



Títol de la disposició

Projecte de decret /2020, de de , de modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

3. Memòria d'avaluació

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix, en el seu article 64, que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que com a mínim ha de contenir: un informe d'impacte pressupostari (on s'avalua la repercussió de la norma en els recursos personals i materials i en els pressuposts de la Generalitat i fonts i procediments de finançament), un d'impacte econòmic i social (on s'avaluen costos i beneficis de la norma sobre els destinataris i la realitat social i econòmica) i un d'impacte normatiu (on s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses). En igual sentit s'exposa a l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

D'acord amb l'esmentat article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, la finalitat de l'informe d'avaluació d'impacte regulatori és aportar informació sobre les diferents opcions de regulació considerades durant l'avaluació i explicar el perquè les mesures proposades per la regulació constitueixen l'alternativa millor, en termes d'impacte de l'activitat econòmica.

L'informe d'impacte regulatori de les mesures proposades ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions establerts a l'Acord de Govern GOV/63/2010, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, i ha de quantificar les càrregues administratives que la nova norma genera a la població afectada.

3.1 ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

A. Identificació del problema

Les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya núm. 926/2017, dictada el 15 de desembre de 2017, en el recurs contenciós administratiu núm. 362/2014, i declarada ferma el 31 de juliol de 2018, i núm. 101/2018, dictada el 7 de febrer de 2018, en el recurs contenciós administratiu núm. 354/2014, i declarada ferma el 26 de setembre de 2018, van declarar la nul·litat del Decret 97/2014, de 8 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Binjocs i de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

La loteria denominada Binjocs, d'acord amb el que disposa l'article 6.1 del Decret 97/2014, citat, es definia com un joc de loteria de números en el que les persones jugadores adquirien

bitllets en format electrònic, mitjançant terminals ubicats en els establiments autoritzats per a la comercialització d'aquest joc, que estaven connectats als sistemes informàtics de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (en endavant, EAJA) en el que els agents venedors eren les empreses explotadores de sales de bingo i salons de joc.

La declaració de nul·litat d'aquesta modalitat de joc va provocar que s'haguessin de retirar les terminals de Binjocs de tots els establiments de joc de Catalunya que estaven autoritzats per comercialitzar-lo, salons de joc i sales de bingo. Aquesta mesura es va fer efectiva mitjançant la Resolució VEH/2261/2018, de 3 d'octubre, sobre les mesures a realitzar en execució de les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que declaren la nul·litat del Decret 97/2014, de 8 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Binjocs i de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

Mentre a Catalunya existia aquesta modalitat de joc, Binjocs, coorganitzada gestionada i comercialitzada per EAJA, en paral·lel, la resta de comunitats autònomes varen desenvolupar diverses variants de les màquines recreatives, de tipus B, especials per a establiments de joc (bingos i sales de joc) denominades en diversos reglaments o conegudes comercialment com B1, B2, B3 i B4, etc., que actualment estan ja plenament consolidades dins l'oferta de joc de la majoria de comunitats autònomes.

El Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, classifica les màquines recreatives i d'atzar en màquines de tipus B, o recreatives amb premi i màquines de tipus C, o d'atzar.

Les màquines de tipus B, o recreatives amb premi, són aquelles que, a canvi del preu de partida ofereixen a la persona usuària un temps d'utilització i, eventualment, d'acord amb el programa de joc, un premi en metàl·lic (article 4.2 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar). Per tal de ser homologades, aquestes màquines han de complir les condicions establertes en l'article 6 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar i poden incorporar els dispositius opcionals que preveu l'article 7 del Reglament esmentat.

Així mateix, l'article 8 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, preveu la possibilitat d'homologació de models de màquines de tipus B, especials destinades a ser instal·lades només en salons de joc, sales de bingo i de casinos, que han de reunir els requisits previstos en l'article 6 i incorporar els dispositius de l'article 7, però que tenen algunes especialitats respecte les màquines de tipus B que es poden instal·lar en establiments d'hostaleria: poden donar premis superiors, permeten realització simultània d'un major nombre acumulat de partides, etc.

Els models B1, B2 i altres similars, existents a la resta de comunitats autònomes, són diferents variants d'aquest tipus de màquines de tipus B especials, per a salons de joc, bingos i casinos, que permeten obrir el ventall de variants d'aquest producte de joc. La denominació abans esmentades d'aquests models respon al següent plantejament: B1 (vol dir que l'aposta màxima és d'1 euro i es pot obtenir un premi màxim de 1.000,00 euros), B2 (l'aposta màxima és de 2,00 euros i es pot obtenir un premi màxim de 2.000,00 euros) i així successivament, fins a la coneguda com a B6, en algunes CCAA, on l'aposta màxima de 6,00 euros i el premi màxim 6.000,00 euros).



