



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte / Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (SIG19VEH1123).

Antecedents

1. Per Acord del Govern de 10 de juliol de 2018 es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica (en endavant, Avantprojecte de llei). L'objectiu de l'Avantprojecte de llei és reordenar el règim jurídic de l'impost per tal d'aclarir una sèrie d'aspectes en relació amb la subjecció de les persones jurídiques i la determinació de la base imposable. També es pretén reordenar la gestió tributària corresponent per tal que esdevingui més àgil i senzilla.
2. El 17 de juliol de 2018 es va publicar al portal de la Generalitat de Catalunya *Participa gencat.cat* la documentació relativa a la consulta pública prèvia corresponent. L'objectiu de la consulta era rebre suggeriments i propostes per a la millor regulació de les modificacions proposades. El 17 d'agost de 2018 va concloure el termini de la consulta pública prèvia. Consta a l'expedient la participació de set persones (sis persones jurídiques i una persona física).
3. El 25 de juliol de 2019 la Direcció General de Tributs i Joc va concloure la primera versió de la memòria general.
4. El 25 de juliol de 2019 l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda va emetre l'informe jurídic preliminar corresponent, que és favorable, sens perjudici d'una sèrie d'observacions formulades a la memòria general i al text de l'Avantprojecte de llei.
5. El 25 de juliol de 2019 se sotmet l'Avantprojecte a consulta interdepartamental. El termini de la consulta va concloure l'1 d'agost de 2019. Només l'Oficina del Govern formula observacions.
6. El 29 de juliol de 2019, la Direcció General de Tributs i Joc va emetre l'informe de retorn en relació amb la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei.
7. El 30 de juliol de 2019 la Direcció General de Tributs i Joc va concloure la versió final de la memòria general.



8. El 31 de juliol de 2019 l'Agència Tributària de Catalunya va emetre informe en relació amb l'impacte pressupostari i econòmic derivat de la implementació de l'Avantprojecte de llei.
9. El 31 de juliol de 2019 la Direcció General de Tributs i Joc va concloure la primera versió de la memòria d'avaluació d'impacte. S'hi inclou un estudi sobre les emissions de CO₂ realitzat per *Barcelona Supercomputing Center – Centro Nacional de Supercomputación*.
10. El 31 de juliol de 2019 la Direcció General de Pressupostos va emetre informe favorable sobre l'Avantprojecte de llei, sense observacions.
11. L'1 d'agost de 2019 l'Avantprojecte de llei queda vist pel Consell Tècnic per tal que continuï la seva tramitació.
12. El 5 d'agost de 2019 s'inicia la seqüència de notificacions relatives al tràmit d'audiència a les persones interessades. La relació de les persones interessades consta a la memòria d'observacions.
13. El 6 d'agost de 2019 es publica (DOGC 7933) l'edicta pel qual se sotmet l'Avantprojecte a informació pública. El termini va concloure el 6 de setembre de 2019. Van comparèixer les entitats que es relacionen a la memòria d'observacions.
14. El 13 d'agost de 2019 l'Institut Català de les Dones va emetre informe favorable sobre l'Avantprojecte de llei, sense observacions.
15. El 2 de setembre de 2019 l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades va emetre informe favorable sobre l'Avantprojecte de llei, però amb observacions.
16. El 17 de setembre de 2019 l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència va emetre una nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades per l'Avantprojecte de llei. En aquesta nota es formulen una sèrie d'observacions.
17. El 20 de setembre de 2019 la Direcció General de Tributs i Joc va concloure la memòria de les observacions presentades.
18. El 25 de setembre de 2019 l'Avantprojecte de llei queda vist pel Consell Tècnic, prèviament a la sol·licitud de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.
19. El 30 de setembre de 2019 es va sol·licitar, amb caràcter d'urgència, el dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.
20. El 2 d'octubre de 2019 la Direcció General de Tributs i Joc va concloure la versió final de la memòria d'avaluació d'impacte.
21. El 14 d'octubre de 2019 el Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya va emetre el *Dictamen 9/2019, sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions*



de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, on es formulen una sèrie de consideracions a l'articulat.

22. El 17 d'octubre de 2019, la Direcció General de Tributs i Joc va emetre informe de valoració del Dictamen 9/2019, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, on es valoren les seves recomanacions sobre l'Avantprojecte.

