



**Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya**

**Informe de valoració del DICTAMEN 27/2019 de la Comissió Jurídica Assessora**

Aquest informe complementa la memòria d'observacions corresponent al tràmit d'aprovació del decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya, elaborada d'acord amb la previsió establerta a l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el Projecte de decret de referència, i signada en data 6 de novembre de 2018.

En data 1 de febrer de 2019, la presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya rep per correu electrònic el DICTAMEN 27/2019 de la Comissió Jurídica Assessora amb data 1 de febrer, aprovat en la sessió de 31 de gener de 2019 d'aquest òrgan.

Quant a les observacions i consideracions contingudes en diversos apartats del dictamen esmentat, es fan les valoracions següents:

**V. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret**

**V.5. Informes**

Consideració:

Es fa esment a l'absència de l'informe del Consell de Governos Locals i s'observa que cal justificar o motivar no haver dut a terme el tràmit d'audiència al Consell de Governos Locals.

Valoració:

Vista l'observació es complementa la memòria general amb la justificació proposada.

**V.7. Audiència i informació pública**

Consideració:

S'observa que a l'expedient no hi consta acreditada la notificació del tràmit d'audiència relativa a la Federació Catalana de Municipis i es proposa a la unitat impulsora que la incorpori a fi de complimentar el principi d'integritat de l'expedient.

Valoració:



Vista l'observació i vist que a l'expedient s'hi ha fet constar l'evidència de la notificació de l'eina e-Notum pel tràmit d'audiència a la Federació Catalana de Municipis anonimitzada, s'incorpora a l'expedient un document complementari on hi consta de forma explícita el destinatari de la notificació.

## **V.8. Les previsions procedimentals de l'LPAC i la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig**

### b) Planificació normativa

Es fa esment que en l'expedient no hi consten els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual normatiu i es proposa completar la memòria perquè contingui aquesta motivació.

#### Valoració:

Vista l'observació es complementa la memòria d'avaluació d'impacte normatiu amb la justificació proposada.

## **V.9. Les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern**

### a) Presentació de propostes i suggeriments

#### Consideració:

S'observa que no queda justificat si s'ha dut a terme d'una manera singularitzada o si, per contra, s'ha decidit prescindir del tràmit participatiu de l'article 69 de la Llei 19/2014, per la qual cosa es proposa completar l'expedient a fi que, en la memòria general, s'expliciti clarament si s'ha dut a terme el tràmit de participació previst esmentat.

#### Valoració:

Vista l'observació es valora positivament i es completa la memòria general amb la motivació proposada.

## **VI. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret**

### **VI.2. Estructura del Projecte normatiu**

#### Consideració:

El dictamen constata que hi ha apartats d'articles que no tenen una numeració pròpia i es proposa d'esmenar-ho per raons de seguretat jurídica en el cas que s'hagin de citar.

#### Valoració:



Es valora positivament la consideració i es numeren de forma generalitzada els apartats de cada article.

### **VI.3. Preàmbul**

#### Consideració:

El dictamen proposa la conveniència de fer esment a l'article 203 de l'EAC en el primer paràgraf on es cita la referència al marc competencial, atès que aquest article té igualment rellevància i completarà els preceptes estatutaris ja citats en la proposta de decret que la CJA ha analitzat. En aquest sentit es proposa un text alternatiu que ho contempli.

El paràgraf cinquè del preàmbul descriu l'estructura del projecte, però ho fa partint de la versió V.3. Es proposa esmenar aquesta descripció d'acord amb la darrera versió del text del decret. En aquest sentit es proposa un text alternatiu que ho contempli.

En la descripció dels objectius del Projecte de decret, es proposa a la unitat promotora que valori l'oportunitat d'incorporar també d'una manera succinta els objectius que persegueix la norma i que consten citats en la memòria general. En aquest sentit es proposa un text alternatiu que ho contempli.

Per acabar, es proposa adoptar la fórmula promulgatòria adient atès el contingut del Dictamen que es valora en aquesta memòria.

#### Valoració:

Es valora positivament els diferents aspectes de la consideració, s'adopten els redactats alternatius proposats en el dictamen i s'adopta la fórmula promulgatòria "d'acord amb el dictamen" atès que no s'hi han formulat observacions essencials.

### **VI.4. Article 1**

#### Consideració

Des d'un punt de vista terminològic, es proposa donar congruència interna al text proposat i usar els termes "béns i drets" en tot l'article d'acord amb l'àmbit d'aplicació de la proposta de decret.

Des d'un punt de vista substantiu, es proposa modificar el redactat de l'article 1 per tal d'incloure dins l'objecte del Projecte normatiu la gestió de les subhastes electròniques executades per l'ATC en virtut d'acords amb l'administració local o entitats del sector públic català per l'alienació de béns sense la finalitat de cancel·lar un deute, atès que aquesta previsió està incorporada en l'apartat 3 de l'article 14 del Projecte normatiu. En aquest sentit es proposa un text alternatiu que ho contempli.

Igualment es proposa completar la memòria general introduint la justificació d'aquesta altra finalitat deixant constància que la cobertura legal es troba en l'article 122-9, apartat 6è, del Codi tributari de Catalunya. També es proposa mencionar en la memòria general que l'article 5.b) de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector



públic de Catalunya, estableix la cooperació i la col·laboració institucionals en la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya (que, als efectes d'aquesta Llei, està integrat per l'Administració de la Generalitat, les entitats locals i també les entitats públiques vinculades o que en depenen) d'infraestructures i de serveis comuns d'administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que en facin possible l'ús per part de les entitats que integren el sector públic, per a fer més eficaç i econòmic l'oferiment de serveis als ciutadans i a les empreses.

Valoració:

Es valora positivament la consideració, s'adopta el text alternatiu proposat en el dictamen i es modifica la memòria general.

**VI.5. Article 2**

Consideració

D'acord amb la consideració feta sobre l'article 1, es proposa d'ampliar l'àmbit objectiu descrit en l'article 2 en similar termes. En aquest sentit es proposa un text alternatiu que ho contempli.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i s'adopta el text alternatiu proposat en el dictamen.

**VI.6. Article 3**

Consideració

Es proposa reproduir íntegrament el títol de la Llei 39/2019, de 3 d'agost, mencionat en el paràgraf segon de l'article 3 del Projecte de decret.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es completa la referència esmentada.

**VI.7. Article 6**

Consideració

Es considera que la redacció del precepte contingut en l'article 6 fa prevaldre el seu element objectiu (el portal de subhastes) en front del seu element subjectiu (l'autoritat gestora), de tal manera que és l'element objectiu el que faculta l'element subjectiu per tal que s'autoritzi les subhastes de béns agrupats i simultanis. El dictamen proposa que la prevalença recaigui sobre l'element subjectiu, ja que la finalitat de la norma és atorgar una facultat a l'autoritat gestora (element subjectiu) perquè pugui autoritzar un determinat tipus de subhastes en el portal (element objectiu). Aquest és el criteri emprat per l'article 102 del RGR.

Es proposa un text alternatiu que contempli aquesta consideració.



Valoració:

Es valora positivament la consideració i s'adopta el text alternatiu proposat en el dictamen.

**VI.8. Article 7**

Consideració

Es proposa incloure en el títol de l'article 7, el terme "Alta" atès que l'article se circumscriu a regular l'alta de les persones licitadores en el portal i seria més precís si s'hi especifica.

En segon lloc, es proposa a la unitat impulsora que valori la conveniència d'incorporar una remissió interna expressa a la disposició transitòria que afecta la modalitat especial d'alta que fa referència a la compareixença personal davant un funcionari públic de l'ATC.

En tercer lloc, es proposa, per a una major claredat de la norma, que s'especifiqui que és l'autoritat gestora l'òrgan encarregat d'advertir de les condicions en què es desenvoluparà la subhasta.

En quart lloc, s'observa que els apartats primer i quart de l'article 13 completen l'article 7, per la qual cosa es proposa que s'hi integrin i es sistematitzi l'article amb diferents apartats.

Es proposa un text alternatiu que contempli els diferents aspectes d'aquesta consideració.

Valoració:

Es valora positivament la consideració, s'adopta el text alternatiu proposat en el dictamen i es modifiquen els articles 7 i 13 en el sentit proposat.

**VI.9. Article 8**

Consideració

Es proposa, en aplicació del principi de seguretat jurídica, incloure en l'article 8 de forma explícita el significat del terme "preu de rematada" d'acord amb l'article 103.bis del RGR.

En segon lloc, s'adverteix que l'apartat 2 de l'article 13 d'aquest Projecte normatiu complementa l'article 8, en fer referència a l'avís de validació del dipòsit, per la qual cosa es proposa a la unitat promotora que valori d'incorporar en l'article 8 l'apartat 2 de l'article 13.

Es proposa un text alternatiu que contempli els diferents aspectes d'aquesta consideració.

Valoració:

Es valora positivament la consideració, s'adopta el text alternatiu proposat en el dictamen i es modifiquen els articles 8 i 13 en el sentit proposat.



## **VI.10. Article 10**

### Consideració

S'indica que l'apartat 3 de l'article 13 del Projecte normatiu complementa el contingut de l'article 10 que s'ocupa del desenvolupament de la subhasta. Per això es proposa a la unitat promotora que valori incorporar-lo en l'article 10 afegint-hi un nou apartat cinquè.

### Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifiquen els articles 10 i 13 en el sentit proposat.

## **VI.11. Article 11**

### Consideració

S'observa que l'apartat 4 de l'article 11 es destina a les subhastes desertes, llevat de l'últim incís, que té per objecte el dret de consulta dels resultats de les subhastes. Per això, es proposa a la unitat promotora que aquest l'últim incís de l'actual apartat 4 es transformés en un nou apartat 5.

D'altra banda, s'observa que l'apartat 5 de l'article 13 del mateix Projecte normatiu en complementa el contingut, en fer referència a la publicació i notificació del resultat de la subhasta. D'aquesta manera, es proposa a la unitat promotora que valori incorporar en l'article 11 l'apartat 5 de l'article 13, la qual cosa implicaria també afegir-li un nou apartat sisè.

Es proposa un text alternatiu que contempli els diferents aspectes d'aquesta consideració.

### Valoració:

Es valora positivament la consideració, s'adopta el text alternatiu proposat en el dictamen i es modifiquen els articles 11 i 13 en el sentit proposat.

## **VI.12. Article 12**

### Consideració

Es proposa modificar, per raons de tècnica normativa, la forma en que des d'aquest article es fa remissió a l'article 8.

### Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

## **VI.13. Article 13**

### Consideració



D'acord amb les consideracions fetes relatives als articles 7, 8, 10 i 11, que han comportat la reconducció i la millora de la sistemàtica del Projecte normatiu, per tal que de manera que resulti més entenedor per als seus destinataris, es proposa la supressió de l'article 13.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i d'acord amb les valoracions fetes a les consideracions relatives als articles 7, 8, 10 i 11, es suprimeix l'article 13 i els seus apartats s'incorporen als articles 7, 8, 10 i 11 del present Projecte normatiu, en els termes que ja s'han explicat.

**VI.14. Article 14**

Consideració

Es proposa, per idèntics motius als ja exposats en analitzar l'article 1, quan es parla de l'alienació de "béns", convindria afegir també el terme drets.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

**VI.15. Article 15**

Consideració

S'observa un error sintàctic en aquest article.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

**VI.16. Disposició transitòria**

Consideració

Es proposa la conveniència de posar-li un títol a aquesta disposició, tal com s'ha fet en la disposició final primera. És proposa un text per a aquest títol.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

**VI.17. Disposició addicional**

Consideració

Es proposa la conveniència de posar-li un títol a aquesta disposició i es proposa un text per a aquest títol.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

**VI.18. Disposició final primera**

Consideració

Es proposa que es millori la sistemàtica de la disposició mitjançant la utilització de lletres minúscules, ordenades alfabèticament, en detallar les diferents especificacions tècniques a les quals s'habilita a la persona titular del departament a regular mitjançant resolució.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

**VI.19. Disposició final segona**

Consideració

Es proposa la conveniència de posar-li un títol a aquesta disposició i es proposa un text per a aquest títol.

Valoració:

Es valora positivament la consideració i es modifica el text d'acord amb la proposta.

Barcelona,

Marta Espasa  
Queralt - DNI  
39871143E  
(SIG)

Firmado digitalmente por Marta Espasa Queralt - DNI 39871143E (SIG)  
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES, o=Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, 2.5.4.97=WATES-50811001G, ou=Triballador públic de nivell alt de signatura, title=Secretària d'Hisenda, sn=Espasa Queralt - DNI 39871143E, givenName=Marta, serialNumber=DICES-39871143E, cn=Marta Espasa Queralt - DNI 39871143E (SIG)  
Fecha: 2019.02.07 12:56:32 +01'00'

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya

Marta Espasa i Queralt



## DECRET

XX/2019, de 19 de febrer 2018, de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

L'Administració tributària de la Generalitat té competències en matèria de gestió recaptatòria d'acord amb el que ~~estableixen els articles 203 i~~ ~~estableix l'article~~ 204 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya; l'article 122-3 del llibre primer del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat; l'article 57 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb ~~estatut~~ ~~estatut~~ d'autonomia ~~i es modifiquen determinades normes tributàries~~, i l'article 7 del Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació. Aquesta competència afecta tant els tributs propis com, per delegació de l'Estat, els tributs cedits, així com tots els ingressos de dret públic tributaris o no tributaris la recaptació dels quals hagi estat atribuïda a la Generalitat. Igualment, en virtut dels articles 112 i 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, la Generalitat disposa de llibertat per organitzar els seus serveis, fet que inclou els aspectes materials i instrumentals de la gestió recaptatòria, amb el límit del respecte als procediments regulats per la normativa estatal.