Per tal de visualitzar de forma general la implantació i característiques de les diferents modalitats d'aquestes màquines en el territori espanyol, s'adjunten els quadres següents amb dades recollides en la web d'ANESAR (Asociación Española de Empresarios de Salones de Juego y Recreativos):

Característiques tècniques màquines especials per a salons de joc (2018)					
CCAA	Any normativa	Preu partida/premi màxim	Percentatge de devolució	Cicles	Partides per minuts/temps mig
LA RIOJA	2006	2€/4000€	70%	40.000 partides	360/30 5 seg.
NAVARRA	2010	2€/2000€	70%	40.000 partides	600/30 3 seg.
PAIS BASC	2011	3€/3.000€ 5€/5000€	80%	Estadístic	600/30 3 seg.
ILLES BALEARS	2012	3€/3.000€	80%	120.000 partides	600/30 3 seg.
MURCIA	2012	6€/6.000€	80%	Estadístic	600/30 3 seg.
ASTURIES	2013	2€/2000€	80%	40.000 partides	150/10
CASTELLA-LA MANXA	2013	6€/6.000€	80%	Estadístic	600/30 3 seg.
GALICIA	2013	6€/3600€	80%	120.000 partides	1200/60 3 seg.
COMUNITAT VALENCIANA	2014	3€/3.000€	70%	40.000 partides	600/30 3 seg.
MADRID	2014	3€/3.000€	70%	40.000 partides	360/30 5 seg.
ARAGÓN	2015	6€/6.000€	70%	120.000 partides	600/30 3 seg.
CASTELLA-LLEÓ	2015	3€/3.000€	80%	120.000 partides	600/30 3 seg.
EXTREMADURA	2015	6€/6.000€	70%	120.000 partides	600/30 3 seg.
CANARIAS	2016	3€/3.000€	80%	120.000 partides	600/30 3 seg.
ANDALUCIA.	2018	3€/3.000€	70%	120.000 partides	600/30 3 seg.
CANTABRIA	2018	3€/3.000€	80%	120.000 partides	600/30 3 seg.

Màquines B3 i B4. Videobingo			
CCAA	Tipus màquines	Instal·lació	Núm. màxim
ANDALUSIA	B4	Salons joc, bingos i casinos	5
ARAGÓ	B3	Salons joc, bingos i casinos	5
CANTABRIA	B3	Salons joc, bingos i casinos joc	3
CASTELLA-LLEÓ	E	Salons joc, bingos i casinos	6
EXTREMADURA	B3	Salons joc, bingos i casinos	5
CASTELLA LA MANXA	B especial bingo	Salons joc, bingos i casinos	Sense límit
MADRID	B3	Salons joc, bingos i casinos	5
LA RIOJA	D	Salons joc, bingos i casinos	3
PAÍS BASC	BG	No permesa a salons de joc	
VALÈNCIA	B especial Bingo	No permesa a salons de joc	
NAVARRA	BG	Salons joc, bingos i casinos	3
MÚRCIA	B especial Bingo	No permesa a salons de joc	
CANÀRIES	B3	Salons joc, bingos i casinos	15
ASTÚRIES	B3	Salons joc, bingos i casinos	5
CATALUNYA	Binjocs	Anul·lats per sentència judicial	

La retirada dels terminals de Binjocs a Catalunya ha suposat que les empreses autoritzades per explotar-les hagin perdut producte dins de la seva oferta, i han de competir en desigualtat de condicions amb altres empreses de la resta de comunitats autònomes que sí la tenen aquesta oferta.

Així mateix, la desaparició de les màquines de joc anomenades Binjocs ha comportat que l'Administració de la Generalitat de Catalunya deixi d'ingressar els diners que l'explotació d'aquesta modalitat de joc comportaven.

Així, segons dades proporcionades per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes, el resultat d'operacions comercials de l'Entitat derivats dels Binjocs (entenent com a tal el resultat comercial net, un cop descomptades les despeses associades a joc) dels darrers 3 exercicis són:



Exercici	Total (milions d'€)
2016	1,6
2017	1,5
2018	1,3

L'autorització de nous models de màquines de tipus B especials per a sales de joc, suposaria un increment dels ingressos de la Generalitat derivats de la taxa sobre els jocs de sort, envit o atzar que abonarien aquests nous models, com també de les taxes administratives de gestió per l'homologació i inscripció dels nous models i els permisos d'explotació i autoritzacions d'emplaçaments de les noves màquines.

Aquestes taxes són les que actualment ja abonen en relació amb l'homologació, explotació, etc. les màquines B, especials per a sales de joc, i serien les que abonarien les noves modalitats d'aquest tipus de màquines B.

En aquest sentit, d'una banda, pel que fa a la taxa sobre el joc, l'article 8 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives, relatiu a les quotes fixes de les màquines recreatives i d'atzar, estableix el següent:

“1. La quota aplicable, en els casos d'explotació de màquines o aparells automàtics aptes per al joc, s'ha de determinar en funció de la classificació de les màquines que estableix el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, del 22 de febrer. D'acord amb aquesta classificació, són aplicables les quotes següents:

a) Les màquines de tipus B o recreatives amb premi: 1.005 euros trimestrals. Si es tracta de màquines o aparells automàtics de tipus B en què poden intervenir dos jugadors o més de manera simultània, sempre que el joc de cada jugador o jugadora sigui independent del dels altres jugadors, són aplicables les quotes trimestrals següents:

Màquines o aparells de dos jugadors: l'import que resulti de multiplicar per 2 la quota general que fixa aquesta lletra.

