



Informe jurídic final

Assumpte:	Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.
------------------	---

1.- Antecedents

- 1- La iniciativa relativa al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, ha estat en el Fòrum (audiència interdepartamental) des de l'11 de juny fins al 21 de juliol de 2020.
- 2- En data 17 de juliol de 2020, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa el punt 10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.
- 3- En data 17 de juliol de 2020, va emetre informe la Direcció General de Pressupostos.
- 4- En la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya del dia 21 de juliol de 2020 va quedar vista, per tal que continuï la seva tramitació, l'esmentada iniciativa (SIG20VEH0868) relativa al Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.
- 5- En data 22 de juliol de 2020, es va obrir el tràmit d'informació pública mitjançant el tauler d'edictes electrònic de la Generalitat, que va finalitzar l'1 d'agost. Consta a l'expedient el document electrònic original generat el 02/08/2020 mitjançant el sistema eTauler, que acredita que el projecte de Decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, ha estat exposat al tauler d'edictes electrònic d'aquesta corporació en les dates indicades.
- 6- El data 5 d'agost de 2020 l'Institut Català de les Dones va emetre un informe preceptiu en el que es fan una sèrie de recomanacions.
- 7- El secretari general del Departament de la Vicepresidència, i d'Economia i Hisenda, en data 28 d'agost de 2020, emet la Memòria de les observacions i les al·legacions presentades, on consta la valoració del tràmit de consulta interdepartamental, d'informació pública, així com de l'Informe jurídic preliminar, de l'informe de la Direcció General de Pressupostos i de l'informe de l'Institut Català de les Dones.

- 8- El dia 28 d'agost de 2020, la iniciativa està proposada per a l'ordre del dia del Consell Tècnic (apartat III.B), prèviament a la seva tramesa a la Comissió Jurídica Assessora.
- 9- Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb l'establert al punt 19 de l'annex II de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i previ a la seva tramesa a la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb els articles 37.3 de la Llei 13/2008 i l'article 8.2 lletra a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, i dels articles 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1 m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, del reglament que desenvolupa la llei anterior.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.19 de l'Annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'Assessoria Jurídica del Departament promotor de la iniciativa normativa ha d'emetre un informe jurídic final, que té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 36.3 de Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats, i que s'han sol·licitat els informes preceptius, així com avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

Així, i d'acord amb les funcions atribuïdes per aquesta Assessoria Jurídica en l'article 19 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es procedeix a emetre l'informe sol·licitat.

2.- Conclusions

Vist i analitzat el projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985, aquesta Assessoria Jurídica considera que el projecte s'ajusta al marc normatiu vigent i que l'expedient disposa de tota la documentació prevista a l'article 36.3 a) de la Llei 13/2008 i que s'han complert tots els tràmits necessaris per a la continuació de la seva tramitació, i informa favorablement, per tal que s'elevi per a la seva aprovació com a projecte de decret legislatiu pel Govern de la Generalitat.

3.- Anàlisi Jurídica

El Projecte de decret legislatiu té per objecte l'aprovació del nou Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, autoritzat per l'article 123 apartat 6 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que afegeix una disposició final, única, al text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, habilitant al Govern perquè, en el termini

d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la present disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.

a. Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment.

Des del punt de vista formal i procedimental, el projecte de decret legislatiu s'ha tramitat de conformitat amb el que disposen els articles 36.3, i 37 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general (en allò que encara és d'aplicació); i s'adjunta la documentació que la norma exigeix.

a.1 Contingut preceptiu de l'expedient

Cal fer constar que ens remetem a allò dit en l'informe jurídic preliminar, i en aquest sentit s'indica que consta la documentació necessària per a la tramitació del projecte:

- 1) Una darrera **memòria general** de 21 de juliol de 2020 signada electrònicament pel secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que conté els punts que recull la norma relatiu a l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública. A l'expedient hi ha una primera memòria general, de 16 de juliol de 2020 signada electrònicament pel secretari general del Departament, que va ser sotmesa a informe d'aquesta Assessoria, i fruit de la tramitació de l'expedient, ha estat actualitzada en aquesta darrera versió de 21 de juliol.
- 2) Una **memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades** signada electrònicament pel secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de 16 de juliol de 2020, que inclou els informes que estableix l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008 i s'adequa als apartats que estableixen les "Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades", de 17 de juliol de 2014, efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, del Departament de la Presidència, i que ja va ser analitzada a l'informe jurídic preliminar.
- 3) Una **memòria de les observacions i les al·legacions presentades** signada electrònicament pel secretari general del Departament que incorpora la valoració de l'informe jurídic preliminar, de l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos i d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones.