En el marc de les actuacions recaptatòries en període executiu, la darrera fase del procediment de constrenyiment pot consistir en l'alienació dels béns embargats mitjançant subhasta, d'acord amb el que estableixen els articles 97 a 107 del Reglament general de recaptació, que fixa que el procediment ordinari d'adjudicació es realitza per procediments electrònics, i que les persones interessades poden participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que aprovi l'òrgan competent.

Així doncs, la subhasta electrònica permet donar compliment al que disposa l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, segons el qual l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

En els darrers anys, la Generalitat de Catalunya ha assumit amb els seus mitjans humans i tècnics la realització de les actuacions de recaptació executiva que anteriorment encomanava a altres administracions, fent un exercici efectiu de les seves competències originals o delegades. Aquest recorregut vers la plena cobertura del marc competencial amb mitjans propis demanda la implementació d'un sistema propi que permeti la celebració de subhastes electròniques, informàtiques i telemàtiques de forma més eficient com a darrera fase del procediment de constrenyiment, amb la voluntat de garantir la completesa i la qualitat del servei.

Per satisfer aquesta necessitat, aquest Decret crea, d'acord amb l'apartat 4 de l'article 100 del Reglament general de recaptació, un mitjà accessible a través del portal que permet que les persones interessades puguin participar en els procediments d'alienació dels béns embargats que la Generalitat desenvolupi en l'àmbit de les seves competències. En concret, aquest Decret, que s'estructura en ~~quinze~~ ~~16~~ articles, ~~una disposició transitòria, una disposició addicional i~~ ~~dues disposicions finals~~ ~~addicionals i~~ ~~una disposició final~~, regula, a més de la creació d'aquest portal, la resta d'elements necessaris per a la realització de la subhasta, incloent la seva publicitat, l'autoritat gestora, les subhastes de béns agrupats i simultànies, les persones i entitats licitadores, el dipòsit obligatori, la mesa de la subhasta, el seu desenvolupament,

l'adjudicació del bé o dret, l'ingrés del preu de rematada, les comunicacions, el pagament, la quantitat sobrant i la privacitat i protecció de les dades de caràcter personal.

D'aquesta manera, aquest portal es converteix en el lloc de celebració de les subhastes de béns embargats per l'Administració tributària de la Generalitat, sense perjudici que pugui ser també una eina de foment de la transversalitat que sigui utilitzada per altres ens del sector públic català. D'aquí que els objectius perseguits pel present Decret siguin: a) Fer possible l'exercici dels drets dels ciutadans interessats en la subhasta a relacionar-se amb les administracions públiques catalanes per mitjans electrònics, així com dotar les administracions públiques dels mitjans electrònics per a complir amb la seva obligació de relacionar-se amb els particulars per aquests mitjans; b) Incrementar la participació de la ciutadania en aquest tipus de subhastes públiques; c) Optimitzar els recursos disponibles entre les administracions que integren el sector públic català i d) Millorar la qualitat del servei públic a Catalunya i facilitar les múltiples relacions entre els diversos actors involucrats en la subhasta.

Pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, aquesta norma s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Per començar, es respecten els principis de necessitat i eficàcia ja que, com s'ha indicat, aquesta iniciativa normativa es justifica per una raó d'interès general com és el desenvolupament de l'administració electrònica i persegueix una finalitat clara: l'establiment d'un portal per efectuar subhastes electròniques.

Es compleix també amb el principi de proporcionalitat atès que la norma es limita a contenir la regulació imprescindible relativa a les especificitats de les subhastes que celebri l'Agència Tributària de Catalunya, sense que existeixin altres alternatives menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris. Igualment, es tracta d'una mesura que garanteix el principi de seguretat jurídica ja que és coherent amb el marc normatiu sobre administració electrònica tributària i ofereix una regulació estable que facilita l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.

Per altra banda, en l'elaboració d'aquesta norma s'ha respectat la normativa sobre transparència i s'han tingut en compte les propostes efectuades durant el tràmit de consulta pública. Per últim, es compleix també amb el principi d'eficiència ja que l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes redueix les càrregues administratives dels interessats i permet racionalitzar l'ús dels recursos públics.

De conformitat amb el que preveuen els articles 26.e, 39.1 i 40 de la Llei 13/2008, ~~de~~ 5 de novembre, de la ~~presidència~~ **Presidència** de la Generalitat i del Govern, sobre la potestat reglamentària que el Govern té en l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya;

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, ~~(d'acord~~ **Avist**) amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i amb la deliberació prèvia del Govern,

**Decreto** **DECRETO:**

Article 1

Objecte

L'objecte d'aquest Decret és la creació d'un portal amb la finalitat de celebrar les subhastes públiques electròniques per a ~~la~~ l'alienació dels ~~béns i drets~~ **béns** embargats

en la gestió recaptatòria en període executiu dels ingressos de dret públic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats de l'Administració local catalana que hagin assignat a l'Agència Tributària de Catalunya la gestió de subhastes de béns i drets embargats, així com el procediment i les condicions necessàries per al desenvolupament d'aquestes subhastes i la participació dels licitadors en aquestes. Tanmateix, també és objecte d'aquest Decret la gestió de les subhastes electròniques executades per l'Agència Tributària de Catalunya per virtut d'acord o conveni amb altres administracions o entitats del sector públic català per l'alienació de béns i drets sense la finalitat de cancel·lar un deute.

~~subhastes i la participació dels licitadors en aquestes.~~

## Article 2

### Àmbit d'aplicació

2.1 L'àmbit d'aplicació objectiu està integrat pels béns i drets embargats en la gestió recaptatòria en període executiu i susceptibles de ser alienats mitjançant subhasta electrònica, així com pels béns i drets que, per acord o conveni amb altres administracions o entitats del sector públic català, són alienats mitjançant subhasta electrònica sense la finalitat de cancel·lar un deute.

2.2 L'àmbit d'aplicació subjectiu està integrat per l'Agència Tributària de Catalunya, les administracions o entitats del sector públic de Catalunya les quals tinguin un conveni o acord de col·laboració amb l'Agència Tributària de Catalunya, i les persones físiques i jurídiques que vulguin participar a les subhastes electròniques com a licitadors.

## Article 3

### Creació del portal

3.1 El portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya es crea com una eina tecnològica integrada dins la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya per dur a terme les subhastes electròniques celebrades per l'Agència Tributària de Catalunya.

3.2 Aquest portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya es desenvolupa d'acord amb tots els estàndards d'eficiència, eficàcia, transparència, seguretat, proximitat i participació establerts a la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i ha de garantir la publicitat, la concurrència i la protecció de dades de caràcter personal, per tal de facilitar l'accés dels licitadors a les subhastes.

## Article 4

### Publicitat de la subhasta

4.1 L'anunci de la subhasta s'ha de publicar al Butlletí Oficial de l'Estat i al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. Aquest anunci ha de contenir la data de la subhasta, l'òrgan de recaptació davant del qual se segueix el procediment i l'enllaç que correspongui a la subhasta del portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya. La resta d'informació és accessible des del portal de l'Agència Tributària de Catalunya.

4.2 La subhasta també s'ha d'anunciar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya i a la pàgina web de Tributs de Catalunya. En aquest cas, l'anunci ha de recollir totes les dades essencials de la subhasta i els béns a subhastar d'acord amb el que disposa l'article 101.4 del Reglament general de recaptació.

Formatat: Espai Posterior: 0 pt,  
Interlineat: simple

Sens perjudici dels sistemes de recerca establerts per l'Agència Tributària de Catalunya s'han d'establir els mecanismes necessaris per evitar la indexació i recuperació automàtica dels anuncis de subhasta electrònica per mitjà de motors de recerca des d'Internet, i per impedir l'accés un cop s'hagi realitzat la subhasta

4.3 L'anunci a què es refereix l'apartat 1, també es pot publicar en mitjans de comunicació de gran difusió, en publicacions especialitzades i en qualsevol altre mitjà adequat a l'efecte, quan l'òrgan de recaptació competent ho acordi.

#### Article 5

Autoritat gestora de la subhasta

L'autoritat gestora de la subhasta és l'Oficina Central de Recaptació de l'Agència Tributària de Catalunya que té, entre d'altres funcions, ~~les~~ de dirigir, programar, impulsar i coordinar les actuacions de l'Agència en aplicació dels procediments de recaptació, en període voluntari i en període executiu, tant pel que fa als deutes tributaris dels que sigui titular l'Agència com als deutes la gestió recaptatòria dels quals assumeixi aquesta per conveni o acord amb altres administracions o entitats.

#### Article 6

Subhastes de béns agrupats i simultànies

L'autoritat gestora pot autoritzar la celebració de subhastes de béns i drets agrupats i simultanis mitjançant el Aquest portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya, ~~permet que l'autoritat gestora pugui autoritzar la celebració de subhastes de béns agrupats i simultanis~~ d'acord amb el que estableix l'article 102 del Reglament general de recaptació.

#### Article 7

Alta de les persones ~~Persones~~ i entitats licitadores al portal

7.1 Les persones i entitats interessades a participar al portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya s'han d'identificar obligatòriament com a persones usuàries del sistema mitjançant els mitjans electrònics d'acreditació de la identitat admesos a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya, regulats per l'Ordre GRI/233/2015, ~~del~~ 20 de juliol, ~~per la~~ qual s'aprova el Protocol d'identificació i signatura electrònica en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, o per la norma que la substitueixi o la modifiqui.

7.2 Quan la persona o entitat licitadora es dona d'alta al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, pot escollir rebre les comunicacions sobre les subhastes mitjançant el telèfon mòbil, el correu electrònic o mitjançant ambdues opcions.

7.3 En els termes previstos per la disposició transitòria, també ~~També~~ es poden identificar mitjançant la compareixença ~~personal~~ presencial davant d'un funcionari públic de l'Agència Tributària de Catalunya o de qualsevol de les administracions públiques i entitats del sector públic a Catalunya que aportin béns o drets a la subhasta, que han de facilitar aquest tràmit en els termes establerts en el conveni o acord de col·laboració subscrit.

7.4 En tot cas, l'autoritat gestora informarà ~~ha d'advertir~~, a qui vulgui donar-se d'alta com a usuari, de les condicions en què es desenvoluparà el procediment d'alienació mitjançant el portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.

7.5 En qualsevol moment de la subhasta, les persones o entitats licitadores poden consultar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya totes les seves licitacions.

## Article 8

### Dipòsit obligatori

8.1 Tota persona i entitat licitadora, per ser admesa com a tal, ha de constituir un dipòsit del 5 per cent segons el tipus de subhasta dels béns o drets pels quals desitja licitar. Aquest dipòsit s'ha d'efectuar des del portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, a través de les entitats autoritzades en la constitució de dipòsits telemàtics de l'Agència Tributària de Catalunya, relacionades a la seu electrònica de l'Agència, i ha de restar dipositat a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència tributària de Catalunya creada en virtut de l'Ordre ECF/514/2007, de 21 de desembre. ▲

Formatat: Color de la lletra:

8.2 En el moment de les licitacions, la persona o entitat licitadora ha de declarar si vol que el seu dipòsit quedi reservat per poder optar al bé o dret subhastat en el supòsit que el millor postor de la subhasta no compleixi amb l'obligació d'ingressar la resta del preu d'adjudicació en el termini establert legalment. En aquest supòsit el bé o dret es pot adjudicar a favor de les persones o entitats que el segueixin per l'ordre de les seves respectives posicions i, si fossin iguals, per l'ordre cronològic de les licitacions. ▲

Formatat: Color de la lletra:

8.3 En tot cas, quan la persona o entitat licitadora liciti per una quantitat inferior o igual a la que sigui la millor oferta en aquell moment, el dipòsit ha de quedar reservat en els termes previstos a l'apartat anterior. ▲

Formatat: Color de la lletra:

8.4 Un cop finalitzada la subhasta s'inicia la tramitació de la devolució dels corresponents dipòsits, excepte quan el licitador ha optat per fer la reserva prevista als apartats anteriors. Quan es produeixi aquesta excepció, la tramitació de devolució del dipòsit, llevat del que correspongui a la persona adjudicatària, s'inicia quan aquesta persona compleix l'obligació de satisfer el preu de rematada, determinat per la diferència entre el preu total d'adjudicació i l'import del seu dipòsit. ▲

Formatat: Color de la lletra:

8.5. La persona o entitat licitadora que fa el dipòsit rep un avís de validació que li permet començar a participar en les licitacions. Addicionalment, la persona o entitat licitadora participant rep un avís de finalització de la subhasta, o si escau, de la seva suspensió.

## Article 9

### Mesa de la subhasta

9.1 La mesa de la subhasta està composta pel ~~president~~President/a, el/la secretari/~~aria~~ i un o més vocals designats entre funcionaris en la forma que estableixi la norma d'organització específica.

9.2 En les subhastes en què s'alienen béns o drets d'altres administracions o entitats del sector públic de Catalunya, les quals tinguin un conveni o acord de col·laboració amb l'Agència Tributària de Catalunya, la mesa de la subhasta, també estarà composta, com a mínim, per un funcionari d'aquestes administracions o entitats, d'acord amb l'article 103 ter del Reglament general de recaptació i allò que s'estableixi en els corresponents convenis.

## Article 10

### Desenvolupament de la subhasta

10.1 La subhasta s'inicia en la data assenyalada ~~a en~~ l'anunci de subhasta i al portal de

subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.

10.2 El portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya permet dur a terme les licitacions electròniques des de l'inici de la subhasta i durant un termini de 20 dies naturals. Aquestes licitacions s'envien electrònicament, mitjançant sistemes segurs de comunicacions, al portal, el qual retorna una justificació de recepció amb segell electrònic amb la data i hora de la recepció de la licitació i la seva quantia. En aquest moment es publica electrònicament la licitació i el postor que vegi superada la seva licitació es advertit d'aquesta circumstància pel sistema. A més, tots els licitadors poden fer un seguiment de les seves licitacions amb còpia de l'avís tramès mitjançant el portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.

