



Projecte de Decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985

2. Memòria general

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment al que estableix l'article 37.2 en relació amb l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pel que fa a la necessitat d'acompanyar els decrets legislatius a l'igual que els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria general, que ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

2.1 Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

Com a qüestió prèvia, s'ha d'assenyalar que aquesta iniciativa no està prevista el Pla normatiu 2019-2020, aprovat per [Acord de Govern de 24 d'abril de 2019](#). Però la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, en el seu article 123 apartat 6 afegeix una disposició final, única, al text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, amb el text següent

«Disposició final. Habilitació per a l'elaboració d'un nou text refós

»S'autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor de la present disposició final, elabori un nou text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, en substitució del text refós aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, del 24 de desembre. L'autorització per a la refosa inclou també la facultat de regularitzar-ne, aclarir-ne i harmonitzar-ne el contingut.»

En conseqüència s'està donant compliment dintre de termini establert d'un any, des de la data d'entrada en vigor (1 de maig de 2020), al mandat legal.

La llei originària de creació i regulació de l'Institut Català de Finances és de 14 gener de 1985. La seva estructura i contingut, tot i haver sofert multitud de canvis i adaptacions, s'han tingut com a base el text originari de l'ens que llavors es creava, amb una naturalesa jurídica essencialment diferent a l'actual, i amb un paper i una activitat que ha evolucionat de forma molt profunda fins a l'actualitat. Aquest procés evolutiu ja va comportar una primera refosa de la seva norma de creació de 1985, i que va tenir el seu fruit en l'actual text refós, aprovat per Decret Legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, que ja el mateix dia de la seva publicació (31 de desembre de 2002) va ser objecte d'una primera modificació per la llei de mesures fiscals i administratives d'aquell mateix any 2002, Llei 31/2002, de 30 de desembre, i que el va fer néixer ja superat i no complet en quant a la compilació ordenada i homogeneïtzada del marc jurídic de l'ICF.

Des d'aquell desembre de 2002, han transcorregut gaire bé 20 anys on s'han anat succeint modificacions més o menys profundes del text refós de 2002, i que han fet que l'actual norma vigent hores d'ara sigui una molt trencada, de sistemàtica poc lògica, i sobre tot, de difícil comprensió i accessibilitat lectora per aquells que no estiguin molt familiaritzats amb aquest tipus de normes i amb la institució que hi regulen.

Actualment, aquesta norma, el Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, s'ha d'acompanyar amb gairebé una desena de lleis i decrets llei més, que l'han modificat, fent molt complicat entendre el seu marc jurídic donada la dispersió normativa d'aquest, essent essencial clarificar aquest marc normatiu mitjançant l'aprovació d'un text refós que sistematitzi i homogeneïtzi aquesta prop d'una dotzena de normes que actualment s'han de consultar per arribar al text complert i íntegre de la llei reguladora de l'ICF.

En conclusió, es tracta de simplificar i homogeneïtzar la norma reguladora essencial de l'ICF, de tal forma que es faciliti a tothom el seu accés i comprensió, ajudant a donar una imatge jurídica més accessible de l'actual ICF.

La disposició que es proposa és adequada, i pretén garantir una major seguretat jurídica i disminuir la dispersió normativa, així com també garantir l'accés transparent i clar dels ciutadans a la normativa amb rang legal vigent, tal com preveu la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

2.2 Marc normatiu en què s'insereix

Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Decret Legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Institut Català de Finances de 14 de gener de 1985.

2.3 Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Tipus d'afectació	Articles afectats
Decret Legislatiu 4/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'Institut Català de Finances de 14 de gener de 1985:	Derogació	Tots
LEI 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.	Derogació	Art. 22
LLEI 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres	Derogació	Art. 61 DD 1.f

LLEI 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics.	Derogació	Art.73 DD 2a
LLEI 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic.	Derogació	DF 8a
DECRET LLEI 2/2015, de 28 de juliol, pel qual es modifica parcialment el Text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, aprovat pel Decret legislatiu 4/2002, de 24 de desembre.	Derogació	Tot
DECRET LLEI 4/2015, de 29 de desembre, de necessitats financeres del sector públic i altres mesures urgents en pròrroga pressupostària.	Derogació	DA 2a
LLEI 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.	Derogació	Art. 189

LLEI 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient.	Derogació	Art. 123

2.4 Competència de la Generalitat sobre la matèria

Article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

L'article 63 de l'Estatut d'autonomia estableix en relació amb la Delegació en el Govern de la potestat legislativa, en els seus apartats 1 i 2 que:

"1.El Parlament pot delegar en el Govern la potestat de dictar normes amb rang de llei. Les disposicions del Govern que contenen legislació delegada tenen el nom de decrets legislatius. No poden ésser objecte de delegació legislativa la reforma de l'Estatut, les lleis de desenvolupament bàsic, llevat que es delegui l'establiment d'un text refós, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2.La delegació legislativa només es pot atorgar al Govern. La delegació ha d'ésser expressa, per mitjà d'una llei, per a una matèria concreta i amb la determinació d'un termini per a fer-ne ús. La delegació s'exhaureix quan el Govern publica el decret legislatiu corresponent o quan el Govern es troba en funcions."

