

**Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret llei de mesures
urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris,
de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica**

DOC. NÚM. CONCEPTE PAG.

1.	Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 17.3.2020.	1-11
2.	Comunicat al secretari del Govern.	12
3.	Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008	13-21
4.	Informe jurídic	22-26

DECRET LLEI

/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

Mitjançant el Decret llei 6/2020 de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus CoVid-19, es van acordar pel Govern de la Generalitat un seguit d'actuacions per tal de lluitar contra els efectes econòmics produïts i que es poguessin produir com a conseqüència de la pandèmia. Posteriorment, el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, ha declarat el referit estat d'alarma, que permet, d'acord amb el seu contingut i respecte de les competències de la Generalitat de Catalunya, adoptar un seguit de mesures de caràcter indirecte que complementin les adoptades pel Decret llei 6/2020, de 12 de març.

És per això, que aquest Decret llei, d'acord i en el març del Reial decret 463/2020, de 14 de març, conté determinades previsions en matèria de contractació pública, transport, gestió tributària, tractament de residus hospitalaris i transparència. En relació amb la contractació pública, tot i la suspensió dels tràmits administratius en els termes del Reial decret 463/2020, de 14 de març, es fa necessari adoptar determinades mesures en relació amb el compliment de determinats contractes actualment vigents en sectors d'activitat molt afectats per la situació generada. En concret, en matèria de neteja, transport escolar, centres especials d'ensenyament i vigilància així com en relació amb aquells que afecten al control de les obres que han estat licitades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Igualment, es preveu la possibilitat d'implementar mesures de contractació que es reuneixin sense l'assistència presencial, tot respectant la publicitat i, per tant, la transparència exigible per la normativa de la llei de contractes del sector públic. Igualment i en virtut de les competències que té la Generalitat de Catalunya en relació amb els ens locals, s'autoritza, en determinats supòsits, a emprar la tramitació d'emergència que portin a terme els esmentats ens territorials.

Finalment, també en matèria de contractació s'autoritza el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya a emprar els procediments d'emergència en un seguit de serveis i subministraments de caràcter essencial. En relació amb el transport públic, es preveu la necessitat de valorar l'impacte que la disminució dels ingressos tarifaris han de tenir en el sistema

de transport i les obligacions de quantificació que corresponen en aquest sentit als operadors, prestataris del servei de transport públic afectat. En l'àmbit de matèria tributària i en la línia prevista amb caràcter general pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, es fa respecte a tributs propis una previsió semblant a la prevista amb caràcter general respecte del sistema tributari i això per garantir el principi de seguretat jurídica.

En l'àmbit de transparència i per tal de garantir el dret d'accés a la informació pública dels ciutadans fent-lo compatible amb la situació de l'estat d'alarma, es preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública únicament es podran presentar pels mitjans electrònics habilitats.

Igualment, atesa la situació d'alarma es fa necessari regular amb urgència el règim jurídic dels residus sanitaris fent modificacions puntuals i temporals en la normativa que els regula actualment, als efectes de garantir adequadament el seu tractament i la no afectació a la població, així com regular de forma transitòria determinants supòsits de compatibilitat en relació amb el personal sanitari, el que es objecte de regulació en la disposició transitòria.

En l'àmbit dels ajuts es preveu sota determinades condicions un ajut màxim de dos mil euros els treballadors autònoms per tal de pal·liar l'efecte en l'esmentat sector de la pandèmia amb la consegüent reducció en l'activitat econòmica.

Finalment, s'estableixen en sengles disposicions addicionals un seguit d'habilitacions per tal de implementar les mesures a què es refereixen tant el propi Decret llei com les que se'n deriven del Reial decret 463/2020, de 14 de març, així com, atès que en casos de força major o per preservar valors superiors, s'ha de fer possible que les sessions dels òrgans col·legiats de les administracions locals de Catalunya i dels òrgans d'assistència i suport es puguin celebrar a distància, amb subjecció, en tot cas, a estrictes regles que garanteixin l'exercici de les funcions que els corresponen, això, atesa la situació de pandèmia que ha estat declarada per l'Organització Mundial de la Salut en relació amb el coronavirus causant del COVID-19, obliga, com a situació de necessitat extraordinària i urgent, a introduir una regulació que permeti que les reunions dels òrgans col·legiats de les administracions locals es puguin celebrar a distància, en situacions excepcionals que, preservant la no posada en risc de la salut de les persones, permetin que els òrgans de govern i de suport i assistència dels municipis que li són propis puguin funcionar ordinàriament.

En el present supòsit, el caràcter extraordinari i excepcional de la situació deriva de la declaració de l'estat d'alarma provocada per la situació sanitària que requereix l'adopció amb urgència de mesures que pal·liïn, en la mesura del possible, la situació creada i que no poden ajornar-se fins i tot mitjançant la utilització de mitjans legislatius d'urgència a un moment posterior.

Atesa la situació plantejada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei conté 6 capítols, 15 articles, tres disposicions addicionals i dos disposicions finals.

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Capítol I

Previsions en matèria de contractació

Article 1

Suspensió de l'execució de determinats contractes de centres educatius i edificis, instal·lacions i equipaments públics de Catalunya

1.1 Atès que el tancament dels centres educatius de Catalunya, establert a partir del 13 de març de 2020, comporta la impossibilitat d'executar les prestacions de determinats contractes subscrits pels òrgans de contractació competents del Departament d'Educació, dels consells comarcals i dels ens locals; es declara la suspensió de l'execució dels contractes dels centres educatius que tinguin algun dels objectes següents: contractes de neteja, monitoratge o anàlegs, gestió d'unitats d'escolarització compartida, traducció de llenguatge de signes, menjador escolar i transport escolar de les llars d'infants, escoles d'educació infantil i primària, Instituts d'ESO, batxillerat i formació professional, escoles d'art i disseny, escoles d'adults, escoles oficials d'idiomes, centres d'educació especial, escoles de música, escoles de dansa, conservatoris, centres de títols propis, i centres d'ensenyaments artístics superiors.

1.2 La suspensió de l'execució d'aquests contractes, en el marc del que estableix l'article 208 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic, comportarà l'abonament al contractista, per part de l'Administració contractant, dels imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte, les despeses corresponents al manteniment de la garantia definitiva i de les pòlisses d'assegurances que s'haguessin subscrit per obligació contractual, si escau, i de l'import corresponent a un 3% del preu de les prestacions que s'haurien d'haver executat durant el període de la suspensió. Aquests abonaments tenen com a finalitat última el manteniment dels llocs de treball adscrits als esmentats contractes, amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball.

1.3 L'abonament de les despeses esmentades es portarà a terme a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret llei, i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals.

1.4 La durada de la suspensió de l'execució dels contractes s'estableix des del dia 14 de març de 2020 fins a la data en què s'aixequi l'ordre de tancament dels centres educatius esmentats.