10.3 El portal de subhastes públiques electròniques de l'Agència Tributària de Catalunya no tanca la subhasta fins que hagi transcorregut una hora des de la realització de la darrera licitació, encara que això comporti l'ampliació del termini inicialment fixat, amb un límit màxim d'ampliació de 24 hores.

10.4 En qualsevol moment anterior a l'emissió de la certificació de l'acta d'adjudicació de béns o drets, i si escau, al de l'atorgament de l'escriptura pública de venda, el deutor pot alliberar els seus béns o drets pagant íntegrament la quantia establerta a l'article 169 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

10.5. Quan la persona o l'entitat licitadora fa una licitació rep una comunicació, amb segell electrònic, amb indicació de l'hora i quantia de cadascuna de les licitacions i, si escau, un avís que la seva oferta ha estat superada.

#### Article 11

##### Adjudicació del bé o dret

11.1 Finalitzada la fase de presentació de licitacions, la mesa de la subhasta es reuneix en el termini màxim de 15 dies naturals i procedeix a l'adjudicació dels béns o drets en els termes establerts a l'article 104 *bis* del Reglament general de recaptació.

11.2 L'adjudicació es notifica a la persona o ~~l'entitat~~ adjudicatària perquè pagui la diferència entre el preu total d'adjudicació i l'import del seu dipòsit en el termini màxim dels 15 dies següents a la data de la notificació, amb l'avertiment que si no ho fa dins del termini, perd l'import del dipòsit, el qual s'aplica a la cancel·lació del deute objecte del procediment, sense perjudici de les responsabilitats en les quals pot incórrer la persona adjudicatària.

11.3 Quan s'hagi ingressat l'import del preu de rematada es lliura a la persona o entitat adjudicatària una certificació de l'acta d'adjudicació dels béns o drets, la qual constitueix un document públic de venda a tots els efectes.

Tot i això, un cop notificada l'adjudicació, la persona o ~~l'entitat~~ adjudicatària pot sol·licitar de forma expressa, en el termini de 5 dies des de la notificació de l'adjudicació, i amb l'ingrés previ addicional del 5 per cent del preu de rematada del bé o dret, l'atorgament d'escriptura pública.

11.4 Quan ha finalitzat el procediment d'alienació, si la subhasta es declara deserta, els béns o drets s'ofereixen a l'ens creditor, el qual, amb l'informe previ d'utilitat pública, pot adquirir els béns o drets. En el supòsit que finalitzat el procediment d'alienació i si escau, realitzada l'adjudicació a l'ens creditor, encara restin béns o drets sense adjudicar, aquests poden ser objecte de nous procediments d'alienació sempre que no s'hagi produït la prescripció de l'acció de cobrament dels deutes del procediment.

~~11.5. L'adjudicació o la declaració de subhasta deserta s'ha de publicar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya.~~ Qualsevol persona pot consultar els resultats de les subhastes realitzades mitjançant l'apartat històric d'aquest portal.

~~11.6. El resultat de la subhasta es publica al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya i la persona adjudicatària rep la notificació de l'adjudicació.~~

## Article 12

### Ingrés del preu de rematada

12.1 L'ingrés del preu de rematada, en el termini dels 15 dies següents a la data de notificació de l'adjudicació, es fa sempre pel portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya en les mateixes condicions tècniques i de seguretat que els dipòsits regulats a l'article 8 ~~d'aquest Decret~~.

12.2 Aquest ingrés resta dipositat a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència Tributària de Catalunya i es tramita d'acord amb el que disposa la resolució específica del president/a de l'Agència Tributària de Catalunya.

## Article 13

### ~~Comunicacions a les persones i entitats licitadores~~

~~13.1 Quan la persona o entitat licitadora es dona d'alta al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, pot escollir rebre les comunicacions sobre la subhasta mitjançant el telèfon mòbil, el correu electrònic o mitjançant ambdues opcions.~~

~~13.2 La persona o entitat licitadora que fa el dipòsit rep un avís de validació que li permet començar a participar en les licitacions. ~~Adicionalment, la persona o entitat licitadora participant rep un avís de finalització de la subhasta, o si escau, de la seva suspensió.~~~~

~~13.3 Quan la persona o entitat licitadora fa una licitació rep una comunicació, amb segell electrònic, amb indicació de l'hora i quantia de cadascuna de les licitacions i, si escau, un avís que la seva oferta ha estat superada.~~

~~13.4 En qualsevol moment de la subhasta, les persones o entitats licitadores poden consultar al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya totes les seves licitacions.~~

~~13.5 El resultat de la subhasta es publica al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya i la persona o entitat adjudicatària rep la notificació de l'adjudicació.~~

## Article 14

### Pagament als òrgans competents

~~13.4.1~~ Un cop finalitzada la subhasta, l'import del dipòsit de la persona o entitat adjudicatària i l'import del preu de rematada que hagi pagat queden dipositats a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència Tributària de Catalunya.



**1344.2** En el cas de deutes dels quals sigui creditora la Generalitat i les entitats que en depenen, l'Agència Tributària de Catalunya ha d'aplicar l'import total obtingut a la subhasta sobre el deute pendent.

**1344.3** En les subhastes executades per l'Agència Tributària de Catalunya per acord o conveni amb altres administracions o entitats del sector públic de Catalunya, en les quals s'alienin béns o drets sense la finalitat de cancel·lar un deute, l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb el que s'estableix en el corresponent instrument de col·laboració, ha de traspasar aquest import a l'ens que ha encarregat la subhasta.

**1344.4** Si la quantitat ingressada correspon a deutes dels quals són creditors els ens locals adherits a Tributs de Catalunya, l'Agència Tributària de Catalunya, d'acord amb el conveni signat amb l'ens local, traspasa l'import a aquest ens per tal que apliqui l'ingrés obtingut.

#### **Article 15**

#### Article 14

Quantitat sobrant

**1445.1** En el cas de deutes dels quals sigui creditora la Generalitat i les entitats que en depenen, l'Agència Tributària de Catalunya ha de dur a terme l'aplicació de l'ingrés al deute pendent i lliurar la quantitat sobrant, si escau, al deutor. L'Agència Tributària de Catalunya notifica al deutor que té a la seva disposició la quantitat sobrant, la qual, en tot cas, resta a la seva disposició a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits de l'Agència Tributària de Catalunya a Barcelona en el termini de 10 dies des del pagament del preu de rematada.

**1445.2** Si la quantitat ingressada correspon a deutes dels quals són creditors els ens locals adherits a Tributs de Catalunya, la gestió de la quantitat sobrant es duur a terme per l'ens local.

#### **Article 1546**

Privacitat i protecció de dades de caràcter personal

**1546.1** Al tractament de les dades de caràcter personal que es tracten per a la celebració de subhastes els són d'aplicació els principis i les obligacions establerts al Reglament (EU) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i la resta de disposicions legals en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

**1546.2** L'Agència Tributària de Catalunya manté el secret en referència a les dades tributàries i de caràcter personal que se sol·liciten mitjançant els serveis del portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya, i aplica les mesures tècniques i organitzatives necessàries per mantenir-ne la confidencialitat, i per evitar-ne l'alteració, pèrdua, tractament o accés no autoritzat, mal ús o robatori, i quedaran subjectes al deure de reserva de l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària ~~General Tributària~~.

**1546.3** Les dades que es recullen en aplicació d'aquest Decret s'inclouen en una activitat de tractament de dades sota la responsabilitat de l'Agència Tributària de

**Formatat:** Espai Posterior: 0 pt,  
Interlineat: simple



Catalunya. La informació d'aquesta activitat de tractament es pot consultar a l'apartat "Protecció de dades" de la seu electrònica de l'ATC .

1546.4 En tot moment, les persones usuàries poden exercir els seus drets d'accés, rectificació, supressió, oposició i limitació en el tractament, mitjançant el formulari de sol·licitud disponible a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya o per qualsevol mitjà que deixi constància de l'enviament de la sol·licitud.

Disposició transitòria. Identificació mitjançant compareixença personal.

La identificació mitjançant la compareixença ~~personal~~ presencial davant d'un funcionari públic que estableix l'article 7 d'aquest decret, té caràcter transitori fins que no entrin en vigor les previsions que estableix la disposició final setena de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Disposició addicional. Administracions locals.

L'Agència Tributària de Catalunya actua d'acord amb els principis de col·laboració i cooperació i podrà subscriure acords o convenis de col·laboració amb les administracions locals per a la l'alienació dels ~~bénsbens~~ embargats en la gestió recaptatòria en període executiu dels seus ingressos de dret públics mitjançant les subhastes públiques per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics.

#### Disposicions finals

##### Disposició final

Primera. Habilitació normativa.

La persona titular de la presidència de l'Agència Tributària de Catalunya ha de dictar una resolució amb les especificacions tècniques i polítiques de seguretat del portal per a la celebració de subhastes públiques electròniques que fan referència a:

- a) La regulació del procediment i les condicions necessàries per a la participació telemàtica per a la celebració de subhastes públiques electròniques.
- b) Les condicions tècniques i els intercanvis d'informació necessaris per la constitució, gestió i devolució dels dipòsits.
- c) Les condicions per l'aplicació i posterior ingrés a la sucursal de la Caixa General de Dipòsits a Barcelona de l'Agència tributària de Catalunya, dels dipòsits de les persones i entitats adjudicatàries.
- d) La devolució dels dipòsits.
- e) Les condicions i el procediment per la provisió de fons.
- f) Les condicions que garanteixen les polítiques de seguretat que s'han d'aplicar als programes.
- g) Els estàndards de traçabilitat de la informació.
- h)

Els sistemes i les mesures de seguretat i la seva adequació als models i estàndards establerts per la Generalitat de Catalunya i executats pels organismes competents en matèria de ciberseguretat.

- i) Les condicions que garanteixen el sistema ~~d'auditoriesde~~ auditories sobre les mesures de seguretat adients per garantir la confidencialitat, integritat i disponibilitat de les dades que es tractin.
- j) Els efectes i els procediments alternatius davant la interrupció dels serveis electrònics.

Formatat: Espai Posterior: 0 pt,  
Interlineat: simple

| Segona. [Entrada en vigor.](#)

Aquest Decret entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

| Barcelona, [19 de febrer de 2019](#)

Joaquim Torra i Pla  
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia  
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda



## Evidències del procés de notificació

### Dades d'identificació de la notificació electrònica

**Organisme:** Generalitat de Catalunya #ID: 4.171.351

**Departament:** Agència Tributària de Catalunya

**Títol de la notificació:** Tràmit d'audiència decret subhastes

**Referència de la notificació:** Subhastes ATC

**Data de registre:** 19/10/2018 14:23:57

**Núm. de registre:** 9015/35893/2018

Posada a disposició el dia 19/10/2018 14:24:03

Accés el dia 22/10/2018 per Domènec Guasch Petit (37663277H)

Acceptada el dia 22/10/2018 per Domènec Guasch Petit (37663277H)

### Destinataris de la notificació

<i>Nom / Raó social</i>	<i>Document</i>
<b>N:</b>	
<b>R:</b> FEDERACIO DE MUNICIPS DE CATALUNYA	G08797771-CIF

### Documents annexats (1)

Acte administratiu: Ofici inici tràmit audiència FCM.pdf

Document annex: Decret subhastes en tramitació.pdf

Evidència del dipòsit: PosadaDisposicio.xml

Evidència de l'acceptació: AcceptacioCiutada.xml

**Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya**

**Memòria general**

---

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb la previsió establerta a l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen.

En atenció al que disposen l'apartat 3 de l'article 161 i l'apartat 1 de l'article 163 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, l'Administració tributària ha d'efectuar, un cop iniciat el període executiu de pagament, la recaptació dels deutes mitjançant l'aplicació del procediment de constrenyiment sobre el patrimoni de la persona o entitat obligada al pagament, i "resoldre totes les incidències" d'aquest procediment.

La darrera fase del procediment de constrenyiment pot consistir en l'alienació dels béns i drets que l'Administració competent hagi pogut embargar, alienació que es pot realitzar mitjançant subhasta pública en els casos i les condicions que es fixin reglamentàriament, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 172 de la Llei general tributària.

Aquesta proposta de decret pretén, d'acord amb el que disposa l'article 100.4 del Reglament general de recaptació, dotar l'Administració de la Generalitat d'un mitjà electrònic, informàtic i telemàtic a través del qual les persones interessades puguin participar en els procediments d'alienació dels béns embargats que la Generalitat desenvolupi en l'àmbit de les seves competències.

Seguint les línies estratègiques de cobertura del marc competencial i aposta per l'extensió de l'ús dels mitjans telemàtics, es va endegar a mitjans de 2017 la construcció d'una aplicació informàtica, basada en solucions de mercat, que ha de permetre a l'Agència Tributària de Catalunya realitzar subhastes electròniques, possibilitat que ja va ser prevista al *Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats*, signat el dia 7 de juliol de 2017 i al que dona publicitat la Resolució VEH/1817/2017, de 21 de juliol. Aquesta aplicació informàtica, la qual està integrada dins dels sistemes d'informació de l'Agència tributària de Catalunya, ha estat dissenyada amb el propòsit de dotar als ens del sector públic català i als ciutadans d'una eina per fer subhastes electròniques robusta, segura, intuïtiva i amigable que aporti alhora, a ambdues parts, agilitat i totes les garanties jurídiques i tècniques al procés de licitació per mitjans electrònics.

El portal de subhastes es converteix d'aquesta manera en el lloc de celebració de les subhastes de béns embargats per l'Administració tributària de la Generalitat, sense perjudici que pugui ser també utilitzat per altres ens del sector públic català.

