



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte d'Ordre per la qual es modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions

1- Consulta plantejada

1- En data 12 d'abril de 2019, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa el punt 10 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats.

2.- Aquest informe jurídic final, s'elabora d'acord amb el que estableixen el punt 19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19 .1a) del seu Reglament aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Així, l'informe jurídic final té per objecte, d'una banda, la comprovació dels aspectes formals següents:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost.
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu.
- c) verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius; així com comprovar que, en aplicació del principi de transparència s'ha fet pública la informació relativa al Projecte, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte (Art 10 c i d de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).



I, d'una altra, l'anàlisi jurídica dels aspectes materials, amb l'avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

2- Conclusions

Vist i analitzat el projecte d'Ordre, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent, que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, i no ofereix inconvenients de caire jurídic sent el seu contingut ajustat a dret. Per tant, previ dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, pot elevar-se per a la seva aprovació.

3- Anàlisi Jurídic

Primer. Àmbit competencial i marc normatiu

a. Competència de la Generalitat de Catalunya

Pel que fa a la matèria de les subvencions, l'article 211 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, la competència exclusiva per a ordenar i regular les seves finances.

L'article 114 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. Amb aquesta finalitat, la Generalitat pot atorgar subvencions amb càrrec a fons propis.

De conformitat amb l'article 159.1 de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

b. Marc normatiu

L'habilitació per dictar aquesta Ordre es troba continguda específicament a l'apartat primer de l'article 98 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, que disposa, dins del capítol referit a les subvencions i les transferències de la Generalitat de Catalunya, que "Les formes de justificació que acrediten i permeten el reconeixement d'obligacions s'han d'establir per ordre de la persona titular del departament competent en matèria d'economia i finances. En qualsevol cas, s'han de determinar en les bases reguladores de la subvenció o en l'acte de concessió en el cas de les subvencions directes, i es poden instrumentar mitjançant comptes justificatius acompanyats, segons el cas, de documentació justificativa de despesa, d'informes d'auditoria de comptes anuals; de presentació d'estats comptables, mitjançant mòduls o amb la combinació d'algunes d'aquestes modalitats".



L'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, del President de la Generalitat i del Govern, estableix que quan a l'exercici de la potestat reglamentària per part dels consellers, els quals poden dictar disposicions reglamentàries relatives a altres matèries diferents a l'organització del departament del qual són titulars, si una norma amb rang de llei els ho autoritza expressament.

En el mateix sentit que els decrets d'estructura precedents, el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix en l'article 3.2.9 que correspon al Departament d'Economia i Hisenda la competència per l'establiment dels criteris procedimentals, direcció i control dels ajuts i subvencions. A la vegada, el Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, determina a l'article 93.1 g) que la Intervenció General té atribuïda, entre d'altres, la funció d'establir les directrius d'actuació en la gestió de subvencions i ajuts i fer-ne el seguiment i control i coordinar i administrar el registres de subvencions i ajuts de la Generalitat.

En aplicació d'aquest marc competencial és va dictar l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions que ha de resultar modificada pel text objecte del present informe.

D'acord amb l'article 62 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la tramitació correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el conseller compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de ordre, i la Intervenció General del Departament de la Vicepresidència d'Economia i Hisenda la competència per a la seva elaboració i tramitació.

Segon. Avaluació Final

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

El procediment aplicable a l'elaboració i aprovació d'aquesta proposta normativa és el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries previst als articles 61 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb la previsió de l'article 60.1 de la llei citada, ja que s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic.



a.1. Contingut preceptiu de l'expedient

En aquest sentit, cal remetre's i donar per reproduït allòs que recull l'apartat c.1 de l'informe preliminar de data 12 d'abril de 2019 on es feien diferents consideracions pel que fa al contingut de la memòria general i a la memòria d'avaluació d'impacte incorporades en aquell moment de dates 21 de març de 2019.

Les observacions a la memòria general fetes en l'informe jurídic preliminar han estat valorades per l'òrgan impulsor en la memòria d'observacions de data 27 de setembre de 2019, a la qual s'exposa que han estat incorporades a la Memòria general actualitzada de data 7 de maig de 2019, que consta a l'expedient, signada per la Interventora General.

Respecte de la memòria d'avaluació de l'impacte, també s'exposa a la memòria d'observacions, que s'han incorporat les consideracions de l'informe preliminar a una nova versió actualitzada de data 24 d'abril de 2019.

La iniciativa, en la seva primera versió, va ser sotmesa a consulta interdepartamental des del dia 25 d'abril de 2019 fins el 17 de maig de 2019, tal i com consta en la diligència adjunta a l'expedient.

En aquest tràmit, son diversos els departaments que han fet observacions i propostes al projecte, com resulta de la memòria d'observacions i al·legacions de data 27 de setembre de 2019 realitzada per la intervenció general i incorporada a l'expedient i on consta la valoració dels suggeriments.

Consta a l'expedient la documentació acreditativa del tràmit d'informació pública que es examinada detalladament més endavant en l'apartat corresponent.

Els informes preceptius que s'havien de sol·licitar han estat sol·licitats i emesos i consten incorporats a l'expedient.

a.2 Informe d'avaluació d'impacte regulatori

L'informe d'impacte regulatori de les mesures proposades previst a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, constava a l'expedient en el moment d'emetre l'informe jurídic preliminar, com resulta del mateix.

