

Dictamen 08.2020

sobre el Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Índex

DICTAMEN 08/2020 sobre el Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat2

VOT PARTICULAR

Comissió Obrera Nacional de Catalunya.....5

DICTAMEN 08/2020 sobre el Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva per delegació del Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 23 de juliol de 2020, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 8 de juliol de 2020 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel vicepresident del Govern de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 21 de juliol i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de trenta-sis articles englobats en cinc capítols, d'una disposició addicional, d'una disposició transitòria, d'una disposició derogatòria i de dues disposicions finals.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el Projecte de decret. També es fa l'explicació dels motius que porten a elaborar la norma, bàsicament la regulació d'un nou joc de loteria i la

modificació de diverses normes en relació amb la comercialització de diversos jocs de loteria.

El capítol I, que engloba els articles de l'1 al 13, regula la nova loteria de la modalitat col·lectiva.

El capítol II, que conté l'article 14, modifica el Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzades a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació. La modificació és per afegir la loteria mixta a les modalitats de loteria.

El capítol III, que conté l'article 15, modifica el Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. La modificació és per regular el règim retributiu i les condicions entre operadors comercials i establiments col·laboradors.

El capítol IV, que conté els articles 16 i 17, modifica el Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Es modifica el contingut d'una de les funcions del Consell d'Administració per tal d'establir que les comissions s'han de proposar per a les persones integrants de la xarxa comercial i també es regula el fons de reserva específic per a la millora de premis.

El capítol V, que engloba els articles del 18 al 36, modifica el Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Les modificacions van dirigides a regular la configuració de la xarxa comercial, els agents de venda, les comissions a les que tenen dret les persones integrants de la xarxa comercial, les sol·licituds de l'autorització de persona agent venedora i de persona operadora comercial i les obligacions de la persona operadora comercial. També s'incorpora la regulació de les persones jurídiques sense ànim de lucre que poden ser autoritzades a col·laborar en la distribució de la loteria sense formar part de la xarxa comercial.

La disposició addicional habilita la persona titular del departament competent en matèria de joc per posar en funcionament la nova loteria col·lectiva mitjançant una resolució que s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La disposició transitòria estableix un termini màxim de sis mesos per emetre les noves autoritzacions i, fins que no s'emetin, es podrà seguir venent loteries en els termes previstos en les autoritzacions actuals.

La disposició derogatòria conté nou apartats i deroga quatre decrets i cinc articles de cinc decrets.

La disposició final primera determina que la persona titular del departament competent en matèria de joc ha de regular les categories dels premis i la distribució de l'import total destinat a premis.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al DOGC.

III. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

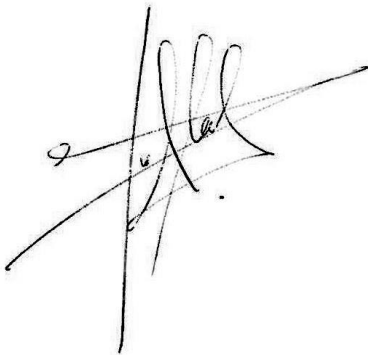
1. El CTESC recomana que en el títol del capítol II es revisi la redacció del títol del Decret 240/2004, de 30 de març.

2. En relació amb l'article 17, el CTESC proposa que una part significativa dels fons provinents de premis no adjudicats es facin servir per treballar a favor de reduir les addiccions al joc en comptes de dedicar-los en la seva totalitat a augmentar premis per incentivar encara més l'ús del joc.
3. En la disposició derogatòria, el CTESC recomana eliminar els apartats f) i J), atès que les disposicions que deroguen estan repetides.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 23 de juliol de 2020



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya**, integrant del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 08/2020 sobre el Projecte de decret del Reglament de la loteria col·lectiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació; de modificació del Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; de modificació del Decret 108/2012, de 2 d'octubre, d'organització, estructura i funcionament de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat; i de modificació del Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats i gestionats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

En relació amb el Dictamen del Projecte de decret del Reglament de loteria col·lectiva i atès que la majoria de les nostres aportacions no han estat recollides en el dictamen, des de CCOO de Catalunya emetem el següent

VOT PARTICULAR

Consideració general

Des de CCOO de Catalunya reconeixem l'arrelament cultural que té a la nostra societat el joc, en les seves diverses modalitats, així com les ocupacions i l'activitat econòmica que genera. Tanmateix, no es poden negar els efectes perjudicials que el seu abús provoca en la vida personal, familiar, social i econòmica de moltes persones. Per aquest motiu i tal com ja va situar en el seu moment la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, cal trobar un equilibri entre la no prohibició d'una pràctica fortament arrelada a la nostra societat i el prendre mesures per evitar el foment del joc així com per a la desincentivació de la seva pràctica.

Si bé és cert que la modalitat de loteria col·lectiva no sembla una de les modalitats que tingui més risc en tant en quant no ofereix una gratificació immediata sinó que el resultat i, per tant, la possibilitat d'obtenir premi es posterga, no és menys cert que incentivar el joc, en general, contribueix a consolidar una cultura del joc que comporta molts problemes a la societat. Per aquests motius, des de CCOO de Catalunya considerem que el Govern no ha d'incentivar la pràctica del joc i, per tant, no ha de proposar mesures per ampliar dotacions de premis que facin més atractives determinades pràctiques de jocs. En aquest sentit, CCOO de Catalunya proposàvem que es destini la part més elevada possible dels ingressos provinents de la recaptació per a mesures socials, tal com estableix la Llei 5/1986, de 17 d'abril en el seu article 9.3.

Consideracions a l'articulat

Consideració primera

En relació amb l'article 17, CCOO de Catalunya proposem que una part, com a mínim del 50%, dels fons provinents de premis no adjudicats es facin servir per treballar a favor de reduir les addiccions al joc en comptes de dedicar-los en la seva totalitat a augmentar premis per incentivar encara més l'ús del joc.

Consideració segona

En relació amb els articles 29-35, CCOO de Catalunya proposem eliminar aquests set articles, ja que no entenem que les persones jurídiques sense ànim de lucre hagin de col·laborar com a distribuïdores de bitllets de loteria. Es tractaria d'una mesura que desequilibraria la situació existent a favor d'una major promoció del joc, en aquest cas fent servir les entitats socials sense ànim de lucre.

Barcelona, 21 de juliol de 2020

Ricard Bellera i Kirchhoff