1.5 En cas que s'aixequi l'acta de suspensió de l'execució del contractes que preveu l'article 208.1 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, es considerarà suficientment motivada amb la referència a aquest Decret llei.

1.6 Atès que en el marc de les mesures per fer front a la pandèmia del COVID-19, la Instrucció de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, 3/2020 de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2, , els departaments de la Generalitat i el sector públic han establert plans de contingència per restringir la prestació presencial de serveis als serveis bàsics o estratègics. Atès que aquestes mesures comporten la impossibilitat de prestació de determinats contractes vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics, com els de seguretat i vigilància o de neteja o manteniment, es declara amb efectes del dia 16 de març de 2020 la suspensió d'execució d'aquests contractes amb els mateixos efectes previstos als punts 2 a 5 de l'article anterior. En cas que a causa de les mesures adoptades es produeixi una reducció de les prestacions objecte del contracte, l'òrgan de contractació podrà determinar les prestacions que es continuen realitzant, si bé en el cas que la prestació objecte del contracte resulti innecessària, tal i com s'ha indicat, es produirà la suspensió total.

Article 2

Suspensió de l'execució d'altres contractes dels ens locals.

Els òrgans competents dels ens locals de Catalunya podran dictar normes o actes administratius de suspensió de l'execució de contractes, en els mateixos termes i per a les mateixes circumstàncies que s'estableixen en l'article anterior.

Article 3

Manteniment de llocs de treball afectats

La suspensió de l'execució dels contractes per aplicació d'aquest Decret llei en cap cas es podrà considerar un motiu per a l'aplicació d'expedients de regulació d'ocupació.

Article 4

Meses de contractació

De conformitat amb les mesures de prevenció i de contingència requerides davant la situació actual, les meses de contractació que es convoquin durant aquest període per a l'obertura d'ofertes econòmiques i/o d'altres criteris avaluables automàticament a través de l'eina del Sobre Digital 2.0, en aquells procediments de contractació promoguts pels diversos departaments de l'Administració de la Generalitat de

Catalunya i el seu sector públic, així com pels ens locals, podran desenvolupar-se sense l'assistència presencial dels membres de les meses i la resta de persones interessades. D'acord amb el que estableix l'article 157.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, si bé l'eina del Sobre Digital 2.0 ofereix les garanties de transparència i publicitat exigibles en el marc de la contractació pública, és recomanable que en aquestes obertures s'utilitzi qualsevol dels mitjans electrònics existents que assegurin el seguiment telemàtic en directe per part de la resta de membres de la mesa de contractació i les persones interessades. Amb aquest objectiu, l'òrgan de contractació haurà de proporcionar un enllaç que permeti fer aquest seguiment.

En el cas excepcional en què no es pugui garantir el seguiment telemàtic en directe per part dels membres de la mesa i les terceres persones interessades en el procediment de licitació, s'ha de certificar que l'obertura de les proposicions econòmiques i/o d'altres criteris avaluables automàticament, s'ha realitzat amb totes les garanties i, en qualsevol cas, es notificarà als interessats l'acta de la sessió, al més aviat possible.

Article 5

Tramitació per emergència

5.1 L'adopció de qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part dels òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats públiques adscrites, vinculades o dependents i de les entitats locals situades dins l'àmbit territorial de Catalunya per fer front al COVID-19 justificarà la necessitat d'actuar de manera immediata, a l'empara del que preveu l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes de sector públic..

5.2 D'acord amb la previsió establerta en el paràgraf anterior, a tots els contractes que hagin de celebrar-se per l'Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats adscrites, vinculades o dependents del seu sector públic i les entitats locals situades a l'àmbit territorial de Catalunya, per atendre les necessitats derivades de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Govern o pels diferents departaments per fer front al COVID-19, els resultarà d'aplicació la tramitació d'emergència.

Article 6

Suspensió dels contractes d'obra i serveis o assistències vinculats contractats per l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic

6.1 Els contractes d'obra i de serveis o assistències vinculats, contractats per l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic es declaren suspesos, llevat d'aquells vigents contractats per emergència o d'aquells que per el seu caràcter bàsic o estratègic l'òrgan de contractació decideixi mantenir la seva execució encara que sigui parcial. La suspensió de les obres haurà d'anar acompanyada de les mesures de seguretat oportunes.

6.2 Per a garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats, amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball, el Govern autoritza als òrgans de contractació a abonar en concepte de pagament anticipat, a compte del preu del contracte, un import igual al de la darrera certificació d'obra o factura del contracte de servei o assistència a l'obra. Aquest pagament en tot cas haurà de garantir els imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte i no podrà superar el preu final del contracte. Una vegada aixecada la suspensió del contracte, l'import d'aquest pagament anticipat es deduirà dels pagaments següents, de forma prorratejada en proporció al termini pendent d'execució del contracte.

6.3 L'acceptació d'aquest pagament per part dels contractistes, suposarà la seva renúncia a percebre cap altre import en concepte d'indemnització derivat de la suspensió del contracte en aplicació d'aquest Decret Llei.

6.4 La durada de la suspensió de l'execució dels contractes s'estableix des de l'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, fins a la data en què es doni ordre d'aixecar la suspensió.

6.5 El present Decret Llei es considera suficient perquè els efectes de la suspensió dels contractes es faci efectiva, sense necessitat d'aixecar acta de suspensió. En cas que es decideixi aixecar acta de suspensió de l'execució del contracte, es considerarà suficientment motivada amb la referència a aquest Decret Llei. Amb la suspensió de les obres s'adoptaran les mesures de seguretat necessàries.

Article 7

Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya

El Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya podrà contractar pel procediment d'emergència els següents serveis i subministraments: ordinadors portàtils, llicències de programari, ampliació de les infraestructures de xarxa corporatives, desenvolupament i evolució d'aplicacions mòbils de servei a la ciutadania, canals de provisió de serveis i solucions TIC urgents, serveis de suport a l'espai BITAL i altres serveis i subministraments que siguin necessaris per garantir la prestació dels serveis de la Generalitat i del seu sector públic mentre duri la situació d'excepcionalitat.

Capítol II

Previsions en matèria de salut

Article 8

Modificació del Decret 203/2015, de 15 de setembre, pel qual es crea la Xarxa de Vigilància Epidemiològica i es regulen els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics.

Es modifica l'apartat 1 de l'article 18 del Decret 203/2015, de 15 de setembre, pel qual es crea la Xarxa de Vigilància Epidemiològica i es regulen els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics, que resta redactat de la manera següent:

“18.1 El Servei d'Urgències de Vigilància Epidemiològica de Catalunya funciona mitjançant un servei de guàrdies que s'assignen, segons un sistema de rotació, als metges i personal d'infermeria adscrit a la Secretaria de Salut Pública.”

