

PROPOSTA D'ORDRE PER LA QUAL S'ESTABLEIXEN LES CATEGORIES DE PREMIS I ELS IMPORTS DE LA LOTERIA PASSIVA "GROSSA SANT JOAN" ORGANITZADA I GESTIONADA PER L'ENTITAT AUTÒNOMA DE JOCS I APOSTES DE LA GENERALITAT (Exp. 2/2019)

MEMÒRIA GENERAL

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en l'article 64 estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i determina que la memòria general ha de contenir, com a mínim, la **justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació** d'aquesta als fins que es persegueixen, el **marc normatiu** en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la **relació de les disposicions afectades** pel projecte de disposició reglamentària i la **taula de vigències** i derogacions resultants, la **competència** de la Generalitat sobre la matèria, la **relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència** i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a **informació pública**.

- **Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen**

D'ençà que es va aprovar el Decret 149/2013 de la loteria passiva, s'han celebrat sis sortejos de la Grossa Cap d'Any i dos de la Grossa Sant Jordi.

En l'actualitat estan vigents dues ordres que estableixen les categories de premis i els imports en relació amb la loteria passiva:

- Ordre VEH/82/2018, de 20 de juny, sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any (DOGC 7649, 25.06.2018).
- Ordre VEH/13/2019, de 5 de gener, sobre les categories de premis i els seus imports per al sorteig de la Grossa de Sant Jordi 2019 i els següents (DOGC 7807, 11.02.2019).

El fet que aquesta sigui la modalitat de loteria més recent implica que la seva implantació està sotmesa encara a un encaix dins les possibilitats òptimes de comercialització, d'acord amb les dades que va obtenint l'Entitat i la percepció de quines son les expectatives dels jugadors en un mercat encara en consolidació i amb possibilitats d'ampliació. És un deure de l'Entitat, atenent la seva finalitat social, d'esmerçar-se en aconseguir-ho.

Des de que es va iniciar la loteria passiva hi ha hagut un procés constatat d'adaptació i evolució. Així doncs, sobre les categories de premis i els imports de la loteria passiva, es va aprovar primer l'Ordre ECO/118/2013, seguida l'any següent per l'Ordre ECO/187/2014 que, al seu torn va ser substituïda per l'Ordre ECO/185/2015, de 28 de maig, publicada en el DOGC 6897 de 22.06.2015, derogada per l'Ordre VEH/13/2019, de 5 de gener. Aquests canvis reflecteixen el necessari procés d'adaptació de l'Entitat a les circumstàncies de cada moment.

En aquest punt, l'any 2018 s'ha constatat la inoperància d'establir una única estructura de premis, ja que cadascun dels sortejos de la loteria passiva (Grossa) té una idiosincràsia pròpia i particular. Es fa, doncs, necessari diferenciar molt més les estructures dels diferents sortejos de la Grossa, ja que s'ha comprovat la inadequació de seguir amb una mateixa tipologia d'estructura de premis per a tots els sortejos de la loteria passiva, quan el dimensionament econòmic de cadascun d'ells és diferent i particular.

Per aquest motiu, ja es va dictar una primera norma, específica per al Sorteig de la Grossa Cap d'Any 2018, l'Ordre VEH/82/2018, de 20 de juny, sobre les categories de premis i els seus imports per als sortejos de la Grossa Cap d'Any (DOGC 7649, 25.06.2018) que modificava l'estructura genèrica establerta per l'Ordre ECO/185/2015 i incorporava nous matisos en la estructura de premis. Aquesta metodologia consistent en diferenciar l'estructura de premis per cada sorteig de la Grossa es repeteix

en l'Ordre VEH/13/2019, de 5 de febrer, sobre les categories de premis i els seus imports per al sorteig de la Grossa de Sant Jordi 2019 i els següents.

Ara, tal i com s'ha esmentat i atenent el menor dimensionament de la Grossa Sant Joan, es fa necessari fer un canvi important i diferenciar totalment l'estructura de premis d'aquest sorteig del de la Grossa Cap d'any i del sorteig de la Grossa Sant Jordi.

A resultes doncs de l'experiència de les edicions precedents dels sortejos d'aquesta modalitat de loteria organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, s'ha considerat necessari introduir algunes especificitats per a les categories de premis de cara al sorteig de la Grossa Sant Joan previst per enguany, amb la finalitat d'innovar i adequar el producte als requeriments del context actual.