Consideracions

Primera. Informe jurídic final.

1. Competència.

Aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic final de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, en base a l'article 36.3 d) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern; l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'article 19.1 a) del Reglament de la Llei 7/1996, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer, i l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

2. Directrius d'elaboració.

L'informe s'ha elaborat d'acord amb el punt 19 de les *Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general*, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, que estableixen els àmbits d'anàlisi jurídica i tècnica dels expedients d'elaboració de les disposicions de caràcter general. Així, i d'acord amb aquestes directrius, l'objecte d'anàlisi dels expedients d'elaboració de projectes normatius són els aspectes següents:

- a. Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36 de la Llei 13/2008 i que s'han observat els preceptes aplicables de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- b. Verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu, si escau.
- c. Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- d. Comprovar que, en aplicació del principi de transparència, s'ha fet pública la informació relativa a l'Avantprojecte, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte, en el marc de l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- e. Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.



3. Estructura.

En base a aquest marc d'anàlisi, aquest informe jurídic final s'ordena en base als apartats següents, que es despleguen a la consideració tercera:

- a. Documentació preceptiva.
- b. Consulta pública prèvia, consulta interdepartamental, informació pública i audiència a les persones interessades.
- c. Informes preceptius i altres informes.
- d. Transparència i millora de la qualitat normativa.
- e. Adequació al marc normatiu vigent a les directrius de tècnica normativa.

Segona. Avantprojecte de llei.

1. Marc estatutari.

D'acord amb l'article 203.5 de l'Estatut d'autonomia, la Generalitat té competència per a establir, mitjançant una llei del Parlament, els seus tributs propis, sobre els quals té capacitat normativa.

D'acord amb l'article 62.1 de l'Estatut d'autonomia, la iniciativa legislativa correspon, entre altres, al Govern.

2. Marc legal.

D'acord amb l'article 26 b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, corresponen al Govern aprovar projectes de llei i presentar-los al Parlament, i, si s'escau, acordar-ne la retirada.

En aquest sentit, i d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 13/2008, el Govern exerceix la iniciativa legislativa per mitjà de la presentació de projectes de llei al Parlament.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, els avantprojectes de llei han de contenir una exposició de motius i han d'anar acompanyats amb la documentació següent:

- a) Una memòria general, amb els estudis, els informes i els dictàmens pertinents sobre la necessitat de la iniciativa, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la



procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

b) Una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament. Aquesta memòria inclou, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

c) Una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

d) Un informe emès pels serveis jurídics dels departaments concernits i els altres informes que siguin preceptius d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

D'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei.

3. Competència.

La competència per tramitar aquest Avantprojecte de llei correspon al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda d'acord amb l'article 1.2.c) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que determina que l'Agència Tributària de Catalunya s'adscriu a aquest Departament mitjançant la Secretaria d'Hisenda.

4. Objecte.

L'objecte de l'Avantprojecte de llei és modificar la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

5. Objectiu.

L'objectiu és reordenar el règim jurídic de l'impost per tal d'aclarir una sèrie d'aspectes en relació amb la subjecció de les persones jurídiques i la determinació de la base



imposable. També es pretén reordenar la gestió tributària corresponent per tal que esdevingui més àgil i senzilla.

6. Contingut.

Pel que fa a la seva configuració, l'Avantprojecte de llei té un article únic amb dotze apartats, una disposició addicional, una disposició derogatòria i una disposició final.

D'acord amb l'exposició de motius (selecció i reproducció parcial):

En primer lloc, amb la finalitat d'homogeneïtzar conceptes i a l'efecte d'una major seguretat jurídica, l'apartat 1 de l'article únic adapta les referències nominals dels vehicles a la normativa comunitària. Aquesta adaptació es trasllada, així mateix, a l'article que regula la quota (que es modifica a l'apartat 5 de l'article únic). Amb aquesta mateixa finalitat, l'apartat 3 modifica la definició de determinades exempcions.

L'apartat 2 de l'article únic concreta el punt de connexió dels vehicles de les persones jurídiques, a l'efecte de la seva subjecció a l'impost.