Article 9

Gestió dels residus sanitaris de risc procedents de l'activitat assistencial en pacients diagnosticats o sospitosos de patir el Covid19

9.1 Durant els temps que duri el període d'alarma i emergència sanitària, els residus sanitaris generats en hospitals i centres sanitaris procedents de l'activitat assistencial en pacients diagnosticats o sospitosos de patir el Covid19, i que tenen la consideració de residus de risc, Grup III, es segregaran i gestionaran de la manera següent:

- a) Els residus tallants, punxants, que continguin líquids biològics i secrecions, s'han de recollir en envasos de 30 i 60 litres i agullers degudament acreditats.
- b) La resta de residus procedents de l'atenció sanitària a aquests pacients, com són els equips EPI, materials de cura, gases, sondes, bosses de sèrum buides, tubuladures i altres, s'han de recollir en doble bossa de galga 220, de capacitat fins a 240 litres i amb tancament de seguretat.

9.2 Tots aquets residus es gestionaran tant en el centre sanitari com en el seu transport exterior i el tractament com a residus sanitaris del grup 3 (bio-sanitaris).

Article 10

S'incorpora la infecció per Covid-19 a l'annex del Decret 27/1999, de 9 de febrer, de la gestió de residus sanitaris, que conté la relació de residus capaços de transmetre les infeccions que generen els residus sanitaris específics.

Article 11

Declaració d'interès públic i compatibilitat del desenvolupament, per part del personal sanitari del sistema públic, d'altres activitats públiques sanitàries

Amb caràcter excepcional i transitori, amb la finalitat d'afrontar la pandèmia SARS-CoV-2 i durant la vigència del present Decret llei, es declara d'interès públic que el conjunt del personal sanitari del sistema públic pugui desenvolupar altres activitats públiques sanitàries en els sectors, serveis, empreses públiques, centres i unitats que es preveuen en els punts 1 i 2 de l'Acord GOV/183/2013, de 23 de desembre,

prorrogat per l'Acord del GOV/185/2019, de 17 de desembre, i consegüentment, esdevé compatible l'exercici d'aquestes activitats públiques.

En aquest cas, no és necessari obtenir l'autorització expressa i formal prèvia a l'exercici de la segona activitat, que serà substituïda per una declaració responsable.

Capítol III

Previsions en matèria de transparència

Article 12

Durant el temps que estiguin vigents les disposicions i mesures de contenció adoptades, i que es puguin adoptar, per fer front a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2, les sol·licituds d'accés a la informació pública es poden presentar, únicament, per mitjans electrònics.

Capítol IV

Previsions en matèria de transport públic

Article 13

Amb l'objectiu de garantir l'adequada protecció de les persones usuàries del transport públic, s'ha d'incloure dins les previsions econòmiques les possibles necessitats econòmiques més elevades resultat de l'increment de les despeses dels operadors de transport públic com a conseqüència de necessitats de recursos materials i personals més grans, així com de l'impacte que la previsible disminució dels ingressos tarifaris tindrà en el sistema de transport. Les autoritats de transport metropolità competents en el territori o, en defecte d'autoritat, les administracions competents que en siguin titulars, centralitzaran tota la informació de majors necessitats econòmiques dels seus respectius sistemes, havent de tramitar, verificar i quantificar el conjunt de peticions plantejades pels operadors prestataris del servei de transport públic afectats.

Capítol V

Previsions en matèria tributària

Article 14

Suspensió dels terminis de presentació i ingrés de tributs

En l'àmbit d'aplicació dels tributs propis de la Generalitat de Catalunya i dels tributs cedits s'estableix la suspensió de la presentació d'autoliquidacions i pagament dels esmentats tributs fins que es deixi sense efecte l'estat d'alarma establert en el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provocada pel COVID-19.

Capítol VI

Previsions en matèria econòmica

Article 15

Compensació de pèrdues per al treball autònom a Catalunya

15.1 S'estableix un ajut, en forma de prestació econòmica única, per un import màxim de fins a 2.000 euros, per a les persones físiques que siguin treballadores autònomes en situació d'alta al règim especial del treballadors autònoms de la Seguretat Social, i amb domicili fiscal en un municipi de Catalunya, que figurin com a tals en activitats de les quals s'ha decretat el tancament, d'acord amb el que estableix el Reial decret 463/2020, de 14 de març, i que alhora acreditin una reducció dràstica i involuntària de la seva facturació com a conseqüència dels efectes del coronavirus en la seva activitat econòmica, i no disposin de fons alternatives d'ingressos.

15.2 Per accedir a aquest ajut s'hauran d'acreditar pèrdues econòmiques en el mes de març de 2020, en comparació amb el mateix mes de l'any anterior. En el cas de persones treballadores autònomes amb una antiguitat al RETA inferior a 1 any, la comparació es farà amb la mitjana dels beneficis mensuals des de l'alta.

15.3 Aquest ajut s'atorgarà pel procediment de concurrència no competitiva fins a l'exhauriment de la partida pressupostària destinada a aquests efectes i serà incompatible amb qualsevol altre ajut, prestació, subsidi o subvenció, públics o privats, destinat a la mateixa finalitat.

15.4 Es faculta el departament competent en matèria de treball autònom per dictar les instruccions administratives oportunes per tal de fer efectiva aquesta prestació. Disposicions addicionals

Primera

Habilitar els consellers i conselleres del Govern, presidents i presidentes i directors i directores d'organismes i entitats del sector públic per a la suspensió de l'execució d'altres contractes.

1. En cas que el Govern de la Generalitat, el Parlament de Catalunya, el Govern de l'Estat o el Congrés de Diputats estableixi el tancament d'altres tipus d'equipaments públics, centres de treball o activitats públiques que comportin la impossibilitat de l'execució de contractes públics, es faculta els consellers i conselleres del Govern de la Generalitat de Catalunya a dictar les resolucions corresponents de suspensió d'execució dels contractes en els termes establerts en els apartats 2 a 5 de l'article 1. Les resolucions de suspensió podran afectar també les entitats del sector públic vinculades o dependents dels departaments corresponents. En cas que per necessitats concretes la suspensió fos parcial cada òrgan de contractació determinarà quines prestacions es continuaran executant.

2. Així mateix es faculta els consellers i conselleres de la Generalitat i els presidents i presidentes i directors i directores d'organismes i entitats del sector públic a adoptar les mesures necessàries per garantir la tramitació dels pagaments en el cas que es

mantingui l'execució dels contractes fins que aquest Decret llei deixi d'estar en vigor i sense perjudici de realitzar posteriorment els tràmits necessaris d'acord amb la legislació vigent.

