

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret llei 10/2020, de 27 de març, pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19

DOC. NÚM.	CONCEPTE	PAG.
1.	Text del Decret llei aprovat en la sessió del Govern de 27.3.20	1-8
2.	Comunicat al secretari del Govern.	9
3.	Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008 de 26.3.20	10-16
4.	Informe jurídic de 26.3.20	17-22
5.	Nota de la Direcció General de la Funció Pública de 27.3.20	23
6.	Certificat de la Comissió Tècnica de la Funció Pública sessió 27.3.20	24

DECRET LLEI

/2020, de 27 de març, pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

La pandèmia de la COVID-19 és una emergència sanitària i social mundial que justifica la necessitat extraordinària i urgent d'adoptar mesures per fer front a les conseqüències de tot tipus derivades dels seus efectes. La Generalitat de Catalunya ha adoptat diverses mesures des que l'Organització Mundial de la Salut va declarar, el passat 11 de març, la situació de pandèmia. En primer lloc, el Govern va aprovar el Decret llei 6/2020, de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus COVID-19. Aquest va anar seguit del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, que donava continuïtat a les mesures. Posteriorment, es va veure necessari efectuar determinades adaptacions al que estableix aquest últim Decret llei en matèria de contractació, així com adoptar altres mesures complementàries en matèria de subvencions i ajuts, mesures extraordinàries aplicables a les persones jurídiques de dret públic de l'àmbit del sector públic de la Generalitat de Catalunya i també mesures en matèria tributària, i es va dictar el Decret llei 8/2020, de 24 de març.

Aquest nou Decret llei té per objecte l'adopció de noves mesures per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social derivat de la greu situació actual i s'estructura en quatre capítols, cinc articles, dos disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

En primer lloc, el capítol I del Decret llei, de mesures en matèria de despeses de personal, aprova la mesura extraordinària i urgent per recuperar l'import del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, establert al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball d'aquest personal.

El capítol II estableix mesures en matèria mortuòria, i per això afegeix una disposició addicional a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris. Tenint en compte que el nombre de defuncions a Catalunya s'ha incrementat considerablement a causa del COVID-19, i malgrat que fins al moment no hi ha evidències sòlides que es produeixi infecció a partir dels cadàvers amb persones difuntes per COVID-19, es considera adequat establir mesures que permetin agilitar el temps de donar-los el corresponent destí final, de conformitat amb les previsions normatives que, en matèria de serveis funeraris i policia sanitària mortuòria, resulten d'aplicació. Així mateix cal assegurar que la prestació dels serveis funeraris en una situació de pandèmia com la que ens ocupa es faci de manera continua i universal, garantint el dret de les persones usuàries, en el marc de les disposicions que, en matèria de salut pública, s'adoptin per garantir la salut de les persones i reduir els riscos d'infermetat o contagi. A tal efecte, i mentre es mantingui la urgència sanitària, els serveis funeraris poden ser declarats per

l'autoritat competent en matèria de salut serveis de prestació forçosa. Finalment, i amb el mateix objecte, es considera adient establir protocols de tractament dels cadàvers afectats pel COVID-19 i en matèria de trasllat per a la realització del seu destí final d'inhumació o incineració.

El capítol III, en exercici de les funcions de coordinació i control en l'àmbit de l'esport, estableix mesures relatives d'una banda a la suspensió de les assemblees generals de qualsevol tipus de les entitats esportives catalanes, preveient el règim jurídic d'aplicació una vegada aixecat l'estat d'alarma, suspentent igualment les facultats dels òrgans competents per elegir juntes o comissions directives d'aquestes entitats, finalment es preveu el perllongament automàtic del mandat a aquells òrgans directius que veegin durant l'estat d'alarma expirat el seu mandat.