Així mateix, la proposta de text refós va ésser sotmesa a informe del Consell Tècnic, en sessió de 21 de juliol de 2020, prèviament al tràmit d'informació pública, d'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, i consta incorporat el certificat acreditatiu corresponent.

Del text de la proposta de text refós hi ha dos versions, en la darrera versió es troben recollides les modificacions que s'han acceptat al llarg de la tramitació de la disposició en base a les observacions i informes preceptius.

Es considera que les memòries general i d'avaluació d'impacte ja van ser valorades en l'informe jurídic preliminar, i s'ajusten, pel que fa al contingut, a allò establert normativament i justifiquen i descriuen la proposta, en termes suficients com per a la seva avaluació.

A la memòria d'observacions també s'incorpora la valoració de l'informe jurídic preliminar, de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones i de l'informe de la Direcció General de Pressupostos. Les consideracions han estat valorades, i les que han estat acceptades s'han incorporat en el text del projecte i a les memòries, i les que s'han rebutjat consten motivades i incorporades a la memòria d'observacions i al·legacions.

No obstant, s'efectuen un seguit de consideracions en relació a les modificacions introduïdes en el text del projecte com a conseqüència dels informes emesos:

Quant a les consideracions que ha efectuat la Direcció General de Pressupostos en el seu informe favorable de 17 de juliol de 2020 relatives a la revisió de l'addició de la referència a "l'autonomia pressupostària" a l'article 1 del text refós, la unitat promotora ha considerat adient no suprimir-la, tot i l'observació efectuada per aquesta unitat directiva que indica: *"Tot i que en l'article s'indica de manera genèrica que l'ICF està sotmès està sotmès a aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic", cal tenir present que a l'ICF aplica les limitacions pressupostàries de les entitats pertanyents al sector públic de la Generalitat, pel que considerem que caldria revisar l'addició de "l'autonomia pressupostària" a la proposta de text refós*".

Així, la unitat promotora ha considerat convenient l'addició de "l'autonomia pressupostària" i ho ha fonamentat amb la redacció de l'article 19.2 del text del projecte, que determina l'autonomia pressupostària de l'ICF, i que per tant, atès que l'article 1 es refereix al règim jurídic de l'entitat, s'ha considerat adient incloure-ho, "per donar una imatge més clara i completa del règim jurídic "sense que aquesta addició comporti una modificació de la situació actual.

Quant a l'article 6, relatiu a les *"Regles especials de gestió i de les participades"*, la unitat promotora addueix que ha de mantenir el mateix redactat, atès que el "règim jurídic queda definit en l'article 1 de forma clara i coherent."

I pel que fa a l'article 10, manté la mateixa proposta que la que ja hi constava en el text que va ser analitzat per la Direcció General de Pressupostos, tot i les observacions que s'hi efectuen. No obstant, la unitat promotora sí que incorpora a la memòria d'observacions la justificació de perquè no han estat incorporades al text de la proposta del text refós, que motiva per coherència amb allò que estableix l'article 19.2. 1r. paràgraf.

Quant a l'informe de l'ICD s'efectuen consideracions en relació als articles: 10 apartat 1, article 13 apartat 2, article 15.2 lletra e), en el sentit d'incloure en la redacció d'aquests articles la referència expressa a la paritat d'homes i dones. No obstant, a la memòria d'observacions la unitat promotora motiva que resulta "(...)innecessari i redundant en tant que ja aplica a l'ICF i excediria els límits de la delegació normativa."

Quant a la motivació que resulta a la memòria d'observacions és adequada jurídicament, atès que l'obligació legal d'atenir-se al principi de representació equilibrada de dones i homes en el nomenament dels titulars dels òrgans de direcció i dels organismes públics vinculats o dependents, resulta de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i per tant, el fet que no s'incorpori expressament en la redacció expressa dels articles esmentat no suposa que no existeixi l'obligació de donar compliment a l'esmentada norma. És més, la mateixa unitat promotora fonamenta que l'ICF vetlla per una composició equilibrada dels membres dels seus òrgans de Govern, com es posa de manifest en els successius informes anuals de Govern corporatiu (...).