Segona

Es faculta el Govern amb caràcter general o els consellers i conselleres de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de les seves respectives competències, per tal d'adoptar les mesures adients que permetin que els tràmits administratius presencials que no restin afectats per la suspensió establerta pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, puguin, si això es factible, ser realitzats per els administrats mitjançant medis telemàtics.

Tercera

1. Els òrgans col·legiats de les entitats locals de Catalunya poden constituir-se, convocar i celebrar sessions, adoptar acords i remetre actes a distància, quan concorrin situacions de força major o de greu risc col·lectiu, catàstrofe i calamitats públiques. A aquests efectes, la convocatòria de les sessions haurà de motivar la concurrència o manteniment de la situació que justifica excepcionalment que se celebri a distància.
2. En les sessions que se celebrin a distància, les persones que formin part dels òrgans col·legiats poden trobar-se en diferents llocs, sempre que s'asseguri, per mitjans electrònics, considerant també els telefònics i audiovisuals, la identitat dels membres i de les persones que els supleixen, el contingut de les seves manifestacions i el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre elles en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió.
3. Els mitjans electrònics emprats han de garantir que no es produeixin interferències externes, la seguretat de les persones que hi participen, el manteniment del quòrum de constitució, la llibertat en la participació en els debats i deliberacions, i el secret d'aquestes deliberacions.
4. Als efectes de garantir el caràcter públic de les sessions s'haurà de preveure la seva difusió per mitjà de qualsevol mecanisme audiovisual o digital.

Disposicions finals

Primera

Entrada en vigor

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació *al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, excepte el que disposen els articles 1, 2, 3 i 6, que entren en vigor el dia 25 de març de 2020.

Segona

Les modificacions a què es refereix l'article 2 d'aquest Decret llei si afecten disposicions de rang reglamentari continuen mantenint el seu rang normatiu.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertanyi el facin complir.

Barcelona, 17 de març de 2020

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

9032/89597/2020 16/03/2020 - 13:37

9032/89141/2020 16/03/2020 - 13:37

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	Nou Decret llei de mesures urgents en matèria de contractació pública, gestió de residus, tributs i altres de caire administratiu
De	Albert Castellanos Maduell (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA)
Per a	Víctor Cullell i Comellas (SECRETARI/ARIA DEL GOVERN)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN) Alicia Uceira de Pablo (OFICINA DEL GOVERN)

Llegit per

Opcions de l'enviament

Documents annexos

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	
Data	16/03/2020 - 13:37
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolgut secretari del Govern,

A la vista de la situació actual de pandèmia sanitària, és necessària la tramitació d'un nou Decret llei de mesures urgents en matèria de contractació pública, gestió de residus, tributs i altres de caire administratiu.

Així, i de conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, us comuniquem la tramitació del Decret llei esmentat i us sol·licito la seva inclusió a l'Ordre del dia de la sessió extraordinària del Govern convocada per demà, 17 de març, tot i fent-vos avinent que el text s'està acabant de tancar i el títol pot estar sotmès a alguna modificació.

Cordialment,

Projecte de decret llei de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.

Informe justificatiu

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Aquest Decret llei conté determinades previsions en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, mitjançant 4 Capítols dividits en 15 articles.

Finalment, hi han dues disposicions addicionals i dues disposicions finals.

A continuació s'analitzen les mesures proposades, així com la seva necessitat i urgència.

Capítol I. Previsions en matèria de contractació

Aquest capítol consta de 8 articles.

Aquest capítol és en relació amb la contractació pública, i tot i la suspensió dels tràmits administratius en els termes del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provocada pel COVID-19, es fa necessari adoptar determinades mesures en relació als contractes actualment vigents en relació a determinats sectors, en concret, en matèria contractes de centres educatius i edificis, instal·lacions i equipaments públics de Catalunya, que afecten entre d'altres, a la neteja, menjador escolar, transport escolar, centres especials d'ensenyament, de seguretat i vigilància i en relació amb aquells que afecten al control de les obres que han estat licitades per l'administració de la Generalitat de Catalunya.

També es preveu la suspensió de l'execució d'altres contractes dels ens locals en els mateixos termes i per a les mateixes circumstàncies que s'estableixen pel sector públic de l'Administració de la Generalitat.

També es preveu que la suspensió de l'execució dels contractes en cap cas es podrà considerar un motiu per a l'aplicació d'expedients de regulació d'ocupació.

Així mateix també s'estableix la possibilitat d'implementar meses de contractació que es reuneixin sense l'assistència presencial, tot respectant la publicitat i per tant la transparència exigible per la normativa de la Llei de contractes del sector públic. Igualment i en virtut de les competències que ostenta la Generalitat de Catalunya en relació amb els ens locals, es regula la tramitació d'emergència que portin a terme els esmentats ens territorials.

Es determina la possibilitat de la tramitació per emergència. L'adopció de qualsevol tipus de mesura directa o indirecta per part dels òrgans de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, entitats

públiques adscrites, vinculades o dependents i de l'Administració local situada dins l'àmbit territorial de Catalunya per a fer front al COVID-19 justificarà la necessitat d'actuar de manera immediata, a l'empara del que preveu l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes de sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives de el Parlament Europeu i de Consell 2014/23 / UE i 2014/24 / UE, de 26 de febrer de 2014.

També es contempla la suspensió dels contractes d'obra i serveis o assistències vinculats contractats per l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic.

Finalment, també en matèria de contractació s'autoritza el Centre de Tecnologies i Telecomunicacions de la Generalitat a emprar els procediments d'emergència en un seguit de serveis i subministraments de caire essencial.

Així, cal analitzar les principals previsions en matèria de serveis TIC i solucions tecnològiques per l'emergència de la COVID-19.

En el context actual de l'emergència declarada pel Govern de la Generalitat de Catalunya, el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI) es considera una infraestructura crítica necessària per garantir la continuïtat dels serveis essencials o estratègics. Amb aquesta finalitat el CTTI està posant en marxa una sèrie d'iniciatives i compres de serveis TIC i solucions tecnològiques per donar suport als diferents Departaments de la Generalitat i cossos i serveis d'emergències.

En aquest sentit s'han estructurat aquestes previsions i necessitat en els següent àmbits:

- a) Subministrament d'ordinadors portàtils.
- b) Ampliació d'infraestructures de la xarxa corporativa
- c) Llicenciamnt de software
- d) Projectes de virtualització de llocs de treball
- e) Desenvolupament i evolució d'app mòbils de servei a la ciutadania
- f) Canal de provisió de serveis i solucions TIC urgents.
- g) Serveis de suport espai BITAL

A continuació es descriuen breument aquests apartats i el context en el qual s'emmarquen

a)Subministrament d'ordinadors portàtils.