Una de les modificacions més rellevants (...) és la que s'incorpora mitjançant l'apartat 4, que introdueix un article nou a la Llei 16/2017 (article 43 bis) en què es regula la base imposable. Aquesta es fixa en el volum d'emissions, en grams de diòxid de carboni per quilòmetre, detallat en el certificat (fitxa tècnica) expedit pel fabricant o importador del vehicle. En el cas que, per tractar-se de vehicles de certa antiguitat, no es disposi d'aquesta dada, s'estableixen unes fórmules específiques per calcular-la, tenint en compte les diferents tipologies de combustibles i considerant determinades propietats tècniques dels vehicles (la cilindrada, la potència neta, l'antiguitat, el pes, etcètera). Aquestes fórmules s'han obtingut a partir de l'explotació estadística de la informació de les bases de dades disponibles del parc de vehicles de Catalunya.

Per altra banda, amb l'objectiu de millorar i simplificar la gestió de l'impost, l'apartat 7 de l'article únic modifica la data de meritació que passa a ser el 31 de desembre de cada any o el darrer dia del període impositiu, quan aquest no coincideix amb l'any natural.

El desplegament del procediment per al pagament de l'impost es recull en els apartats 8, 9 i 10. Tal com s'estableix a la Llei 16/2017, la gestió de l'impost es fa mitjançant el sistema de padró, la regulació del qual s'ajusta a la normativa tributària general; s'ha de destacar que es preveu l'exposició del padró provisional de l'1 a 15 de maig de l'any natural posterior al de meritació i del definitiu de l'1 al 15 de setembre següent; el període de pagament es fixa de l'1 al 20 de novembre.

S'estableix, a més, una bonificació per aquells contribuents que domicilii'n el pagament de l'impost (apartat 6 de l'article únic).

Finalment, tenint en compte la situació de demora en l'aplicació de l'impost i de la modificació de la data de meritació, es determina la no exigibilitat de l'impost per a l'exercici 2018. En relació amb l'exercici 2019, que es merita a 31 de desembre d'acord amb aquesta (...), només resulta exigible per a les categories de vehicles M1 i N1, i es manté la tarifa aprovada per la Llei 16/2017 per a aquest exercici; en canvi,



per a les motocicletes, es disposa l'exigibilitat de l'impost amb efectes de 31 de desembre de 2020.

Tercera. Tramitació de l'Avantprojecte de llei.

1. Estructura.

D'acord amb la consideració primera, i en el marc de les directrius aprovades per Acord del Govern el 19 de maig de 2009, aquest informe jurídic articula l'anàlisi de l'Avantprojecte de llei en els apartats següents:

a. Documentació preceptiva.

Aquest apartat té per objecte constatar que l'expedient incorpora tota la documentació preceptiva d'acord amb l'article 36 de la Llei 13/2008.

b. Consulta pública prèvia, consulta interdepartamental, informació pública i audiència a les persones interessades.

Aquest apartat té per objecte constatar la realització d'aquests tràmits, amb atenció especial a la resposta articulada pels òrgans competents.

c. Informes preceptius i altres informes.

Aquest apartat té per objecte constatar que l'expedient incorpora els informes preceptius i que s'han considerat les observacions corresponents. També s'analitzen els altres informes incorporats a l'expedient.

d. Transparència i millora de la qualitat normativa.

Aquest apartat té per objecte analitzar si s'ha respectat el principi de transparència de l'article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. També s'analitza l'aplicació dels criteris de qualitat normativa de l'article 62 de la Llei 19/2014.

e. Adequació al marc normatiu vigent a les directrius de tècnica normativa.

Finalment, aquest apartat té per objecte constatar que l'avantprojecte de disposició s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

2. Documentació preceptiva.

a. Acord previ del Govern.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

En aquest sentit, per Acord del Govern de 10 de juliol de 2018 es va aprovar la



memòria preliminar a l'inici de la tramitació d'aquest Avantprojecte de llei. Aquesta memòria preliminar consta del contingut que determina l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives del Govern i la seva consulta pública. En efecte, la memòria preliminar conté els apartats preceptius corresponents: els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, els objectius, les possibles solucions alternatives normatives i no normatives (conclou que són necessàries mesures normatives), la necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma, els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades i la procedència d'efectuar una consulta pública prèvia.

b. Memòries.

D'acord amb l'article 36.3 de la Llei 13/2008, els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria general, una memòria d'avaluació de l'impacte i una memòria d'al·legacions i consultes (observacions). En aquest sentit, de la revisió de l'expedient es constata que l'Avantprojecte de llei conté les tres memòries preceptives:

➤ Memòria general, de 30 de juliol de 2019.