Quant a la darrera observació, la quarta, relativa a la incorporació del terme en femení, referit al càrrec de president, en aplicació de les indicacions de la Guia d'usos no sexista de la llengua en els textos de l'Administració, s'incorpora en el text del projecte.

Quant a la valoració de les observacions que es van efectuar a l'informe jurídic preliminar i que consten també avaluades per la unitat promotora a la memòria d'observacions, seran examinades al darrer apartat d'aquest informe, apartat c.3, atès que fan referència al contingut pròpiament del text de la disposició.

Per tant, l'expedient s'ha completat amb la Memòria d'observacions i al·legacions, en què consten els informes sol·licitats, el tràmit d'informació pública realitzat i les raons que han dut a estimar o desestimar les observacions fetes en els informes esmentats, i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte de decret legislatiu. Cal recordar la necessitat que l'Administració impulsora del projecte valori, en el sentit que estimi oportú, les propostes que es formulen per via dels informes preceptius. Així, per exemple, als dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora 12/06, 62/06, 101/06, 180/06 i 205/06 es posà de manifest que: *«Des de la perspectiva d'aquesta Comissió res no es pot retreure al fet que aquelles propostes de fons no s'hagin incorporat al text, però sí, o almenys no consta en l'expedient, que no hagin estat valorades per part de l'òrgan que l'ha tramitat, al qual li corresponia haver pres alguna posició sobre això, singularment quan les propostes s'emeten, com és el cas, en un dictamen preceptiu legalment.»*

b.Compliment del procediment: Consulta interdepartamental i informació pública i audiència als interessats, informes preceptius i compliment del principi de transparència

b.1. Tràmit de consulta interdepartamental

El Decret legislatiu s'ha sotmès a consulta interdepartamental, mitjançant l'entorn electrònic SIGOV. En concret, des de l'11 de juny de 2020 fins el 21 de juliol de 2020 ha estat a disposició dels departaments al fòrum del SIGOV. No s'ha presentat cap observació i va quedar vist a l'apartat II del Consell Tècnic en la sessió de 21 de juliol de 2020.

b.2. Tràmit d'informació pública

D'altra banda indicar que en el Dictamen 225/06 de la Comissió Jurídica Assessora, sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, la Comissió, en la línia d'una doctrina constant i no per això mai prou reiterada, es pronuncia sobre la necessitat d'efectuar els tràmits de participació en els procediments d'elaboració de disposicions en virtut de delegació legislativa.

«Del contingut de l'expedient es desprèn que el Projecte de decret legislatiu no ha estat sotmès als tràmits d'informació pública i d'audiència previstos en l'article 64 de la Llei 13/1989. Sobre aquest extrem, aquesta Comissió, en la línia de les consideracions formulades en el Dictamen 328/05, considera que hauria estat aconsellable que constés a l'expedient la ponderació de la possibilitat de sotmetre el Projecte a informació pública, atès l'abast funcional de la refosa i la transcendència de la matèria a la qual es refereixen les normes objecte de refosa en el tràfic jurídic i econòmic. Tot això d'acord amb el criteri d'aquesta Comissió, que s'ha pronunciat en el sentit que, malgrat que l'elaboració d'un text refós no implica una tasca creadora, sinó merament tècnica, aquest caràcter tècnic no és obstacle per observar aquests tràmits orientats a atorgar als interessats més participació en el procediment (vid. Dictamen 240/05).»

En aquest sentit, es va considerar adient realitzar el tràmit d'informació pública que es va obrir el 22 de juliol de 2020 mitjançant el tauler d'edictes electrònic de la Generalitat (eTauler), i que va finalitzar l'1 d'agost, i del qual consta la diligència de l'eTauler a l'expedient. Durant d'aquest període d'informació pública no s'han formulat al·legacions.

