



Projecte de Decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Institut Català de Finances, de 14 de gener de 1985

Memòria de les observacions i les al·legacions presentades

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment al que estableix l'article 37.2 en relació amb l'article 36.c de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, pel que fa a la necessitat d'acompanyar els decrets legislatius a l'igual que els avantprojectes de llei, entre d'altres, amb una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'avantprojecte de llei.

Tràmit de consulta interdepartamental

El Decret legislatiu s'ha sotmès a consulta interdepartamental, mitjançant l'entorn electrònic SIGOV. En concret des de l'11 de juny de 2020 fins el 21 de juliol de 2020 ha estat a disposició dels departaments al fòrum del SIGOV. No s'ha presentat cap observació i va quedar vist a l'apartat II del Consell Tècnic en la sessió de 21 de juliol de 2020.

Tràmit d'informació pública

Amb la finalitat que la ciutadania pugui participar en el procés d'elaboració del projecte de decret esmentat, s'ha sotmès a informació pública, durant el termini de 7 dies hàbils, mitjançant la publicació de l'Anunci corresponent al tauler electrònic de la Generalitat. En concret, l'anunci ha estat exposat al tauler d'edictes electrònic des del dia 22/07/2020 al dia 01/08/2020 ambdós inclosos i no s'ha presentat cap al·legació, s'adjunta la diligència corresponent a l'expedient..

Valoració dels informes rebuts

Informe jurídic preliminar

L'Assessoria Jurídica emet informe jurídic preliminar en data 17.7.2020, en el qual es fan una sèrie d'indicacions que es recullen i comenten a continuació.

En primer lloc, pel que fa a aspectes de caire més formal i de tramitació s'han acceptat totes les indicacions. En concret, en el preàmbul:

- S'ha eliminat la referència a disposicions modificadores del decret legislatiu 4/2002, que no són objecte de refosa.
- S'ha inclòs na referència a la intitulació dels preceptes, que fins ara no ho estaven, per tal de millorar-ne a comprensió.
- S'han destacat el compliment dels principis de bona regulació que han orientat l'elaboració de la proposta de text refós.

En la disposició final:

- S'ha considerat l'entrada en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya enlloc de l'entrada en vigor immediata.
- S'ha substituït la formula de derogació genèrica per una detallada i expressa dels preceptes que es deroguen.

En l'estructura del text refós:

- S'han reordenat i titulat els preceptes, quedant en 4 capítols i 19 articles dels 7 capítols i 26 articles anteriors, en haver quedat molts d'ells buits de contingut en les successives modificacions del decret legislatiu 4/2002.
- S'han eliminat redundàncies innecessàries, per tal de simplificar-lo.
- S'ha separat de l'article 1 Naturalesa i règim jurídic, l'apartat referit a patrimoni que s'ha convertit en article 2, amb la consegüent reordenació de la resta d'articles.
- En relació amb l'article 8.5. sobre les tasques d'execució dels instruments financers dels diversos programes operatius de la Unió Europea, s'ha proposat una redacció més genèrica, per donar opció, sempre per acord del Govern, a assumir tasques d'altres programes diferents al Programa operatiu de Catalunya Feder 2014-20 original, que, d'altra banda és a punt d'acabar, i evitar així, modificacions en la llei, derivades de l'eventual encomana del Govern d'altres tasques de gestió.
- S'ha homogeneïtzat el redactat dels articles 11.a i 19.2, sobre documentació a elevar a l'aprovació del Govern, per part de la Junta de Govern, els quals diferien, amb la finalitat d'aclarir i millorar la coherència de la norma i adaptar-los a la terminologia pròpia de les entitats de crèdit.
- S'ha afegit la referència al gaudi de la garantia de la Generalitat sobre l'endeutament de l'ICF, segon paràgraf de l'article 19.2, tot incorporant l'aclariment subratllat per harmonitzar-ho amb el principi d'autonomia pressupostària que el propi article recull:

L'Institut té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat de Catalunya, la qual únicament establirà el seu límit màxim d'endeutament anual, a efectes de gaudir de la seva garantia, a les respectives lleis de pressupostos. Aquest límit màxim d'endeutament anual és igualment l'única limitació de tipus pressupostari que s'aplica a l'Institut en un context de pròrroga pressupostària.

- Pel que fa a la manca de la disposició final vigent, relativa a l'aprovació, per part del Govern, del Reglament de l'Institut Català de Finances, a proposta de la Junta de Govern, es considera que ha quedat obsoleta, atès que l'ICF ja disposa d'un Estatut dels seus òrgans de Govern, des de octubre de 2014, aprovat per la seva Junta de Govern, en l'ús de les seves atribucions.

Informe de la Direcció General de Pressupostos

El dia 17.7.2020, la Direcció General de Pressupostos emet el seu informe favorable sobre la proposta de text refós, per bé que fa algunes consideracions que es recullen comentades a continuació.

