



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de Decret de modificació del Decret 108/2012, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

1- Consulta plantejada

Se sotmet a informe preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica per part de la Secretaria d'Hisenda, el projecte de decret ressenyat a l'encapçalament, que s'elabora d'acord amb el que estableix l'article 65 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, l'art. 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic preliminar, amb la finalitat de comprovar que l'expedient disposa de la documentació que exigeix la normativa, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, i indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

Així, i de conformitat amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2- Conclusions

A la vista dels fonaments jurídics exposats, un cop examinat el contingut del projecte de decret que es proposa i que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, aquesta Assessoria Jurídica no troba cap impediment jurídic per a la continuació de la seva tramitació, si bé es fan una sèrie de consideracions necessàries que s'haurien de tenir en compte per adequar i millorar el



text de la disposició i de les memòries que l'acompanyen.

3- Anàlisi Jurídica

Primer - Objecte

L'objecte del projecte de Decret és la modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en els seus articles 6,8,9,10,11,12, 13 i 15.

L'objectiu de les modificacions són, per una banda, a efectes d'eficiència, reduir el nombre mínim de reunions ordinàries anuals del Consell d'Administració què, actualment, és de dotze i dificulta la gestió ordinària. Així mateix, es redefineix l'estructura organitzativa de l'Entitat per tal d'incrementar la seva eficàcia i la seva capacitat d'afrontar els reptes presents i futurs, reassignant funcions entre el conseller delegat o consellera delegada i el director o directora, així com les funcions entre les diferents unitats -algunes de les quals es divideixen-, d'acord amb les necessitats actuals i, finalment, es preveu l'existència d'un Àrea de tecnologies de la informació i una de Responsabilitat Social Corporativa.

Segon- Àmbit competencial i normatiu

Competència de la Generalitat de Catalunya

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix a l'article 141.1 que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de jocs, apostes i casinos, si l'activitat s'acompleix exclusivament a Catalunya.

De conformitat amb l'article 150 del mateix Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern pot aprovar l'esmentat Decret, atès que el seu objecte es limita a l'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.



Marc normatiu

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, crea l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, com a entitat autònoma de caràcter comercial, i es regeix, en tot allò que li sigui aplicable, per la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana i resta de normativa aplicable a les entitats autònomes. I a l'article 2 estableix que aquesta té al seu càrrec l'organització, la gestió directa i la comercialització dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixin.

L'article 3.2 del Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, quan es refereix a les entitats autònomes de la Generalitat que fan operacions o presten serveis de caràcter principalment comercial, industrial o financer, determina que: *"Pertoca al Govern, mitjançant decret, de desenvolupar-ne l'organització i el règim jurídic, i també d'aprovar-ne els estatuts, de fixar el Departament a què quedaran adscrites i els béns que se'ls assignen."*

Actualment el Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, desplega reglamentàriament l'esmentada Llei 5/1986. L'article 3 apartats 3 i 4 de l'esmentada Llei determina que:

"3.3 Les funcions del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, del seu president o presidenta i del conseller delegat o consellera delegada i llur règim jurídic es determinen per decret.

-3.4 Sota les directrius del conseller delegat o consellera delegada, hi actua el director o directora de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, a qui corresponen les funcions de gestió ordinària de l'Entitat que es determinin per reglament. El director o directora no té la condició d'alt càrrec, és nomenat pel conseller o consellera del departament competent en matèria de joc a proposta del Consell d'Administració i assisteix a les sessions d'aquest amb veu però sense vot."

Per altra banda, l'article 3.2.14 del Decret 1/2019, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha atribuït al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de joc i les apostes. I també assenyala aquest Decret, que sense perjudici dels organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resta adscrit al Departament d'Economia i Hisenda, l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (EAJA).

L'actual Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració dels Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, estableix al seu article 1.2.c) que L'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat s'adscriu al Departament de la



Vicepresidència i d'Economia i Hisenda mitjançant la Secretaria d'Hisenda, i a l'article 70 que la Direcció General de Tributs i Joc forma part de l'estructura de la Secretaria d'Hisenda.