Màquines o aparells de tres jugadors o més: 2.010 euros, més el resultat de multiplicar per 570 el producte del nombre de jugadors pel preu màxim autoritzat per a la partida.

...

D'altra banda, en relació amb la taxa per la prestació de serveis en matèria de jocs i apostes, recollida a l'article 15.1-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i en l'Ordre VEH/102/2017, de 23 de maig, per la qual es dona publicitat a les taxes amb caràcter general dels departaments de la Generalitat de Catalunya i del Departament de la Vicepresidència i d'Economia, els imports són els següents:

- Emissió de documents d'homologació de material de joc o inscripció en el Registre de models: 246,85 euros.

- Diligències relatives a la tramitació de la instal·lació o l'emplaçament i als permisos per l'explotació de les màquines recreatives i d'atzar, i diligències relatives als llibres: 61,50 euros.

- Per l'autorització, modificació i cancel·lació d'interconnexions de màquines recreatives amb premi i d'atzar: 124,15 euros.

En aquests moments, és molt difícil quantificar el nombre de models que s'homologaran i/o quantes màquines de tipus B, especials per a sales de joc, s'autoritzaran. La Memòria anual sobre el Juego elaborada per la Dirección General de Ordenación del Juego del Estado espanyol no recull dades sobre aquesta qüestió i tampoc disposem de referències específiques de les diferents comunitats autònomes que ja tenen models similars.

Sí podem arriscar-nos a interpretar que, atès que aquestes noves modalitats de màquines de tipus B, especials per a sales de joc, venen a cobrir el buit deixat pels binjocs, com a conseqüència de la seva anul·lació judicial, el nombre de màquines que s'autoritzaran estarà, aproximadament, al voltant del nombre de terminals de binjocs que hi havia instal·lats en el moment de la seva anul·lació. Segons les dades que consten en la Memòria de 2017 de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (EAJA), pel que fa als terminals de Binjocs, a 31 de desembre de 2017, hi havia 312 terminals connectats amb el sistema central de l'EAJA i distribuïts en 32 sales de bingo i 62 salons de joc.

Partint d'aquesta dada, es pot fer un càlcul aproximat dels ingressos que comportarien per la Generalitat la seva regulació:

- Taxa de joc: $312 \text{ màquines} \times 4.020\text{€} \text{ (anuals)} = 1.254.240 \text{ euros anuals}$.

- Taxa administrativa de gestió (inclou permís d'explotació i autorització d'emplaçament): $312 \text{ màquines} \times 200\text{€} = 62.400\text{€}$.

En definitiva, amb aquesta iniciativa normativa es vol donar resposta a les peticions dels empresaris davant la situació de desigualtat de condicions en què es troben les empreses de joc catalanes atès que durant l'època en què van explotar la modalitat del joc en terminals, Binjocs, no es van desenvolupar les noves variants de les màquines de tipus B especials per a sales de joc, fet aquest que avui provoca aquest desavantatge competitiu i, alhora, augmentar els ingressos de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la identificació de la **població afectada** per aquesta modificació del Decret, hem de assenyalar els següents:

a) Establiments de joc oberts a Catalunya a data 31/12/2018: salons de joc (127), sales de bingo (48) i casinos (4).

Els titulars dels establiments de joc que fins l'anul·lació del Decret 97/2014, de 8 de juliol, explotaven els binjocs en els seus locals, han vist afectada la seva activitat econòmica en tant que han deixat d'ingressar les quantitats derivades de la seva explotació.

Amb l'aprovació d'aquest Decret s'amplia el ventall de modalitats de màquines de tipus B especials per a sales de joc (ja regulades pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, en l'article 8),



oferint una oferta major a la que hi ha en l'actualitat i equiparant-la a la existent en la resta de comunitats autònomes del territori espanyol.

b) Empreses inscrites en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar

La regulació de noves modalitats de màquines de tipus B especials per a sales de joc, afectarà de forma molt positiva a les empreses inscrites en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar i autoritzades al respecte per a la realització de les activitats de fabricació, importació, exportació, comercialització o distribució, instal·lació, servei tècnic o explotació de màquines recreatives.

Es tracta d'una modificació normativa que, a diferència d'altres realitzades, no beneficiarà únicament a un subsector del joc, sinó que afectarà de forma positiva a l'activitat econòmica global de les empreses del sector del joc a Catalunya.

Així, segons les dades que consten en el cens d'empreses de la Direcció General de Tributs i Joc, el nombre d'empreses inscrites en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar a 31 d'agost de 2019 és el següent:

	NOMBRE D'EMPRESSES
Operadores	496
Fabricants	112
Bingos	38
Comercialitzadores	24
Emp. de saló de joc	78
Servei Tècnic	28
Casinos	4
TOTAL	780

c) Persones que es troben inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, casinos i sales de bingo, menors d'edat i persones amb problemes de joc patològic.