L'Agència Tributària de Catalunya ha de garantir que el portal de subhastes compleix amb els requeriments de l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, de l'Esquema Nacional de Seguretat i de les seves corresponents normes tècniques de desplegament.

Al marge d'aprovar la creació del mitjà electrònic, informàtic i telemàtic a través del qual se celebraran les subhastes en l'àmbit de competències de la Generalitat, la finalitat d'aquesta proposta normativa és, també, tot respectant les normes de procediment bàsiques per a l'alienació dels béns embargats contingudes a la normativa estatal, determinar la forma en la que els interessats han de poder participar en les subhastes electròniques i les condicions d'aquesta participació, així com altres aspectes relacionats amb la celebració de les subhastes. En aquest sentit, cal donar compliment al principi de seguretat contemplat en l'article 4 Llei 29/2010, del 3 d'agost, segons el qual "les entitats del sector públic han de garantir que l'ús dels mitjans electrònics assegura la identitat, la integritat, la conservació i, si escau, la confidencialitat de la informació i les transaccions que es duen a terme emprant mitjans electrònics"

Com s'ha dit anteriorment, la utilització del portal de subhastes no ha de ser exclusiva dels ens que integrin l'Administració de la Generalitat. En efecte, el portal ha de posar-se a disposició de les administracions locals de Catalunya amb competències en matèria de recaptació executiva dels recursos de dret públic locals, fent ús de les fórmules de col·laboració previstes a l'article 8 del Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals i en aplicació de l'apartat 6 de l'article 122-9 del Codi tributari de Catalunya, segons el qual "els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat col·laboren, per mitjà dels acords corresponents, i amb les fórmules establertes per la normativa, en la gestió, la inspecció i la recaptació dels tributs locals i en la recaptació dels ingressos de dret públic de les entitats locals". També l'article 5.b) de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, estableix la cooperació i la col·laboració institucionals en la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya (que, als efectes d'aquesta Llei, està integrat per l'Administració de la Generalitat, les entitats locals i també les entitats públiques vinculades o que en depenen) d'infraestructures i de serveis comuns d'administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que en facin possible l'ús per part de les entitats que integren el sector públic, per a fer més eficaç i econòmic l'oferiment de serveis als ciutadans i a les empreses.

Si bé la Generalitat ha vingut encomanant les actuacions de recaptació executiva- incloses les subhastes- a l'Administració estatal, en els darrers anys ha començat a assumir amb els seus propis mitjans humans i tècnics la realització d'aquestes actuacions, fent un exercici efectiu de les seves competències, originals o delegades. Aquest recorregut vers la plena cobertura del marc competencial amb mitjans propis i la gran quantitat de deutes que finalment hauran de ser recaptats per la Generalitat demanda, en aquest moment, la implementació d'un sistema propi que permeti la celebració de subhastes electròniques o

telemàtiques, com a darrera fase del procediment de constrenyiment, amb la voluntat de garantir la completesa i la qualitat del servei.

La subhasta electrònica permet donar compliment, en aquest àmbit d'actuació, al que disposa l'article 122-8 del Codi tributari de Catalunya, segons el qual "l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències".

En la prestació dels serveis de recaptació (i en la prestació dels seus serveis en general) l'Agència Tributària de Catalunya ha fet una decidida aposta per l'extensió de l'ús de la seva Seu electrònica, operativa des del mes de març de 2017, amb la finalitat de donar resposta a la progressiva evolució de la realitat digital de la nostra societat i de millorar l'oferta dels seus serveis telemàtics, en el marc de l'estratègia de desplegament d'un model català d'administració electrònica avançada.

El model català d'administració electrònica, tal i com s'assenyala en el preàmbul de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, parteix d'una visió integrada de país per a aconseguir una solució millor per al conjunt del sector públic català i, alhora, és una oportunitat per a transformar-les i modernitzar-les. La subhasta electrònica respon a les finalitats d'aquesta llei –que es aplicable a tot el sector públic de Catalunya, incloses les entitats locals– i s'alinea amb els principis que, segons el seu article 4, han d'informar la incorporació dels mitjans electrònics en les actuacions del sector públic de Catalunya.

En referència a l'adequació de la norma als fins que es persegueixen, aquesta proposta de decret ens permet que la subhasta electrònica impliqui la realització de les següents fites:

1. Fer possible l'exercici de dret dels ciutadans –en aquest cas, els interessats en la subhasta– a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i, correlativament, complir amb l'obligació de les administracions públiques de dotar-se de mitjans i sistemes electrònics perquè aquest dret es pugui exercir.

Això es fa palès als articles 7, 8, 10, 11, 15, i 16 del projecte de decret.

2. Incrementar la participació ciutadana en les subhastes públiques, a través de la millora de la transparència, la proximitat i l'obertura de les administracions públiques als ciutadans, de l'adaptació a llurs necessitats, de la reducció de costos i càrregues, així com de la garantia d'accessibilitat a les subhastes i de la seguretat dels licitadors.

Tot això resta reflectit als articles 4, 6, 10, i 12 d'aquest projecte de decret.

3. Optimitzar els recursos disponibles, mitjançant la generació d'estratègies i de solucions organitzatives i tecnològiques compartides pels ens que integren el sector públic català, que permetin oferir serveis comuns d'administració electrònica.

El projecte de decret ho regula mitjançant els articles 7, 8, 10 i 11.

4. Millorar la qualitat del servei públic a Catalunya, simplificar la gestió interna i els tràmits, i facilitar les múltiples relacions entre els diversos actors involucrats en la subhasta.

Tot això s'assoleix mitjançant la regulació dels articles 9, 10, i 14 del projecte de decret.

## 2. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.

Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.

Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, modificat pel Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre.

Llei 5/2006, de 10 de maig, del llibre 5è del Codi civil de Catalunya.

Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la que es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries de finançament de les comunitats autònomes.

Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes.

Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG).



Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic .

Resta de normativa aplicable en matèria de gestió recaptatòria.

Relació de les disposicions afectades pel projecte de decret i la taula de vigències i derogacions resultants.

Títol de la disposició	Tipus d'afectació	Motiu afectació
Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària	Desplegament de la norma	Articles 161.3, 163.1 i 172
Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de Recaptació	Desplegament de la norma	Articles 97-107
Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi Tributari de Catalunya	Desplegament de la norma	Articles 122-3 i 122-8

### 3. Competència de la Generalitat sobre la matèria.

La competència de l'Administració tributària de la Generalitat en matèria de recaptació en període executiu ve determinada en diverses normes.

Primer, en la pròpia Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària en els articles 161.3 i 163.1, la referència dels quals a l'"Administració tributària" ha de ser entesa conforme al que estableix l'article 5 del mateix text legal, que engloba dins d'aquest concepte tant a l'Administració tributària de l'Estat com a la de les Comunitats Autònomes i a la de les entitats locals. És a dir, cada Administració tributària serà competent per a realitzar la recaptació en període executiu en l'àmbit propi de competència.

Segon, en l'apartat 4 de l'article 203 i en l'apartat 1 de l'article 204 de Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i en la normativa estatal sobre finançament de les comunitats autònomes, en concret, la Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes i la Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la que es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb Estatut d'autonomia. L'atribució de competències en matèria de recaptació no només abasta als tributs propis de la Generalitat, sinó també, per delegació de l'Estat, als tributs cedits, sens perjudici, en tots dos casos, de la col·laboració que pugui establir-se amb l'Administració tributària de l'Estat. Segons l'article 57 de la Llei 22/2009, de 18 de desembre, la recaptació tributària que realitzin els serveis de les comunitats autònomes s'ha d'ajustar al que disposa la normativa de l'Estat. Els òrgans corresponents de les comunitats autònomes assumeixen les potestats atribuïdes en la normativa de l'Estat.



Tercer, en el Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2015, de l'1 d'agost, que en el seu de l'article 122.3 atribueix específicament a l'Administració tributària de la Generalitat, en l'àmbit dels tributs que gestiona i dels recursos de dret públic que recapta, d'acord amb la normativa aplicable i amb subjecció als procediments tributaris establerts, la "gestió recaptatòria en període executiu dels recursos de dret públic de titularitat de la Generalitat i, si li ha estat atribuïda aquesta funció, dels de titularitat d'altres administracions públiques catalanes". L'organisme que ha de dur a terme aquestes funcions és l'Agència Tributària de Catalunya, a qui li correspon, segons l'article 211-2 del codi esmentat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i "gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat". També disposa l'article esmentat que l'Agència Tributària de Catalunya "pot fer funcions d'aplicació dels tributs locals i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic".

En l'esfera de la regulació reglamentària, el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial Decret 939/2015, de 29 de juliol, que desplega la Llei general tributària, disposa en el seu article 7 que correspon a les comunitats autònomes la recaptació dels deutes la gestió dels quals tinguin atribuïda, gestió que es pot dur a terme (lletra a) directament per les comunitats autònomes i els seus organismes autònoms, d'acord amb el que estableixen les seves normes d'atribució de competències.

Pel que fa a l'organització dels serveis de recaptació, la Llei 22/2009, de 18 de desembre, abans esmentada, que regula en l'article 56 l'abast de la delegació de competències en relació a la recaptació dels tributs cedits, estableix en el seu article 57 que "les comunitats autònomes poden organitzar lliurement els seus serveis per a la recaptació dels tributs cedits".

La llibertat atribuïda en matèria organitzativa a les comunitats autònomes per a organitzar els seus serveis per a la recaptació dels tributs cedits és extensible, en el cas de la Generalitat, a la resta de tributs que aplica, atès l'abast de la funció executiva que li atorga l'article 112 de la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual aquesta funció "en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública".

Aquesta potestat queda reforçada en l'article 150 de l'Estatut, segons el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre "les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa" (lletra b).

Precisament, en relació a la modalitat instrumental o eina d'execució efectiva de les subhastes, l'apartat 4 de l'article 100 del Reglament general de recaptació disposa que "els

interessats poden participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s'aprovin per l'òrgan competent”.

L'article 100 del Reglament general de recaptació forma part del grup d'articles (algun dels quals ha estat modificat pel Reial decret 1071/2017, de 29 desembre) que aquest text reglamentari dedica a la regulació del procediment de subhasta –per exemple, l'anunci de la subhasta, la indicació de les dades essencials dels béns subhastats, i el desenvolupament de la subhasta– i també a aspectes relacionats amb l'execució material de la subhasta, com és el cas de l'apartat 4 de l'article 100 anteriorment reproduït. Cal destacar que el procediment de subhasta regulat en el Reglament general de recaptació, entès com el conjunt d'actuacions del procediment de constrenyiment encaminades a alienar el bé o dret embargat per l'òrgan competent, incloses les que es realitzin durant la celebració de la subhasta, és d'imperatiu compliment per a la Generalitat.

En definitiva, l'Administració tributària de la Generalitat pot, quan es donin les condicions necessàries, alienar mitjançant subhasta els béns i drets que hagi embargat en el decurs del procediment de constrenyiment, competència que porta implícita la facultat de celebrar la corresponent subhasta. La llei no imposa ni preveu cap limitació a aquesta facultat que se sobreposi a la competència en matèria de recaptació atribuïda a la Generalitat. En el cas que la subhasta hagi de ser electrònica o telemàtica (és a dir, no presencial o en sala), el Reglament general de recaptació, com s'ha assenyalat anteriorment, autoritza a què l'òrgan competent” aprovi els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics a través dels quals els interessats hi poden participar .

Addicionalment, com s'ha exposat, la llei empara que l'Administració tributària de la Generalitat organitzi lliurement els seus serveis de recaptació i, per tant, els aspectes materials i instrumentals de la gestió recaptatòria que aquests serveis han de dur a terme, amb la limitació del respecte als procediments regulats a la normativa base estatal, inclòs el procediment de la subhasta.

#### 4. Tràmits de consulta i participació

##### 4.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de reglaments.

Amb caràcter previ a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, s'ha considerat necessari realitzar una consulta pública, a través del [portal participa.gencat.cat](http://portal.participa.gencat.cat) per tal de consultar a la ciutadania, en general, a les persones interessades i a les organitzacions més representatives

potencialment afectades pel futur desplegament normatiu, sobre l'oportunitat i els aspectes més rellevants a regular de la matèria en qüestió. Aquest portal permet interactuar amb l'Administració de la Generalitat i amb altres ciutadans en relació a temes que afecten la governança col·lectiva, en diferents polítiques públiques.

Aquesta consulta pública prèvia, s'ha dut a terme mitjançant el portal Participa gencat, amb un període de consulta de 20 dies naturals i amb l'objectiu de disposar de les opinions i conèixer el posicionament de tots els actors implicats respecte aquells punts que permetin una millor elaboració del projecte de decret.

S'acompanyen en Annexos:

ANNEX I: Comunicat al Govern sobre la consulta pública a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors

ANNEX II: Memòria preliminar

Com a resultat de la consulta i de les aportacions i comentaris rebuts, s'ha elaborat un informe sobre els resultats del procés d'exposició pública del projecte de Decret de subhastes electròniques al participa.gencat.cat, de 28 d'agost de 2018 de la Cap de l'Oficina Central de Recaptació, que forma part de l'expedient de la tramitació de la disposició reglamentària.

#### 4.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. En concret l'apartat 1 de l'article 69, contempla que l'Administració pública pot obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu i quan ja es disposa d'una primera versió del text, si ho considera pertinent, per la importància que té la iniciativa o per la matèria que regula. Tot i que aquesta unitat no ha considerat oportú fer el tràmit esmentat, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 69, si que ha estat possible la participació ciutadana a l'haver-se publicat en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, juntament amb les diferents versions del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya (memòries i informes que intengren l'expedient), i haver-se donat informació sobre l'estat de la tramitació.