Així mateix, el Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionalment de l'EAJA, a l'article 5 regula les funcions del Consell d'Administració de l'entitat, entre les quals es troba la proposta al departament competent dels projectes de desenvolupament normatiu que afectin el funcionament de l'entitat.

En base al marc normatiu anteriorment descrit, el Consell d'Administració de l'EAJA, reunit en sessió ordinària el 15 de maig de 2019 va adoptar per unanimitat dels assistents i amb el quòrum suficient, l'acord de proposar el projecte de decret de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionalment de l'EAJA, i elevar-lo per a la seva aprovació, si escau i previs els tràmits preceptius, per part del Govern.

Per tant, el projecte de decret de modificació sobre el qual s'informa desplega la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'EAJA.

D'altra banda, amb caràcter general, el Govern de la Generalitat de Catalunya té atribuïda directament la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En conseqüència, el Govern compta amb l'habilitació suficient i, en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern pot aprovar el Decret esmentat.

Tercer.- Avaluació preliminar

a- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

El procediment per a l'elaboració i aprovació de la proposta normativa objecte d'aquest informe és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 59 i següents de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

L'expedient s'analitza atenent al que disposa l'apartat 10 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general. I en aquest sentit, tot seguit es passen a analitzar quatre aspectes.

a.1- Contingut preceptiu de l'expedient

En la tramitació del projecte s'han de seguir tots els requisits previstos al Títol IV de la



Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com els previstos al Títol VI de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- L'article 61 de la Llei 26/2010 determina que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria de projecte.

- La tramitació ha estat iniciada i impulsada per la Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, a partir de la proposta del Consell d'Administració de l'entitat realitzada d'acord amb l'article 5 del Decret 108/2012, de 2 d'octubre. En sessió ordinària de 15 de maig de 2019, el Consell d'Administració acorda proposar al Govern, previs els tràmits preceptius, l'aprovació del projecte de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, tal com ja s'ha fet esment a l'apartat Segon d'aquest informe. Així es desprèn de la certificació del secretari del Consell acreditativa d'aquest acord, estesa i signada electrònicament en data 31 de maig de 2019.

- L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades i dels informes preceptius que es relacionen a l'apartat a.3 d'aquesta consideració jurídica.

- L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de Llei i reglaments amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de llei o reglament. S'estableixen els tràmits de consulta, audiència i informació pública, així com els supòsits o excepcions en els quals no cal realitzar-los.

Consten incorporades a l'expedient les memòries, general i d'impacte de les mesures proposades, signades per la Secretària d'Hisenda i Presidenta de l'EAJA en data 4 de novembre de 2019:

1) Una **memòria general** amb la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la referència als tràmits d'audiència, consulta i participació, i la informació pública.

Així mateix, exposa l'entrada en vigor immediata de la norma i la motivació d'aquesta circumstància excepcional, si bé fóra convenient ampliar i concretar aquests motius genèrics, tenint en compte que la Comissió Jurídica Assessora ha posat de manifest la necessitat de reservar la immediata entrada en vigor de les disposicions només per als casos d'evident necessitat degudament acreditats (dictàmens 150/02, 346/02, 394/02, 157/05, 62/06, 41/07,...).



Un cop analitzada, es considera que la memòria general compleix amb els requisits mínims de contingut que estableix l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.

2) A la **memòria d'avaluació**, respecte de l'informe d'impacte pressupostari, s'exposa que la modificació no suposa increment de dotacions ni dels pressupost de personal, incorporant una taula amb les dades dels llocs que es donen de baixa i els que es donen d'alta. D'aquesta comparativa es desprèn que no hi ha modificació de la despesa. Però aquesta taula es refereix a llocs ja existents en les unitats i que sembla que, únicament, canvien d'unitat en coherència amb la nova estructura i reassignació de funcions.