El capítol IV adopta diverses solucions en l'àmbit de les persones jurídiques de dret privat subjectes a les disposicions del dret civil català, incloses les societats cooperatives, i a les juntes de propietaris en les comunitats subjectes a règim de propietat horitzontal durant la vigència de l'estat d'alarma. Així, es disposa l'ampliació dels terminis legalment previstos per a la reunió dels òrgans d'aquestes entitats i la possibilitat d'ajornar o modificar les reunions convocades amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma. Així mateix, s'admet la celebració de reunions i l'adopció d'acords per mitjà de videoconferència o d'altres mitjans de comunicació i també l'adopció d'acords sense reunions, d'acord amb el requisits previstos pel Codi civil de Catalunya i encara que els estatuts no ho prevegin. Finalment, es disposa l'ampliació de terminis per elaborar, aprovar i presentar comptes anuals i altres documents exigibles legalment. En l'àmbit de les cooperatives, a més de les disposicions relatives a la convocatòria i celebració de les reunions i a l'adopció d'acords, també es regula la possibilitat de suspendre de forma total o parcial l'activitat cooperativitzada, així com la pròrroga del reemborsament de les aportacions de les persones sòcies de la cooperativa que causin baixa durant la vigència de l'estat d'alarma. Les mesures d'aquest capítol es dicten a l'empara dels articles 124 i 129 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Pel que fa a les dues disposicions addicionals, la primera introdueix una precisió al que preveu l'article 6.2 del Decret llei 8/2020, de 24 de març, en el sentit que el que preveu aquest article podrà ser portat a terme també fent ús de mitjans telemàtics, i, finalment, la segona preveu un règim extraordinari i restrictiu d'extensió dels efectes de la força major a determinats esdeveniments, tot condicionant-lo a la resolució que es dicti per al departament competent en matèria de cultura.

En el present supòsit, el caràcter extraordinari i excepcional de la situació deriva de la declaració de l'estat d'alarma provocada per la situació sanitària que requereix l'adopció amb urgència de mesures que pal·liïn, tant com es pugui, la situació creada i que no poden ajornar-se, fins i tot, mitjançant la utilització de mitjans legislatius d'urgència a un moment posterior.

Atesa la situació plantejada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent que pot suscitar la greu situació de pandèmia mundial decretada per l'Organització Mundial de la Salut, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Capítol I

Mesures en matèria de despeses de personal

Article 1

A partir de l'exercici del 2020, el personal estatutari de l'Institut Català de la Salut percep les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius fixats per a l'any anterior.

Capítol II

Mesures en matèria mortuòria

Article 2

S'afegeix una disposició addicional a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris.

"Disposició addicional

Condicions de prestació de serveis funeraris i facultats en matèria de policia sanitària mortuòria en situacions d'emergència sanitària greu.

1. La prestació dels serveis funeraris en situacions de pandèmia, catàstrofes i situacions similars ha de garantir la continuïtat i universalitat del servei, així com els drets de les persones usuàries, en el marc de les disposicions que, en matèria de salut pública, s'adoptin per garantir la salut de les persones i reduir els riscos d'infermetat o contagi.

A aquests efectes, mentre es mantingui la situació de greu emergència sanitària, els serveis funeraris poden ser declarats per l'autoritat competent en matèria de salut serveis de prestació forçosa.

La declaració de prestació forçosa implica qualsevol de les accions següents:

a) La possibilitat d'assignar a cada hospital, centre residencial o altres locals i espais medicalitzats una empresa funerària per a la prestació del servei, quan existeixin raons justificades o la possibilitat de derivació directa a una empresa en concret, de manera que en aquest cas el dret previst a l'article 3.1.h) de la present Llei relatiu a la lliure elecció de l'empresa funerària es podrà exercir, si escau, un cop efectuat el trasllat urgent del cadàver al domicili mortuori.

L'assignació de les empreses funeràries s'efectuarà a proposta motivada de l'ens local territorial corresponent.

b) La determinació d'un preu màxim que s'ha d'oferir a les persones usuàries, en funció de la modalitat de servei, i que abasti la prestació bàsica imposada legalment. Això no exclou el dret de les persones usuàries de pactar un servei superior amb el preu corresponent al servei pactat.