Les noves modalitats de màquines de tipus B especials per a sales de joc només podran ser instal·lades en els establiments de joc, és a dir, salons de joc, sales de bingo i casinos, però en cap cas en establiments d'hostaleria i assimilats. Aquests establiments de joc estan obligats a controlar l'accés de totes aquelles persones que hi vulguin accedir i han de prohibir l'entrada, entre d'altres, als menors d'edat i a les persones que estan inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a establiments de joc.

Aquest circumstància fa impossible l'accés a la nova modalitat de màquines de tipus B, especials per a sales de joc, dels menors i de les persones amb problemes de ludopatia inscrites en el Registre esmentat, protegint els seus drets i, en el cas de les persones amb problemes de joc patològic, afavorint el seu procés de rehabilitació. (Adjuntem, més avall

quadre del nombre de prohibicions inscrites a Catalunya extretes de la Memòria de la Direcció General de Tributs i Joc)

En aquest sentit, entenem que el contingut del Decret no afectarà de forma negativa a les persones d'aquests col·lectius més vulnerables.

Prohibicions inscrites a Catalunya		
Tipus de sol·licitud		Nombre de prohibicions
Auto prohibició	Bingos	3347
	Casinos	547
	Bingos i casinos	3160
	Salons de joc	42
	Bingos i salons de joc	75
	Casinos i salons de joc	46
	Bingos, casinos i salons de joc	2608
	Subtotal	9825
Auto prohibició reforçada	Bingos	416
	Casinos	62
	Bingos i casinos	1384
	Salons de Joc	7
	Bingos i salons de joc	7
	Casinos i salons de joc	6
	Bingos, casinos i salons joc	1707
	Subtotal	3589
Resolució judicial	Bingos i casinos	0
	Bingos, casinos i salons joc	4
	Subtotal	4
Sanció Administrativa		32
Total		13450

B. Establiment dels objectius

Amb l'aprovació d'aquest Decret, es volen assolir els objectius següents:

- Afavorir la competitivitat de les empreses catalanes del sector del joc.
- Mantenir el nivell d'ingressos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya derivats del joc i les apostes.

C Identificació de les opcions de regulació

- Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual, que comportaria no modificar el Decret 23/2005, de 22 de febrer, i en conseqüència, no regular altres modalitats de màquines tipus B, especials per a sales de joc:



L'opció de “no fer res” afectaria de forma negativa a l'activitat econòmica de les empreses del sector del joc, en general, i molt especialment a les titulars d'establiments de joc, atès que els seus ingressos s'han vist minvats de forma substancial amb la supressió dels Binjocs per sentència judicial. Segons dades proporcionades per l'EAJA, els ingressos dels diferents establiments de joc pels binjocs en els tres darrers exercicis han estat els següents:

	Facturació per tipologia (milions d'€)			
Exercici	Sales de bingo	Casinos	Salons de joc	Facturació total
2016	3.69	0.06	1.76	5.51
2017	3.55	0.05	1.70	5.30
2018	2.81	0.04	1.34	4.29

Igualment, disminuirà la recaptació per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que deixa de percebre els imports derivats de l'explotació dels binjocs:

Exercici	Total (milions d'€)
2016	1,6
2017	1,5
2018	1,3

D'altra banda, es mantindria l'existència de màquines de tipus B que es poden instal·lar a establiments d'hostaleria i el nombre de les quals està contingentat; les màquines de tipus B que es poden instal·lar també en establiments de joc i les màquines de tipus B, especials per a establiments de joc (sales de bingo, salons de joc i casinos).

- Opció proposada, que s'articula amb la modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer:

Per assolir els objectius d'aquesta iniciativa, es considera com a opció preferida elaborar un Decret que modifiqui el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, tot introduint noves variants dins les màquines de tipus B especials per a sales de joc, ja regulades a l'article 8 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, en la línia que ja tenen altres comunitats autònomes, tal i com s'ha explicat a l'apartat 1 d'aquesta memòria.

3.2 ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

A. Informe d'impacte pressupostari

Des d'un **punt de vista pressupostari** les modificacions introduïdes en el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, que suposen la creació de noves modalitats de les màquines de tipus B especials per a sales de joc comporten un augment dels ingressos de la Generalitat de Catalunya derivats de la taxa del joc i taxes administratives que l'autorització i explotació d'aquestes noves màquines comporten.