No obstant, el projecte estableix l'existència de dues Àrees noves (l'Àrea TIC i l'Àrea de Responsabilitat Social Corporativa). El text únicament estableix que *"...el personal de les quals podrà no ser adscrit a l'entitat..."*. Per tant, no es determina el tipus de vinculació del personal.

D'altra banda, a la memòria tampoc es fa cap referència a aquestes Àrees i això és un aspecte que hauria de constar en l'anàlisi del context i, de forma imprescindible, en l'Informe d'impacte pressupostari, concretant el tipus de vinculació i el funcionament previst atès que aquests incideixen directament en la despesa, la qual ha de resultar concretada de forma suficient i amb les dades necessàries a efectes que la Direcció General de Pressupostos pugui emetre l'informe corresponent. Així mateix, es requereix la vinculació i el funcionament previst per tal d'examinar quins informes més poden resultar preceptius o necessaris en la tramitació del Projecte.

Aquest requeriment ha estat plantejat per l'Àrea de Millora de la Regulació en el tràmit de consulta interdepartamental i és compartit per aquesta Assessoria Jurídica, així com la conveniència de desglossar les sigles "CLR" de la taula número 1.

També s'hauria d'adaptar aquesta memòria en aquells apartats que sigui necessari, si es tenen en compte les consideracions d'aquest informe jurídic (apartat b) respecte del contingut del projecte respecte d'atribució de funcions.

També aquí cal fer referència a l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que imposa a les administracions la publicitat del pla normatiu per l'any següent. Tot i la declaració d'inconstitucionalitat d'aquest precepte per la Sentència 55/2018, la Comissió Jurídica Assessora ha reiterat la seva posició posterior a l'esmentada sentència i ha considerat que la planificació normativa es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica i que en la hipòtesi que un projecte de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu, l'Administració corresponent té l'obligació de justificar la necessitat d'aprovar la norma i, a més, d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba prevista en el pla anual. La memòria d'avaluació d'impacte normatiu es configura com un lloc idoni per a contenir aquesta motivació. (Dictamen 82/2019, de 15 de març).



En conseqüència i atès que el projecte no es troba previst al Pla normatiu 2019-2020, aprovat per Acord de Govern de 24 d'abril de 2019, cal incorporar la justificació i els motius de la no inclusió en l'avaluació d'impacte normatiu.

Es considera que caldria una adaptació i revisió general de la memòria d'avaluació, una vegada s'incorporin els aspectes abans esmentats.

a.2 – Tràmits de consulta interdepartamental, consulta pública i participació, informació pública i audiència als interessats.

Consulta interdepartamental

De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, l'esmentat projecte s'ha de sotmetre a consulta interdepartamental perquè formulin, si escau, les observacions que estimin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública, mitjançant l'audiència a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

Quan es realitzi l'audiència interdepartamental haurà d'incloure's en l'expedient les observacions dels diversos departaments amb les seves propostes íntegres, i s'haurà d'indicar aquelles que han estat acceptades i les que han estat rebutjades.

El projecte de Decret objecte d'aquest informe va ser publicat al Fòrum (Ref. Núm. SIG19VEH1543) en data 6 de novembre de 2019.

Tràmits de consulta i participació

A la memòria general es fa referència als tràmits de consulta pública i participació, i s'ha justificat l'excepció del tràmit de consulta pública establert a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, tenint en compte la naturalesa organitzativa del projecte de disposició.

Quant al tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes regulada a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'exposa a la memòria general que no és procedent efectuar aquest tràmit de consulta, atès que el projecte no afecta als drets i interessos legítims de les persones per ser una norma de caràcter organitzatiu.

Per tant, en virtut de la naturalesa purament organitzativa del Projecte, s'entén que concorren les excepcions i motius, respectivament, per prescindir d'aquests tràmits, així com la justificació corresponent (Dictamen CJA 178/2017).

Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableixen els articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general.



A la memòria general, es justifica la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició *"de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost"* atès *"que no és aplicable a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat"*.

Quant a l'apartat de la memòria general relatiu a la no procedència de sotmetre l'expedient a informació pública, la seva justificació és molt breu però resta motivada l'absència d'aquest tràmit, atès que el caràcter organitzatiu de la norma no afecta directament la posició jurídica dels ciutadans davant l'administració.

D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiciona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració.

Es considera que en ser un reglament de caire organitzatiu, s'entén que el projecte esmentat no s'ha de sotmetre als tràmits d'informació pública i audiència, d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora que exclou l'exigència d'aquests tràmits quan es tracta de reglaments organitzatius (Dictàmens 130/2013, 277/2015, 363/2012 i 178/2017).

L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient haurà d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental i de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

a.3 – Tramitació aplicable

Sol·licitud d'informes preceptius i facultatius

Caldrà incloure a l'expedient els informes següents:

- **l'informe d'impacte pressupostari** de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.
- **l'Informe d'impacte de gènere** de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, modificat per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que completarà la Memòria d'avaluació d'impacte;
- **l'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, d'acord amb l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

En la fase actual de tramitació s'hauran d'incloure a l'expedient les sol·licituds dels informes pertinents.



- De conformitat amb el que preveu l'article 8.1 b) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte de decret s'haurà de sotmetre a **informe del Consell Tècnic**.
- No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès el caràcter purament organitzatiu del projecte de decret.
- el **dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora** en el Projecte de decret, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, atès que desplega determinats preceptes de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'entitat autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Finalment, fer esment que una vegada s'hagi completat la memòria d'avaluació d'impacte –com ens referim a l'apartat a1 del present informe-, es podrà valorar si resulta preceptiu o necessari sol·licitar d'altres informes.

Transparència

En la tramitació s'haurà de tenir en compte la Llei 19/2014, la qual estableix que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que des de l'inici del procediment s'han de fer públics al lloc web del Departament així com al Portal de la Transparència els documents indicats que s'hauran d'anar actualitzant al llarg de la tramitació.

Per tot l'exposat, la tramitació actual del Decret sotmès a informe és ajustat a Dret.

b- Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text consta d'un preàmbul, un article únic i una disposició final.

La part expositiva de la proposta normativa que ara s'analitza descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i les causes que la justifiquen. No obstant, respecte de les competències per adoptar-la, únicament es refereix a l'article 141 de l'Estatut



d'Autonomia de Catalunya. Caldria, també, fer referència a l'article 150 del mateix Estatut, per completar l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya.

Respecte de les competències del Govern de la Generalitat per aprovar la norma, caldria fer referència a la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'entitat autònoma de Joc i Apostes (article 3.3) i al Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, quant a les funcions de regulació que atorga al Govern, mitjançant Decret, establertes l'article 3.2 de la citada norma.

En definitiva, caldria una revisió general de la redacció del preàmbul.

D'altra banda, s'observa que no incorpora la justificació d'adequació de la disposició projectada als principis de bona regulació, com exigeix l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. La Comissió Jurídica Assessora considera necessari que en el preàmbul es faci constar una valoració expressa i específica, encara que succinta, de l'adequació als principis esmentats com resulta de diferents Dictàmens (169/2017, pàgs. 28-29, 180/2017, 149/2018, per citar alguns). Per tant, es recomana incorporar al preàmbul aquest aspecte.

Respecte del penúltim paràgraf del preàmbul, caldria fer referència a la norma concreta que es modifica: "Vista la deliberació prèvia sobre la proposta *de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat*; per part del Consell d'Administració de l'Entitat.

Per últim, a la fórmula promulgatòria, respecte del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, al d'acord cal afegir el /vist.

Respecte de la part dispositiva del Projecte, consta d'un article únic, que modifica els articles 6,8,9,10,11,12, 13 i 15.

