



AVANTPROJECTE DE LLEI DE SEGONA MODIFICACIÓ DE LA LLEI 16/2017, DE L'1 D'AGOST, DEL CANVI CLIMÀTIC PEL QUE FA A L'IMPOST SOBRE LES EMISSIONS DE DIÒXID DE CARBONI DELS VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA

2. Memòria general

2.1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació de la norma als fins que es persegueixen

I. Antecedents

L'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica es va crear per la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.

Més tard, la regulació d'aquest impost es va incorporar a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic (en endavant, Llei 16/2017).

Posteriorment, el 3 de novembre de 2017, el president del Govern de l'Estat va interposar recurs d'inconstitucionalitat contra determinats preceptes de la Llei 16/2017, d'entre els quals, els articles 40 a 50, que regulen l'impost. En el recurs s'adduïa una pretesa identitat i duplicitat amb l'impost especial sobre determinats mitjans de transport i amb l'impost sobre vehicles de tracció mecànica, així com un excés dels límits per l'establiment d'impostos autonòmics que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 6 de la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes. La invocació de l'article 161 de la Constitució va comportar la suspensió de l'efectivitat dels preceptes impugnats; això no obstant, mitjançant interlocutòria del Tribunal Constitucional de 21 de març de 2018 es va aixecar la suspensió.

Finalment, mitjançant sentència de 20 de juny de 2019, el Tribunal Constitucional va validar l'impost i, per tant, la constitucionalitat dels preceptes que el regulen. D'altra part, i un cop el Tribunal Constitucional va aixecar la suspensió de l'impost, es van iniciar els treballs per a efectuar el desplegament reglamentari de la Llei, moment en què es van fer evidents certes mancances en la regulació de l'impost en la Llei 16/2017 i que feien necessària la modificació legislativa atès que afectava a qüestions que no podien ésser resoltes en reglament, per tractar-se d'elements essencials de l'impost. Aquests treballs van donar lloc a la Llei 9/2019,



del 23 de desembre, que va aprovar un seguit de modificacions, d'entre les més rellevants, la determinació de la base imposable en determinats supòsits: d'acord amb la Llei 16/2017, constitueix la base imposable el volum d'emissions, en grams de diòxid de carboni per quilòmetre, detallat en el certificat o fitxa tècnica expedit pel fabricant o importador del vehicle. Ara bé, davant la manca de dades oficials d'emissió per a una part important del parc de vehicles, la Llei 9/2019 esmentada va establir, per als turismes (M1) i comercials lleugers (N1) -per als quals, el tribut es va meritjar per primera vegada el 31 de desembre del 2019- unes fórmules específiques per a calcular la base imposable, tenint en compte les diferents tipologies de combustibles i considerant determinades propietats tècniques dels vehicles (la cilindrada, la potència neta, l'antiguitat, el pes, etcètera). Aquestes fórmules s'han obtingut a partir de l'explotació estadística de la informació de les bases de dades disponibles del parc de vehicles de Catalunya.

Quant als vehicles de les categories L3e (motocicletes de dues rodes), L4e (motocicletes de dues rodes amb sidecar), L5e (tricicles de motor) i L7e (quadricicles pesats), la Llei 9/2019 preveu que el primer exercici de meritació de l'impost, serà el proper 31 de desembre del 2020. Per a aquests vehicles, la base imposable està constituïda, com no pot ser d'altra manera, pel volum d'emissions, en grams de diòxid de carboni per quilòmetre, detallat en el certificat o fitxa tècnica. En aquest cas, ens trobem amb una situació similar a la dels turismes i comercials lleugers:

La Llei 38/1992, d'impostos especials, i en vigor des de 1-1-2008, estableix a l'article 65.1.a) que la primera matriculació definitiva de les motocicletes de més de 250 cc de cilindrada o amb potència màxima neta de més de 16 kw estarà subjecte a un impost especial, el tipus impositiu del qual s'estableix en funció de les emissions de CO₂.

Igualment, a partir de l'entrada en vigor del tipus Euro 4 (1-1-2017), totes les motocicletes han de registrar el seu consum i les seves emissions de CO₂.

Per tant, la disponibilitat de dades d'emissions (g CO₂/km) en el cas de les motocicletes és la següent: per a les motocicletes de més de 250 cc, les matriculades a partir de l'1 de gener del 2008 i per a les motocicletes tipus Euro 4, les matriculades a partir de l'1 de gener del 2017 (amb independència de la seva cilindrada).

Tot i així, d'acord amb dades de la Direcció General de Tràfic (gràfic 1), la disponibilitat de dada d'emissions de CO₂ comença aflorar amb més quantitat a partir de l'any 2019.

Una altra qüestió que s'ha plantejat és la necessitat de reduir la càrrega tributària per a aquells vehicles que tot i no ser considerats com a històrics perquè no disposen de la matrícula que

així ho acredita, sí que reuneixen determinades característiques que els fan formar part del patrimoni de l'automoció de Catalunya.

II. Estructura

L'avantprojecte de llei s'estructura en un article únic i una disposició final.

En el punt primer de l'article únic s'afegeix un nou apartat 4 a l'article 43bis de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, que regula la base imposable del tribut. De la mateixa manera que la Llei 9/2019, del 23 de desembre va aprovar la fórmula per a determinar les emissions dels vehicles de les categories M1 i N1 que no disposen de dades oficials, ara, el projecte de llei incorpora la fórmula per als vehicles de les categories L3e, L4e, L5e i L7e.