Per aquest motiu, es considera garantida la participació ciutadana en tant que s'ha efectuat el tràmit d'informació pública mitjançant l'anunci a la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya, tal com consta a l'apartat 4.5 d'aquesta memòria.

Així mateix, s'ha donat compliment al principi de transparència i a les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2., en el web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta informació es manté actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat.

#### 4.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, i s'instrumentarà mitjançant l'aplicació del SIGOV.

#### 4.4 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb el que disposa l'article 67.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el tràmit d'audiència es durà a terme publicant el text del projecte de decret a la seu electrònica de l'Agència tributària de Catalunya, facilitant una adreça electrònica ([atc.subhastes@atc.cat](mailto:atc.subhastes@atc.cat)) per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

Igualment i per tal de donar un compliment escrupolós al tràmit d'audiència i atesos els objectius que es persegueixen, d'acord amb els articles 67.3 i 67.4 de la Llei 26/2010 es realitzarà la notificació per mitjans electrònics a les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, i a l'Associació Catalana de Municipis (ACM) i a la Federació de Municipis de Catalunya (FMC), per tal de promoure la seva participació directa com a interessats que poden resultar afectats per la norma en tramitació.

Pel que fa al tràmit de participació del Consell de Governos Locals, l'article 3.2 a) i 22.2. de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals estableix que el Consell de Governos Locals ha de participar en les normes reglamentàries que afecten de manera específica les administracions locals. L'esmentada participació pot portar-se a terme, per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen.

En aquest sentit la intervenció del Consell ha estat garantida per les audiències que s'han efectuat a l'ACM i a la FMC, així com la petició d'informe a la Comissió de Govern Local (que integra les organitzacions associatives dels Ens Locals esmentades). Aquests òrgans tenen una àmplia representació dels sectors afectats per la regulació i el món local, de tal manera que s'ha considerat oportú canalitzar l'audiència mitjançant aquests.

Cal tenir present que, d'acord amb l'article 6 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals, els presidents de l'ACM i de la FMC són membres nats del Consell de

Governos Locals, en qualitat de representants de les entitats municipalistes més representatives.

Per consegüent, si bé és cert que no s'ha atorgat expressament aquest tràmit al Consell de Governos Locals, la representació dels interessos dels ens locals es pot considerar àmpliament garantida i no es considera necessari atorgar expressament aquest tràmit al Consell de Governos Locals

#### 4.5 Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb el que disposa l'article 68.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el tràmit d'informació pública es farà coincidir temporalment amb el tràmit d'audiència, per la qual cosa aquest tràmit d'informació pública s'instrumentalitzarà per mitjans electrònics, publicant el text del projecte de decret a la seu electrònica de l'Agència tributària de Catalunya, indicant el termini per presentar les al·legacions al registre electrònic corresponent.

En aquest ordre de coses, la disposició final única del Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, disposa que aquest decret entra en vigor el dia 1 de gener de 2018. Per això i per tal de poder continuar el procediment de constreyniment mitjançant la celebració de subhastes electròniques d'acord amb la nova normativa del Reglament general de recaptació, es considera necessari que la norma entri en vigor a principis de gener del 2019, motiu pel qual se sol·licita la reducció a la meitat dels terminis d'audiència i informació pública (7 dies hàbils).

Pels mateixos motius se sol·licita que es demani a la Comissió Jurídica Assessora l'emissió del dictamen pel tràmit d'urgència.

#### 5. Entrada en vigor

Aquest projecte de decret, tal com disposa la seva disposició final, entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per les raons exposades en l'apartat 4.5.

Marta Espasa  
Queralt - DNI  
39871143E (SIG)

Firmado digitalmente por Marta Espasa Queralt - DNI 39871143E (SIG)  
Número de reconocimiento DNI-e: 215, en el Departamento de la Vicepresidencia  
i d'Economia i Hisenda, S.S. 4.070-01875-20010216, con fecha de publicación de  
2017.01.05, en el sistema de firma electrónica de la Generalitat de Catalunya - DNI  
39871143E, en el sistema de firma electrónica de la Generalitat de Catalunya - DNI  
39871143E (SIG)  
Fecha: 2018.02.27 12:51:11 +0100

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya  
Marta Espasa i Queralt



## ANNEX I: Comunicat Govern

(Document pdf annex)



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria del Govern**

Diligència per fer constar que el Govern  
ha pres coneixement d'aquesta  
Comunicació en la sessió del dia

26 de juny de 2018

El secretari del Govern

### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

L'article 122-8 de la Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, preveu que l'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències.

Es fa necessari preveure reglamentàriament la utilització dels mitjans electrònics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya.

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest decret.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, amb el contingut que s'annexa.

Cutell i Comellas, Victor  
SECRETARI DEL GOVERN  
28.06.2018 12:52:14

Document Signat Electrònicament

SIG18VEH0450



**ANNEX II: Memòria preliminar**

	<b>Sessió (data)</b>
<b>Govern</b>	

- MEMÒRIA PRELIMINAR (AVANTPROJECTES DE LLEI)**  
 **COMUNICACIÓ D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA (PROJECTES DE DECRET I PROJECTES DE DECRET LEGISLATIU)**

<b>Punt</b>	
<b>Ordre del dia</b>	Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

<b>Departament impulsor</b>	<b>Altres departaments</b>	<b>Organismes participants</b>
Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda		<i>Agència Tributària de Catalunya</i>

**Informació bàsica:**

**Contingut de la iniciativa i aspectes principals**

El Projecte de Decret ha d'establir l'eina tecnològica per a la celebració de subhastes electròniques i fixar les condicions necessàries per a la participació telemàtica en aquestes subhastes a través de la seu electrònica de l'Agència Tributària de Catalunya.

En particular, el decret ha de fixar les condicions de constitució, gestió i devolució, si escau, per via telemàtica, dels dipòsits exigits per la normativa vigent per a participar en les subhastes electròniques.

**Objectius de la iniciativa**

Els objectius de la iniciativa són implementar l'eina tecnològica que permeti la celebració de les subhastes públiques electròniques amb la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació i els òrgans i entitats de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública, i fer efectiva la seva posada en producció i les seves condicions d'ús incorporant les millores resultants del procés de

participació, especialment dels possibles licitadors per a l'adquisició dels bens embargats i d'altres administracions amb les quals s'ha signat o es pot signar un conveni de col·laboració que encarregui a l'Agència Tributària de Catalunya la celebració de subhastes públiques.

#### **Referències, si escau, en el Pla normatiu o en el Pla de Govern**

L'Acord del Govern de 26.6.18, tot just inicia l'elaboració del Pla de Govern i dels plans departamentals per a la XII legislatura.

En el Pla de Govern corresponent a la XI legislatura, aprovat a l'abril de 2016, un dels objectius, que va incorporar el Pla per a l'Agència Tributària de Catalunya, va ser la "Implementació completa dels procediments de recaptació executiva".

Igualment el procediment ordinari d'alienació de béns embargats suportat per l'eina tecnològica de subhastes electròniques estan regulats en el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol i modificat pel Reial decret 1071/2017, de 29 de desembre.

#### **Informació necessària per publicar la consulta, si s'escau, al Portal participa.gencat:**

##### **Títol de la consulta**

Projecte de decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors.

##### **Període de consulta**

20 dies

##### **Objectiu de la consulta**

L'objectiu de la consulta prèvia és disposar de les opinions i conèixer el posicionament de tots els actors implicats respecte d'aquells punts que permetin una millor elaboració del decret.

Es poden fer aportacions a l'espai creat a l'efecte al portal de participació ciutadana [participa.gencat.cat](http://participa.gencat.cat), o també a través de l'adreça de correu electrònic de la unitat promotora: [secretaria\\_hisenda.veh@gencat.cat](mailto:secretaria_hisenda.veh@gencat.cat)





### **Grups als quals s'adreça la consulta**

La consulta pública prèvia serà oberta al conjunt de ciutadans i organitzacions. No obstant això, hi ha entitats, col·lectius i sectors potencialment afectats respecte dels quals es considera especialment important la seva contribució i que es preveu convidar de forma directa a participar i que són els següents:

- Diputacions.
- Ens locals que puguin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta.
- Departaments de la Generalitat o entitats del sector públic que vulguin utilitzar la plataforma de subhastes electròniques aprovada en aquest projecte de decret.
- Persones físiques o jurídiques que vulguin licitar a la plataforma de subhastes electròniques regulada en aquest projecte de decret.

### **Mecanisme de participació: Debat obert**

Es considera necessari fer debats oberts, en els quals es poden plantejar les diverses qüestions en relació amb la proposta de regulació que s'ha fet, com ara, entre d'altres, les següents:

- 1) Creus que l'ús d'una eina informàtica i un procediment totalment electrònic potenciarà la participació en les subhastes de béns embargats? Quines mesures proposaries per facilitar la participació a les subhastes?
- 2) Les subhastes s'anunciaran al DOGC, al BOE i al portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya. Quines mesures proposaries per millorar la publicitat de les subhastes?
- 3) Quins avantatges hi veus en una subhasta electrònica amb la finalitat d'alienar béns embargats de diferents administracions públiques?
- 4) Quines altres mesures concretes proposaries per assolir de forma òptima els objectius d'aquest decret?
- 5) Tenir coneixements sobre aquesta eina informàtica suposaria un al·licient per tal que t'interessis en les subhastes públiques?
- 6) Per què creus que la ciutadania pot estar interessada en aquesta eina?



7) En el moment de donar-te d'alta per a participar en les subhastes, què prefereixes, fer-ho directament en el portal, o de manera presencial en les oficines dels òrgans gestors de la subhasta?

#### **Altres formes de participació: Qüestionaris**

Qüestionari 1 sobre les condicions de participació en una subhasta electrònica.

Com valors del 0 al 9, de menys a més valor els aspectes següents:

- Tenir tota la informació bàsica del bé/lot de la subhasta en una única pantalla.
- Tenir a la web un històric de totes les subhastes celebrades amb el resultat final.
- Tenir a la web enllaços directes actualitzats a tota la normativa sobre subhastes.
- Que les persones que participen en les licitacions de subhasta rebin avisos per correu electrònic o SMS.
- Que en cada subhasta hi consti un mapa d'ubicació del bé/lot.
- Que el cercador de subhastes les classifiqui per béns immobles, mobles, vehicles, embarcacions, joies, i valors, amb els subsegüents grups dins de cada tipus.
- Poder fer les licitacions durant 20 dies naturals, les 24 hores del dia.
- Rebre un butlletí quinzenal d'informació de les subhastes actives i previstes.
- Fer els dipòsits mitjançant la seu electrònica.
- Permetre fer licitacions per trams i alhora, fer-ne pels imports que es vulgui.
- Que en el mateix portal hi hagi subhastes de diferents administracions públiques: Agència Tributària de Catalunya, diputacions, consells comarcals, i d'altres òrgans i entitats de la Generalitat.
- Que quan participes a la subhasta sempre vegis totes les licitacions que s'han fet i es remarqui la més alta.

Quins són els dos elements més rellevants per a tu alhora de participar en una subhasta:

- a. El preu del bé/lot.
- b. La facilitat de fer dipòsits.
- c. La facilitat de donar-se d'alta al portal.
- d. La facilitat de fer licitacions.
- e. La informació que hi consta.
- f. La transparència.
- g. La seguretat.
- h. La publicitat.
- i. L'organisme públic que ho gestiona.

**Documentació addicional**

No hi ha previsió de publicar cap documentació addicional de suport a la consulta.



## **Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya**

---

### **3. Memòria d'avaluació d'impacte**

---

#### 3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

##### 3.1.A. Identificació del problema

El Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, reforma aquest reglament a fi d'adaptar-lo a les reformes introduïdes en la Llei General Tributària per les Lleis, Llei 7/2012, de 29 d'octubre, de modificació de la normativa tributària i pressupostària i d'adequació de la normativa financera per a la intensificació de les actuacions en la prevenció i lluita contra el frau, i Llei 34/2015, de 21 de setembre, de modificació parcial de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i fixa, amb caràcter bàsic, que el procediment ordinari d'adjudicació dels béns embargats en el procediment de constreyniment dins el període executiu de recaptació de deutes, serà la subhasta pública realitzada per procediments electrònics, i que les persones interessades podran participar en els procediments d'alienació dels béns embargats a través dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics que s'aprovin per l'òrgan competent.

L'Agència Tributària de Catalunya, és a qui li correspon, segons l'article 211-2 del Codi tributari de Catalunya, aprovat per la llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, recaptar els tributs, quan la seva aplicació correspongui a la Generalitat, i gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públics no tributaris de l'Administració de la Generalitat i dels ens que conformen el sector públic de la Generalitat, així com gestionar la recaptació en període executiu dels ingressos de dret públic de les administracions locals de Catalunya, quan aquestes funcions li siguin assignades per delegació, encàrrec de gestió, conveni de col·laboració o altres fórmules de col·laboració establertes en l'ordenament jurídic.

El codi esmentat fixa també en l'article 122-8 d'"Utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics", que "1. L'Administració tributària de la Generalitat ha de promoure la utilització de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seva activitat i l'exercici de les seves competències." i "2. Els procediments i les actuacions en què es facin servir tècniques i mitjans electrònics han de garantir la identificació de l'Administració tributària actuant i l'exercici de la seva competència."

Aquesta modificació reglamentària ha entrat en vigor en el moment que l'Agència Tributària de Catalunya està culminant el projecte , iniciat l'any 2014, de desenvolupament dels sistemes informàtics de la "Recaptació executiva de deutes", amb motiu del qual s'han actualitzat els sistemes d'informació i s'han desenvolupat les noves funcions en el sistema G@udi que habiliten l'Agència Tributària a gestionar la recaptació dels deutes en període executiu tant de la Generalitat i el seu sector públic, com dels ens adherits al marc de cooperació anomenat Tributs de Catalunya, amb els que s'ha signat convenis de col·laboració per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic i per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats. En l'annex I es detallen els convenis i protocols signats amb els ens locals amb aquestes finalitats.