Aquest preu es determinarà per part de l'òrgan competent en matèria de salut, a proposta motivada de l'ens local territorial corresponent.

La gestió del servei funerari s'ha de fer en el tanatori (domicili mortuori), encara que el tipus de fèretre es determinarà en el moment de realitzar-se el transport del cadàver des del centre hospitalari, centre residencial o altre lloc de defunció fins al domicili mortuori.

La prestació bàsica ha de permetre optar entre enterrament o incineració, sempre que hi hagi disponibilitat.

En cas d'impossibilitat d'incinerar per manca de capacitat operativa de les instal·lacions corresponents, es pot procedir a la inhumació provisional, sense perjudici de la posterior exhumació i incineració realitzades de conformitat amb la normativa de sanitat mortuòria.

Igualment, en cas d'impossibilitat d'enterrament per manca d'espai als cementiris, es podrà optar per la incineració, llevat que calgui autorització judicial. Es respectarà, sempre que sigui possible, la pluralitat de conviccions religioses, filosòfiques o culturals.

c) La prestació del servei s'haurà d'adequar a les condicions establertes per les autoritats sanitàries en matèria de policia sanitària mortuòria i qualsevol altra que resulti aplicable.

2. A l'efecte de l'adopció de mesures en matèria de policia sanitària mortuòria:

a) Les facultats administratives en matèria de policia sanitària mortuòria s'exerceixen per la persona titular de la Secretaria de Salut Pública. L'òrgan esmentat també pot delegar l'exercici de les facultats esmentades en aquest apartat en altres òrgans, que poden ser també de l'Administració local.

b) S'habilita la Secretaria de Salut Pública per exercir la coordinació de les competències sobre serveis funeraris i per imposar obligacions addicionals de caràcter excepcional i transitori a les entitats relacionades amb la prestació d'aquests serveis, sense perjudici de les requisos o expropiacions urgents que convingui adoptar.

c) L'exercici i el contingut dels drets de les persones usuàries dels serveis funeraris resten condicionats als requeriments de salut pública que estableixi la Secretaria de Salut Pública, la qual ha d'adoptar totes les mesures possibles per fer-los efectius.

El Govern de la Generalitat, a través dels òrgans en cada cas competents, ha d'establir els mecanismes adients d'assistència psicològica, acompanyament i suport a la gestió del dol de les persones afectades.

En l'adopció d'aquestes mesures, sempre que sigui possible, es tindrà en compte la pluralitat religiosa.

3. D'acord amb les previsions que estableixi la normativa en matèria de policia sanitària mortuòria, la Secretaria de Salut Pública pot disposar:

a) La classificació de cadàvers en grups, segons la causa de defunció, incloent-hi els canvis de classificació i l'adaptació dels requisits que hi siguin aplicables, d'acord amb l'evolució de les circumstàncies.

b) El transport urgent dels cadàvers al cementiri de la localitat o, si escau, a d'altres de properes, per a la seva inhumació o incineració immediates.

c) El transport de cadàvers per mitjà de qualsevol mitjà adient, amb l'adaptació, si escau, dels requeriments establerts reglamentàriament.

d) La prohibició de les vetlles en tot tipus d'instal·lacions, així com les cerimònies de comiat, civils o religioses, que puguin comportar l'aglomeració de persones per evitar el risc de contagis.

e) L'establiment de restriccions en l'acompanyament dels cadàvers a la seva destinació final.

f) L'habilitació d'espais com a domicilis mortuoris altres que les sales de vetlla i els cementiris, establint-ne les condicions higièniques i sanitàries.

g) La prohibició de realitzar pràctiques sobre cadàvers.

- h) L'autorització d'inhumacions fora de cementiris comuns establint les condicions higièniques i sanitàries.
- i) L'adopció de totes aquelles mesures addicionals que siguin necessaris per garantir la salut pública i la de totes les persones, familiars o prestadores de serveis afectades.”