De la revisió de la memòria es constata que s'ha elaborat d'acord amb les prescripcions de l'article 36.3 a) de la Llei 13/2008. En concret, la memòria conté els apartats següents:

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen.
2. Marc normatiu.
3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants.
4. Competència de la Generalitat sobre la matèria.
5. Tràmits de consulta i participació.
 - Consulta pública.
 - Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.
 - Tràmit de consulta interdepartamental.
6. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
7. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Es constata també que la memòria inclou les consideracions efectuades per aquesta Assessoria Jurídica en l'informe jurídic preliminar de 25 de juliol de 2019.

➤ Memòria d'avaluació de l'impacte, de 2 d'octubre de 2019.

De la revisió de la memòria es constata que s'ha elaborat d'acord amb les prescripcions de l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008 i en el marc de les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació de l'Oficina del Govern, del Departament de la Presidència. En aquest sentit, de la revisió de la memòria es constata que conté els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.
 - Identificació del problema.
 - Establiment dels objectius.
 - Identificació de les opcions de regulació.
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.



- Informe d'impacte pressupostari.
- Informe d'impacte econòmic i social.
- Informe d'impacte normatiu.
- Informe d'impacte de gènere.
- 3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
- 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.
- 5. Annexos.
 - Annex I. Test de PIMES.
 - Annex II. Quantificació de càrregues administratives.
 - Annex III. Informe de retorn de les consultes prèvies a l'inici de la tramitació de la norma.
 - Annex IV. Estudi sobre les emissions de CO₂ realitzat per *Barcelona Supercomputing Center – Centro Nacional de Supercomputación*.

➤ **Memòria d'observacions, de 20 de setembre de 2019.**

De la revisió de la memòria es constata que s'ha elaborat d'acord amb les prescripcions de l'article 36.3 c) de la Llei 13/2008. En concret, la memòria conté els apartats següents:

1. Tràmit de consulta interdepartamental.
 - Oficina del Govern.
2. Tràmit d'audiència i informació pública.
 - Informació pública.
 - Federació Catalana de Tallers de Reparació d'Automòbils i Indústries Afins (FECATRA).
 - Ajuntament de Sant Mateu de Bages (adhesió a les consideracions de L'Institut Agrícola).
 - Ajuntament d'Ivars d'Urgell (adhesió a les consideracions de L'Institut Agrícola).
 - Col·legi Oficial de Gestors Administratius de Catalunya.
 - Asociación Española de Renting de Vehículos (AER).
 - Asociación Española de Leasing y Renting (AERL).
 - Asociación Nacional de Establecimientos Financieros de Crédito (ASNEF).
 - Asociación Nacional de Vendedores de Vehículos (GANVAM).
 - Audiència:
 - CECOT.
 - Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya.
 - Foment del Treball Nacional.
 - Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC).
 - Fundació RACC.
 - Asociación Nacional de Empresas del Sector de Dos Ruedas (ANESDOR).
 - Asociación Española de Fabricantes de Automóviles y Camiones (ANFAC).
 - L'Institut Agrícola.
 - Federació Catalana de Venedors de Vehicles a Motor (FECAVEM).
 - Federación de Asociaciones de Concesionarios de Automoción (FACONAUTO).
 - Associació Empresarial de Lloguer de Vehicles sense Conductor de Catalunya (AEVAC).
 - Federación Nacional Empresarial del Alquiler de Vehículos con y sin conductor (FENEVAL).
 - Organització de Consumidors de Catalunya (OCU).
3. Valoració dels informes rebuts.
 - Informe jurídic preliminar.
 - Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.
 - Informe de la Direcció General de Pressupostos.
 - Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

3. Consulta pública prèvia, consulta interdepartamental, informació pública i audiència a les persones interessades.



De la revisió de l'expedient es constata que s'han realitzat els quatre tràmits.

a. Consulta pública prèvia.

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En aquest sentit, el 17 de juliol de 2018 es va publicar al portal de la Generalitat de Catalunya *Participa gencat.cat*, la documentació relativa a la consulta pública prèvia corresponent. L'objectiu de la consulta era rebre suggeriments i propostes per a la millor regulació de les modificacions proposades.