- Art 1. Règim Jurídic. Es proposa mantenir el redactat, amb l'afegit subratllat, en congruència amb el redactat de l'article 19.2. 2n paràgraf, de la proposta de text refós, actualment vigent, que determina l'autonomia pressupostària de l'ICF. Atès que l'article 1 es dedica al règim jurídic, sembla oportú l'afegit que té per objecte donar una imatge més clara i completa del règim jurídic de l'Institut Català de Finances, sense que això suposi cap modificació sobre la situació actual.

L'Institut Català de Finances gaudeix de patrimoni i tresoreria pròpia i actua per al compliment de les seves funcions amb autonomia orgànica, financera, patrimonial, pressupostària, funcional i de gestió amb plena independència de les administracions públiques i amb submissió a aquesta Llei i a la resta de l'ordenament jurídic, sens perjudici que en la seva activitat s'ajusti a les normes de dret privat que li són aplicables.

- Art. 6 Regles especials de gestió i de les participades. Es proposa mantenir el redactat actual, ja que el règim jurídic queda definit en l'article 1 de forma clara i coherent.
- Art 10. Es proposa mantenir la redacció proposada en la Proposta de text refós, en coherència amb allò que estableix l'article 19.2. 1r. paràgraf: *La Junta de Govern ha d'elevat anualment a l'aprovació del Govern, mitjançant el departament competent en matèria d'economia i finances, els comptes anuals de l'entitat i la proposta d'aplicació de resultats.*

Més quan el paràgraf següent en destaca l'autonomia pressupostària:

L'Institut Català de Finances té autonomia pressupostària respecte de la Generalitat de Catalunya, la qual únicament establirà el seu límit màxim d'endeutament anual, a l'efecte de gaudir de la seva garantia, a les lleis de pressupostos respectives. Aquest límit màxim d'endeutament anual és igualment l'única limitació de tipus pressupostari que s'aplica a l'Institut en un context de pròrroga pressupostària.

Informe de l'Institut Català de les Dones

En data 5.8.2020 l'Institut Català de les Dones emet el seu preceptiu informe. De les observacions i recomanacions presentades, la quarta fa referència a la incorporació del terme en femení, referit al càrrec de president, en aplicació de les indicacions de la Guia d'usos no sexista de la llengua en els textos de l'Administració. Es valora favorablement i es demana la correcció del text en aquest sentit, per complir amb les indicacions de la Guia esmentada, indicacions que de forma general són presents en la redacció global del text refós proposat.

Pel que fa a les recomanacions primera, segon i tercera, d'incorporar expressament la paritat entre homes i dones en els diferents òrgans, cal fer les puntualitzacions següents:

Primerament cal posar de manifest que el text presentat respon a l'autorització recollida en la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient (art 123, apartat 6), per elaborar un text refós de la llei de l'ICF. Aquesta autorització inclou la facultat de regularitzar, aclarir i harmonitzar el seu contingut.

En segon lloc, com diu l'informe mateix de l'Institut Català de les Dones, l'exigència de paritat en òrgans col·legiats de l'Administració ja és norma d'aplicació general, també a l'ICF. En aquest sentit, ja estaria inclosa, com en el cas d'altres normatives que també li són d'aplicació, en l'article 1 *Naturalesa i règim jurídic* quan s'especifica que *L'Institut Català de Finances és una entitat amb personalitat jurídica pròpia sotmesa a l'ordenament jurídic privat, de les previstes a l'article 1.b.1 del text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, el qual serà d'aplicació en tot allò que no sigui incompatible amb el que es disposa en aquest text*. I en l'article 6 quan estableix que *La supervisió de l'Institut Català de Finances, pel que fa al compliment de la normativa que li és d'aplicació, li correspon al departament de la Generalitat de Catalunya competent en matèria d'economia i finances*. El text a afegir proposat resulta, doncs, innecessari i redundant en tant que ja aplica a l'ICF i excediria els límits de la delegació normativa.

L'ICF ha vetllat per una composició equilibrada dels membres dels seus òrgans de Govern, com es posa de manifest en els successius informes anuals de Govern corporatiu, i, així, el percentatge de dones han anat augmentant progressivament. Cal tenir en compte que a l'equilibri entre homes i dones s'afegeix el necessari equilibri entre perfils professionals, de manera que conjuntament siguin adequats i suficients per dur a terme les funcions de supervisió i control pròpies d'aquests òrgans, més en un sector amb una mobilitat molt alta i on els canvis regulatoris són creixents i constants.

Pel que fa concretament a la recomanació tercera, referida a l'organització i estructuració internes de l'Institut Català de Finances, entenem que aplicaria en tractar-se d'òrgans de gestió, formats per personal intern no designats per l'Administració. Això no obstant, les dones representen actualment el 60% del personal de l'ICF, el mateix percentatge pel que fa a càrrecs intermedis, i del 50% en el Comitè de Direcció.

Així mateix, pel que fa a la recomanació segona, referida a les comissions executives, cal assenyalar que es tracta de comissions amb un nombre reduït de membres i generalment senar i formades exclusivament per membres de la Junta de Govern mateix.

Barcelona,

Albert Castellanos Maduell

- DNI 47646983E (SIG)

2020.08.28 12:46:20

+02'00'

Secretari General