Capítol III

Mesures relatives al funcionament de les entitats esportives a Catalunya

Article 3

Mentre es mantingui l'estat d'alarma, en exercici de les funcions de coordinació i control en l'àmbit de l'esport, s'adopten les mesures següents:

- a) Se suspèn la realització d'assemblees generals, tant ordinàries com extraordinàries, de les entitats esportives de Catalunya, deixant sense efecte qualsevol convocatòria que ja hagi estat acordada i comunicada i que es tingui previst realitzar a partir de l'entrada en vigor del present Decret llei. Una vegada aixecada la suspensió, per raons de seguretat jurídica i evitar situacions d'indefensió, s'hauran de tornar a convocar i comunicar, respectant els períodes establerts legalment.
- b) Se suspèn la facultat per convocar per part dels òrgans competents procediments electorals per elegir la Junta Directiva o la Comissió Directiva de les entitats esportives a Catalunya. Els procediments electorals en curs resten suspesos fins a l'aixecament de l'estat d'alarma. En el termini d'un mes, comptador a partir de la data en què s'aixequi la suspensió, les juntes electorals de les entitats esportives han d'aprovar i publicar la reformulació del calendari que haurà de regir el procediment, respectant els terminis previstos per a cada fase del procediment electoral pendent de realitzar que hagués aprovat l'òrgan convocant i d'acord amb el que determina la normativa vigent en matèria d'esports sobre aquesta matèria.
- c) El mandat dels òrgans directius de les entitats esportives a Catalunya que expiri durant l'estat d'alarma es perllonga automàticament fins que es pugui convocar i realitzar el corresponent procediment electoral, d'acord amb el que determina l'apartat *b* d'aquest article.
- d) Són nul·les de ple dret les actuacions que vulnerin el que disposen els apartats anteriors.

Capítol IV

Mesures relatives a les persones jurídiques de dret privat, juntes de propietaris en règim de propietat horitzontal i a les cooperatives catalanes

Article 4

Mesures aplicables a les persones jurídiques de dret privat subjectes a les disposicions del dret civil català, incloses les societats cooperatives, i a les juntes de propietaris en les comunitats subjectes a règim de propietat horitzontal durant la vigència de l'estat d'alarma

4.1 Durant la vigència de l'estat d'alarma actual, els terminis previstos legalment per a la reunió dels òrgans col·legiats de les persones jurídiques de dret privat subjectes a les disposicions del dret català, incloses les societats cooperatives, queden suspesos a partir de la data de declaració de l'estat d'alarma, i el seu còmput es reprèn a partir de la data de finalització de l'estat d'alarma o les seves pròrrogues. Les reunions convocades abans de la declaració d'aquest estat que hagin de tenir lloc amb posterioritat a aquesta declaració poden ser objecte d'ajornament o de modificació quant al lloc, mitjà, dia i hora de celebració per qui les ha convocat. Si s'ha decidit l'ajornament o la normativa reguladora de l'estat d'alarma impossibilita la celebració de

la reunió, aquesta s'ha de tornar a convocar dins del mes següent a la data d'aixecament d'aquest estat.

4.2 No obstant el que disposa l'apartat anterior, durant la vigència de l'estat d'alarma els òrgans esmentats en l'apartat anterior es poden reunir i adoptar acords per mitjà de videoconferència o d'altres mitjans de comunicació, d'acord amb el que disposa l'article 312-5.2 del Codi civil de Catalunya, encara que llurs estatuts no ho prevegin. Així mateix, els òrgans de govern i llurs comissions delegades també poden adoptar acords sense reunió, d'acord amb allò que disposa l'article 312-7 del Codi civil de Catalunya, encara que els estatuts no ho prevegin, sempre que ho decideixi la persona que els presideix o ho sol·licitin almenys dos membres.