S'ha incorporat a l'expedient una última memòria d'avaluació d'impacte de data 24 d'abril de 2019, que modifica l'anterior a partir de les observacions formulades a l'informe jurídic preliminar.



a.3 Verificació del compliment quant als tràmits d'informació pública i audiència, transparència i als informes preceptius.

- Quant a la informació pública

El projecte es va sotmetre a informació pública mitjançant edicte de data 25 d'abril de 2019 (DOGC número 7865, de 2 de maig de 2019) per termini de 15 dies, el qual finalitzava el 23 de maig. Així es recull a la memòria de les observacions i les al·legacions presentades de 27 de setembre de 2019 i consten a l'expedient els documents relatius a l'edicte i al registre del Departament.

S'inclou a l'expedient diligència del Registre General d'aquest Departament de data 28 de maig de 2019 conforme no consta la presentació d'al·legacions durant el període d'exposició pública.

- Quant a l'audiència

En la memòria general s'estableix que davant la impossibilitat de determinar quines són les persones interessades en aquesta disposició, es considera dispensable el tràmit d'audiència, restant en tot cas garantida la participació dels ciutadans en el procediment mitjançant el tràmit d'informació pública.

- Principi de transparència.

S'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte d'Ordre, i que comprèn, sense canvis substancials, la versió del text de la disposició sotmesa a informació pública, així com les memòries i informes preceptius, s'ha pogut consultar des del 25 d'abril de 2019 al web del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda gencat.cat/ca/departament/projectes-normatius/

La documentació disponible al portal en la data d'emissió del present informe és la següent:

- Text del Projecte d'Ordre (versió 25.4.2019)
- Memòria d'avaluació d'impacte (versió 25.4.2019)
- Informe Jurídic preliminar (versió 2.5.2019)
- Informe de l'Institut Català de les Dones (versió 2.5.2019)
- Edicte d'Informació Pública (versió 2.5.2019)
- Memòria general (versió 8.5.2019)
- Memòria d'observacions (versió 27.9.2019)
- text del projecte d'ordre que se sotmet a informe jurídic final (versió 27.9.2019)

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a



L'Administració d'acord amb l'article 10 c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit consta a l'expedient el certificat que ho acredita, expedit pel director de l'Assessoria Jurídica en data 11 d'octubre de 2019.

- Sol·licitud i emissió d'informes

Consta incorporat l'informe de l'Institut Català de les Dones de 4 d'abril de 2010, el qual conclou que s'informa favorablement.

Per tot l'exposat, s'ha d'indicar que la tramitació del projecte de decret sotmès a informe és ajustada a Dret, i es comprova que disposa de tots els informes preceptius i documentació necessària per a la seva aprovació.

Restarà pendent el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

b- Aspectes materials: avaluació de l'adequació de la proposta, al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte d'ordre a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

La nova versió del text consta d'una part expositiva, i una part dispositiva amb un article únic que modifica l'Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions, on es recullen totes i cadascuna de les modificacions sobre la disposició modificada, així com una disposició transitòria.

El text actual ha incorporat la majoria dels suggeriments de l'informe jurídic preliminar, si be sense afectar el sentit favorable del present informe, es constata que no s'ha tingut en compte la referència advertida al punt d., del referit informe, a la recomanació continguda al punt 234 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya del Comitè Assessor per l'Estudi de l'Organització de l'Administració de la Generalitat, que recull que les modificacions extenses s'han de fer mitjançant una disposició de substitució o un text refós, als efectes que es valorés la reformulació dels text.

Així mateix, en congruència amb el contingut de l'informe jurídic preliminar s'ha procedit a modificar les memòries general i d'avaluació de 8 de maig i de 24 d'abril de 2019.

A partir de la consulta interdepartamental s'han introduït modificacions en el text, concretament, nova redacció de l'apartat 2b) de l'article únic que modifica l'article 4, al punt 4 que s'afegeix a l'article 8, al punt 3 pel que fa al paràgraf referent al Pla anual d'actuacions de verificació, i l'afegit de diverses disposicions addicionals, amb



especificacions referents a les universitats públiques i privades i a les subvencions i ajuts referits a la cooperació internacional .

Per tant, en la seva versió actual, la part dispositiva del Projecte té un article. 6 disposicions addicionals i una disposició transitòria. L'article únic modifica l'article 3, 4, (els articles 5,6,7 i 8 passen a ser els articles 6,7, 8 i 9), es modifica l'article 9 que passa a ser el 5, s'afegeix un punt 4 a l'article 8 (que passa a ser l'article 9), es modifica l'article 10, s'afegeix un punt 5 a l'article 14, es modifica l'apartat 2 de l'article 15, es modifica l'article 18 i finalment es modifiquen i afegeixen disposicions addicionals.

Pel que fa al contingut de la proposta d'Ordre cal afirmar que cap dels preceptes no contradiu les previsions generals de rang superior, i s'estima en conseqüència que el seu contingut s'ajusta al marc normatiu vigent descrit en la memòria general.

Director general

**Josep Lluís
García Ramírez -
DNI 46112556V
(AUT)**

Firmado digitalmente por Josep Lluís
García Ramírez - DNI 46112556V (AUT)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda, 2.5.4.97=VATES-
S0811001G, ou=Treballador públic de
nivell alt d'autenticació, sn=García
Ramírez - DNI 46112556V,
givenName=Josep Lluís,
serialNumber=IDCES-46112556V,
cn=Josep Lluís García Ramírez - DNI
46112556V (AUT)
Fecha: 2019.10.11 13:48:08 +02'00'