La iniciativa que comporta la proposta d'aquest instrument normatiu s'emmarca en el Pla de Govern corresponent a la XI legislatura, aprovat a l'abril de 2016, el qual un dels objectius que va incorporar per a l'Agència Tributària de Catalunya és la "Implementació completa dels procediments de recaptació executiva" i deriva de la necessitat de desenvolupar de forma exhaustiva i integrada els nous mòduls funcionals dins el sistema informàtic G@udi <sup>1</sup> i poder així assumir la gestió integral de la recaptació en període executiu dels deutes gestionats per l'Agència Tributària de Catalunya.

El projecte de "Recaptació executiva de deutes" ha comprés diverses fases de desenvolupament, per les quals la majoria de mòduls de gestió estan actualment en funcionament i estan completament integrats de forma segura amb tots els Sistemes d'Informació de l'Agència Tributària i de la Generalitat, així com amb la resta de serveis corporatius disponibles, en aplicació dels criteris d'eficiència i d'eficàcia deguts.

En aquest sentit, el mòdul de subhastes, forma també part integral del projecte de "Recaptació executiva de deutes" permetent la finalització del procediment de constreïment dels deutes en executiva quan s'ha produït l'embargament de béns d'un deutor en aplicació del Reglament general de Recaptació (veure annex II).

D'acord amb els criteris aplicats, el mitja electrònic per a la celebració de subhastes públiques de béns i drets embargats es basa en els aspectes fixats a l' article 5 del "Model català d'administració electrònica" de la llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, que estableix com a bases del model entre d'altres, en l'apartat b) "La cooperació i la col·laboració institucionals en la creació i la posada a disposició del sector públic de Catalunya d'infraestructures i de serveis comuns d'administració electrònica que garanteixin la interoperabilitat dels sistemes d'informació i que facin possible llur ús per les entitats que integren el sector públic per a fer més eficaç i

---

<sup>1</sup> G@UDI (Gestió i Atenció Unificada d'Impostos) és el sistema d'informació per a la gestió integral dels tributs que utilitza l'Agència Tributària de Catalunya des de l'any 2002. Aquest sistema és l'eina bàsica de treball de tres tipus d'usuaris (personal de l'ATC, usuaris d'ens públics amb conveni de col·laboració i contribuents i professionals).

econòmic l'ofertament de serveis als ciutadans i a les empreses.”, i en l'apartat c) “La definició i el desenvolupament comú de polítiques i iniciatives de caràcter organitzatiu i tecnològic que maximitzin l'eficiència i la reutilització dels serveis i les aplicacions que els desenvolupen.”.

El mòdul funcional per a la gestió, tramitació i celebració de subhastes electròniques, que la norma proposa establir, està dissenyat per conformar un servei comú d'administració electrònica, el desenvolupament del qual es va iniciar de forma específica el mes de maig del 2017, en una de les darreres fases del projecte global de recaptació executiva.

Igualment i atès que aquest mòdul de subhastes és una eina que interactua de forma important amb les persones licitadores mantenint-les contínuament informades sobre el desenvolupament de les subhastes, permetent la participació de qualsevol ciutadà en la subhasta pel canal electrònic, la tramitació del procediment de licitació i l'adjudicació del bé, incorpora també els criteris de relació amb el ciutadà, contribuent o deutor que en cada moment tingui en vigor l'Agència Tributària.

Amb anterioritat a l'any 2016, la recaptació de deutes de dret públic en període executiu, competència de l'Agència Tributària de Catalunya, era encarregada a l'Agència Estatal d'Administració Tributària en virtut del Conveni entre l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Generalitat de Catalunya per a la recaptació en via executiva dels ingressos de dret públic d'aquesta comunitat autònoma. Les condicions pactades en aquest conveni comporten que la comunitat autònoma rep periòdicament els fons recaptats realitzats a partir de les diferents tipologies d'embargament i de les subhastes posteriors, sense intervenir en cap extrem del procediment de recaptació en via executiva; per la qual cosa no es disposa de dades de participació i efectivitat del procediment de subhasta de béns embargats.

En el moment de publicació de les modificacions del Reglament general de recaptació l'Agència Tributària de Catalunya no havia efectuat encara cap subhasta pública de béns embargats i es trobava en fase d'anàlisi, definició i construcció del mòdul de subhastes segons l'anterior Reglament que preveia la celebració de subhastes en sala amb participació presencial dels licitadors o excepcionalment subhastes simultànies en sala i permeten també la participació electrònica dels licitadors que ho desitgessin.

Per tant la previsió inicial del mòdul de Gaudí descrit era la celebració de subhastes electròniques i subhastes en sala; la modificació normativa descrita del Reglament general de recaptació ha motivat una reorientació de la definició funcional en el sentit de desenvolupar únicament la subhasta electrònica i incorporar els nous elements procedimentals conduents a la simplificació administrativa i al foment de la concurrència en aquests tipus de licitacions fins ara de difícil accés per a les persones sense coneixements específics en aquest àmbit.

Les persones destinatàries de la disposició reglamentària són el conjunt de ciutadans i organitzacions que puguin esdevenir:



- a) persones interessades en la participació com a licitadores, en una subhasta pública de béns embargats
- b) persones obligades amb deutes de dret públic impagats
- c) diputacions i ens locals que puguin cercar la col·laboració de l'Agència Tributària de Catalunya en l'alienació de béns mitjançant subhasta
- d) departaments de la Generalitat de Catalunya o entitats del sector públic que vulguin utilitzar la eina o plataforma de subhastes electròniques aprovada per la norma per a l'alienació de béns

### 3.1.B. Establiment dels objectius

L'objectiu bàsic de la iniciativa és maximitzar els ingressos de dret públic derivats de l'aplicació de les normatives que comporten l'alienació de béns i/o drets.

En concret aquest objectiu es fixa en base a la modificació esmenta del Reglament general de recaptació que té caràcter bàsic pel que fa al procediment d'execució material de les subhastes per mitjans electrònics, i es desglossa en assolir les fites següent:

- 1) Fer possible l'exercici de dret dels ciutadans – en aquest cas, els interessats en la subhasta- a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics i, correlativament, complir amb l'obligació de les administracions públiques de dotar-se de mitjans i sistemes electrònics perquè aquest dret es pugui exercir;
- 2) Incrementar la participació ciutadana en les subhastes públiques;
- 3) Optimitzar els recursos disponibles;
- 4) Millorar la qualitat del servei públic a Catalunya, simplificar la gestió interna i els tràmits, i facilitar les múltiples relacions entre els diversos actors involucrats en la subhasta.

### 3.1.C. Identificació de les opcions de regulació

#### Opció de no fer res i mantenir la situació actual:

Una solució no regulatòria suposaria que l'Agència Tributària de Catalunya no té capacitat per fer operatives les potestats que el propi Reglament general de Recaptació li atorga per resoldre totes les fases i les incidències del procediment de constrenyiment en període executiu de recaptació dels deutes sobre els que té competències de gestió. També

implicaria no fer operativa de manera integrada, una eina de gestió, l'elaboració de la qual estava iniciada i concebuda de forma integrada, coherent i consistent dins dels sistemes i les eines de gestió de l'Agència, en el moment de la modificació del Reglament general de Recaptació.

Quant a la manca de desenvolupament normatiu per part de la Generalitat de Catalunya per a l'ús dels mitjans electrònics per a la celebració de les subhastes esmentades, mencionar que comportaria també no fer ús de la potestat autoorganitzativa de les administracions públiques que en el cas de la Generalitat de Catalunya està reconeguda en l'article 112 de l'Estatut d'autonomia.

#### Opció normativa proposada.

En l'àmbit de la normativa tributària que regeix l'actuació de l'Agència Tributària de Catalunya, l'establiment i aprovació del mitjà electrònic per a la celebració de subhastes per a l'alienació de béns embargats dins del procediment de recaptació de deutes de dret públic té caràcter reglamentari i requereix, com a mínim, d'una disposició amb rang de decret.

Les consideracions inicials rebudes de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda així ho van confirmar en el moment inicial en que es va promoure la iniciativa.

Per això exposat les alternatives de no regulació o de regular mitjançant una resolució no han pogut ésser considerades.

L'opció normativa proposada ha de recollir:

- la creació i funcionament del portal a través del qual es participarà en les subhastes electròniques
- els mecanismes de publicitat de la subhasta
- la designació de la unitat administrativa gestora de la subhasta
- la identificació i la representació de les persones i entitats licitadores
- els procediments electrònics per efectuar els dipòsits obligatoris per participar en la subhasta, per fer efectiu el preu de rematada, per fer la devolució dels als no adjudicatari i pel pagament de l'import sobrant al deutor
- la composició de la mesa de subhastes
- el procediment per a les comunicacions a les persones i entitats licitadores
- els mecanismes electrònics de desenvolupament i adjudicació de la subhasta.

### 3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

#### A. Informe d'impacte pressupostari



L'article 64.1.a) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures ha de contenir un informe d'impacte pressupostari en què s'avalui la *“repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.”*

En aquest ordre de coses, cal dir que la norma implicarà posar en producció un mitjà electrònic a disposició de la ciutadania i com a eina de gestió i tramitació del procediment de subhastes públiques de béns embargats, pel qual s'han fet les oportunes previsions pressupostàries en l'aplicació pressupostària 228.0007 de Solucions TIC sota demanda adquirides al CTTI, de l'Agència Tributària de Catalunya i per un import de 238.383,21 euros en el pressupost disponible del 2018. Per la qual cosa no es produirà cap impacte pressupostari addicional per a la Generalitat de Catalunya amb l'aprovació d'aquesta norma en el exercici 2018.

Igualment, atès que la despesa esmentada no correspon a una nova actuació sinó que està vinculada a un projecte tecnològic existent, no li és d'aplicació els criteris operatius establerts per la Intervenció General i la Direcció general de Pressupostos, relatius a les mesures, enviades el 29 de juny de 2018 pel Secretari General, per a corregir la desviació de les despeses. La solució tecnològica vinculada al mitjà electrònic que la norma proposa establir es va tramitar inclosa en la sol·licitud de solucions amb número d'expedient D55VEH18PE.015 i conceptes: (1) SSPE01 Solucions TIC sota demanda - Projectes Específics i (2) Executiva versió 31 (Gestió Costes del procediment i subhastes), per un import de 398.717,99 euros (IVA inclòs).

Les despeses recurrents derivades del funcionament de la nova eina electrònica (la integració de serveis tecnològics de manteniment correctiu i adaptatiu tècnic, de suport tècnic i funcional, infraestructures i operació de CPD, llicències i gestió operativa dels sistemes d'informació) estan previstes en la despesa recurrent de caràcter pluriennal aprovada pel Govern a càrrec de les transferències del departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda a l'aplicació pressupostària 228.0003 de Solucions de Sistemes d'informació adquirides al CTTI de l'Agència Tributària i sotmeses a les disponibilitats pressupostàries existents en els exercicis futurs.

Cal assenyalar que la norma aprova una eina que facilita la concurrència i la reducció de càrregues administratives per als agents implicats en la subhasta, així com la simplificació d'aquesta part del procediment de constrenyiment i incideix necessàriament de forma positiva en la millora de les finances públiques de la Generalitat en la mesura que possibilita el cobrament d'ingressos públics no satisfets de forma voluntària pels obligats tributaris.

D'altra part, per als ens o organismes de les administracions públiques que encarreguin a l'Agència Tributària de Catalunya la celebració de subhastes, es produiran els beneficis en

termes de costos tan de les economies d'escala com de l'òptim accés a la renovació tecnològica dels mitjans electrònics que es poden a disposició de la ciutadania.

#### B. Informe d'impacte econòmic i social

La proposta de decret no suposa cap reglamentació nova de la intervenció administrativa per a la tutela o supervisió de l'activitat econòmica d'empreses i ciutadania.

El mitjà electrònic objecte de la proposta normativa no contempla cap tramitació amb el concepte "expedient o sol·licitud a instància de part". Les entitats bàsiques que contempla l'eina electrònica que es crea són el bé o el conjunt de béns que l'Agència Tributària de Catalunya ha d'alienar per mandat legal i les persones que voluntàriament volen licitar o participar en la subhasta per acabar adquirint un bé de la categoria dels béns de consum (immobles, vehicles, obres d'art, etc.).

En aquest context, l'ús del portal de subhastes electròniques per part de les empreses ha de ser anàleg a l'ús que en faci la ciutadania en general i constitueix, de forma similar per ambdós col·lectius, una complementació o una alternativa a les pròpies dinàmiques d'adquisició de béns i drets que el mercat posa al seu abast.

En aquest context la norma tampoc suposa cap obligació ni cap càrrega addicional en costos econòmics i socials per a les persones físiques o jurídiques mencionades, ans al contrari suposa un reducció de càrregues burocràtiques i de costos en temps i desplaçaments per a la participació en les subhastes de béns embargats.

Per això, considerant el principi d'anàlisi proporcionada, l'annex IV inclou l'anàlisi feta en aplicació del test de pimes del que es deriva una afectació poc significativa envers aquest tipus de persones jurídiques.

Els aspectes objectius mencionats i les millores i facilitats introduïdes en l'eina electrònica, producte del procés de participació ciutadana previ, descrites en l'apartat "5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes" de la memòria general", han de comportar una major concurrència de persones licitadores, una major transparència i facilitat que eviti la "professionalització" d'un nombre reduït dels licitadors i que afavoreixi, en definitiva, l'oportunitat recaptatòria dels deutes impagats.