4.3 Els terminis previstos legalment per elaborar, aprovar i presentar comptes anuals i altres documents exigibles s'entenen suspesos a partir de la data de declaració de l'estat d'alarma, i el seu còmput es reprèn a partir de la data de finalització de l'estat d'alarma o les seves pròrrogues.

4.4 Els terminis legals o estatutaris per a la convocatòria i celebració de les reunions de les juntes de propietaris en les comunitats subjectes a règim de propietat horitzontal resten suspesos a partir de la data de declaració de l'estat d'alarma, i el seu còmput es reprèn a partir de la data de finalització de l'estat d'alarma o les seves pròrrogues. Les reunions ja convocades que s'hagin de celebrar durant la vigència d'aquest estat resten suspeses i s'han de tornar a convocar dins del mes següent al seu aixecament, llevat que sigui possible dur-les a terme pels mitjans establerts en l'article 312-5.2 del Codi civil de Catalunya. Durant la vigència de l'estat d'alarma, queda admesa també la possibilitat d'adoptar acords sense reunió, a instància de la persona que presideix la junta, si es compleixen els requisits establerts a l'article 312-7 del Codi civil de Catalunya.

4.5 Les mesures previstes en aquest article s'entenen vigents des de l'entrada en vigor de l'estat d'alarma.

Article 5

Mesures concretes aplicables a les cooperatives catalanes

5.1 De forma excepcional i durant el període d'estat d'alarma, el consell rector pot convocar assemblees extraordinàries amb l'antelació mínima que consideri pertinent, sempre tenint en compte la urgència de l'acord que cal adoptar. En tot cas, serà responsabilitat del consell rector adoptar les mesures pertinents, en atenció a les circumstàncies concretes de cada societat cooperativa, per tal que les persones sòcies puguin rebre la convocatòria i concórrer a la sessió de l'assemblea que podrà fer-se per videoconferència o altres mitjans de comunicació, amb les garanties pertinents. A aquests efectes, la convocatòria de la reunió de l'assemblea haurà de fer constar la concurrència de les raons que han motivat fer la convocatòria amb una antelació inferior als 15 dies que preveu l'article 44 de la Llei 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives.

5.2 De forma excepcional i durant el període d'estat d'alarma, el Consell Rector, segons les circumstàncies concretes de cada cooperativa, podrà disposar altres mecanismes diferents als establerts a l'article 48.2 de la Llei de cooperatives amb relació a l'obligació de posar a disposició de les persones sòcies el nombre de vots socials que correspon a cada persona sòcia.

5.3 De forma excepcional amb relació al que estableix l'article 134 de la Llei 12/2015, de 9 de juliol, de cooperatives, durant tot el període d'estat d'alarma, el consell rector

pot acordar la suspensió total o parcial de l'activitat cooperativitzada de totes les persones sòcies treballadores, sòcies de treball, o persones treballadores o d'una part d'aquestes, quan es donin els requisits següents:

- a) Que la cooperativa tingui més de 100 persones sòcies treballadores, sòcies de treball o treballadores.
- b) Que no sigui possible fer l'assemblea ni de forma presencial, ni telemàtica, a causa de les mesures sanitàries que cal seguir per dur a terme reunions i a la manca de mitjans telemàtics.

A aquests efectes, caldrà que en l'acord es motivi la concurrència dels requisits indicats.

5.4 El reemborsament de les aportacions de les persones sòcies de la cooperativa que causin baixa durant la vigència de l'estat d'alarma queda prorrogat fins que transcorrin sis mesos comptadors des que finalitzi l'estat d'alarma.

5.5 Les mesures previstes en aquest article s'entenen vigents des de l'entrada en vigor de l'estat d'alarma.

Disposicions addicionals

Primera

El que es preveu a l'article 6.2 del Decret Llei 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, podrà ser portat a terme també fent ús de mitjans telemàtics.