S'ha iniciat el reforç i compra d'stocks disponibles d'ordinadors portàtils per poder garantir el treball en remot dels treballadors l'Administració de la Generalitat i els seus professionals. En aquest sentit s'ha formalitzat l'adquisició de 1.500 ordinadors portàtils i addicionalment s'està avaluant la compra i provisió d'una solució alternativa de treball en remot de 2.000 ordinadors portàtils model Chromebook.

b)Ampliació d'infraestructures de la xarxa corporativa

Per tal de garantir la connexió remota i segura (VPN) dels treballadors de la Generalitat de Catalunya a la xarxa corporativa i així poder accedir a les aplicacions, documentació i continguts amb els quals treballen habitualment, es preveu ampliar, els equips de xarxa i servidors i connexions de telecomunicacions per garantir l'accés concurrent de fins a 40.000 usuaris

c)Llicenciamnt software

S'ha previst també l'adquisició del llicenciamnt de software necessari per realitzar les reunions del Govern i altres reunions de òrgans i comissions de forma remota, segura i vàlida jurídicament.

d) Projectes de virtualització de llocs de treball

S'ha iniciat també un projecte en l'àmbit de Salut, per la virtualització dels aplicatius eCap i Argos. L'objectiu del projecte es que 1.000 professionals sanitaris concurrents es puguin connectar als sistemes de l'ICS sense necessitat de que estiguin físicament a cap centre de l'ICS, i des de qualsevol ordinador, amb les mesures de seguretat adequades i prestar assistència sanitària.

e) Desenvolupament i evolució d'app mòbils de servei a la ciutadania

S'estan iniciant diferents iniciatives per millorar i desenvolupar noves apps en els àmbits d'emergències i salut per millorar l'atenció i informació a la ciutadania

f) Ampliació d'infraestructures de la xarxa corporativa

Per tal de garantir la connexió remota i segura (VPN) dels treballadors de la Generalitat de Catalunya a la xarxa corporativa i així poder accedir a les aplicacions, documentació i continguts amb els quals treballen habitualment, es preveu ampliar, els equips de xarxa i servidors i connexions de telecomunicacions per garantir l'accés concurrent de fins a 40.000 usuaris

g) Llicenciament software

S'ha previst també l'adquisició del llicenciament de software necessari per realitzar les reunions del Govern i altres reunions de òrgans i comissions de forma remota, segura i vàlida jurídicament.

h) Projectes de virtualització de llocs de treball

S'ha iniciat també un projecte en l'àmbit de Salut, per la virtualització dels aplicatius eCap i Argos. L'objectiu del projecte es que 1.000 professionals sanitaris concurrents es puguin connectar als sistemes de l'ICS sense necessitat de que estiguin físicament a cap centre de l'ICS, i des de qualsevol ordinador, amb les mesures de seguretat adequades i prestar assistència sanitària.

i) Desenvolupament i evolució d'app mòbils de servei a la ciutadania

S'estan iniciant diferents iniciatives per millorar i desenvolupar noves apps en els àmbits d'emergències i salut per millorar l'atenció i informació a la ciutadania.

j) Canal de provisió de serveis i solucions TIC urgents.

S'ha posat a disposició de les direcció de les àrees TIC dels diferents Departaments de la Generalitat, un canal de compra urgent per a l'adquisició d'elements TIC i tecnològics de caràcter urgència que siguin necessaris per atendre totes les actuacions relacionades amb l'emergència de la COVID-19. Els elements que s'adquireixen per aquest canal a títol enunciatiu i no exhaustiu són, entre d'altres, perifèrics d'ordinadors, terminals de comunicacions de veu fixa i mòbil, videoconferències, auriculars d'operadors, targetes SIM, servei suport de personal TIC extraordinari, etc.

k) Serveis de suport espai BITAL

L'espai BITAL, annex al edifici del CTTI i d'acord amb els usos pels quals es va preveure els seu acondicionament, s'està constituint en un espai per la ubicació d'atenció telefònica de personal del 061, 112 i 012 per l'actual emergència. En aquest sentit el CTTI ha fet la previsió de despesa segons ocupació, pels serveis de seguretat, neteja i manteniment d'aquest espai d'acord amb el conveni de col·laboració vigent amb el Departament de Vicepresidència i Economia.

Per estimar la despesa de serveis i solucions TIC requerit per la Generalitat de Catalunya durant l'Emergència de la Covid-19, el plantejament ha estat el següent:

S'han identificat els principals serveis i solucions que poden derivar de peticions urgents i sempre relacionades amb l'emergència.

Les previsions s'han fet, a data 14 de març, amb les dades disponibles i les informacions donades per les Àrees TIC dels diferents departaments, els quals estan en permanent coordinació amb la Direcció del CTTI.

Les previsions poden evolucionar dia a dia en funció de l'evolució de l'emergència. Aquestes xifres responen a un càlcul fet en base a una emergència d'1 mes.

El plantejament està fet considerant que els fons seran provinents del "Fons de Contingència" habilitat al DLL d'ahir.

Segons les dades i previsions traslladades per les Direccions de les Àrees TIC i les Direccions operatives del CTTI la despesa prevista, amb les dades i mesures a prendre a data 14 de març de 2020 es la següent:

TIPUS DE SERVEI / SOLUCIÓ TIC	IMPORT
Subministrament d'ordinadors portàtils.	1.383.340,77 €
Ampliació d'infraestructures de la xarxa corporativa	925.600,00 €
Llicenciament de software	18.250,00 €
Projectes de virtualització de llocs de treball	550.000,00 €
Desenvolupament i evolució d'app mòbils de servei a la ciutadania	50.000,00 €
Canal de provisió de serveis i solucions TIC urgents.	196.500,00 €
Serveis de suport espai BITAL	79.000,00 €
	Import sense IVA
	3.202.690,77 €
	Import amb IVA
	3.875.255,83 €

Capítol II . Previsions en matèria de salut

Aquest capítol consta de 4 articles, del 8 a l'11.

L'article 8 relatiu a la modificació de l'apartat 1 de l'article 18 del Decret 203/2015, de 15 de setembre, pel qual es crea la Xarxa de Vigilància Epidemiològica i es regulen els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics.

Analitzats els models de vigilància epidemiològica d'altres CA, i d'acord amb la normativa estatal i la normativa comunitària, no existeix una reserva normativa que determini que el conjunt de les funcions dels serveis de vigilància epidemiològica, i en el cas que ens ocupa el Servei d'Urgències de Vigilància Epidemiològica de Catalunya (SUVEC), s'hagi de desenvolupar exclusivament per part de personal mèdic. De fet, les funcions dels serveis de vigilància epidemiològica actualment ja es desenvolupa, fora la franja horària del SUVEC, per personal sanitari no exclusivament mèdic.

Conseqüentment, les funcions del SUVEC han de poder ser realitzades per personal metge i d'infermeria de grau mig o superior a la Secretaria de Salut Pública.