A la memòria general es va justificar la necessitat d'efectuar aquesta informació pública per mitjans electrònics de conformitat amb el que estableixen els articles 3 i 4 de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, atès que la normativa esmentada possibilita que la informació pública es pugui instrumentar per mitjans electrònics, i que de l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, no se'n dedueix l'obligatorietat de la realització d'aquest tràmit d'informació pública mitjançant la publicació en els diaris oficials, i es va considerar adient, atesa la situació actual excepcional d'emergència sanitària, que el tràmit d'informació pública s'instrumentalitzés per mitjans electrònics, indicant el termini i publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, i que les al·legacions de les possibles persones interessades es presentessin en el registre electrònic corresponent.

b.3. informes preceptius

- Informe jurídic preliminar de 17 de juliol de 2020 emès per aquesta Assessoria Jurídica.
- Informe preceptiu d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones en data 5 d'agost de 2020, d'acord amb el que preveu l'article 36.3 b) de la Llei 13/2008 i l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones.
- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de 17 de juliol de 2020, de conformitat amb l'article 45.1 h) del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de

reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda que recull algunes observacions.

- D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest Projecte de decret legislatiu s'haurà de sotmetre a informe del Consell Tècnic (apartat II, d'informació interdepartamental; apartat III.B, previ a la sol·licitud de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora i finalment a l'apartat IV, previ a l'aprovació final pel Govern). Els certificats acreditatius s'incorporaran a l'expedient.
- Ateses les característiques de la disposició proposada, es considera preceptiva la intervenció de la **Comissió Jurídica Assessora**, de conformitat amb l'article 37.3 de la Llei 13/2008 i article 8.2.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, que assenyala: "Correspon a la Comissió Jurídica Assessora dictaminar preceptivament sobre els projectes següents: a) Els projectes de disposicions normatives que elabori el Govern en virtut de delegació legislativa".

Així mateix, en tractar-se d'una delegació legislativa, i com a mecanisme per tal de jutjar l'adequació de l'activitat legislativa del Govern a la llei delegant, caldrà que, un cop el Govern hagi fet ús de la delegació legislativa, adrexi al Parlament la comunicació corresponent, per tal que el Parlament iniciï, si escau, el procediment de control de la legislació delegada (article 37.5 de la Llei 13/2008).

b.4. Compliment del principi de transparència

S'ha complert amb el principi de transparència, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que l'Administració ha de fet pública la informació relativa al procediment normatiu en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troba, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte, d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. En aquest sentit, l'expedient corresponent a aquest projecte es pot consultar des del 22 de juliol de 2020 a la pàgina web del departament <http://economia.gencat.cat/ca/detalls/article/PDL-aprov-text-refos-Llei-ICF-00001>, així com al Portal de la Transparència, al lloc web <http://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacioinformativa/normativa/normativa-en-tramit/>, que enllaça amb el web del departament.

En la data d'emissió del present informe, consta a la pàgina web del Departament la següent informació:

Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances.

En tràmit al web des del 22.07.2020

Estat de la tramitació: en tràmit d'informació pública des del 23.07.2020 fins al 31.07.2020 (ambdós inclosos)

Documentació de l'expedient

- 22.07.2020. Anunci al tauler electrònic de la informació pública del Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985
- 22.07.2020. Anunci pel qual se sotmet a informació pública el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985.
- 22.07.2020. Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985.
- 22.07.2020. Memòria general
- 22.07.2020. Memòria d'avaluació d'impacte
- 22.07.2020. Informe jurídic preliminar
- 22.07.2020. Informe de la Direcció General de Pressupostos.

Es considera que s'ha complert amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa l'Administració d'acord amb l'article 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit s'haurà de fer constar a l'expedient el certificat que ho acredita, expedit pel director general de l'Assessoria Jurídica. No obstant, i d'acord amb el que s'ha dit a aquest apartat d'aquest informe, caldrà incorporar a la pàgina web del departament, la versió 1 i 2 de la memòria general, atès el caràcter dinàmic de les memòries en la tramitació de la disposició, així com l'informe de l'Institut Català de les Dones.

Analitzada la documentació continguda en l'expedient i la tramitació realitzada, aquesta es considera correcta i ajustada a l'ordenament jurídic vigent.

c. Aspectes materials: Anàlisi del text del Projecte de decret, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

c.1 Àmbit competencial i marc normatiu

D'acord amb el que es manifesta en l'informe jurídic preliminar el títol competencial que empara la regulació d'aquest projecte de decret legislatiu s'emmarca en l'àmbit de la competència que l'article 150 de l'Estatut d'autonomia, atribueix a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, pel que fa a la seva competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa, com és el present cas, ja que es procedeix a la refosa del text del Decret Legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances de 14 de gener de 1985, amb llurs modificacions vigents, així com llur regularització, aclariment i harmonització.