Segona

1. En els casos de suspensió o ajornament dels esdeveniments culturals que, per la seva rellevància, envergadura o naturalesa internacional, requereixen una preparació especial i depenen en gran mesura de la mobilitat dels assistents, fins i tot, quan es preveu que tinguin lloc després de l'aixecament de l'estat d'alarma, els serà d'aplicació els supòsit de la força major sempre que es donin els requisits següents:

a) Que estiguessin programats i la venda de localitats iniciada abans del dia 13 de març de 2020.

b) Que totes o part de les actuacions preparatòries que siguin necessàries per garantir la celebració en les dates programades, obligatòriament s'hagin de portar a terme dins del període de l'estat d'alarma, o que la modificació de les que s'han fet abans no sigui factible, com a conseqüència de l'estat d'alarma. A tal efecte, es consideren actuacions preparatòries entre d'altres, les contractacions logístiques o artístiques, l'obtenció de llicències o drets d'ocupació.

2. El que s'estableix en el apartat anterior restarà condicionat al fet que el Departament de Cultura determini, mitjançant resolució i a instància de part, els esdeveniments culturals que compleixen aquests requisits en funció de la seva repercussió econòmica, mediàtica i cultural, el gran nombre d'entrades venudes en el moment de declarar-se l'estat d'alarma i el manteniment de futures edicions.

Disposició transitòria

El que es disposa en aquest Decret Llei restarà vigent fins que no s'aixequi l'estat d'alarma decretat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, que declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, excepte que s'estableixi un altre termini de vigència i llevat del que es disposa a l'article 1.

Disposició final

Aquest Decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertoqui el facin complir.

Barcelona, 27 de març de 2020

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

9032/95143/2020 26/03/2020 - 20:35

9032/94687/2020 26/03/2020 - 20:35

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	COMUNICAT DECRET LLEI
De	Albert Castellanos Maduell (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA)
Per a	Meritxell Budo Pla (CONSELLER/A DE LA PRESIDÈNCIA)
Visualitzadors	Olga Garcia Iñiguez (RESPONSABLE DE RELACIONS AMB L'OFICINA DEL GOVERN) Alicia Uceira de Pablo (OFICINA DEL GOVERN)
Llegit per	
Opcions de l'enviament	
Documents annexos	1128 Informe justificatiu D Llei 2603 _DGPre.pdf <i>Hash(SHA256): 7148e0ae097072fcf771bc7609ccf89f721f918d592bdaf82dc49b3a94861a19</i>

Signatura

Signant	Serveis Administracio Electronica
Ens	
Data	26/03/2020 - 20:35
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya

Contingut

Benvolguda consellera,

Vist que es necessari aprovar noves mesures urgents per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19, és necessària la tramitació d'un nou Decret Llei.

Així, i de conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i vist el Decret de 17 de març, de suplència del secretari del Govern, us comuniquem la tramitació del Decret Llei pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19, i us sol·licito la seva inclusió a l'Ordre del dia de la sessió extraordinària del Govern convocada pel dia 27.3.20, tot i adjuntant-vos el text que tot seguit incorporarem a SIGOV.

Cordialment,

Projecte de decret llei pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.

Informe justificatiu

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Aquest nou Decret llei té per objecte l'adopció de noves mesures per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social derivat de la greu situació actual i s'estructura en quatre capítols, cinc articles, dos disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

A continuació s'analitzen les mesures proposades, així com la seva necessitat i urgència.

Capítol I. Mesures en matèria de despeses de personal

L'article 1 del Decret llei estableix que a partir de l'exercici del 2020, el personal estatutari de l'Institut Català de la Salut percep les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius fixats per l'any anterior.

L'article 26.3 de la Llei 1/2012, de 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, reduïa al 50% les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat, sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en concepte de complement de productivitat variable, reducció que s'ha vingut mantenint fins ara sense solució de continuïtat.

El pes del complement de productivitat variable dins de l'estructura salarial del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut ha fet que la reducció de les retribucions d'aquests professionals hagi estat molt superior a la de la resta de col·lectius d'empleats públics, fet que obliga a restablir, en la mesura que ho permetin les possibilitats financeres, l'equilibri existent amb anterioritat a la Llei de pressupostos per a l'any 2012.

