

Ordre VEH/ /2019, per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions

2. Memòria general

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions va ser dictada pel conseller d'Economia i Coneixement en virtut de l'article 98.1 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que preveu que les formes de justificació que acrediten i permeten el reconeixement de l'obligació de pagament posterior de les subvencions s'han d'establir per ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'economia i finances. Amb aquesta finalitat l'Ordre esmentada regula les diferents modalitats de justificació de subvencions en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, les entitats autònomes administratives i la resta de les entitats del seu sector públic, amb la pretensió de compatibilitzar la simplificació en la justificació de les subvencions amb l'eficàcia en la seva gestió i control.

Durant el temps de vigència de l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions s'han detectat aspectes que s'han d'adequar per circumstàncies diferents com:

- Possibilitar la simplificació de la justificació de les subvencions atorgades als ens locals que apliquen el règim de fiscalització prèvia d'acord amb el que disposa el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que es regula el règim jurídic de control intern en les entitats del sector públic local.
- Incloure aspectes relatius al control de la concurrència de subvencions mitjançant un sistema de validació de caràcter electrònic dels justificants de despesa que regulava l'Ordre que ara es pretén modificar, ja que la pràctica ha evidenciat que la remissió a les bases reguladores que fa aquesta regulació normativa no garanteix la necessària unitat de criteri en el control de la concurrència de subvencions i que el fet de segellar o validar els justificants de despesa no impedeix per si mateix l'excés de finançament d'una despesa determinada si la totalitat de les entitats concedents no estableixen aquesta obligació o si existeixen altres fonts de finançament diferents de les subvencions. Per aquest motiu el text incorpora la substitució del segellat dels justificants per una declaració responsable de les persones beneficiàries.
- Així mateix, l'avenç en la tramitació electrònica dels expedients d'atorgament d'ajuts i subvencions comporta una simplificació del format de presentació dels justificants que s'ha de fer en el format electrònic que habiliti l'Administració de la Generalitat de Catalunya i les entitats que integren el seu sector públic. La implementació d'un sistema de gestió i tramitació electrònica d'ajuts i subvencions de la Generalitat de

Catalunya permet a les unitats administratives i a la ciutadania una gestió integral del cicle de vida de les subvencions que haurà de revertir en la disminució de càrregues administratives innecessàries, cercant així una millor gestió i un control més eficaç i una explotació consolidada de dades que faciliti l'anàlisi i la planificació de l'activitat de foment dels òrgans subvencionadors. Tot això encaminat a satisfer l'interès general en els àmbits d'actuació respectius mitjançant una gestió més eficient dels recursos públics i una major transparència de l'actuació administrativa.

Les circumstàncies descrites posen de manifest la necessitat d'adequar l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions, en el marc de les directrius de simplificació normativa i administrativa i avenç cap a l'administració digital endegada pel Govern, per continuar simplificant al màxim els tràmits procedimentals i millorar l'eficàcia i la transparència de la gestió.

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

La present disposició s'insereix en la normativa següent:

- Estatut d'Autonomia de Catalunya
- Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions
- ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Modificació de l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions.

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Pel que fa a la matèria de les subvencions, l'article 211 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, la competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

Així mateix, l'article 114 de l'Estatut determina:

"1. Correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. Amb aquesta finalitat, la Generalitat pot atorgar subvencions amb càrrec a fons propis.

2. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència exclusiva, l'especificació dels objectius als quals es destinen les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, i també la regulació de les condicions d'atorgament i la gestió, incloent-hi la tramitació i la concessió.

3. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència compartida, precisar normativament els objectius als quals es destinen les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, i també completar la regulació de les condicions d'atorgament i tota la gestió, incloent-hi la tramitació i la concessió.

4. Correspon a la Generalitat, en les matèries de competència executiva, la gestió de les subvencions estatals i comunitàries europees territorialitzables, incloent-hi la tramitació i la concessió.

5. La Generalitat participa en la determinació del caràcter no territorialitzable de les subvencions estatals i comunitàries europees. Així mateix, participa, en els termes que fixi l'Estat, en la gestió i la tramitació d'aquestes subvencions."

En matèria normativa, i en concret a la potestat per dur a terme la regulació d'aquesta matèria, l'article 159.1 de l'Estatut estableix:

1. Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou:

c) Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

2.5 Tràmits de consulta i participació.

2.5.1 Consulta pública a la ciutadania i participació ciutadana

L'article 133 de la Llei 39/2017, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de reglaments. El punt 1 estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte, es realitzarà una consulta pública, del que es podrà prescindir en el cas de normes pressupostàries o organitzatives o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin. A partir de la STC 55/2018, de 24 de maig, no és d'aplicació a Catalunya la segona part de l'apartat quart del precepte, que preveu les excepcions específiques del tràmit de consulta pública prèvia, en les quals l'Administració justifica, en aquest cas, l'omissió del tràmit.

El Projecte d'ordre en tramitació té caràcter administratiu i organitzatiu. No s'ha considerat convenient obrir una consulta pública prèvia sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, els seus objectius o la regulació projectada, per quant l'objectiu principal de la modificació a l'Ordre sobre les formes de justificació de subvencions vigent és l'adequació del sistema de gestió i tramitació electrònica d'ajuts i subvencions de la Generalitat de Catalunya al nou marc normatiu d'administració electrònica, que tracta d'evitar càrregues administratives innecessàries, i d'altra banda, aconseguir un increment de l'eficiència dels recursos públics i més transparència en l'actuació administrativa.

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix la possibilitat d'obrir un procés participatiu en les iniciatives per motius de la seva importància o matèria que regulen. En aquest cas no s'ha considerat pertinent obrir el procés participatiu, pels mateixos motius exposats al paràgraf anterior i vist que no s'imposen noves obligacions a la ciutadania. Tanmateix, es considera adequat realitzar el tràmit d'informació pública, i des del començament del procediment, el text del Projecte d'ordre i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i al Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

2.5.2. Tràmit de consulta interdepartamental

Vist el contingut transversal del Projecte d'ordre, es considera adequat sotmetre la iniciativa a consulta dels diferents departaments en què s'organitza l'Administració de la Generalitat.

Aquest tràmit s'efectuarà per escrits del secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, tramesos per valisa electrònica a totes les secretaries generals de l'Administració de la Generalitat, adjuntant el projecte d'ordre i donant un termini de quinze dies per tal que puguin efectuar les seves aportacions.

2.5.3. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Davant la impossibilitat de determinar quines són les persones i les entitats interessades en aquesta disposició, es considera dispensable el tràmit d'audiència. En tot cas, la participació dels ciutadans i de les entitats i sectors econòmics afectats per l'activitat pública de foment restarà garantida, genèricament, mitjançant el tràmit d'informació pública.

2.5.4. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Com ja s'exposat en el punt anterior es realitzarà el tràmit d'informació pública pel termini legalment establert de 15 dies hàbils, de conformitat a allò disposat a l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, especialment tenint en compte que no s'efectuarà un tràmit d'audiència als interessats.

Barcelona, 7 de maig de 2019

Rosa Vidal Planella
Interventora general