Com ja vam assenyalar en l'apartat que correspon a la identificació del problema, a priori, és molt difícil quantificar el nombre de models que s'homologaran i/o quantes màquines de tipus B, especials per a sales de joc, s'autoritzaran, per la qual cosa es impossible determinar quins seran els ingressos per la Generalitat derivats de l'aplicació de la taxa sobre els jocs de sort, envit o atzar i les taxes administratives de gestió. Respecte el nombre de models nous que s'homologaran, no disposem de dades d'altres comunitats autònomes ni de l'Estat espanyol que ens ajudin a fer una previsió per Catalunya. Sí disposem, però, del nombre de models de màquines recreatives de tipus B, especials per a sales de joc, homologats a Catalunya, que segons les dades que consten en el Registre de models de màquines recreatives i d'atzar de la Direcció General de Tributs i Joc, és de 265 models,

Pel que fa als ingressos per la Generalitat derivats de l'explotació de les màquines de tipus B especials, podem fer una primera aproximació si considerem que hi haurà, com a mínim, el mateix nombre de màquines recreatives de tipus B especials per a sales de joc que el nombre de terminals de binjocs que hi havia instal·lats en el moment de la seva anul·lació, és a dir, 312.

(En el punt 3.1.A d'aquesta Memòria d'Avaluació s'inclou una estimació de les taxes administratives i de gestió derivades de l'explotació i instal·lació d'aquest tipus de màquines recreatives).

Així mateix, la gestió dels tràmits que en puguin derivar de l'aprovació d'aquestes noves modalitats de màquines de tipus B especials per a sales de joc (com ara, l'homologació i inscripció de models, autoritzacions d'emplaçament, permisos d'explotació, etc.) serà assumida pels mitjans personals i tècnics que ja venen realitzant aquestes tasques pels models de màquines de tipus B i C existents, per la qual cosa no generaran despeses addicionals.

En aquest sentit, el XXX, la Direcció General de Pressupostos ha emès informe favorable sobre el Projecte de decret.

B. Informe d'impacte econòmic i social

- **Impacte econòmic:** Tal i com ja s'ha manifestat en altres punts d'aquesta Memòria, la modificació normativa que es proposa respon a una petició del sector del joc en general de permetre noves modalitats de la ja prevista màquina de tipus B especial per a sales de joc,



amb la finalitat d'incrementar la seva oferta de joc. Amb aquesta modificació suposarà uns beneficis econòmics pels diferents subsectors del joc ja siguin relacionats amb la fabricació, importació, exportació, comercialització o distribució, instal·lació, servei tècnic o explotació de màquines recreatives, com també els establiments en què aquestes s'instal·laran (salons de joc, sales de bingo i casinos).

A l'efecte de valorar quin podria ser l'impacte econòmic de l'autorització d'aquests nous models de les màquines de tipus B, especials per a sales de joc, hem cercat informació sobre la projecció en el territori espanyol d'aquests màquines però no estan disponibles dades autonòmiques ni estatals que il·lustrin aquest impacte.

- Impacte social: Les noves modalitats de màquines de tipus B especials per a sales de joc només podran ser instal·lades en els establiments de joc, és a dir, salons de joc, sales de bingo i casinos, però en cap cas en establiments d'hostaleria i assimilats. Aquests establiments de joc estan obligats a controlar l'accés de totes aquelles persones que hi vulguin accedir i han de prohibir l'entrada, entre d'altres, als menors d'edat i a les persones que estan inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a establiments de joc.

Aquest circumstància fa impossible l'accés a la nova modalitat de màquines de tipus B, especials per a sales de joc, dels menors i de les persones amb problemes de ludopatia inscrites en el Registre esmentat, protegint els seus drets i, en el cas de les persones amb problemes de joc patològic, afavorint el seu procés de rehabilitació.

En aquest sentit, entenem que el contingut del Decret no afectarà de forma negativa a les persones d'aquests col·lectius més vulnerables, ja que no podran fer-ne ús atesa la limitació dels establiments en què es poden instal·lar.

Per tal de valorar l'impacte econòmic i social que pot implicar l'aprovació d'aquest Projecte de decret, cal tenir en compte que, abans d'iniciar l'elaboració del Projecte de decret, es va realitzar el tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La totalitat de les aportacions presentades durant aquest tràmit, són favorables a la incorporació de nous models de màquines de tipus B especials per a sales de joc, atès l'impacte positiu que aquests nous models suposarà per l'economia de les empreses del sector del joc a Catalunya.

Així mateix, tot i que es va fer notificació expressa de l'obertura d'aquesta fase de consulta pública prèvia a entitats representatives de persones afectades per problemes de joc patològic, no han fet cap aportació sobre el possible impacte social que aquesta proposta de modificació normativa podia provocar en els col·lectius més vulnerables.

Des de la **perspectiva de la competència**, considerem que la modificació objecte d'aquest Decret no comporta cap tipus de restriccions.

A mode de resum, la **implantació de la norma** que ara es modifica pot comportar en les empreses del sector del joc que vulguin adherir-se a les noves modalitats de màquines de tipus B especials els següents **costos**:

1. Taxes de gestió administrativa (Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i l'Ordre VEH/102/2017, de 23 de maig, per la qual es dona publicitat a les taxes amb caràcter general dels departaments de la Generalitat de Catalunya i del Departament de la Vicepresidència i d'Economia):

- Emissió de documents d'homologació de material de joc o inscripció en el Registre de models: 246,85 euros.