En aquest sentit, l'experiència en l'aplicació de les mesures per a fer front a la situació d'emergència sanitària ocasionada amb motiu del SARS-CoV-2 ha fet palesa, amb més intensitat, la necessitat extraordinària i urgent de la immediata modificació de l'article 18.1 del Decret 203/2015, de 15 de setembre, pel qual es crea la Xarxa de Vigilància Epidemiològica i es regulen els sistemes de

notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics mitjançant Decret Llei, d'acord amb el que estableix l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 9 i 10 sobre la gestió dels residus sanitaris de risc procedents de l'activitat assistencial en pacients diagnosticats o sospitosos de patir el Covid19

La situació d'emergència i alarma fa imprescindible garantir els serveis bàsics i essencials entre els que s'inclou la gestió dels residus sanitaris.

L'increment exponencial de casos de malalts ingressats en centres hospitalaris per COVID19 està fent que el volum de residus sanitaris de risc grup III augmenti de manera desproporcionada.

Això està fent que la fabricació a Espanya i a Europa dels envasos acreditats de 30 i 60 litres s'hagi col·lapsat i no es pot fabricar al ritme de la demanda.

Aquest gran volum de residus està generat pel rebuig dels equips de protecció individual (EPI) que s'estan produint com a grup III i cal buscar solucions que siguin compatibles amb la seguretat i la higiene.

Aquesta proposta ha estat consensuada amb els agents implicats en la gestió dels residus sanitaris: l'Agència de Residus de Catalunya i els gestors autoritzats de residus sanitaris.

L'article 11 relatiu a l'addició d'un article/disposició en matèria d'incompatibilitats, de declaració d'interès públic i compatibilitat, amb caràcter excepcional i transitori, del desenvolupament, per part del personal sanitari del sistema públic, d'altres activitats públiques sanitàries

La vigent normativa en matèria d'incompatibilitats dels empleats públics (Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, i Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat) determina que el desenvolupament d'activitats públiques secundàries és possible si així ho exigeix l'interès del mateix servei públic, i en aquest sentit s'estableix que correspon al Consell Executiu determinar l'existència d'interès públic.

El vigent Acord de Govern/183/2013, de 23 de desembre, prorrogat per Acord de Govern 185/2019, de 17 de desembre, declara d'interès públic el desenvolupament d'un altre lloc de treball de caràcter assistencial en el sector públic sanitari o en determinats serveis socials per part del personal mèdic.

Aquesta declaració d'interès públic també existeix per al personal titulat en infermeria, en virtut del vigent Acord de Govern 118/2014, de 5 d'agost, prorrogat per l'Acord de Govern 114/2017, d'1 d'agost, si bé aquesta declaració d'interès públic es molt més acotada.

La situació d'emergència sanitària ocasionada amb motiu del SARS-CoV-2 posa de manifest la insuficiència d'aquestes declaracions d'interès públic, i la necessitat de què, de forma excepcional i transitòria, es declari, per al conjunt del personal sanitari del sistema públic, l'interès públic per al desenvolupament d'altres activitats públiques sanitàries en els sectors, serveis, empreses públiques, centres i unitats que es preveuen en els punts 1 i 2 del vigent Acord de Govern/183/2013, de 23 de desembre, i consegüentment, esdevenir compatible l'exercici d'aquestes activitats públiques sanitàries.

En aquest sentit, atenent a l'actual situació d'emergència sanitària, concorren raons de necessitat extraordinària i urgent per a la seva immediata previsió mitjançant Decret Llei, d'acord amb el que estableix l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Capítol III. Previsions en matèria de transparència (article 12)

Aquest capítol contempla que les sol·licituds d'accés a la informació pública es poden presentar, únicament, per mitjans electrònics, durant el temps que estiguin vigents les mesures establertes en la resolució SLT/720/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten noves mesures addicionals per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.(DOGC 8084A de 13.3.2020)

Pel que fa a l'exercici del dret d'accés regulat a l'article 26 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon governi, únicament pel cas que els registres presencials es tanquin, cal limitar, temporalment, les formes de presentació de les sol·licituds d'accés a la informació pública i, per tant, cal establir que únicament es podran presentar per mitjans electrònics.

Capítol IV. Previsions en matèria de transport públic (article 13)

Amb l'objectiu de garantir l'adequada protecció de les persones usuàries del transport públic, s'inclou dins de les previsions econòmiques, les possibles majors necessitats econòmiques resultat de l'increment de les despeses dels operadors de transport públic com a conseqüència de majors necessitats de recursos materials i personals, així com de l'impacte que la previsible disminució dels ingressos tarifaris tindrà en el sistema de transport. Les Autoritats de Transport Metropolità competents en el territori o, en defecte d'autoritat, les administracions competents que en siguin titulars, centralitzaran tota la informació de majors necessitats econòmiques dels seus respectius sistemes, havent de tramitar, verificar i quantificar el conjunt de peticions plantejades pels operadors prestataris del servei de transport públic afectats.

Capítol V. Previsions en matèria tributària (article 14)

Davant l'actual situació d'excepcionalitat provocada pel COVID-19 i tenint en compte el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provocada pel COVID-19 i d'acord amb la Resolució SLT 720/2020 de 13 de març, per la qual s'adopten noves mesures provisionals per a la prevenció i control de la infecció pels SARS – COV-2, és urgent i necessari preveure la suspensió dels terminis de presentació d'autoliquidacions i el seu pagament a fi d'evitar desplaçaments a la ciutadania a les oficines de gestió tributària per a dur a terme els tràmits esmentats.

En aquest sentit, aquesta mesura complementa la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provocada pel COVID-1, on només es preveu la suspensió dels procediments administratius amb caràcter general i no els supòsits on encara no s'ha iniciat cap procediment, com és la presentació d'autoliquidacions, subjectes a termini de presentació a partir de la data del fet imposable. Per altra banda, la suspensió dels terminis de presentació i ingrés de tributs s'insereix, a més, en el paquet de mesures de mitigació de l'impacte en l'economia catalana que deriva directament de la situació excepcional que suposa la pandèmia pel COVID-19 a Catalunya, alleugerint eventuais problemes de tresoreria i liquiditat que poden patir les famílies i els operadors econòmics com conseqüència de l'aturada de l'activitat econòmica, especialment els més vulnerables.

Aquesta mesura s'ha d'aplicar fins que es deixi sense efecte l'estat d'alarma previst en la disposició abans esmentada.

Capítol VI

Aquest capítol té un únic article, el 15, i contempla la compensació de pèrdues per al Treball Autònom a Catalunya

La part final del projecte de decret llei estableix dues disposicions addicionals. La primera relativa a l'habilitació als consellers del Govern, presidents i directors d'organismes i entitats del sector públic per a la suspensió de l'execució d'altres contractes, així com la suspensió de l'execució d'altres contractes dels ens locals. I la segona, faculta al Govern, per tal de adoptar les mesures adients que permetin que els tràmits administratius presencials que no restin afectats pel la suspensió establerta pel reial decret llei 463/2020, de 14 de març, puguin, si això es factible, ser realitzats per els administrats mitjançant medis telemàtics.