En concret, la consulta pública es va articular en relació amb els aspectes següents:

- a. L'establiment dels punts de connexió que permetin la subjecció dels vehicles de què són titulars les persones jurídiques.
- b. La necessitat d'establir una estimació d'emissions de CO2 pel conjunt de vehicles que no disposin de la dada acreditada de les emissions de grams de CO2/km.
- c. Les diferents opcions de presentació de l'autoliquidació de l'impost que es merita en les primeres adquisicions de vehicles.

El 17 d'agost de 2018 va concloure el termini de la consulta pública prèvia.

L'informe de retorn de la consulta pública prèvia, de la Direcció General de Tributs i Joc, de 29 de juliol de 2019, analitza i valora les propostes i suggeriments plantejats en el tràmit de consulta pública prèvia¹ a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei. De la revisió de l'informe es constata que analitza i valora totes les aportacions efectuades. Consta també un apartat de conclusions on es conclou que cal tenir en compte una de les propostes formulades, en relació amb les motocicletes.

b. Consulta interdepartamental.

El 25 de juliol de 2019 es va sotmetre l'Avantprojecte a consulta interdepartamental. El

¹ En concret, en el tràmit de consulta pública prèvia s'han presentat set aportacions de les entitats següents:

- Federació Catalana de Venedors de Vehicles a Motor (FECAVEM).
- Federación de Asociaciones de Concesionarios de Automoción (FACONAUTO).
- RACC
- Asociación Española de Fabricantes de Automóviles y Camiones (ANFAC).
- Associació Empresarial de lloguer de vehicles sense conductor de Catalunya (AEVAC).
- Asociación Nacional de Empresas del Sector de Dos Ruedas (ANESDOR).
- Una persona particular.



termini de la consulta va concloure l'1 d'agost de 2019.

Només consten una sèrie d'observacions formulades per l'Oficina del Govern mitjançant correu electrònic de 29 de juliol de 2019. La memòria d'observacions exposa i valora aquestes consideracions, que s'accepten i s'hi inclouen al text de l'Avantprojecte de llei.

c. Informació pública.

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

D'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats.

El 6 d'agost de 2019 es publica (DOGC 7933) l'edicta pel qual se sotmet l'Avantprojecte a informació pública. El termini va concloure el 6 de setembre de 2019.

Van comparèixer les entitats que es relacionen a la memòria d'observacions de 20 de setembre de 2019.

De la revisió de la memòria d'observacions es constata que s'analitzen i responen totes les consideracions formulades.

d. Audiència.

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

D'acord amb l'article 133.2 de la Llei 39/2015, sense perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats.

El 5 d'agost de 2019 s'inicia la seqüència de notificacions relatives al tràmit d'audiència a les persones interessades.

La relació de les persones interessades consta a la memòria d'observacions de 20 de setembre de 2019.



De la revisió de la memòria d'observacions es constata que s'analitzen i responen totes les consideracions formulades.

4. Informes preceptius i altres informes.

De la revisió de l'expedient es desprèn que consten els informes següents:

- **Informe jurídic preliminar, de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de 25 de juliol de 2019.**

Aquest informe és favorable, amb observacions. S'han acceptat les seves observacions.

- **Informe de retorn de la consulta pública prèvia, de la Direcció General de Tributs i Joc, de 29 de juliol de 2019.**

Aquest informe analitza i valora les propostes i suggeriments plantejats en el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei.

De la revisió de l'informe es constata que analitza i valora totes les aportacions efectuades. Consta també un apartat de conclusions on es conclou que cal tenir en compte una de les propostes formulades, en relació amb les motocicletes.

- **Informe pressupostari, de la Direcció General de Pressupostos, de 31 de juliol de 2019.**

Aquest informe és favorable, sense observacions.

- **Informe d'impacte de gènere, de l'Institut Català de les Dones, de 13 d'agost de 2019.**

Aquest informe és favorable, sense observacions.

- **Informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de 2 de setembre de 2019.**

Aquest informe conclou que l'Avantprojecte de llei no resulta contrari a les previsions normatives en matèria de protecció de dades personals si es tenen en consideració les observacions efectuades en l'informe. Entre les observacions plantejades es proposa la modificació del redactat de l'article 47.1, 47.4 i 47.5.

La memòria d'observacions de la Direcció General de Tributs i Joc, de 20 de setembre de 2019, analitza aquestes observacions i propostes formulades per l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. En aquest sentit, es motiva la seva desestimació.

