

Dictamen 09.2019

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Índex

DICTAMEN 09/2019 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica2

VOT PARTICULAR

Foment del Treball Nacional.....7

DICTAMEN 09/2019 sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 15 d'octubre de 2019, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 1 d'octubre de 2019 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel vicepresident del Govern i conseller del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació d'impacte, d'un informe jurídic preliminar i d'una memòria de les observacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, d'audiència i informació pública.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 14 d'octubre i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'una exposició de motius, d'un article únic que conté dotze apartats, d'una disposició addicional, d'una disposició derogatòria i d'una disposició final.

En l'exposició de motius es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca l'Avantprojecte de Llei i es fa un resum del seu contingut.

L'apartat 1 de l'article únic modifica l'article 41 de la Llei de canvi climàtic i adapta les definicions dels vehicles a la normativa comunitària.

L'apartat 2 de l'article únic modifica l'article 42 de la Llei de canvi climàtic, relatiu al subjecte passiu, substituint la referència de "residència" per la de "domicili fiscal".

L'apartat 3 de l'article únic modifica l'article 43 de la Llei de canvi climàtic, que regula les exempcions, per adaptar les definicions de vehicles al que estableix el Reglament general de vehicles.

L'apartat 4 de l'article únic afegeix l'article 43 bis) a la Llei de canvi climàtic. En aquest article es regula la base imposable de l'impost.

L'apartat 5 de l'article únic modifica l'article 44 de la Llei de canvi climàtic, que regula la quota tributària i equipara la tarificació de les motos a la dels turismes.

L'apartat 6 de l'article únic modifica l'article 45 de la Llei de canvi climàtic, que regula les bonificacions i afegeix una bonificació en el cas de domiciliació del pagament dels rebuts.

L'apartat 7 de l'article únic modifica l'article 46 de la Llei de canvi climàtic, que regula el període impositiu i la meritació, i estableix que l'impost es merita el darrer dia del període impositiu.

L'apartat 8 de l'article únic modifica l'article 47 de la Llei de canvi climàtic. Regula d'una manera més detallada el padró, determina les dades que ha de contenir i regula el padró provisional i el padró definitiu.

L'apartat 9 de l'article únic afegeix l'article 47 bis) a la Llei de canvi climàtic. En aquest article es regulen el pagament i la domiciliació.

L'apartat 10 de l'article únic modifica l'article 48 de la Llei de canvi climàtic, que regula la gestió, recaptació i inspecció de l'impost, i estableix que aquestes tasques corresponen a les oficines centrals de l'Agència Tributària de Catalunya.

L'apartat 11 de l'article únic modifica l'article 50 de la Llei de canvi climàtic, que regula els recursos i les reclamacions, per substituir la referència a la "Junta de Finances" per la "Junta de Tributs".

L'apartat 12 de l'article únic afegeix l'article 50 bis) a la Llei de canvi climàtic. En aquest article es regula el desplegament i l'aplicació de l'impost.

La disposició addicional determina l'exigibilitat de l'import a partir del 31 de desembre de 2019 per als turismes i a partir del 31 de desembre del 2020 per a les motocicletes.

La disposició derogatòria deroga la lletra b) de la disposició final setena de la Llei 5/2017 que establia l'entrada en vigor de l'exigibilitat de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica a partir de l'1 de gener de 2018 i de les motocicletes a partir de l'1 de gener de 2019.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la Llei l'endemà de la seva publicació al DOGC.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC comparteix els objectius de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, que aquest Avantprojecte de llei desenvolupa. Tanmateix, el CTESC fa una crida per activar altres mesures de mitigació i d'adaptació que es preveien en la Llei 16/2017 davant els sensibles impactes de l'escalfament global sobre la nostra societat.

Segona. El CTESC comparteix la necessitat de reduir les emissions de diòxid de carboni. En el cas que per assolir aquest objectiu s'opti per la via fiscal, el CTESC considera que caldria una estratègia conjunta de totes les administracions i una reconsideració de la fiscalitat catalana, tal com recull l'article 37 de la Llei 16/2017, incorporant en la fiscalitat existent criteris de correcció d'impactes ambientals de l'activitat productiva i dels hàbits de

consum. El disseny proposat de l'impost en l'Avantprojecte de llei no aconsegueix aquests criteris i per tant, el CTEESC considera que no garanteix el compliment de l'objectiu que motiva la seva creació.