En conseqüència, la disposició proposada es justifica per la necessitat d'innovar i regular, per aquest sorteig de loteria passiva previst per enguany i, si s'escau, per als successius, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

Aquesta proposta de disposició desplega la previsió del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, que en la disposició final primera (*operativa*) estableix literalment que *"la persona titular del departament competent en matèria de joc, a proposta del Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, ha de regular, mitjançant una ordre, les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories."*

La concreció de l'estructura de premis en una ordre permet regular amb l'agilitat adequada les necessitats i requeriments comercials aplicables en cada moment en funció de les circumstàncies comercials diverses i diferenciades que puguin caracteritzar cadascun dels sorteigs de la loteria passiva que es puguin dur a terme. I la identificació de l'Ordre amb el sorteig concret al que s'aplica redunda en una major facilitat per part del públic destinatari d'aquesta reglamentació per consultar i accedir a la normativa reguladora.

- **Marc normatiu en què s'insereix la disposició reglamentària**

El Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament general dels jocs de loteria organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i el Decret 240/2004, de 30 de març, pel qual s'aprova el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i els criteris aplicables a la seva planificació, estableixen que qualsevol de les modalitats de loteria previstes en l'article 5 del Decret 240/2004, serà organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Aquesta segona disposició derogà el Decret 325/1985, de 28 de novembre, pel qual s'aprovà el primer catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya.

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en l'article en l'article 3.2.14 disposa que correspon al Departament d'Economia i Hisenda l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu al joc.

L'ordre que es proposa, tal com s'ha exposat en l'apartat anterior, desplega el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, establint les categories de premis i la distribució de l'import total destinat a premis entre les diferents categories.

- **Relació de les disposicions afectades per la proposta de disposició reglamentària i taula de vigències i derogacions resultants**

La disposició proposada desplega reglamentàriament les previsions recollides en el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

- **Competència de la Generalitat sobre la matèria**

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en l'article 141.1 disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc si l'activitat es duu a terme exclusivament a Catalunya.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, té per objecte la regulació de totes les activitats relatives a casinos, jocs i apostes, en l'àmbit territorial de Catalunya. En la disposició addicional primera preveu l'aprovació per part del Govern del catàleg de jocs autoritzats a Catalunya, i, entre aquests, es recull el de la loteria, i la disposició final tercera autoritza el Consell executiu perquè dicti les disposicions que calen per a desplegar-la.

La Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en l'article 2 estableix que aquesta entitat té al seu càrrec l'organització i la gestió directa dels jocs que les disposicions legals reserven a la gestió de la Generalitat, i també la recaptació dels ingressos públics derivats d'aquesta activitat i el pagament dels premis que s'estableixen.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya el Govern exerceix la potestat reglamentària. L'article 39.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que el conseller pot dictar disposicions reglamentàries en supòsits específics si una norma amb rang de llei o un decret del Govern ho autoritza expressament, en aquest cas el Decret 149/2013, de 9 d'abril.

- **Tràmit de consulta pública a la ciutadania i participació ciutadana**

Amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte d'ordre, s'ha substanciat el tràmit de consulta pública establert a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, a través del portal participa.cat, per tal de demanar l'opinió de la ciutadania sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, els objectius, les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores i la necessitat i oportunitat de la seva aprovació. El termini de la consulta pública prèvia s'inicia el 23 de febrer i finalitza el 23 de març i en aquest termini no s'ha rebut cap aportació ni proposta.

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix la possibilitat d'obrir un procés participatiu en les iniciatives per motius de la seva importància o matèria que regulen. En aquest cas no s'ha considerat pertinent obrir el procés participatiu, atès que no es considera que la norma tingui rellevància suficient en tractar-se només d'una innovació en matèria de premis d'una loteria existent i que, a més s'estimi favorable per a la ciutadania. Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, el projecte i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i al Portal de la transparència. Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

- **Tràmit d'audiència de les persones interessades**

Atès allò establert per l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, no escau sotmetre al tràmit d'audiència l'esmentada proposta d'Ordre.

Aquest tràmit requereix, per a la seva eficaç aplicació, que sigui possible delimitar i identificar les associacions o ciutadans que representin els interessos afectats i, en aquest cas, es tracta d'una disposició general, destinada *erga omnes*, principalment al sector de la població jugadora o potencialment jugadora, que afecta a la societat en general, fet que fa inviable l'esmentada identificació.

Per aquest motiu resulta més apropiat a les finalitats de la Llei, sotmetre la proposta de disposició al tràmit d'informació pública.

- **Tràmit d'informació pública**

Atès allò establert per l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, la disposició projectada s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant Edicte que s'ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un període de set dies hàbils pels motius d'urgència que a continuació es transcriuen, determinats pel Consell d'Administració de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en sessió de data 27 de març de 2019, que justifiquen la tramitació urgent de l'expedient:

“Vista la necessitat de declarar la urgència en la tramitació de la corresponent proposta de disposició, en base al fet que aquesta entri en vigor el mes d'abril de 2019, data prevista per a l'inici de la comercialització de la Grossa Sant Joan.

S'ACORDA

2. Proposar la tramitació de l'ordre amb reducció de terminis per motius d'urgència”

A la data de la signatura electrònica de la consellera delegada de l'EAJA