L'apartat 3 assenyala que quan es tracti d'autoritzar el Govern a refondre textos legals, les lleis han de determinar l'abast i els criteris de la refosa.

2.5 Tràmits de consulta i participatiu

2.5.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.

La STC 55/2018 exclou la iniciativa legislativa de les CCAA de l'aplicació de l'article 133 de la Llei 39/2015 (FJ 7.b), per tant, també s'entenen inclosos els decrets legislatius:

“Los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero, cuya impugnación ya hemos examinado), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 se refieren al ejercicio, por parte de los gobiernos nacional y autonómico, tanto de la potestad reglamentaria como de la iniciativa legislativa. Se aplican, por tanto, a las iniciativas de rango legal de las Comunidades Autónomas. Invaden por ello las competencias que estas tienen estatutariamente atribuidas en orden a organizarse y regular la elaboración de sus leyes. Procede, pues, estimar el recurso en este punto y declarar en consecuencia la invasión competencial que denuncia el Gobierno de Cataluña”

Per altra banda, no s'ha previst la necessitat de fer la consulta pública prèvia en els decrets legislatius a l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, com sí s'ha fet respecte als avantprojectes de llei. Per tant, en aquest cas s'estima que no cal fer-la.

És més, per les disposicions reglamentàries està recollida la dispensa d'aquest tràmit a l'article 66 *bis* apartat 3 b) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, quan es limita a refondre o consolidar textos.

Per tant, s'entén que aquest decret legislatiu que té per objecte l'elaboració d'un text refós no ha sotmetre's al tràmit de consulta prèvia, per quant precisament és per mandat legal que s'ha de procedir a la seva elaboració en virtut de l'habilitació del Parlament per fer aquesta refosa.

2.5.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu un tràmit facultatiu, com és la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica que: *“Les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”*.

Precisament, en aquest cas s'estima que al tractar-se d'un text refós aquest tràmit no caldria fer-ho, per quan de realitzar-se és sobre qüestions tècniques de la refosa que ja podran ser valorades en el tràmit d'informació pública. A més, cal tenir present que en tots dos tràmits s'està consultant un text amb una memòria d'avaluació, si l'objecte de la consulta (allò que es vol consultar per obtenir aportacions d'un determinat tipus) no és diferent en un i altre cas i si hi ha certa proximitat en el temps en un i altre cas, no sembla que des d'un punt de l'eficàcia -la qualitat de les aportacions que es volen obtenir- i un punt de vista de l'eficiència -la qualitat de la participació que s'obté es proporcional als recursos emprats en el tràmit- tingui massa sentit fer aquests dos tràmits substancialment iguals.

D'afegitó, el caràcter organitzatiu del projecte normatiu que és objecte d'aquest memòria mou a qualificar d'innecessària la participació ciutadana en la seva elaboració.

Tanmateix, un cop comenci el tràmit d'informació pública, el text del projecte de decret legislatiu i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius> i el Portal de la transparència. Aquesta

informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

2.5.3 Tràmit de consulta interdepartamental

Atès que l'aprovació d'un projecte de decret legislatiu s'ha sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a decret legislatiu, d'acord amb l'article 37 de la Llei 13/2008, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. Aquest tràmit s'instrumentarà mitjançant l'aplicatiu del SIGOV.

2.6 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Pel que fa a la informació pública i l'audiència, la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en el seu article 37.2 disposa que l'elaboració d'un projecte de decret legislatiu correspon als departaments competents per raó de la matèria i ha de complir, si més no, els tràmits determinats per l'article 36.3

I a l'article 36.3 b) assenyala que a) que la memòria general ha de contenir la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Per altra banda, l'[Acord del Govern de 19 de maig de 2009](#), pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general va donar un tractament unitari a totes les disposicions i preveu que es dugui a terme tant l'audiència com la informació pública

No obstant, i malgrat el caràcter preceptiu de l'audiència, atès que el projecte de decret legislatiu que es planteja té com a únic destinatari l'Institut i no afecta directament la posició jurídica de la ciutadania davant l'Administració, no està previst atorgar el tràmit d'audiència a terceres persones ni entitats, considerant-se suficient el tràmit d'informació pública.

2.7 Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública..

Es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública, d'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. En aquest sentit, aquest projecte de decret legislatiu se sotmetrà a informació pública, durant el termini de set dies hàbils, pels motius d'urgència derivats de la necessitat que aquesta decret legislatiu entri en vigor de manera immediata.

2. 8. Altres consideracions. Justificació de l'aplicabilitat immediata

El projecte de Decret legislatiu és una refosa de normativa ja existent, fet que aconsella no endarrerir la seva entrada en vigor, un cop sigui aprovat pel Govern.

És per això que es considera oportú que, un cop aprovat, el Decret legislatiu entri en vigor l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*. D'acord amb l'article 37.5 de la Llei 13/2008, un cop el Govern ha fet ús de la delegació legislativa, ha d'adreçar al Parlament la comunicació corresponent, juntament amb el text resultant de la delegació, a fi que el Parlament iniciï, si s'escau, el procediment de control de la legislació delegada.

Barcelona,

Albert
Castellanos
Maduell - DNI
47646983E (SIG) +02'00'

2020.07.16

10:06:56

+02'00'

Albert Castellanos Maduell
Secretari General