Tercera. El CTEESC considera que per aconseguir la finalitat de gravar les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica caldria considerar l'opció d'integrar el gravamen en algun dels impostos existents, l'impost de matriculació, l'impost de vehicles de tracció mecànica o en els impostos que ja graven els combustibles, cosa que seria més econòmica i eficient per al consumidor.

Quarta. En cas que s'opti per un model de finançament de les infraestructures com pot ser l'Eurovinjeta, que també pot significar un nou impost al trànsit de vehicles, el CTEESC proposa integrar-hi un component ambiental que substitueixi l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Cinquena. El CTEESC considera que la base imposable de l'impost hauria de tenir en compte els km reals recorreguts per complir amb la finalitat de gravar les emissions de CO₂ de forma proporcional al seu volum d'emissió.

Sisena. El CTEESC considera que no s'ha tingut en compte l'impacte de l'impost proposat sobre la indústria de l'automòbil i la de components d'automoció, i sobre els sectors de la distribució i la gestió de flotes. El CTEESC proposa que s'activin els estudis adients, amb la participació dels agents socials implicats, per valorar aquest impacte.

Setena. El CTEESC alerta que els gravàmens sobre els vehicles de tracció mecànica i, en concret, sobre les seves emissions pot generar en els consumidors dubtes i incertesa a l'hora d'adquirir un nou vehicle.

Vuitena. La crisi climàtica té una dimensió que supera l'àmbit territorial i competencial de Catalunya. Tot i que des de les administracions públiques catalanes s'han d'implementar polítiques específiques de mitigació i, sobre tot, d'adaptació, el CTEESC considera que cal analitzar i tenir en compte la repercussió sobre el nostre model econòmic de l'aprovació de figures fiscals a escales territorials, que situen part de les nostres empreses en condicions de competitivitat diferents respecte del nostre entorn immediat.

Novena. De les 24.275 empreses afectades per aquest impost, 24.190 són pimes i, concretament, 23.277 són micropimes, la majoria dedicades al transport de mercaderies per carretera. En aquest sentit, el CTEESC considera que cal proporcionar una alternativa a aquest segment de l'economia per tal que pugui fer una transició a vehicles de zero emissions.

Desena. Per tal de contribuir a assolir els objectius de la Llei de canvi climàtic, el CTEESC recorda la necessitat d'elaborar un decret per definir el reglament de la Taula Social del Canvi Climàtic.

Onzena. La creació del Fons Climàtic pot esdevenir una bona eina per tal de contribuir a reduir emissions de gasos amb efecte hivernacle. Però també ha de permetre impulsar mesures d'adaptació i de transició, tant als diferents sectors implicats en el canvi de model productiu com a les polítiques de sostenibilitat ambiental. Per tant, el CTEESC considera que la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic hauria de destinar una part dels nous recursos obtinguts al sector de l'automoció i els seus components, en coordinació amb el Pacte nacional per a la Indústria i el Consell de Relacions Laborals. També es considera que una part important dels recursos del Fons Climàtic s'haurien de destinar a incentivar la renovació de vehicles de tracció mecànica amb zero emissions.

Dotzena. El CTEESC considera que l'impacte de l'Avantprojecte de llei és limitat, atès que queden fora les emissions dels vehicles que circulen per Catalunya, però dels que són titulars persones físiques o jurídiques d'altres països o de la resta de l'Estat.