Respecte a l'adequació del contingut del Projecte al marc normatiu, s'han de fer les següents consideracions:

Art. 6.1.- La modificació consisteix en establir les sessions ordinàries anuals preceptives en un mínim d'una vegada al trimestre, què fins ara s'establien una vegada al mes. Es manté igual el règim de les sessions extraordinàries.
A la vista de la normativa sectorial d'aplicació i de la normativa administrativa comuna, no s'aprecia obstacle per fixar aquests mínim de sessions.

Art. 8.2.- Es modifiquen les funcions del conseller delegat o consellera delegada. Mantenint les mateixes funcions establertes a les lletres a), b) i c), es suprimeixen les funcions fins ara previstes a les lletres d) i e) i, es dona una nova redacció a la lletra d) "*Adoptar les disposicions relatives a la comercialització dels jocs.*"



Aquesta redacció resulta indeterminada des de dues vessants, tant respecte del terme “disposició” com l’abast del concepte “comercialització”. És absolutament oberta i deixa el resultat a la interpretació.

S’ha de tenir en compte que, en la normativa de loteries, les funcions que estan previstes als diferents decrets referides al nom comercial del sorteig, data de realització del sorteig i data d’inici de comercialització, intervals i sèries, són reservades a resolució de la persona titular del departament competent, a proposta del Consell d’Administració. Sens dubte són relatives a la comercialització.

D’altra banda, la memòria general, respecte d’aquesta modificació, exposa *“aquel·les decisions de certa entitat que afecten a l’àmbit de la comercialització dels jocs, com pot ser la retirada de bitllets de loteria (art.9 Decret 241/1986, de 4 d’agost, Reglament general de loteries) o la suspensió de sortejos (art.3 Decret 313/1988, loteria Trio)”*.

L’article 9 Decret 241/1986, de 4 d’agost, estableix que en qualsevol moment l’Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat pot no acceptar o formalitzar apostes i retirar de la circulació bitllets de qualsevol sèrie o joc. L’article 3 del Decret 313/1988, loteria Trio estableix que per força major o qualsevol altra circumstància de tipus comercial, el Director General podrà suspendre alguns d’aquests sorteigs, que es traslladarà a un altre dia.

Respecte de la retirada de circulació de bitllets (Decret 241/1986, de 4 d’agost), -que no atribueix a cap òrgan concret aquesta decisió-, o respecte de la suspensió del sorteig per força major -atribuïda al Director en un moment en què la vinculació d’aquest no era de naturalesa laboral- en la loteria Trio, si aquestes decisions se li han d’atribuir al conseller o consellera delegada en tots dos casos hauria de ser concretat en el text les decisions que se li atribueixen.

Això sembla imprescindible, tenint en compte allò establert respecte de qüestions “comercials” en els Reglaments específics de les loteries i que reserven aquestes decisions a altres òrgans i que generen confusió en les possibles interpretacions. Es considera necessari per preservar la seguretat jurídica.

Seria convenient referir-se a “adoptar les decisions relatives a la retirada dels bitllets i” o “Acordar la retirada dels bitllets i...”.

Respecte de la supressió de les funcions establertes fins ara a les lletres d) i e), es pretén atribuir-les al Director/Directora general. S’examina, doncs, en l’article següent.

Art. 9.2.- Es modifiquen les funcions del director o directora de l’Entitat, modificant l’apartat j) i afegint dos apartats nous, lletres k) i l).

La modificació de apartat j) i la lletra k) que s’afegeix són les funcions que tenia atribuïdes el conseller delegat o consellera delegada i són les següents:

j) *Autoritzar les promocions comercials destinades a agents venedors o a persones jugadores.*



k) Emetre les autoritzacions dels agents venedors i dels operador comercials, modificar-les i deixar-les sense efecte.