- **Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, elaborada per l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència, de 17 de setembre de 2019.**



En aquesta nota es formulen una sèrie de recomanacions sobre la memòria d'avaluació.

➤ **Dictamen 9/2019, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de 14 d'octubre de 2019.**

El Dictamen formula una sèrie d'observacions generals i a l'articulat.

Observacions generals.

Primera. El CTESC comparteix els objectius de la Llei 16/2017, del canvi climàtic, que aquest Avantprojecte de llei desenvolupa. Tanmateix, el CTESC fa una crida per activar altres mesures de mitigació i d'adaptació que es preveien en la Llei 16/2017 davant els sensibles impactes de l'escalfament global sobre la nostra societat.

Segona. El CTESC comparteix la necessitat de reduir les emissions de diòxid de carboni. En el cas que per assolir aquest objectiu s'opti per la via fiscal, el CTESC considera que caldria una estratègia conjunta de totes les administracions i una reconsideració de la fiscalitat catalana, tal com recull l'article 37 de la Llei 16/2017, incorporant en la fiscalitat existent criteris de correcció d'impactes ambientals de l'activitat productiva i dels hàbits de consum. El disseny proposat de l'impost en l'Avantprojecte de llei no aconsegueix aquests criteris i per tant, el CTESC considera que no garanteix el compliment de l'objectiu que motiva la seva creació.

Tercera. El CTESC considera que per aconseguir la finalitat de gravar les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica caldria considerar l'opció d'integrar el gravamen en algun dels impostos existents, l'impost de matriculació, l'impost de vehicles de tracció mecànica o en els impostos que ja graven els combustibles, cosa que seria més econòmica i eficient per al consumidor.

Quarta. En cas que s'opti per un model de finançament de les infraestructures com pot ser l'Eurovinyeta, que també pot significar un nou impost al trànsit de vehicles, el CTESC proposa integrar-hi un component ambiental que substitueixi l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Cinquena. El CTESC considera que la base imposable de l'impost hauria de tenir en compte els km reals recorreguts per complir amb la finalitat de gravar les emissions de CO2 de forma proporcional al seu volum d'emissió.

Sisena. El CTESC considera que no s'ha tingut en compte l'impacte de l'impost proposat sobre la indústria de l'automòbil i la de components d'automoció, i sobre els sectors de la distribució i la gestió de flotes. El CTESC proposa que s'activin els estudis adients, amb la participació dels agents socials implicats, per valorar aquest impacte.

Setena. El CTESC alerta que els gravàmens sobre els vehicles de tracció mecànica i, en concret, sobre les seves emissions pot generar en els consumidors dubtes i incertesa a l'hora d'adquirir un nou vehicle.

Vuitena. La crisi climàtica té una dimensió que supera l'àmbit territorial i competencial de Catalunya. Tot i que des de les administracions públiques catalanes s'han d'implementar polítiques específiques de mitigació i, sobre tot, d'adaptació, el CTESC considera que cal analitzar i tenir en compte la repercussió sobre el nostre model econòmic de l'aprovació de figures fiscals a escales territorials, que situen part de les nostres empreses en condicions de competitivitat diferents respecte del nostre entorn immediat.

Novena. De les 24.275 empreses afectades per aquest impost, 24.190 són pimes i, concretament, 23.277 són micropimes, la majoria dedicades al transport de mercaderies per carretera. En aquest sentit, el CTESC considera que cal proporcionar una alternativa a aquest segment de l'economia per tal que pugui fer una transició a vehicles de zero emissions.

Desena. Per tal de contribuir a assolir els objectius de la Llei de canvi climàtic, el CTESC recorda la necessitat d'elaborar un decret per definir el reglament de la Taula Social del Canvi Climàtic.



Onzena. La creació del Fons Climàtic pot esdevenir una bona eina per tal de contribuir a reduir emissions de gasos amb efecte hivernacle. Però també ha de permetre impulsar mesures d'adaptació i de transició, tant als diferents sectors implicats en el canvi de model productiu com a les polítiques de sostenibilitat ambiental. Per tant, el CTESC considera que la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic hauria de destinar una part dels nous recursos obtinguts al sector de l'automoció i els seus components, en coordinació amb el Pacte nacional per a la Indústria i el Consell de Relacions Laborals. També es considera que una part important dels recursos del Fons Climàtic s'haurien de destinar a incentivar la renovació de vehicles de tracció mecànica amb zero emissions.