Per últim, també té un impacte facilitador per a la figura del deutor, el bé del qual s'embarga, atès que durant tot el procediment té accés electrònic immediat al desenvolupament de la subhasta i és possible que efectui el pagament del deute fins el moment de l'adjudicació definitiva del bé.

La identificació de les càrregues administratives que afecten els ciutadans i les empreses . segons la proposta normativa són:

<b>Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el reglament general de recaptació Projecte de decret de creació i funcionament dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques electròniques per part de l'Agència Tributària de Catalunya</b>	
Opció de "no fer res": Portal de subhastes de l'Estat.	Opció proposada: Portal de subhastes de l'Agència Tributària de Catalunya
<b>Població afectada:</b> ciutadans i empreses que participen a les subhastes	
1. Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques del BOE (Art.103.2 RD939/2005) 2. Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (art.103.2 RD939/2005)	1. Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques de l'ATC (Art.103.2 RD939/2005 i 7PD) 2. Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (art.103.2 RD939/2005 i 7 PD)

L'annex III inclou la quantificació d'aquestes càrregues administratives relatives a les obligacions d'informació per aquelles persones físiques o jurídiques que vulguin participar en les subhastes

### C. Informe d'impacte normatiu

Quant a la planificació normativa, l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), en l'apartat primer, imposa a les administracions públiques fer públic, anualment, "un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent". I afegeix: "Una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent."

En el recent dictamen número 178/2018 de la Comissió Jurídica Assessoria, s'ha analitzat la incidència de la recent sentència del Tribunal Constitucional número 55/2018, que ha considerat aquest article contrari a l'ordre competencial. No obstant això, la Comissió ha entès aquesta planificació com una competència autonòmica i ha establert que s'ha de tenir en compte l'article 62.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La Comissió conclou que "fins que la Generalitat no desenvolupi com s'articula el mandat establert a l'article 62.1 de la Llei 19/2014, (...) considera que la planificació normativa prevista en l'article 132 de l'LPAC continua sent un instrument adequat per a complir la seva finalitat ,i, per tant, cal portar a col·lació la doctrina d'aquesta Comissió emesa respecte a l'article 132 de l'LPAC (...)" i el dictamen esmentat continua dient que "constata que la

disposició no està inclosa en el pla normatiu anual corresponent, cosa que, en aplicació supletòria de l'article 132 LPAC, considera que l'ens impulsor ha de justificar”.

La doctrina de la Comissió, tal i com s'exposa al dictamen número 151/2017, en relació a l'obligació de planificació normativa que s'imposa a les administracions ha estat la següent: “[...] En la hipòtesi que un projecte de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu esmentat, l'Administració corresponent tindrà l'obligació de justificar la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, l'obligació d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual. La memòria d'avaluació d'impacte normatiu es configura com un lloc idoni per a contenir aquesta motivació”.

En aquest context de pronunciaments i d'establiment de doctrina, la Generalitat de Catalunya no ha publicat el Pla anual normatiu corresponent a l'any 2018.

Tanmateix, tal com s'indica en el subapartat d' “Identificació del problema” dins de l'apartat d'“Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació”, l'opció de regulació objecte d'aquesta memòria, sorgeix de la necessitat d'adequar el procediment ordinari d'adjudicació dels béns i drets embargats en el procediment de constrenyiment dins el període executiu de recaptació de deutes, que amb caràcter bàsic ha establert el Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre, pel qual es modifica el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, i publicat en el BOE el 30 de desembre de 2017. És per això que la planificació ordinària del pla anual normatiu per l'any 2018, disponible a finals del 2017, no va poder incloure en temps suficient la necessitat de promoure aquesta normativa.

En un altre ordre de coses, l'article 64.c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, determina que s'ha de valorar la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

En aquest sentit el projecte de decret permet avançar en el “model català d'Administració electrònica”, construït des de l'any 2001 i regulat en la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, on es desplega i concreta, les disposicions bàsiques per avançar en el reconeixement de l'ús dels mitjans electrònics, per a la configuració d'unes administracions públiques properes als ciutadans.

Implementar l'eina electrònica que estableix la proposta de decret permet:

- a) la celebració de les subhastes públiques electròniques garantint la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació, tan pels òrgans emissors com pels òrgans gestors dels deutes
- b) l'aplicació de les òptimes condicions de simplificació, celeritat i seguretat jurídica per a tots els agents implicats en el procediment

- c) la reutilització de l'eina electrònica per part d'òrgans i ens de la Generalitat que duuguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública
- d) l'òptima integració i el millor aprofitament de les solucions corporatives dels mitjans electrònics establertes pel sector públic de Catalunya

El mitjà electrònic que estableix el projecte de decret s'ha dissenyat incorporant el nou règim jurídic d'alienació dels béns embargats i en particular el nou procediment de subhasta que agilita i simplifica els tràmits per a la participació i l'adjudicació.

En són un exemple l'eliminació de l'existència d'una primera i segona licitació en la subhasta atès que la subhasta és pública i única, així com l'eliminació de l'adjudicació directa com a procediment posterior i subsegüent al procediment de subhasta. Com a conseqüència es potencia la concurrència i la transparència i se'n redueixen els costos de gestió i operatius derivats.

Així també la posada en funcionament del portal de subhastes i l'aplicació del nou procediment de subhasta electrònica comporta l'estalvi de temps i de costos associats a la eliminació dels següents tràmits dins del procediment de convocatòria i celebració de la subhasta:

TRÀMITS ANUL-LATS	Reduccions i estalvis			
	En temps	En cost	Benefici pel licitador	Benefici per l'Administració
Presentació d'ofertes en sobre tancat	X	X	X	X
Tramesa ofertes per correu	X	X	X	X
Custòdia d'ofertes presentades (xec)	X			X
Subhastes en Sala- Organització/Material	X	X	X	X
Dipòsits en Sala (presentació/devolució)	X	X	X	X
Convocar la Mesa de Subhasta tot un matí	X	X		X
Emetre una certificació a l'adjudicatari	X	X	X	X

#### D. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. D'acord amb això, s'ha demanat informe a l'organisme esmentat, que s'adjuntarà com annex a aquesta Memòria.

### 3.3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Atesa l'anàlisi feta en l'apartat "3.1.C Identificació de les opcions de regulació", l'opció de regulació proposada resol el desplegament reglamentari d'una part específica de la normativa tributària que regeix l'actuació de l'Agència Tributària de Catalunya.

En concret l'establiment i aprovació del mitjà electrònic per a la celebració de subhastes per a l'alienació de béns embargats dins del procediment de recaptació de deutes de dret públic regulat en el Reglament general de recaptació. Aquest caràcter reglamentari requereix, com a mínim d'una disposició amb rang de decret.

Igualment aquest reglament permetrà desplegar l'article 122-8 La Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat, que preveu la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics.

Per això exposat, les alternatives de no regulació o de regular mitjançant una resolució no han pogut ésser considerades. Tanmateix i tal com indica la Disposició adicional primera s'han valorat les especificacions tècniques que no cal que s'incloguin en la proposta normativa i que poden ser regulades mitjançant una resolució.

### 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La norma desplegarà tots els seus efectes, com no pot ser d'altra manera, a partir de la seva entrada en vigor, per a la convocatòria, celebració i gestió de les subhastes de béns embargats, i per a l'adjudicació i gestió dels dipòsits i preus de rematada.

Cal tenir en compte que en la proposta de decret es designa l'Oficina Central de Recaptació de l'Agència Tributària de Catalunya com l'autoritat gestora de les subhastes, òrgan encarregat de la seva correcta celebració i execució. Per la qual cosa, el seguiment i avaluació de la norma aprovada correspondrà fer-la a l'Agència Tributària de Catalunya.

La implementació de la norma incideix en l'establiment d'un dels vehicles o mitjans que han de permetre l'execució material d'una part del procediment de recaptació de deutes en període executiu, la finalitat del qual és maximitzar els ingressos públics de forma eficient. Per això els indicadors que la unitat gestora de les subhastes utilitzarà per a la mesura i seguiment de la satisfacció derivada del resultat de la implementació són:

<b>INDICADORS D'EFICÀCIA DIRECTA</b>		<b>Magnituds</b>
Recaptació obtinguda/subhasta celebrada	Import total recaptat	% s/import diligència d'embargament
Recaptació obtinguda/subhasta suspesa	Import total recaptat	% s/import diligència d'embargament
Nombre de subhastes suspeses sense ingrés	Nombre	Total import diligències embargament



INDICADORS D'EFICÀCIA INDIRECTA		Magnituds
Participació per subhasta	Nombre de licitadors	% cobertura deute diligència embargament
Incidències en l'ús del portal	Nombre d'incidències/subhasta	Temps mig de resolució
Índex satisfacció de l'ús portal	% satisfacció dels 3 valors semafòrics	

Els mitjans de suport i atenció als usuaris que amb finalitat informativa o participativa, interaccionin amb del portal de subhastes, estan previstos en la solució tecnològica encarregada al CTTI si fan referència a temes tecnològics i estan previstos que siguin assumits per la pròpia Agència i els dispositius d'informació que ja disposa pel procediment de recaptació executiva general (mitjans propi si telèfon 012), si es tracta de temes procedimentals o normatius.

## 5. Annexos

I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes de béns embargats

II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu

III. Quantificació de les càrregues administratives

IV. Test de pimes

**Marta Espasa  
 Queralt - DNI  
 39871143E (SIG)**

Firmado digitalmente por Marta Espasa Queralt -  
 DNI 39871143E (SIG)  
 Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,  
 o=Departament de la Vicepresidència i d'Economia  
 i Hisenda, 2.5.4.97=VATES-50811001G,  
 ou=Triballador públic de nivell alt de signatura,  
 title=Secretària d'Hisenda, sn=Espasa Queralt - DNI  
 39871143E, givenName=Marta,  
 serialNumber=IDCES:39871143E, cn=Marta Espasa  
 Queralt - DNI 39871143E (SIG)  
 Fecha: 2019.02.07 12:34:17 +01'00'

La Presidenta de l'Agència Tributària de Catalunya  
 Marta Espasa i Queralt



Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (1/3)

	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució DOGC
1	Conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions provincials de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida, en relació amb la col·laboració en matèria tributària	Diputacions catalanes	19/09/2012	ECO/184/2014, de 28 de gener
2	Conveni de Col·laboració pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del Conveni marc signat entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme.	Diputacions catalanes	17/09/2013	ECO/185/2014, de 28 de gener
3	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la prestació de serveis de recepció i registre de declaracions i documentació amb informació de caràcter tributari a les oficines dels organismes tributaris de les diputacions.	Diputacions catalanes	30/04/2014	ECO/938/2014, de 30 d'abril
4	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1074/2015, de 15 de maig
5	Addenda número 1 al Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1089/2015, de 18 de maig
6	Addenda número 2 al Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic.	Diputacions catalanes	05/05/2015	ECO/1090/2015, de 18 de maig
7	Protocol número 2 de desenvolupament del Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013.	Diputacions catalanes	29/02/2016	



Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (2/3)

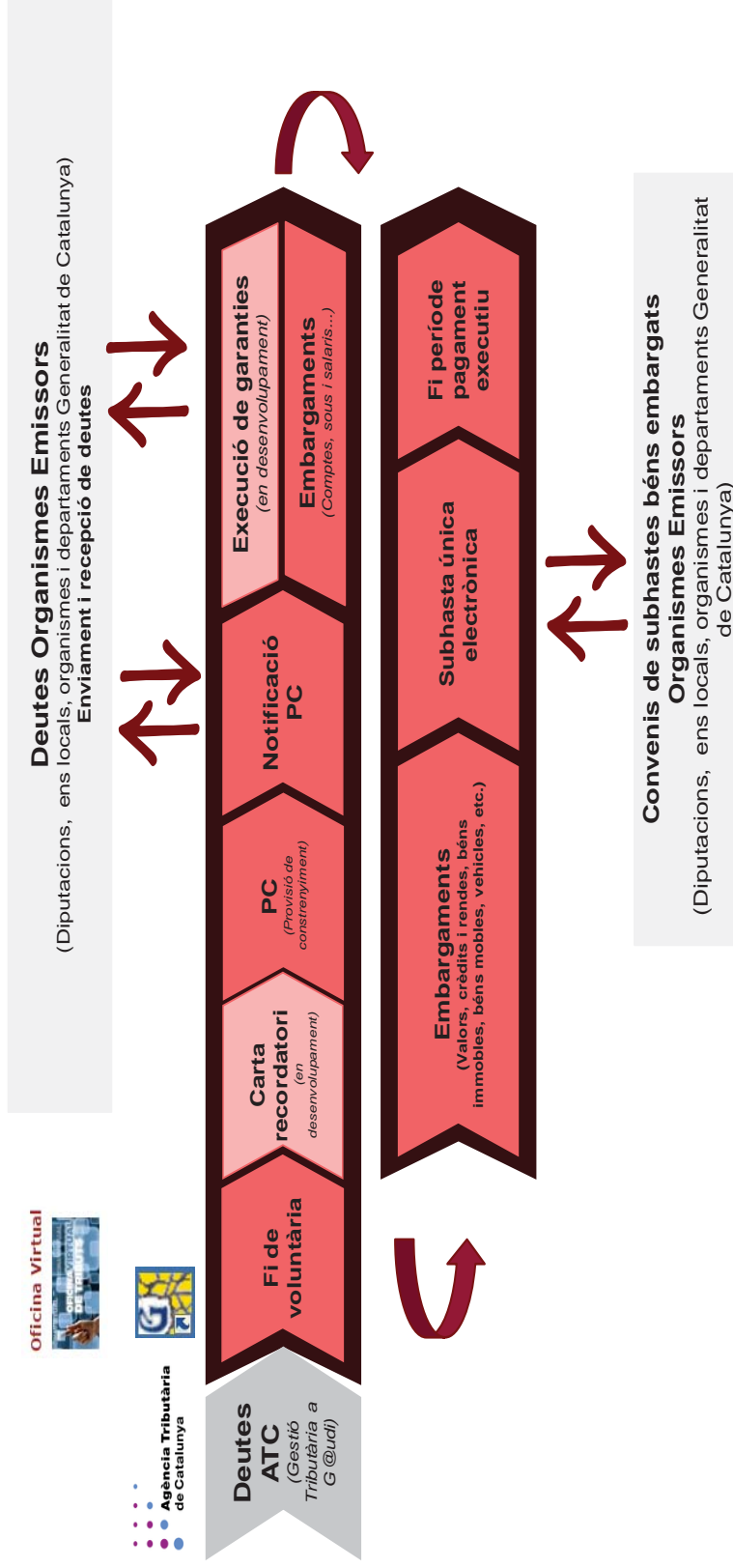
	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució publicació DOGC
8	Modificació del conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013, pel qual es determinen les actuacions previstes a l'acord segon del conveni marc entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida en data 19 de setembre de 2012, i se n'estableixen els procediments necessaris per dur-les a terme.	Diputacions catalanes	15/03/2016	VEH/884/2016, de 30 de març
9	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva.	Consell Comarcal de la Selva	07/07/2016	VEH/1907/2016, de 20 de juliol
10	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell de col·laboració en matèria tributària.	Ajuntament de Sabadell	25/07/2016	VEH/1996/2016, de 29 de juliol
11	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Barcelona	Ajuntament de Barcelona	08/03/2017	VEH/577/2017, de 13 de març
12	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic	Consell Comarcal de la Selva	08/03/2017	VEH/728/2017, de 20 de març
13	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Sabadell	Ajuntament de Sabadell	10/04/2017	VEH/1007/2017, de 9 de maig
14	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Baix Empordà	Consell Comarcal del Baix Empordà	22/05/2017	VEH/1684/2017, de 10 de juliol
15	Conveni de Col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats	Diputacions catalanes	07/07/2017	VEH/1817/2017, de 21 de juliol