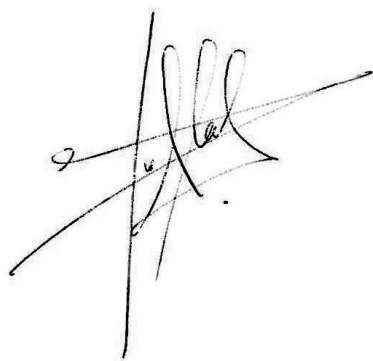
IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. La modificació prevista en l'apartat 1, de l'article únic, que fa referència a l'article 41.b) de la Llei del canvi climàtic, no comprèn la categoria de vehicles L1e, és a dir els ciclomotors. El CTEESC considera que s'hauria de justificar la seva no subjecció a l'impost.
2. En l'apartat 3 de l'article únic, el CTEESC considera que s'hauria de suprimir l'apartat a) de l'article 43 de la Llei de canvi climàtic, que recull l'exempció de l'impost per als vehicles oficials de l'Estat, de les comunitats autònomes i dels ens locals.
3. El CTEESC recomana que a l'apartat 3 de l'article únic es tinguin en compte, per a l'exempció de l'impost, els vehicles utilitzats per les persones amb un grau de discapacitat igual o superior al 33%. Les dades es poden obtenir del Registre Municipal referides a l'impost municipal sobre vehicles de tracció mecànica.
4. En l'apartat 5 de l'article únic la taula que estableix les emissions oficials de diòxid de carboni i els tipus marginals coincideixen per a la lletra a) i per a la lletra c). El CTEESC recomana fusionar els enunciats de les lletres a) i c) i mantenir una de les taules.
5. En l'apartat 9 de l'article únic, el CTEESC recomana revisar l'apartat 2 de l'article 47 bis, atès que sembla que hi ha una contradicció entre l'establert al paràgraf primer i al paràgraf segon, ja que en un paràgraf s'estableix que la voluntat de sol·licitar la domiciliació del pagament del deute s'ha de fer un cop notificada l'alta en el padró i en l'altre paràgraf s'estableix que ha de ser abans de la notificació de l'alta en el padró.
6. En relació amb el previst a la disposició addicional, que versa sobre l'exigibilitat de l'impost, el CTEESC entén que no hauria de tenir caràcter retroactiu i, per tant, hauria d'afectar només el període anual que correspongui a partir de la seva aprovació definitiva.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 15 d' octubre de 2019



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 09/2019 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Foment del Treball Nacional presenta el següent vot particular:

Foment del Treball, tot i compartir el contingut del Dictamen, vol deixar constància d'algunes consideracions que no han estat recollides:

1. Foment del Treball mostra la seva preocupació per la creació de figures impositives noves que dificulten la competitivitat de l'economia catalana. La creació de nous tributs, especialment d'impostos, no pot ser ni ha de ser l'eina per generar recursos addicionals ni per apaivagar un sistema de finançament de la Generalitat insuficient. Entenem que s'ha de propiciar l'activitat econòmica com a eina per generar ingressos i que el marge fiscal en un món competitiu és reduït, especialment quan en altres llocs es fa de la imposició un factor d'atracció d'activitat, inversió i ocupació.

Foment del Treball considera que la viabilitat fiscal d'un àmbit geogràfic amb més impostos i de tipus més elevats en les figures impositives comunes no és la millor carta de presentació.

Per tot això, Foment del Treball considera que caldria eliminar l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Subsidiàriament, en el cas que no se suprimeixi l'impost, Foment del Treball considera que caldria incorporar una exempció per als vehicles més nous, d'almenys 4 anys d'antiguitat.

2. Atès que la finalitat de l'impost és reduir l'emissió de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, Foment del Treball considera essencial que el 100% de la recaptació es destini a la renovació del parc de vehicles de Catalunya, la qual cosa té, d'una banda, l'objectiu mediambiental i, de l'altra, la millora de l'activitat productiva per la utilització de vehicles nous, que reforçarà la seguretat vial.

A banda d'aquestes consideracions de caràcter general, Foment del Treball vol fer constar també la següent observació a l'articulat de l'Avantprojecte:

1. Foment del Treball recomana afegir en l'apartat 6 de l'article únic un nou supòsit a l'article 45 de la Llei del canvi climàtic amb la redacció següent: "Els vehicles que constin en els registres públics corresponents a municipis amb mancança o deficiència de transport gaudeixen de la bonificació del 100%, o bé del 50%, de la quota íntegra. S'entén, als efectes d'aquesta Llei, per mancança o deficiència de transport públic quan en tot l'àmbit territorial d'un municipi no existeixi cap servei de transport públic rodat o ferroviari que connecti el seu nucli urbà amb la capital de la comarca corresponent i amb els polígons industrials del municipi, amb una freqüència mínima d'un viatge cada mitja hora, en ambdós sentits, durant almenys l'horari laboral".

Barcelona, 14 d'octubre de 2019

Foment del Treball Nacional
Salvador Guillermo Viñeta