- Diligències relatives a la tramitació de la instal·lació o l'emplaçament i als permisos per l'explotació de les màquines recreatives i d'atzar, i diligències relatives als llibres: 61,50 euros.

- Per l'autorització, modificació i cancel·lació d'interconnexions de màquines recreatives amb premi i d'atzar: 124,15 euros.

(Les persones que fan la sol·licitud per mitjans electrònics gaudeixen d'una bonificació del 10 % de la quota de la taxa, quan la presentació de la sol·licitud corresponent es pot fer de manera presencial o per mitjans).

2. Taxes sobre el joc (article 8 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de mesures fiscals i administratives, relatiu a les quotes fixes de les màquines recreatives i d'atzar):

a) Les màquines de tipus B o recreatives amb premi: 1.005 euros trimestrals. Si es tracta de màquines o aparells automàtics de tipus B en què poden intervenir dos jugadors o més de manera simultània, sempre que el joc de cada jugador o jugadora sigui independent del dels altres jugadors, són aplicables les quotes trimestrals següents:

- Màquines o aparells de dos jugadors: l'import que resulti de multiplicar per 2 la quota general que fixa aquesta lletra.

- Màquines o aparells de tres jugadors o més: 2.010 euros, més el resultat de multiplicar per 570 el producte del nombre de jugadors pel preu màxim autoritzat per a la partida.

3. Fiances: les mesures de modificació previstes no afecten, en principi, al règim de fiances previst en la normativa sobre el joc vigent. Les empreses que actualment estiguin inscrites en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar de Catalunya, no hauran de constituir noves fiances per la fabricació o comercialització d'aquests nous models. El mateix passa amb les empreses que vulguin explotar i/o instal·lar aquests nous models, les quals només hauran de constituir una ampliació de la fiança d'explotació en el supòsit que excedeixin el nombre màxim de màquines cobert per la fiança existent (article 36 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar):

- Fins a 25 màquines: 15.000€ (ja constituïda per empreses operadores inscrites en Registre).

- Fins a 50 màquines: 30.000€



- Fins a 75 màquines : 45.000€
- Fins a 100 màquines; 60.000
- A partir de 100 màquines: 6.000€ per cada 25 màquines o fracció.

Òbviament, aquelles empreses que vulguin desenvolupar la seva activitat econòmica relacionada amb el joc a Catalunya i que no estiguin inscrites en el Registre esmentat, hauran de constituir les fiances d'inscripció (60.000€, llevat de les de servei tècnic que és de 30.000€) i explotació de màquines recreatives previstes en el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar (articles 32 i 36).

Finalment, a l'efecte d'examinar l'impacte econòmic des de la perspectiva de la dimensió d'empresa s'adjunta, com a Annex 1, el Test de pimes.

C. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Aquelles empreses que vulguin fabricar, comercialitzar, explotar, etc. els nous models de màquines de tipus B especials per a sales de joc, hauran de complir els requisits que, per a cada tipus d'activitat, recull el Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar.

Això no obstant, la regulació de nous models no suposa la creació de noves càrregues administratives, ja que la normativa actual ja regula les màquines recreatives de tipus B, especials per a sales de joc (demanant una documentació i uns requisits específics), l'únic que es fa és preveure nous models que hauran d'adjuntar la mateixa documentació recollida en el Decret 23/2005, de 22 de febre, actual.

Com a exemple il·lustratiu, per l'homologació de models, les empreses fabricants o comercialitzadores han d'aportar un assaig previ (article 17), realitzat per una entitat autoritzada, que acrediti que el model aconsegueix amb els requisits previstos en el Decret 23/2005. Aquest tràmit que han de passar tots els models de màquines de tipus B i C, ja es demana actualment per les màquines de tipus B especials, i serà el mateix que es demanarà per acreditar que els nous models s'adeqüen a la normativa. En conseqüència, no es generen noves càrregues administratives.

En relació amb la **simplificació procedimental**, els procediments i tràmits recollits en el Decret 23/2005, que seran d'aplicació al contingut d'aquest Decret, encaixen jurídicament en el que disposa la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, citem alguns exemples:

- l'autoritat competent en matèria de jocs i apostes garanteix el dret dels interessats a relacionar-se a través de mitjans electrònics. En aquests moments, la tramesa de documentació per l'homologació de models es fa per via electrònica (cal tenir en compte que la totalitat d'empreses fabricants i comercialitzadores són persones jurídiques, i per tant, d'acord amb la Llei 39/2015, estan obligades a relacionar-se amb l'Administració per aquesta via).

Igualment, la Direcció General de Tributs i Joc disposa d'una plataforma web anomenada TMAQ on les empreses del sector poden fer totes les tramitacions relacionades amb la instal·lació i explotació de les màquines recreatives. En aquest sentit, a data 31 de desembre de 2018, es van realitzar per aquesta via el 88,94% de les tramitacions relacionades amb màquines recreatives.