Annex I. Convenis de col·laboració interadministrativa amb les administracions locals en matèria tributària, per a la gestió de la recaptació en període executiu i per a la celebració de subhastes (3/3)

	Objecte del conveni	Ens conveniat	Data conveni	Resolució publicació DOGC
16	Conveni per a l'encàrrec del tractament de dades de caràcter personal derivat del Conveni de 5 de maig de 2015 entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida per a la recaptació en via executiva d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic prevista en el Conveni de col·laboració de 17 de setembre de 2013	Diputacions catalanes	07/07/2017	VEH/1818/2017, de 21 de juliol
17	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Cerdanya	Consell Comarcal de la Cerdanya	24/08/2017	VEH/2454/2017, de 6 d'octubre
18	Conveni de col·laboració en matèria tributària entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal del Ripollès	Consell Comarcal del Ripollès	19/09/2017	VEH/2453/2017, de 18 d'octubre
19	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i el Consell Comarcal de la Selva per a l'alienació mitjançant subhasta pública de bens embargats.	Consell Comarcal de la Selva	04/10/2017	VEH/2452/2017, de 18 d'octubre
20	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Girona de col·laboració en matèria tributària	Ajuntament de Girona	06/10/2017	VEH/2451/2017, de 18 d'octubre
21	Conveni entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Ajuntament de Terrassa de col·laboració en matèria tributària per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic de l'Ajuntament de Terrassa	Ajuntament Terrassa	14/11/2017	VEH/2948/2017, de 13 de desembre
22	Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya el Consell Comarcal del Baix Empordà per a la recaptació en període executiu d'ingressos tributaris i altres ingressos de dret públic	Consell Comarcal del Baix Empordà	27/03/2018	VEH/819/2018, de 23 d'abril

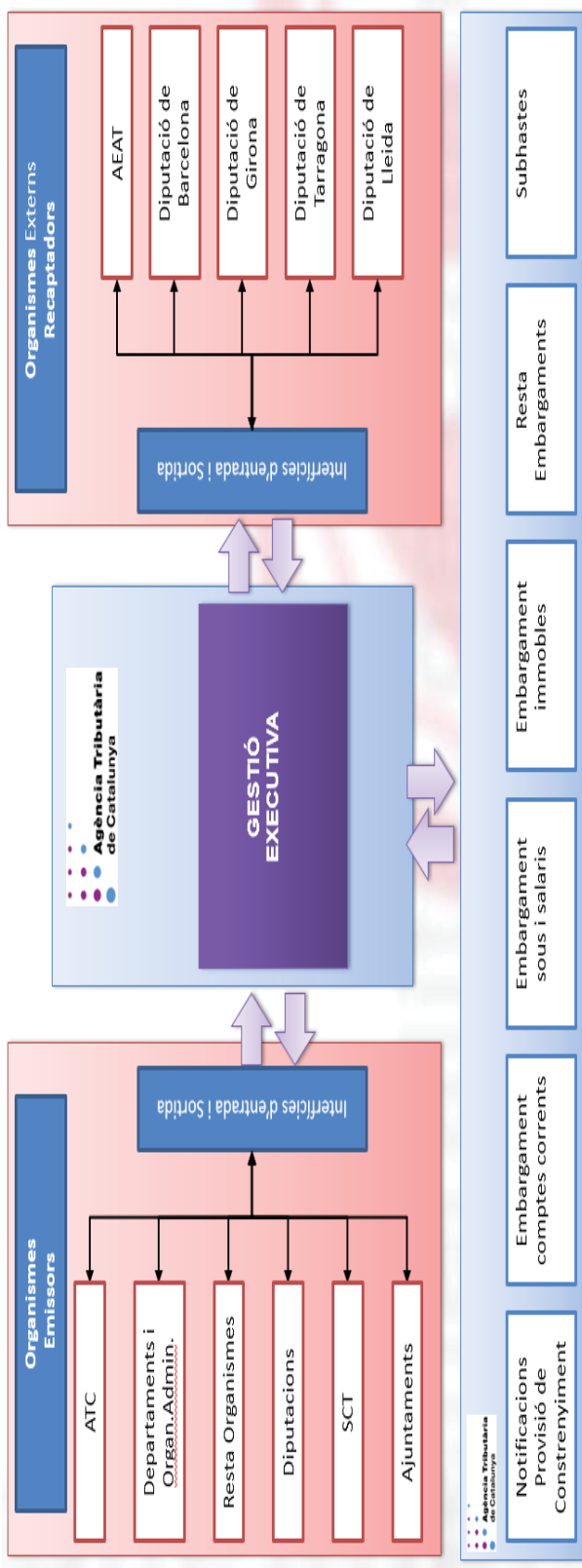
Annex II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu (1/2)

El procés complet de la recaptació de deutes de dret públic en via executiva comprèn diverses fases i diferents interaccions amb organismes emissors i gestors.



Annex II. Esquemes funcionals dels mòduls tecnològics de la recaptació en període executiu (2/2)

Mòduls funcionals per a la gestió de la recaptació executiva dins del sistema G@udi



Annex III. Quantificació de càrregues

A. Opció de "no fer res"

**QUANTIFICACIÓ DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES: REIAL DECRET 939/2005, DE 29 DE JULIOL, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT GENERAL DE RECAPTACIÓ**

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h			Temps (t) h			p x t			Suma p x t	Frequència / any F	Nombre empreses afectades/ esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.					
	<b>Població afectada: empreses que participen en les subhastes</b>																
1	Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques de l'Estat (I)	103.2 RD939/2005		21,82	30,09	36,58	58,21	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00 €
2	Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (II)	103.2 RD1939/2005	14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	58,21	1	0	0	21,82	0,00	0,00	1,00	50	50,00	1.091,00 €
	<b>Cost total</b>																<b>1.091,00 €</b>

**A continuació es fan una sèrie de comentaris sobre la proposta de quantificació. Els comentaris en cursiva s'haurien de suprimir de la quantificació definitiva, atès que fan referència a suggeriments concrets sobre els paràmetres. La resta de comentaris es poden mantenir sempre i quan la unitat promotora no consideri convenient, ja que motiven perquè s'ha seleccionat una determinada categoria de costos unitaris.**

(I)

(II)

Malgrat que seria una obligació d'informació, s'ha interpretat que si es disposa del mitjà d'acreditació, el temps necessari per identificar-se al portal és molt reduït, per tant, s'ha assignat un valor 0. Les tasques a realitzar serien similars a la categoria assignada, que inclou el cost associat a obtenir la informació sobre el tràmit, la recopilació de les dades que hi han de constar, el fet d'emplenar-la o elaborar-la i presentar-la davant el registre públic corresponent. Caldria completar el paràmetre població. Aquest es podria obtenir a través del nombre d'esdeveniments, com ara el nombre d'empreses que s'estima que empraran aquesta modalitat d'identificació. Cal tenir en compte que aquesta obligació és alternativa a la d'identificar-se a través del portal amb els mitjans d'acreditació admesos, per tant caldria quadrar el paràmetre població. Per exemple, si participen 1000 empreses i s'estima que el 95% d'empreses ja disposen dels mitjans electrònics d'identificació, la població afectada seria de 50 (5% de 1000).



B. Proposta normativa

**QUANTIFICACIÓ DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES: REIAL DECRET 939/2005, DE 29 DE JULIOL, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT GENERAL DE RECAPTACIÓ (I) PROJECTE DE DECRET DE CREACIÓ I FUNCIONAMENT DELS MITJANS ELECTRÒNICS, INFORMÀTICS I TELEMÀTICS PER A LA CELEBRACIÓ DE SUBHASTES PÚBLIQUES ELECTRÒNIQUES PER PART DE L'AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA**

Núm.	Obligacions d'informació	Art.	Categoria CU	Preu (p) € / h			Temps (t) h			p x t			Suma p x t	Freqüència / any F	Nombre persones afectades/esdeveniments N	Q (F * N)	Cost € Q * (p x t)
				Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.	Tec.	Prof.	Dir.	Adm.					
	<b>Població afectada: empreses que participen en les subhastes</b>																
1	Identificar-se com usuari al portal de subhastes electròniques de l'ATC (II)	103.2 RD939/2005 i 7 PD		30,09	36,58	58,21	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00 €
2	Identificar-se com a usuari a través de la compareixença presencial (III)	103.2 RD1939/2005 i 7 PD	14. Comunicació dades	21,82	30,09	36,58	1	0	0	21,82	0,00	0,00	0,00	1,00	50	50,00	1.091,00 €
	<b>Cost total</b>																<b>1.091,00 €</b>

**A continuació es fan una sèrie de comentaris sobre la proposta de quantificació. Els comentaris en cursiva s'haurien de suprimir de la quantificació definitiva, atès que fan referència a suggeriments concrets sobre els paràmetres. La resta de comentaris es poden mantenir sempre i quan la unitat promotora ho consideri convenient, ja que motiven perquè s'ha seleccionat una determinada categoria de costos unitaris.**

- (I) Malgrat que seria una obligació d'informació, s'ha interpretat que si es disposa del mitjà d'acreditació, el temps necessari per identificar-se al portal és molt reduït, per tant, s'ha assignat un valor 0. Les tasques a realitzar serien similars a la categoria assignada, que inclou el cost associat a obtenir la informació sobre el tràmit, la recopiació de les dades que hi han de constar, el fet d'emplenar-la o elaborar-la i presentar-la davant el registre públic corresponent.
- (II) *Caldrà completar el paràmetre població. Aquest es podria obtenir a través del nombre d'empreses que empraran aquesta modalitat d'identificació. Cal tenir en compte que aquesta obligació és alternativa a la d'identificar-se a través del portal amb els mitjans d'acreditació admesos, per tant caldria quadrar el paràmetre població. Per exemple, si participen 1000 empreses i s'estima que el 95% d'empreses ja disposen dels mitjans electrònics d'identificació, la població afectada seria de 50 (5% de 1000).*



C. Estalvi

**ESTALVI EN TERMES DE CÀRREGUES ADMINISTRATIVES:**

<b>OPCIÓ "NO FER RES"</b>	1.091,00 €
<b>PROPOSTA NORMATIVA</b>	-1.091,00 €
<b>RESULTAT</b> (NORMATIVA VIGENT-PROPOSTA NORMATIVA)	0,00 €



## Annex IV Test de pimes <sup>1</sup>

### Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

Petites: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

Mitjanes: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

Grans: Escriviu aquí el nombre empreses – Escriviu la xifra volum €

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: Escriviu aquí el nombre treballadors.

#### Observacions:

La iniciativa no fa referència a cap sector d'activitat concret atès que pota afectar les pimes catalanes, en tant aquestes vulguin participar en una subhasta de l'ATC com a mitjà per adquirir un bé o un dret que també el mercat posa a la seva disposició.

No es disposen de dades històriques pròpies donat que l'ATC no ha celebrat subhastes amb anterioritat, ni tampoc es disposen de dades d'altres administracions públiques de les persones físiques o jurídiques que participen en les subhastes a títol no personal. Aquest paràmetre no s'ha registrat en el passat si es registra actualment segons el Reglament general de Recaptació.

### Consulta al sector afectat

- |   | Sí                       | No                                  |
|---|--------------------------|-------------------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?   | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

#### Observacions:

No existeix cap associació empresarial específica referida a la participació en cap tipus de subhasta celebrada per una administració pública.

### Mesurament de l'impacte sobre les pimes



	Sí	No
5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Observacions:</b> La pregunta 8 es considera que no escau segons la naturalesa de la proposta normativa.		
<b>Valoració de mesures específiques per a les pimes</b>		
9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Alguns exemples són:		
a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.		
b. Exempcions totals o parcials.		
c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.		
d. Simplificació d'obligacions d'informació.		
e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.		
f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.		
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>Observacions:</b>		