La delegació en el Govern de la potestat legislativa s'empara en l'article 63 de l'Estatut d'autonomia i també l'article 26.d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, cal tenir present l'habilitació al Govern pel Parlament mitjançant la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Precisament, i en base a aquesta delegació, dins del termini d'un any establert per la disposició final única del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, el Govern elabora el projecte de Decret legislatiu.

D'altra banda, el text de la proposta que ens ocupa no es correspon amb cap de les matèries que, per mandat exprés de l'article 63.1 de l'Estatut, no poden ser objecte de delegació.

Així mateix, i pel que fa a l'habilitació legal, aquesta ve donada per l'article 110 de l'Estatut, que assenyala que correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva. Correspon únicament a la Generalitat l'exercici d'aquestes potestats i funcions, mitjançant les quals pot establir polítiques pròpies; i també per l'article 37.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que atribueix al Govern, quan el Parlament li delega la potestat legislativa, dictar disposicions normatives amb rang de llei, sota la forma de decret legislatiu.

Per tant, es pot concloure que es compleixen els requisits exigits en l'Estatut d'autonomia per a la regulació de la delegació. Així, la delegació ha estat atorgada expressament per una norma amb el rang legal adequat; s'ha fixat el termini concret per a exercir aquesta delegació; s'hi indica l'àmbit normatiu a què es refereix la delegació; i s'hi indica l'abast funcional de la refosa tot autoritzant la regularització, aclariment i harmonització dels textos legals a refondre.

Per altra banda, i d'acord amb l'article 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, l'elaboració d'un projecte de decret legislatiu correspon als departaments competents per raó de la matèria i ha de complir, si més no, els tràmits determinats per l'article 36.3. La competència del Departament d'Economia i Hisenda per tramitar aquest decret legislatiu rau en les competències que li atorga l'últim paràgraf de l'article 3.2.20 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que estableix que l'Institut Català de Finances es relaciona amb l'Administració de la Generalitat mitjançant el Departament d'Economia i Hisenda.

El projecte de decret legislatiu objecte d'aquest informe s'enquadra dins el marc competencial esmentat i la competència correspon al vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda.

La tramitació s'ha iniciat pel secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, competent en els termes de l'article 1.3 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, que tramet l'expedient juntament amb el projecte de decret legislatiu.

Per tant, i en base al marc normatiu anteriorment descrit, el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret legislatiu, i el secretari general del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda la competència per a la seva elaboració i tramitació.

c.2 Contingut del projecte

Abans d'entrar en l'estudi detallat del contingut de la refosa objecte d'aquest informe, que ja va ser objecte d'aquest anàlisi en l'informe jurídic preliminar de 17 de juliol de 2020, cal fer una consideració general pel que fa a la premissa que ha de servir per a dur a terme aquesta anàlisi.

La Comissió Jurídica Assessora ha analitzat al dictamen 252/2010 sobre el projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme en què ha de consistir la refosa de les normes i ha determinat que: *"(...) es concreta sempre en una operació de tècnica legislativa, si bé aquesta té un abast més gran quan l'autorització s'ha atorgat amb facultats de regularitzar, aclarir i harmonitzar, (...) És una operació de tècnica legislativa, però, alhora, implica un judici de fons sobre la interpretació sistemàtica de les regles refoses. La tasca del qui refon s'ha de limitar a efectuar les modificacions superficials que els textos requereixin per donar un sentit coherent i sistemàtic a la regulació. Es tracta d'operacions vinculades i dependents dels textos a refondre. Més enllà dels matisos que es poden derivar de cada una de les tres expressions 'als quals es va referir en els dictàmens 135/92 i 240/05 aquesta Comissió Jurídica Assessora' el fet és que en aquest cas juguen conjuntament, ja que, com va dir el Tribunal Constitucional en la Sentència 13/1992, «los términos utilizados por el artículo 82.5 CE 'regularizar, aclarar y armonizar' [són] entre sí sustancialmente equivalentes [...]».*

L'operació de refosa implica la sistematització unitària, la depuració de derogacions, l'eliminació d'incoherències lingüístiques, de discordances, d'antinòmies. I no és, lògicament, una mera juxtaposició de preceptes. Amb aquestes finalitats, la refosa pot comprendre la introducció de 'normas adicionales y complementarias a las que son estrictamente objeto de refundición, siempre que sea necesario para colmar lagunas, precisar su sentido o, en fin, lograr la coherencia y sistemática del texto único refundido' (STC 13/1992).