Cal tenir en compte que el Director o Directora es vincula amb l'Entitat amb un contracte laboral, d'acord amb l'establert pel propi article 9 en l'apartat 1. Les funcions previstes en l'apartat k) impliquen l'exercici directe de la potestat pública autoritzatòria i aquesta està reservada als funcionaris, per la qual cosa l'atribució de les mateixes al Director o Directora de l'Entitat, infringiria l'article 9.2 de Estatut bàsic de l'empleat públic (Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic). Així ho considera la Comissió Jurídica Assessora en el Dictamen 178/2017, emès amb motiu de l'anterior modificació del mateix Decret que ara es modifica.

Respecte de les funcions de la lletra j) caldria aclarir si es tracta d'una autorització o es refereix a una decisió interna d'estratègia comercial i que afecta només a l'àmbit de la gestió o direcció de la comercialització sense atorgar drets o facultats a tercers, és a dir, si es tracta realment d'exercici de la potestat autoritzatòria (o es tracta d'implementació, etc.). Això a efectes de poder saber si és o no aplicable l'anterior consideració a aquestes funcions.

En conseqüència, les funcions de la lletra k) no poden ser atribuïdes al Director o Directora i haurien de mantenir-se a l'article anterior com funció del conseller delegat o consellera delegada, com fins ara. Respecte de la lletra j) caldria reformular-la de forma que s'entengui el seu concepte per valorar la seva viabilitat.

Art. 10 i següents que es modifiquen.- L'article 10.1 estableix les unitats que depenen de la Direcció de l'EAJA. El canvi consisteix en canviar el nom de la Unitat Tècnica, què ara serà la Unitat d'Operacions i en que ara són sis les Unitats (abans 5) pel motiu que una d'aquestes (Unitat Comercial i de Publicitat) s'ha dividit en dues repartint les funcions (Unitat de Màrqueting i Unitat Comercial).

Respecte de les modificacions dels articles 11 a 15 bis), es distribueixen i re assignen, entre les noves unitats, les mateixes funcions llevat d'alguna novetat:

L'Art. 12 assigna ara la Unitat d'Operacions:

*f) COORDINAR I CONTROLAR el manteniment i la conservació del **patrimoni** de l'Entitat*

g) COORDINAR LES OBRES DE CONDICIONAMENT I MILLORA dels edificis i dependències de l'Entitat, així com la gestió de totes les instal·lacions. Respecte d'això, podria presentar confusió amb l'apartat a) del mateix article, que no té una redacció molt clara.

D'altra banda, aquestes funcions referides al patrimoni i immobilitzat material estaven assignades a la Unitat Jurídica i de Contractació amb el següent redactat: "GESTIONAR tots els assumptes vinculats amb el **patrimoni** i l'immobilitzat material."..... (ara la Unitat Jurídica només manté l'immobilitzat).



Caldria revisar els termes d'aquestes funcions establertes a l'article 12 i plantejar-se l'atribució de la gestió, què ara només es manté com a tal per la Unitat Jurídica i de Contractació respecte de l'immobilitzat immaterial.

L'Art. 13 assigna una nova funció a la Unitat Jurídica: **Gestionar les peticions** relacionades amb la **transparència**, vetllar pel compliment de la normativa sobre protecció de dades i administració electrònica.

No hi ha obstacle, quant a la transparència, sempre que la Unitat Jurídica hagi estat designada com a unitat d'informació a l'efecte i que s'ha de coordinar amb la unitat d'informació del Departament (art. 40.1 del Decret 43/2019, de 25 de febrer).

Mitjançant el Decret 169/2014, de 23 de desembre, es va crear la Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació Pública.

La disposició addicional del Decret esmentat estableix, en el punt 3, que les entitats i els organismes públics dependents o vinculats amb els departaments de l'Administració de la Generalitat han de designar, entre els òrgans amb què compten en el moment d'entrada en vigor del susdit Decret, l'òrgan que ha d'assumir les funcions corresponents a les unitats d'informació.