També cal assenyalar que, d'acord amb el que disposa l'apartat III de l'ORDRE VEH/102/2017, de 23 de maig, per la qual es dona publicitat a les taxes amb caràcter general dels departaments de la Generalitat de Catalunya i del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, les persones que fan la sol·licitud per mitjans electrònics gaudeixen d'una bonificació del 10 % de la quota de la taxa, quan la presentació de la sol·licitud corresponent es pot fer de manera presencial o per mitjans electrònics.

- els interessats no han d'aportar documents que s'hagin aportat prèviament a l'Administració.
- les notificacions es fan via eNotum, sistema de notificació electrònica que redueix de forma significativa el temps de notificació d'un acte administratiu.
- els interessats han de fer els abonaments per mitjans de pagament electrònics.
- els interessats poden conèixer en tot moment l'estat del procediment, demanar vista dels expedients, sol·licitar còpies de documents, etc.

L'Àrea de Millora de la Regulació, mitjançant una Nota sobre l'avaluació de l'impacte de les mesures proposades durant el tràmit de consulta pública prèvia, suggeria, entre altres qüestions, que es manifestés en la memòria d'avaluació d'impacte del Projecte normatiu l'adequació de la normativa al que disposa la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

En aquest punt, és primordial recordar la sentència del Tribunal Constitucional núm. 79/2017, de 22 de juny de 2017, dictada dins el recurs d'inconstitucionalitat 1397-2014, interposat pel Parlament de Catalunya respecte diversos preceptes de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

D. Informe d'impacte de gènere

L'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyades d'un informe d'impacte de gènere.

El principi setè de l'article 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, estableix que els poders públics han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i han de promoure un llenguatge respectuós amb les dones, amb les minories i amb totes les persones en general en l'atenció personal i en tota la documentació escrita, gràfica i audiovisual.



En aquest sentit, l'Institut Català de les Dones ha emès, el XXX informe favorable a la proposta normativa proposada assenyalant que no inclou cap terme androcèntric del llenguatge i que no presenta disfuncions amb la normativa esmentada.

3. 3 COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

1) Necessitat de regulació normativa

L'opció de “no fer res”, mantenint la situació actual, no es considera factible en aquest supòsit ja que suposaria que implicaria una pèrdua econòmica i de competitivitat del sector del joc a Catalunya. Així mateix comportaria una disminució dels ingressos de la Generalitat generats per les taxes administratives i sobre el joc d'aquests nous models.

S'adjunta un quadre de comparació de les opcions de regulació, assenyalant els impactes més rellevants que es preveuen si es manté la situació actual (opció de “no fer res”) i si s'adopta la proposta normativa:

	OPCIÓ A: “NO FER RES”		OPCIÓ B: OPCIÓ PROPOSADA	
IMPACTES	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
Impacte pressupostari	Administració: deixarà d'ingressar imports de la taxa administrativa de gestió i del joc per aquests nous models.		Administració: Recursos personals i materials destinats a homologació models i concessió autoritzacions pe explotar màquines i interconnexions	Administració: Increment dels ingressos derivats taxes administratives i del joc
Impacte econòmic i social	Empreses del sector del joc: pèrdua econòmiques i de competitivitat respecte empreses d'altres CCAA No hi ha afectacions de tipus social	No hi ha afectacions de tipus social	Empreses del sector del joc: recuperació de la competitivitat en augmentar la varietat de models de màquines No hi ha afectacions de tipus social	No hi ha afectacions de tipus social
Impacte normatiu			No hi ha càrregues administratives	

Impacte de gènere	No té un impacte rellevant.	No té un impacte rellevant.	No té un impacte rellevant.	No té un impacte rellevant.
VALORACIÓ SOBRE ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS	- Pèrdua econòmica i de competitivitat del sector del joc a Catalunya. - Disminució dels ingressos de la Generalitat relacionats amb el joc i les apostes..		- Afavorir la competitivitat de les empreses catalanes del sector del joc. - Mantenir el nivell d'ingressos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya derivats del joc i les apostes.	

2) Proporcionalitat de la intervenció administrativa

En el Projecte de decret es modifiquen articles del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, motiu que justifica que aquestes modificacions es recullin en aquest decret.

3) Pensar primer a petita escala

Com ja hem assenyalat en apartats anteriors, aquesta modificació normativa afecta positivament a la totalitat del sector del joc a Catalunya. Del conjunt d'empreses inscrites en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar de Catalunya podrien fer la següent distribució:

- Pel que fa a les empreses operadores (agafant com a paràmetre el nombre de màquines en explotació de què són titulars):
 - Micropetites i petites (menys de 50 màquines): 360 empreses
 - Mitjanes (entre 50 i 200 màquines): 102 empreses
 - Grans (més de 200 màquines): 34 empreses
- Pel que fa a les empreses fabricants i/o comercialitzadores cal tenir en compte que la gran majoria són empreses multinacionals.

4) Racionalitat administrativa i coherència normativa

En el Projecte de decret es modifiquen els articles 8 i 11 del Decret 23/2005, de 22 de febrer, motiu que justifica que aquestes modificacions es recullin en aquest decret.