Aquesta acció normativa es pot concretar en tres direccions: 1) normes d'addició per a aclarir, regularitzar o harmonitzar, amb resolució de llacunes, però amb aquestes finalitats; 2) supressió de normes per raó d'haver-se derogat d'una manera expressa o implícita, o per ser repetitives, o bé per tractar-se de normes transitòries que el transcurs del temps ha fet decaure; 3) alteració de normes dels textos refosos per a corregir-ne el llenguatge, per a actualitzar-ne o homogeneïtzar-ne termes i expressions, o per a aclarir el sentit d'expressions fosques, o per assegurar la completa coherència en el si de l'ordenament jurídic.

Ara bé, la frontera dels canvis possibles en el procediment de refosa rau en la prohibició d'innovar. Com assenyala el Tribunal Constitucional en la sentència ja esmentada, el Govern, amb l'autorització per a refondre, no té facultats 'en orden a innovar libremente el ordenamiento'. I, en el mateix sentit, es pronuncia la jurisprudència del Tribunal Suprem (per exemple, la Sentència de 10 de febrer de 1992 (RJ 1992/1467) o la doctrina del Consell d'Estat: amb la refosa no es poden establir nous preceptes jurídics 'en el sentit substancial o material' que no estiguin previstos en els textos a refondre (vid. Consell d'Estat, expedient 2515/2004)."

El Projecte de decret legislatiu conté el preàmbul, un article únic que disposa l'aprovació del text refós, una disposició derogatòria i una disposició final que fixa l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació del Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa al contingut del text refós pròpiament dit, i tal i com assenyala la disposició final del text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances afegida per l'article 123.6 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, l'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut. A l'empara d'aquest mandat, la refosa introdueix les precisions necessàries per tal d'ajustar la numeració dels capítols, dels articles i de les remissions entre articles, de precisar i unificar la terminologia, de substituir termes androcèntrics que suposin una discriminació per raó de sexe, de corregir errades de concordança i de contribuir a l'aclariment dels preceptes.

A criteri d'aquesta Assessoria Jurídica, la refosa efectuada se situa dintre dels límits de la delegació legislativa, tal com resulta de la valoració detallada que es va efectuar en l'informe jurídic preliminar, i que es dona aquí per reproduïda.

La refosa incorpora amb fidelitat les modificacions introduïdes en el text inicial (Decret Legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Institut Català de Finances,) per les lleis que tot seguit s'esmenten, i que apareixen esmentades a la memòria general, per quant resulten derogats determinats preceptes amb l'aprovació del decret legislatiu, i que són:

-Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.

-Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres

-Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.

-Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.

-Decret Llei 2/2015, de 28 de juliol, pel qual es modifica parcialment el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.

-Decret Llei 4/2015, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic i altres mesures urgents en pròrroga pressupostària.

-Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

-Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.

Tal i com es va posar de manifest a l'informe jurídic preliminar s'ha substituït la fórmula de derogació genèrica que hi constava, per una detallada i expressa dels preceptes que es deroguen, i per tant, s'han tingut en compte les previsions de l'article 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya, que va addicionar un article 111-10 a la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya, la qual estableix

amb rang legal el criteri per entendre quan una norma està derogada: “2. La vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declarin expressament.” I de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, que en el seu article 63.1, conté un mandat exprés en relació amb la simplificació normativa: “L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

Així és necessari l'eliminació expressa de l'ordenament jurídic d'aquelles disposicions obsoletes, que han esgotat ja l'eficàcia i no tenen, per tant, vigència futura, cosa que afecta la disposició final relativa a que el Govern ha d'aprovar el Reglament de l'Institut Català de Finances a proposta de la Junta de Govern. En aquest cas, la manca d'aquesta disposició final es va assenyalar a l'informe jurídic preliminar, i la unitat directiva ha justificat a la memòria d'observacions que aquesta disposició ha quedat obsoleta, atès que l'ICF ja disposa d'un Estatut dels seus òrgans de Govern, des de octubre de 2014, aprovat per la seva Junta de Govern, en l'ús de les seves atribucions.