I les disposicions finals, la primera relativa a l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en coherència amb la necessitat de l'aplicació immediata de les mesures. I la segona referent que si el Decret llei afecta disposicions de rang reglamentari continuen mantenint el seu rang normatiu.

A continuació s'analitza la concurrència de la necessitat extraordinària i urgent d'aquest article.

1. Concurrència del pressupòsit habilitant per dictar un decret llei.

L'article 64 de l' EAC disposa que:

«1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.»

Tal com es desprèn de l'article esmentat, el que caracteritza el Decret llei és que es tracta d'una norma que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, de manera que el seu exercici resta sotmès a l'exigència que concorrin un conjunt de requisits que legitimin aquesta actuació del Govern.

El primer requisit que exigeix l'EAC és la concurrència del pressupòsit que habilita el Govern per a dictar-lo, és a dir, que es doni el cas d'una necessitat extraordinària i urgent. És per això, que l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que: *«Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat».*

L'objectiu del present informe és precisament, el de justificar l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El segon requisit que preveu l'EAC, es refereix al contingut, en el sentit que el decret llei no pot tenir per objecte les matèries que, d'acord amb el citat precepte estatutari, queden excloses d'aquest tipus de norma. I el darrer requisit es refereix a l'exigència que el decret llei sigui validat expressament pel Parlament de Catalunya, si vol mantenir la seva vigència més enllà dels trenta dies subsegüents a la seva promulgació.

Però aquest no és l'únic control, ja que també n'hi ha d'altres com el control jurisdiccional de validesa que, com a norma amb rang de llei que és, correspon en exclusiva al Tribunal Constitucional i el control de caràcter consultiu que l'EAC atribueix al Consell de Garanties Estatutàries.

2. Existència d'una necessitat extraordinària i urgent

Aquest projecte de decret llei ve a complementar el decret llei 6/2020 de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus CoVid-1.

Pel que fa als elements que evidencien, en aquest cas, l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent, s'ha de dir que és patent el caràcter imprevisible de la situació en la que ens trobem derivada de la situació provocada per la declaració l'11 de març de 2020 de l'Organització Mundial de la Salut, com a pandèmia del coronavirus COVID-19 i l'avenç de la pandèmia a 114 països, i entre ells, a Catalunya.

Aquesta situació s'ha posat de manifest també, per al Govern de l'Estat, el qual també s'ha vist obligat a fer públiques algunes mesures. La darrera d'elles, el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provocada pel COVID-19.

Així a través del projecte de decret de llei s'instrumenten diferents accions en l'àmbit de contractació pública, transport, gestió tributària, tractament de residus hospitalaris i transparència.

Concorren per tant, circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi mesures urgents, que no es poden demorar durant el temps necessari per a tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari, en tant que es tracta de donar resposta a una situació fàctica que afecta a la ciutadania i als serveis públics.

Totes aquestes mesures o accions esmentades anteriorment justifiquen la seva adequació a la situació d'extraordinària urgència definida anteriorment, que constitueix el supòsit habilitant i que és precisament la que es tracta d'afrontar.

Per aquest motiu resulta imprescindible i inajornable l'adopció amb urgència de mesures que pal·liïn en la mesura del possible, la situació creada per l'afectació de la pandèmia del coronavirus i que no poden ajornar-se, restant constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigint per l'article 86 de la Constitució i l'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, per tal que el Govern pugui dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret llei. Per una banda, la necessitat extraordinària i urgent i per l'altre, que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Quant a l'impacte econòmic de les previsions, no ha estat possible la seva valoració atesa la urgència en la tramitació d'aquesta disposició i la situació d'estat d'alarma en que ens troben en aquets moments.

Barcelona,

**Albert Castellanos
Maduell - DNI
47646983E (SIG)**

Firmado digitalmente por Albert Castellanos Maduell
- DNI 47646983E (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Vicepresidència i d'Economia i
Hisenda, 2.5.4.97=VATES-S0811001G, ou=Treballador
públic de nivell alt de signatura, title=Secretari
general, sn=Castellanos Maduell - DNI 47646983E,
givenName=Albert, serialNumber=IDCES-47646983E,
cn=Albert Castellanos Maduell - DNI 47646983E (SIG)
Fecha: 2020.03.16 19:37:45 -0100'

**Albert Castellanos i Maduell
Secretari General**



Vist el projecte de Decret Llei .../2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus, de transparència, de transports públics i d'altres de matèria tributària, s'informa:

Fets

1.- Es sol·licita informe sobre el projecte de decret llei que conté les mesures urgents a prendre en matèria de contractació pública, però també de gestió de residus, de compatibilitat del personal sanitari públic, de compensació als operadors del transport i als treballadors autònoms afectats pel tancament del seus establiments.

2.- Les mesures proposades són, en síntesi:

- La suspensió de l'execució dels contractes administratius que venen afectats pel Reial decret llei 463/2020, de 14 de març i pel Decret llei 6/2020: els referits a edificis i serveis públics –especialment escoles i altres centres docents, però també altres seus, instal·lacions i equipaments públics- que resten sense activitat durant l'estat d'alarma i el període addicional que es pugui establir, amb la distinció dels efectes econòmics pel que fa al personal de les contractistes.

- Facultar als ens locals per a dictar normes i actes administratius de suspensió de contractes, per a casos anàlegs.

- Especificar que –per raó de les mesures preses en relació al personal de les contractistes- l'aplicació d'aquesta suspensió no es pot argumentar com a causa d'un expedient de regulació d'ocupació.

- Preveure la utilització de mitjans electrònics per a l'assistència virtual dels membres de les meses de licitacions i els interessats en els expedients de licitació, en seguiment telemàtic en directe dels actes de les licitacions, tant a efectes de l'Administració de la Generalitat i els seus ens dependents com dels ens locals. Si no resultés viable, que es certifiqui que s'ha realitzat el tràmit amb totes les garanties i es notifiqui l'acta amb especial agilitat.

- Ordenar es tramitin per modalitat d'emergència tots els expedients que tinguin la finalitat de fer front al COVID-19, tot considerant justificada la necessitat d'actuar de manera immediata als efectes de la norma vigent.

- Especificar que el Centre de Tecnologies i Telecomunicacions de la Generalitat també podrà actuar per procediment d'emergència per a contractar els béns i serveis necessaris per a la prestació del serveis durant la situació d'excepcionalitat.