Dotzena. El CTESC considera que l'impacte de l'Avantprojecte de Llei és limitat, atès que queden fora les emissions dels vehicles que circulen per Catalunya, però dels que són titulars persones físiques o jurídiques d'altres països o de la resta de l'Estat.

Observacions a l'articulat.

- 1. La modificació prevista en l'apartat 1, de l'article únic, que fa referència a l'article 41.b) de la Llei del canvi climàtic, no comprèn la categoria de vehicles L1e, és a dir els ciclomotors. El CTESC considera que s'hauria de justificar la seva no subjecció a l'impost.*
- 2. En l'apartat 3 de l'article únic, el CTESC considera que s'hauria de suprimir l'apartat a) de l'article 43 de la Llei de canvi climàtic, que recull l'exempció de l'impost per als vehicles oficials de l'Estat, de les comunitats autònomes i dels ens locals.*
- 3. El CTESC recomana que a l'apartat 3 de l'article únic es tinguin en compte, per a l'exempció de l'impost, els vehicles utilitzats per les persones amb un grau de discapacitat igual o superior al 33%. Les dades es poden obtenir del Registre Municipal referides a l'impost municipal sobre vehicles de tracció mecànica.*
- 4. En l'apartat 5 de l'article únic la taula que estableix les emissions oficials de diòxid de carboni i els tipus marginals coincideixen per a la lletra a) i per a la lletra c). El CTESC recomana fusionar els enunciats de les lletres a) i c) i mantenir una de les taules.*
- 5. En l'apartat 9 de l'article únic, el CTESC recomana revisar l'apartat 2 de l'article 47 bis, atès que sembla que hi ha una contradicció entre l'establert al paràgraf primer i al paràgraf segon, ja que en un paràgraf s'estableix que la voluntat de sol·licitar la domiciliació del pagament del deute s'ha de fer un cop notificada l'alta en el padró i en l'altre paràgraf s'estableix que ha de ser abans de la notificació de l'alta en el padró.*
- 6. En relació amb el previst a la disposició addicional, que versa sobre l'exigibilitat de l'impost, el CTESC entén que no hauria de tenir caràcter retroactiu i, per tant, hauria d'afectar només el període anual que correspongui a partir de la seva aprovació definitiva.*

Finalment, consta el vot particular de Foment del Treball, que proposa la supressió de l'impost.

➤ **Informe de la Direcció General de Tributs i Joc, de 17 d'octubre de 2019, de valoració del Dictamen 9/2019, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.**

Aquest informe analitza i valora les observacions del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Les observacions s'analitzen individualment i es contesten una per una. A més, s'accepta modificar, en el sentit proposat en el Dictamen, els articles següents:

- Apartat 5 de l'article únic. Es fusionen els apartats a) i c).
- Apartat 9 de l'article únic. Es modifica el redactat de l'apartat 3.



5. Transparència i millora de la qualitat normativa.

a. Transparència.

D'acord amb l'article 10.1, lletres c) i d), de la Llei 19/2014, la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

- Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.
- Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

En aquest sentit, consta aquesta informació i la documentació corresponent a la pàgina web² corresponent des del 2 d'agost de 2019.

En conseqüència, s'ha aplicat adequadament el principi de transparència en la tramitació de l'Avantprojecte de llei.

b. Qualitat normativa.

D'acord amb l'article 62.1 de la Llei 19/2014, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials.

D'acord amb l'article 62.2 de la Llei 19/2014, la iniciativa normativa només s'ha de promoure si hi ha una causa d'interès general que ho justifiqui.

D'acord amb l'article 62.3 de la Llei 19/2014, les iniciatives normatives s'han de referir a finalitats o sectors materials homogenis, i han d'ésser clares i coherents amb la resta de l'ordenament jurídic.

De la revisió de l'Avantprojecte de llei, es desprèn el compliment d'aquests principis de qualitat normativa.

6. Adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

D'acord amb les consideracions anteriors, de la revisió de l'Avantprojecte de llei es conclou la seva adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

En conseqüència, d'acord amb les consideracions anteriors,

² <http://economia.gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/en-tramit/>



Conclusions

S'informa favorablement l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, pel que fa a l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

Barcelona,

El director general