Per tant, es dona compliment a la normativa esmentada, i es contribueix a disposar d'un ordenament integrat, més coherent, clar, estable, predictable i cert. L'eliminació expressa de les disposicions obsoletes reforça la seguretat jurídica i la confiança dels ciutadans i de les empreses, millora la comprensió i el coneixement del marc normatiu i, per tant, la seva accessibilitat i transparència.

Es manté la mateixa estructura organitzativa i la denominació i ordenació del text inicial, amb petits canvis i reordenació de disposicions, i s'introdueixen títols en els articles i disposicions del Projecte.

En la nova versió del projecte de decret legislatiu s'han introduït les observacions de l'Institut Català de les Dones, relatives a l'apartat quart de les seves conclusions, amb la finalitat d'adaptar el nou text a la normativa lingüística de no-discriminació per raó de gènere, i d'aquesta forma es revisa el text per tal d'evitar el llenguatge discriminatori.

c.3 Directrius de Tècnica normativa

La versió actual del text del projecte ha introduït les modificacions necessàries en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions efectuades per aquesta Assessoria Jurídica a l'informe jurídic preliminar, que han quedat recollides a la Memòria d'observacions i al·legacions.

Quant al preàmbul s'ha eliminat la referència a disposicions modificadores del Decret legislatiu 4/2002, que no són objecte de refosa, s'ha inclòs la referència a la intitulació dels preceptes i s'ha incorporat la justificació dels principis de bona regulació que han orientat a l'elaboració de la proposta de text refós.

A la part expositiva quan es relacionen les diverses modificacions del règim jurídic de l'ICF, caldrà completar la citació completa del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, i de la Llei 5/2017, del 28 de març, d'acord amb la regla 279 del Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya que estableix que s'ha de distingir entre la primera vegada que

es fa una citació d'una norma en el text i les vegades successives, de manera que quan surt per primera vegada s'ha de fer una citació completa, mentre que la segona vegada o successives és suficient amb el títol de la disposició si no es llarg o totes les altres dades excloent-ne el títol.

Es suggereix, per tant, revisar la citació de la normes en els termes precitats, i incloure la citació completa del Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, que es troba en el segon paràgraf del preàmbul i de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Quant a la formula promulgatòria cal tenir present les consideracions que la Comissió Jurídica Assessora va efectuar en el dictamen 252/2010 sobre el projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, en el sentit següent: *“L'aprovació de l'Estatut d'autonomia ha significat la introducció d'un canvi significatiu en la fórmula de promulgació dels decrets legislatius. L'article 67.6 de l'Estatut assimila la fórmula de promulgació del decret legislatiu a les lleis, i estableix que el president de la Generalitat promulgarà, en nom del rei, les lleis, els decrets legislatius i els decrets lleis de Catalunya. Més recentment, la Llei 13/2008, de 5 de novembre, en l'article 11.a) inclou també que el president, com a representant ordinari de l'Estat a Catalunya, promulgarà en nom del rei o reina les lleis, els decrets legislatius i els decrets llei.”*

Per tant, d'acord amb els articles 67.6 de l'Estatut d'Autonomia i l'article 11 a) de la Llei 13/2008, i les consideracions reproduïdes de la Comissió Jurídica Assessora, caldria introduir després del títol, el següent :

“El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a de l'Estatut preveu que els decrets legislatius són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LEGISLATIU”

I a l'últim paràgraf de l'exposició de motius, caldria introduir que s'efectua a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda:

“En conseqüència, en exercici de l'autorització esmentada, (d'acord/vist) amb el dictamen emès per la Comissió Jurídica Assessora, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda , i d'acord amb el Govern,”

Quant a l'estructura de la part dispositiva del text refós, a la memòria d'observacions es justifica que s'han efectuat els canvis següents, d'acord amb les consideracions que es van efectuar a l'informe jurídic preliminar:

- S'han reordenat i titulat els articles. El text refós s'estructura en 4 capítols i 19 articles dels 7 capítols i 26 articles anteriors, en haver quedat molts d'ells buits de contingut en les successives modificacions del Decret legislatiu 4/2002.
- S'han eliminat redundàncies innecessàries, per tal de simplificar-lo.
- S'ha procedit a la divisió de l'article 1 en dos, un relatiu a naturalesa i règim jurídic, i un altre, l'article 2, sobre el patrimoni, amb la consegüent reordenació de la resta d'articles, als efectes de reordenar el contingut de l'articulat, i de contribuir a millorar l'enteniment de la norma, d'acord amb la regla 146 del Manual d'elaboració de les normes, que estableix que cada article ha de regular un sol precepte o, si és necessari, diversos preceptes que responguin a una unitat temàtica estricta.
- Quant a l'article 7 relatiu a les regles especials de gestió i de les participades, la remissió que es fa a l'apartat 4 de l'article 1 és la transcripció literal del que constava a la disposició addicional quarta del Decret legislatiu 4/2002. Amb la refosa que es conté en aquest nou Decret legislatiu caldria revisar-la i substituir-la per la remissió a l'apartat 3 de l'article 1.
- Quant a l'article 8.5 sobre les tasques d'execució dels instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, la unitat directiva motiva que s'ha proposat una redacció més genèrica, per donar opció, sempre per acord del Govern, a assumir tasques d'altres programes diferents al Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-20 original, que, d'altra banda és a punt d'acabar, i evitar així, modificacions en la llei, derivades de l'eventual encomana del Govern d'altres tasques de gestió.

D'acord amb la consideració efectuada a l'informe jurídic preliminar s'ha donat una breu explicació d'aquesta modificació, ja que amb la redacció que ara es proposa s'amplia l'abast a d'altres instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, a diferència del que fins ara es trobava previst a la disposició addicional tercera del Decret legislatiu 4/2002, que es limita al Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-2020.

Amb la redacció actual de l'article 8.5: "L'Institut Català de Finances pot assumir les tasques d'execució dels instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, per acord del Govern de la Generalitat de Catalunya. En tot cas, l'acord esmentat l'ha d'habilitar per adoptar les mesures oportunes per assegurar la bona gestió dels instruments financers del programa en qüestió."

Per tant, es justifica aquest canvi en què el Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-2020 està a punt de finalitzar, i amb la modificació proposada s'evitarien modificacions en la llei derivades de l'eventual encomana del Govern d'altres tasques de gestió, i l'assumpció per part de l'ICF de les tasques d'execució dels instruments financers requereix Acord del Govern.

- S'ha homogeneïtzat el redactat dels articles 11.a i 19.2, sobre la documentació a elevar a l'aprovació del Govern, per part de la Junta de Govern, amb la finalitat

d'aclarir i millorar la coherència de la norma i adaptar-los a la terminologia pròpia de les entitats de crèdit.

- A la memòria d'observacions es diu que: "S'ha afegit la referència al gaudi de la garantia de la Generalitat sobre l'endeutament de l'ICF, segon paràgraf de l'article 19.2, tot incorporant l'aclariment subratllat per harmonitzar-ho amb el principi d'autonomia pressupostària que el propi article recull:

L'Institut té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat de Catalunya, la qual únicament establirà el seu límit màxim d'endeutament anual, a efectes de gaudir de la seva garantia, a les respectives lleis de pressupostos. Aquest límit màxim d'endeutament anual és igualment l'única limitació de tipus pressupostari que s'aplica a l'Institut en un context de pròrroga pressupostària."

Tal i com ha s'ha posat de manifest a l'apartat a.1 d'aquest informe la unitat promotora ha considerat convenient l'addició de "l'autonomia pressupostària" i ho ha fonamentat amb la redacció que té l'article 19.2 del text del projecte, atès que determina l'autonomia pressupostària de l'ICF, i que per tant, l'article 1, atès que es refereix al règim jurídic de l'entitat, s'ha considerat adient incloure-ho, sense que aquesta addició comporti una modificació de la situació actual.

D'acord amb el que s'ha exposat, el projecte s'adequa a les directrius de tècnica normativa establertes a les regles per a l'elaboració de les disposicions de caràcter general aprovades pel Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Josep Lluís

García Ramírez -

DNI 46112556V

(SIG)

Signat digitalment per

Josep Lluís García

Ramírez - DNI

46112556V (SIG)

Data: 2020.08.28

12:49:01 +02'00'

El director de l'Assessoria Jurídica