- Modificar el Decret 203/2015, de creació de la Xarxa de Vigilància Epidemiològica i regulació dels sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics, fixant un sistema de rotació de guàrdies.
- Segregació del residus sanitaris generats en relació a pacients diagnosticats o sospitosos de Covid-19, tot aplicant gestió com a grup 3, amb incorporació entre els residus capaços de transmetre infeccions els del Covid-19.
- Declaració d'interès públic i compatibilitat del personal sanitari del sistema públic, mentre duri la situació excepcional.
- Limitació temporal a única via de presentació de sol·licituds d'accés a la informació pública per mitjans telemàtics.
- Compensació als operadors de transport públic per l'increment de despeses i la disminució d'ingressos del sistema, amb facultat a les autoritats del transport metropolità per a tramitació verificació i quantificació de la compensació procedent.
- Suspensió dels terminis de presentació i d'ingrés de les autoliquidacions tributàries.
- Ajuts als treballadors autònoms afectats pel tancament ordenat d'establiments, en prestació econòmica única.

Les disposicions addicionals habiliten als consellers i directors d'ens dependents per a suspendre l'execució d'altres contractes que es considerin d'impossible execució i per a garantir la tramitació dels pagaments d'aquells que es mantinguin en execució

Fonaments de dret

1.- Totes les modificacions normatives han d'ajustar-se a la jerarquia de normes de l'Estat – especialment la legislació bàsica- i de la Unió Europea i concretament a les competències establertes a l'anomenat bloc constitucional, que inclou l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Però els decrets llei, a més, han de complir uns requisits específics, de necessitat i urgència.

2.- Així, la promulgació d'una norma de rang legal dictada sense tramitació parlamentària, el decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64, ho condiona a què es tracti d'una **necessitat extraordinària i urgent**.

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.



3.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

“el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social» i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives”

Per tant, si fos viable tramitar la iniciativa com a projecte de llei per procediment d'urgència, no es podria dictar per decret llei.

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que aquestes necessitats no poden ser resoltes per la via d'una norma de rang inferior i el transcurs mínim de temps necessari per a aprovar una llei, encara en procediment de lectura única seria excessiu per a evitar perjudicis d'impossible o difícil reparament.

4.- Certament, en aquest cas es tracta d'una situació d'urgència imprevisible fa pocs dies i que està creant necessitats extraordinàries a molts col·lectius.

La urgència de la disposició prové que s'ha detectat la urgent necessitat de desplegar les mesures previstes al Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

La importància de cobrir aquestes necessitats rau en què la tramitació urgent de les normes fa necessari un desplegament que fixi les facultats dels diferents òrgans i les obligacions i mesures complementàries que s'han de prendre.

Per tant, concorren els dos requisits, d'urgència i necessitat perquè:

- Correspon començar a executar les mesures de manera immediata, ja que la situació d'alarma es troba vigent i redundaria en greu perjudici que es generessin dubtes en la seva aplicació.
- El retard en l'aplicació podria provocar perjudicis de molt més costosa reparació.

5.- Les mesures que es prenen al present projecte de Decret llei són de desenvolupament de les que ha pres l'esmentat Reial decret 463/2020 i queden emparades en el que ha disposat el seu article 6:

Gestión ordinaria de los servicios.

Cada Administración conservará las competencias que le otorga la legislación vigente en la gestión ordinaria de sus servicios para adoptar las medidas que estime



necesarias en el marco de las órdenes directas de la autoridad competente a los efectos del estado de alarma y sin perjuicio de lo establecido en los artículos 4 y 5.

Per tant, no es fa necessària l'autorització prèvia de l'Estat per a la seva promulgació i execució.

6.- Efectivament, són varis els articles de l'Estatut que reconeixen la competència de la Generalitat en matèria de mesures de règim local, laboral, sanitari, fiscal i transports respectivament, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors.

Pel que fa a la contractació administrativa, es tracta d'una normativa bàsica, però que ja preveu que els casos d'urgència es tractin de forma específica, essent la normativa que es proposa una regulació que centralitza en el Govern la decisió de quins siguin els sectors i prestacions essencials i urgents.

7.- El text es compon de sis capítols, amb quinze articles, dues disposicions addicionals i dues disposicions finals.

8.- El contingut dels articles es refereix, respectivament, als temes recollits en el fet segon del present informe.

9.- Pel que fa a les disposicions finals, no existeixen dubtes sobre la urgència de les actuacions, el que justifica la immediata entrada en vigor, pròpia d'aquesta mena de disposicions i, pel que fa al rang normatiu de les normes preexistents, es tracta d'una precisió que evita futurs conflictes de jerarquia normativa.

10.- El preàmbul del Projecte especifica les raons i la urgència de les mesures proposades, i s'ha aportat uns Informes justificatius, també en funcions de memòria, que acompanyen l'expedient i que expressen amb més detall les necessitats que s'han d'omplir.

Pel que fa a l'informe econòmic, no ha resultat possible computar l'abast exacte i el cost que significaran totes les mesures, ja que precisament algunes venen dirigides a avaluar aquest impacte.

11.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat i la disposició final tampoc ofereix confusió.

El redactat de l'article primer es concreta en la suspensió d'execució de contractes en l'àmbit del sector públic de la Generalitat.

El de l'article segon, en disposar que s'apliqui també als ens locals.

El de l'article tercer, al manteniment de llocs de treball.

El de l'article quart, la suspensió de les mesures de presència en les mesos de contractació.

El de l'article cinquè, la tramitació d'emergència del contractes afectats.



El de l'article sisè, la suspensió de contractes específics.

El de l'article setè, la contractació per part del Centre de Tecnologies i Telecomunicacions.

El de l'article vuitè, l'adequació dels torns en la Xarxa de Vigilància Epidemiològica.

El de l'article novè, la gestió i tria de residus sanitaris específics.

El de l'article desè, la incorporació de la infecció de Covid19 a la relació.

El de l'article onzè, de la compatibilitat transitòria de treballs sanitaris públics.

El de l'article dotzè, de la limitació a sol·licitud telemàtica en matèria de transparència.

El de l'article tretzè, de compensació als operadors de transport públic.

El de l'article catorzè, a la suspensió de terminis tributaris.

I el quinze, als ajuts als treballadors autònoms.

12.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma, pot implicar conflictes en les matèries que són regulades per ell.

Per tot això, s'informa favorablement el projecte de Decret Llei /2020, de .. de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus, de transparència, de transports públics i d'altres de matèria tributària.

Barcelona, 16 de març de 2020

El director general

Josep Lluís
García Ramírez -
DNI 46112556V (SIG)
(SIG)

Signat digitalment
per Josep Lluís
García Ramírez - DNI
46112556V (SIG)
Data: 2020.03.16
19:08:40 +01'00'

Josep Lluís Garcia i Ramírez

[rgv/dirgen/otsd/decretlle...](#)