En el segon punt, s'afegeix un nou apartat 3 a l'article 45 de la Llei 16/2017 que regula les bonificacions aplicables, i s'estableix una bonificació del 100 per 100 de la quota íntegra per als vehicles clàssics que, sense disposar de matrícula de vehicle històric, són considerats, a nivell federatiu, com a clàssics perquè compleixen una sèrie d'estàndards europeus i internacionals. ~~per tal de ser considerats com a tals.~~

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la llei per a l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Aquesta *vacatio legis* més breu que l'ordinària persegueix que la llei entri en vigor abans del 31 de desembre del 2020, data en la qual es meritara l'impost per als vehicles de les categories L3e, L4e, L5e i L7e.

2.2. Marc normatiu en què s'insereix

La modificació té per objecte la modificació de determinats articles de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, que regulen l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

2.3. Relació de disposicions afectades i taula de vigències i derogacions resultants

<i>Disposició afectada</i>	<i>Preceptes</i>	<i>Tipus d'afectació</i>
Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic	lletra g) art. 43 bis apartat 3 art. 45	addició addició



2.4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya té competència per a crear tributs propis, en els termes que estableix la Constitució espanyola (articles 133, 156 i 157) i l'article 202 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. Per la seva part, la Generalitat de Catalunya deté la competència en matèria de protecció del medi ambient (article 144 EAC)., *amb independència de l'administració competent per a autoritzar l'obra, la instal.lació o l'activitat que la produeixi. (...).*"

2.5. Tràmits de consulta i participació

2.5.1. Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments.

En sessió del Govern de la Generalitat de 19 de maig del 2020, es va aprovar la Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de segona modificació de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, en relació amb l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica.

En dit acord es va aprovar la realització de la consulta pública prèvia que es va realitzar durant el termini d'1 mes (del 8 de juny al 8 de juliol del 2020) per a disposar de les opinions i conèixer el posicionament de tots els actors implicats respecte d'aquells punts que han de permetre una millor elaboració de la modificació normativa.

2.5.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, regula la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, i estableix que: *"Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu."*

Tenint en compte la matèria regulada objecte de modificació no és necessari obrir un procés participatiu ciutadà en l'elaboració d'aquest Avantprojecte de llei. Tanmateix, un cop comenci



el tràmit d'informació pública, l'Avantprojecte i la documentació complementària que s'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, <http://economia.gencat.cat/projectesnormatius>, i al Portal de la transparència.

Aquesta informació es mantindrà actualitzada al llarg de la tramitació, informant sobre el seu estat. Es donarà així compliment al principi de transparència i les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en concret els articles 10.c i 69.2.

2.5.3. Tràmit de consulta interdepartamental

Aquest tràmit s'efectuarà mitjançant la publicació de l'avantprojecte de llei i dels documents que conformen l'expedient en el Sistema d'informació, gestió i tramitació dels documents del Govern (SIGOV).

2.6. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

CECOT
C/ Veneçuela, 103
08019 Barcelona
info@cecot.org

Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya
Avinguda Diagonal 452-454
08006 Barcelona
consell@cambrescat.org

Foment del Treball Nacional
Via Laietana, 32
08003 Barcelona
foment@foment.com

Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (PIMEC)
C/ Viladomat, 174
08015 Barcelona
pimec@pimec.org



Fundació RACC
A. Diagonal, 587
08028 Barcelona
inforacc@racc.es

ANESDOR (Asociación Nacional de Empresas del Sector de Dos Ruedas)
Av. Felipe II, 14
28009 Madrid
info@anesdor.com

L'Institut Agrícola
Plaça Sant Josep Oriol, 4
08002 Barcelona
info@institutagricola.org

ANFAC (Asociación Española de Fabricantes de Automóviles y Camiones)
C/ Orense, 34 Planta 9ª. Edificio Iberia Mart II.
28020 Madrid
prensa@anfac.com

FECAVEM (Federació Catalana de Venedors de Vehicles a Motor)
C/ Gran de Gràcia nº 69 E/sol.
08012 Barcelona
info@gremidelmotor.org

FACONAUTO (Concesionarios de Automoción)
Santa María Magdalena, 10-12.
28016 Madrid
Administració: mja@faconauto.com

AEVAC (Associació Empresarial de lloguer de vehicles sense conductor de Catalunya)
C/ Londres, 31
08029 Barcelona
aevac@aevac.es

FENEVAL (Federación Nacional Empresarial del Alquiler de Vehículos con y sin conductor)
C/ Jorge Juan 19 6º
28001 Madrid feneval@feneval.com



Federació Catalana de Vehicles històrics (FCVH)
fcvh@fcvh.cat

Federación Española de Vehículos Antiguos (FENEVA)
C/ Segovia, 73
28005 Madrid
info@feva.es

Organització de Consumidors de Catalunya (OCU)
C/Mallorca, 228
08008 Barcelona
administraciolocuc@ocuc.cat

2.7. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Per tal de cobrir l'eventualitat de què no totes les persones i entitats que acrediten drets o interessos legítims afectats per l'avantprojecte de llei hagin quedat incloses dins el tràmit d'audiència, es considera convenient obrir al mateix temps un tràmit d'informació pública que finalitzarà el proper 10 de setembre.