Aquesta designació pot fer-se mitjançant una Resolució de l'Entitat (com és el cas de l'ATC, l'ACCO,...). També pot designar-se en aquest Decret, si bé no es recomana aquesta solució atès que si fos necessari un canvi d'unitat implicaria necessàriament la modificació d'aquest Decret.

Els articles 15 ter i 15 quater, introdueixen una novetat establint l'existència d'un Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions amb unes noves funcions (llevat de tres que abans tenia l'antiga Unitat Tècnica) i l'Àrea de Responsabilitat Social Corporativa.

A aquestes dues Àrees es refereix l'article 10.3, que s'afegeix, de les quals només s'estableix que podrà no ser adscrit a l'Entitat però reportarà a la Direcció tots els aspectes de la seva gestió que li afectin. Cal, al igual que en les memòries i en coherència amb aquestes, determinar amb claredat la naturalesa del personal que integrarà aquestes àrees i, per tant, cal una nova redacció. Clarificats aquests aspectes es podran valorar les funcions assignades.

Adequació respecte de la tècnica normativa

Es tracta d'una modificació de disposició única de nova redacció i que afecta només una disposició. El títol expressa el seu caràcter modificatiu indicant la disposició que modifica. Així mateix, es transcriuen només els apartats que es modifiquen amb la nova redacció. *No obstant, com a introducció a la modificació de l'article, es suggereix la fórmula "es modifiquen els apartats..... i..... de l'article....", (l'invers de la redacció actual), per tal d'adequar-se a la tècnica normativa. També es recomana "es suprimeix l'apartat..." com a alternativa a "s'elimina l'apartat....".*



Des d'un punt de vista de tècnica normativa, es considera que aquesta formulació s'ajusta a les Regles contingudes al Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya (Comitè Assessor per a l'estudi de l'organització de l'Administració. 1992.), referides a les disposicions modificatives en les regles 10.1, 10.2 i 10.3.

Tot i així, es recomana revisar la redacció dels preceptes en general per tal de millorar-la, com és el cas de l'apartat a) de l'article 12 o l'apartat b) de l'article 15 bis.

Respecte de la **disposició final**, estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. No es considera que hi hagi obstacle.

Tant al preàmbul como a la memòria general es justifica aquest aspecte, en síntesi i de forma genèrica, per raó de la necessitat d'assolir amb la màxima brevetat decisions de naturalesa inajornable, essent imprescindible que sigui operatiu el nou règim organitzatiu. Si bé es poden deduir aquestes raons, seria convenient precisar-les més a la memòria (Dictamen CJA 169/2017, pàg. 38).

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha de manifestar que des del punt de vista formal, el projecte s'ajusta a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general, i respecte del marc normatiu, s'haurien de tenir en compte les consideracions recollides en el present informe.

CPISR-1 C

Teresa
Novo
Castro

Maria Teresa Novo
Responsable d'assumptes
Contenciosos matèria tributària

Firmado digitalmente por CPISR-1 C
Teresa Novo Castro
Nombre de reconocimiento (DN):
c=ES, o=Departament de la
Vicepresidència i d'Economia i
Hisenda, ou=Vegeu https://
www.aoc.cat/CATCert/Regulacio,
sn=Novo Castro,
givenName=Teresa,
serialNumber=77299116A,
cn=CPISR-1 C Teresa Novo Castro
Fecha: 2019.11.20 09:28:23 +01'00'

CPISR-1 C

Anna Torra
Garcia

Vist i plas
Anna Torra i Garcia
Advocada de la Generalitat

Firmado digitalmente por CPISR-1 C
Anna Torra Garcia
Nombre de reconocimiento (DN):
c=ES, o=Departament de la
Presidència, ou=Vegeu https://
www.aoc.cat/CATCert/Regulacio,
ou=GABINET JURIDIC DE LA
GENERALITAT, sn=Torra Garcia,
givenName=Anna,
serialNumber=46227781N, cn=CPISR-1
C Anna Torra Garcia
Fecha: 2019.11.20 09:29:30 +01'00'