La recuperació dels imports del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, en els termes que estaven previstos al II Acord de condicions de treball de personal estatutari de l'Institut Català de la Salut 2006-2010, va ser debatuda per la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat en les sessions que van tenir lloc els dies 30 de novembre de 2018 i 15 de febrer de 2019. El Decret llei 6/2019, de 19 de març, sobre restabliment del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut ja va aprovar la recuperació per l'exercici 2019, de la percepció, fins al 75% de les retribucions fixades al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat esmentada, en concepte de complement de productivitat variable referit al compliment dels objectius fixats en aquell moment, per al 2018.

La situació d'emergència de salut pública ocasionada pel COVID-19 i declarada com pandèmia internacional per la Organització Mundial de la Salut l'11 de març de 2020, el Reial decret 463/2020, de 14 de març pel qual es declara l'estat d'alarma per la gestió

de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, i l'impacte real de la crisi en tot el personal sanitari implicat en la resolució i el tractament de forma excepcional d'aquesta situació de força major, fa que sigui imprescindible l'adopció de la mesura extraordinària i urgent per la recuperació de l'import del complement de productivitat variable del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, establert al II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball d'aquest personal, tenint en compte, a més, que aquest complement s'abona anualment al mes d'abril.

L'increment de la despesa prevista amb la previsió d'abonament del 100% de les retribucions pel concepte de DPO és d'un 25% respecte l'actualment vigent, i representa un cost de 27M€ inclosa la despesa de Seguretat Social. S'ha valorat que és possible absorbir amb els crèdits pressupostaris consignats, prorrogats per al 2020, aquesta despesa i que no és possible la seva aplicació sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent. Així mateix, és voluntat del Govern de la Generalitat l'aplicació sense demora d'aquesta mesura en el col·lectiu de persones al servei de l'Institut Català de la Salut.

Fer efectiva aquesta mesura requereix, doncs, d'una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, fet que habilita la figura del Decret llei.

Capítol II. Mesures en matèria mortuòria

Aquest capítol (article 2) estableix mesures en matèria mortuòria, tot afegint una disposició addicional a la Llei 2/1997, de 3 d'abril, sobre serveis funeraris. Atenent que el nombre de defuncions a Catalunya s'ha vist incrementat considerablement com a conseqüència de les produïdes a causa del COVID-19, i encara que fins el moment no hi ha evidències sòlides de que es produeixi infecció a partir dels cadàvers amb persones difuntes per COVID-19, es considera adient establir mesures que permetin l'agilitat al temps de donar el corresponent destí final als mateixos, de conformitat amb les previsions normatives que en matèria de serveis penitenciaris i policia sanitària mortuòria resulten d'aplicació. A tal efecte, i mentre es mantingui la urgència sanitària, els serveis funeraris poden ser declarats per l'autoritat competent en matèria de salut serveis de prestació forçosa. Finalment i amb el mateix objecte es considera adient establir protocols de tractament dels cadàvers afectats pel COVID-19 i en matèria de trasllat per a la realització del seu destí final d'inhumació, incineració o donació per a la ciència, segons correspongui.

Capítol III. Mesures relatives al funcionament de les entitats esportives a Catalunya.

El capítol III, article 3, en exercici de les funcions de coordinació i control en l'àmbit de l'esport, estableix mesures relatives d'una banda a la suspensió de les assemblees generals de qualsevol tipus de les entitats esportives catalanes, preveient el règim jurídic d'aplicació una vegada aixecat l'estat d'alarma, suspentent igualment les facultats dels òrgans competents per elegir juntes o comissions directives d'aquestes entitats, finalment es preveu el perllongament automàtic del mandat a aquells òrgans directius que vegin durant l'estat d'alarma expirat el seu mandat.