5) Simplificació administrativa: reducció dels textos i de continguts normatius

En la redacció d'aquest Projecte de decret s'ha intentat al màxim la reducció dels textos quan això ha estat possible, fent servir un llenguatge clar i senzill.



En la redacció del Projecte de decret s'ha tingut en compte quina és la regulació que es preveu en la resta de normativa de joc i s'han unificat i homogeneïtzat criteris.

Així mateix, en els procediments recollits en aquest Decret es garanteix el compliment dels drets reconeguts als administrats en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

6) Incidència del dret comunitari i d'estratègies i polítiques europees

Cal recordar que el sector del joc no disposa de normativa harmonitzada en el marc de la Unió Europea. Tant la Directiva 2000/31, del Parlament Europeu i del Consell, de 8 de juny de 2000, relativa a determinats aspectes jurídics dels serveis de la societat d'informació, en particular el comerç electrònic en el mercat interior com la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior exclouen expressament del seu àmbit d'aplicació les activitats de joc amb diners que impliquin apostes de valor monetari en jocs d'atzar, incloses les loteries, el joc en casinos i les apostes.

No obstant això, atès el caràcter tècnic d'una part del contingut d'aquesta norma, s'ha sotmès al procediment d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i de reglaments relatius als serveis de la societat d'informació, previst en la Directiva 98/34/CE del Parlament i del Consell, de 22 de juny, sobre el procediment d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i les regles relatives als serveis de la societat d'informació, modificada per la Directiva 98/48 CE, de 20 de juliol, així com en el Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, per el que se regula la remisión de información en materia de normas y reglamentaciones técnicas y reglamentos relativos a los servicios de la sociedad de la información

3. 4 IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

La Direcció General de Tributs i Joc, als efectes de comprovar el compliment de les condicions i els requisits establerts a la normativa vigent en matèria de joc i apostes per part de les empreses del sector, realitza, mitjançant el Servei d'Inspecció del Joc de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, inspeccions periòdiques.

Aquestes inspeccions poden ser d'ofici (es realitzen, periòdicament, a tots els establiments on es realitzen activitats de joc a Catalunya) o a instància de part (com a conseqüència de la presentació d'una denúncia/reclamació per part dels clients d'aquest tipus d'establiments que posen en coneixement d'aquesta Direcció General un presumpte incompliment de la normativa de joc vigent).

Igualment, si es planteja el dubte de mal funcionament d'un model de màquina recreativa homologat, la Direcció General de Tributs i Joc pot demanar una comprovació tècnica als laboratoris d'assaig degudament acreditats.

CONCLUSIÓ

En l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, s'han establert amb precisió els criteris i valors que condicionen les activitats regulades, així com la intervenció dels poders públics.

El Projecte de decret no genera noves càrregues administratives i compleix els criteris de simplificació administrativa en els termes establerts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques; el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediment per facilitar l'activitat econòmica i l'Acord de Govern GOV/63/2010, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

Natàlia Caba
i Serra - DNI
33909063W
(SIG)

Firmado digitalmente por Natàlia
Caba i Serra - DNI 33909063W (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN):
c=ES, o=Departament de la
Vicepresidència i d'Economia i
Hisenda, 2.5.4.97=VATES-50811001G,
ou=Treballador públic de nivell alt de
signatura, title=Directora general de
Tributs i Joc, sn=Caba i Serra - DNI
33909063W, givenName=Natàlia,
serialNumber=IDCES-33909063W,
cn=Natàlia Caba i Serra - DNI
33909063W (SIG)
Fecha: 2019.09.23 13:05:33 +02'00'

Directora general

El Test de pimes

Dades de la iniciativa

Títol

Projecte de decret de modificació del Decret 23/2005, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de màquines recreatives i d'atzar

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Tipus d'empresa	Nombre d'empreses	Volum de negoci
Microempreses		
Petites	360	
Mitjanes	102	
Grans	34	

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector (*indiqueu el nombre de treballadors*)

Directes: més de 4000 persones

Observacions

Estimació realitzada d'acord amb la recomanació 2003/361/CE, de la Comissió, de 6 de maig de 2003, sobre la definició de microempreses, petites i mitjanes empreses

Consulta al sector afectat

- | | |
|---|--|
| | Sí No |
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | ☒ ☐ |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | ☒ ☐ |

Observacions

S'ha realitzat el tràmit de consulta pública prèvia durant el qual les associacions representatives del sector del joc a Catalunya han pogut presentar suggeriments, observacions, etc. Així mateix, cal tenir en compte que aquesta modificació normativa respon a peticions del sector del joc.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | |
|---|--|
| | Sí No |
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | ☒ ☐ |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | ☒ ☐ |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? | ☒ ☐ |
| 8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? | ☒ ☐ |

Observacions

Valoració de mesures específiques per a les pimes

9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?

Sí No

☐ ☒

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b. Exempcions totals o parcials.
- c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d. Simplificació d'obligacions d'informació.
- e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?

☐ ☒

11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?

☒ ☐

12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?

☒ ☐

Observacions