recull el de la loteria, i la disposició final tercera autoritza el Consell executiu perquè dicti les disposicions que calen per a desplegar-la.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2 estableix que aquesta entitat té al seu càrrec l'organització i la gestió directa dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixen.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya el Govern exerceix la potestat reglamentària. L'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el conseller pot dictar disposicions reglamentàries en supòsits específics si una norma amb rang de llei o un decret del Govern ho autoritza expressament, en aquest cas el Decret 149/2013, de 9 d'abril.

- **Tràmit de consulta pública a la ciutadania i participació ciutadana**

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix la possibilitat d'obrir un procés participatiu en les iniciatives per motius de la seva importància o matèria que regulen. En aquest cas no s'ha considerat pertinent obrir el procés participatiu atès que no es considera que la norma tingui rellevància suficient en tractar-se només d'una innovació en matèria de premis d'una loteria existent i que, a més s'estima favorable per a la ciutadania.

Respecte del tràmit de consulta pública establert a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, atès el motiu de la necessitat d'urgència apreciada en l'acord del Consell d'Administració i de l'interès públic concurrent, en base a l'apartat 4 del citat article 133, es prescindeix d'aquest tràmit.

- **Tràmit d'audiència de les persones interessades**

Atès allò establert per l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, no escau sotmetre al tràmit d'audiència l'esmentada proposta d'Ordre. Aquest tràmit requereix, per a la seva eficaç aplicació, que sigui possible delimitar i identificar les associacions o ciutadans que representin els interessos afectats i, en aquest cas, es tracta d'una disposició general, destinada *erga omnes*, principalment al sector de la població jugadora o potencialment jugadora, que afecta a la societat en general, fet que fa inviable l'esmentada identificació. Per aquest motiu resulta més apropiat a les finalitats de la Llei, i conforme amb els dictàmens 281/06 i 236/2011 de la Comissió Jurídica Assessora, sotmetre la proposta de disposició al tràmit d'informació pública.

- **Tràmit d'informació pública**

Atès allò establert per l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la disposició projectada s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, per un període de set dies hàbils pels motius d'urgència que a continuació es transcriuen, determinats pel Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en sessió de data 30 de novembre de 2018, que justifiquen la tramitació urgent de l'expedient:

"Vista la necessitat de declarar la urgència en la tramitació de la corresponent proposta de disposició, en base al fet que aquesta entri en vigor el mes de gener de 2019, data prevista per a l'inici de la comercialització de la Grossa Sant Jordi."

D'acord amb el que disposa l'article 68.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el tràmit d'informació pública s'instrumentalitzarà per mitjans electrònics, publicant el text del projecte d'ordre a la seu electrònica de la Generalitat de Catalunya, indicant el termini per presentar les al·legacions al registre electrònic corresponent.

Barcelona, onze de desembre de 2018.



Natàlia Caba i Serra
Consellera delegada