Capítol IV. Mesures relatives a les persones jurídiques de dret privat, juntes de propietaris en règim de propietat horitzontal i cooperatives

Les mesures contingudes en aquest capítol han estat proposades i consensuades pels departaments de Justícia i de Treball, Afers Social i Famílies, com departaments competents en la matèria.

L'article 4 estableix mesures aplicables a les persones jurídiques de dret privat subjectes a les disposicions del dret civil català, incloses les societats cooperatives, i a les juntes de propietaris en les comunitats subjectes a règim de propietat horitzontal durant la vigència de l'estat d'alarma.

Catalunya compta amb una regulació pròpia de les associacions, les fundacions i altres persones jurídiques de dret privat, dictada a l'empara de la competència exclusiva en matèria de Dret civil i recollida avui principalment al Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, aprovat per mitjà de la Llei 4/2008, del 24 d'abril. El Codi civil de Catalunya regula igualment les juntes de propietaris en les comunitats subjectes a règim de propietat horitzontal (Llibre cinquè, aprovat mitjançant Llei 5/2006, del 10 de maig).

El Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, així com les disposicions dictades a la seva empara, han suposat un seguit de restriccions importants a la llibertat de circulació, així com l'adopció d'altres mesures que limiten tant la celebració de reunions i l'adopció d'acords per part de les persones jurídiques privades com el compliment de les exigències legals relatives a l'elaboració, aprovació i presentació de comptes anuals i d'altres documents legalment exigibles. Aquesta situació afecta igualment la celebració de reunions i l'adopció d'acords per part de les juntes de propietaris en les comunitats subjectes a règim de propietat horitzontal.

Els interessos generals, col·lectius o particulars que persegueixen aquestes entitats s'han de salvaguardar, tant en situacions ordinàries com, també, en situacions extraordinàries com les que originen la declaració dels denominats estats excepcionals. Alhora, cal evitar que la situació d'excepcionalitat generada pel COVID-19 desemboqui en l'incompliment involuntari de les obligacions que els són normalment exigibles per la impossibilitat d'atendre-les dins dels terminis legals ordinaris.

Amb aquesta finalitat, i mitjançant el Reial Decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, el Govern de l'Estat va adoptar un seguit de mesures aplicables a les persones jurídiques privades subjectes al dret civil general o comú, emparades en la competència exclusiva que la Constitució espanyola atribueix a l'Estat, en el seu article 149.1.8, en matèria de legislació civil, sens perjudici de la conservació, modificació i desenvolupament per les comunitats autònomes dels drets civils, forals o especials, allà on existeixin.

En conseqüència, es considera necessari que la Generalitat de Catalunya, en exercici de la seva competència exclusiva en matèria de dret civil, adapti el règim aplicable a les persones jurídiques privades de la seva competència a la situació actual, en particular pel fet que aquest règim ja conté solucions legals pròpies i diferenciades en relació amb la celebració de reunions, l'adopció d'acords i el compliment de les obligacions documentals d'aquestes persones jurídiques.

Amb aquesta finalitat, es proposa l'adopció de les mesures següents: a) la suspensió dels terminis previstos legalment per a la reunió dels òrgans col·legiats de les persones jurídiques de dret privat, incloses les societats cooperatives; b) la possibilitat d'ajornar o modificar la convocatòria de les reunions convocades abans de la declaració de l'estat

d'alarma; c) l'habilitació perquè els òrgans esmentats es puguin reunir i adoptar acords per videoconferència o altres mitjans de comunicació, d'acord amb allò que disposa el Codi civil de Catalunya (article 312-5), encara que llurs estatuts no ho prevegin, així com la possibilitat d'adoptar acords sense reunió, amb les mateixes condicions; d) la suspensió dels terminis previstos legalment per a l'elaboració, aprovació i presentació dels comptes anuals i altres documents exigibles; i e) l'aplicació d'un règim similar (suspensió de terminis, celebració de reunions i adopció d'acords) en l'àmbit de les juntes de propietaris de les comunitats en règim de propietat horitzontal.

Aquestes mesures, a més d'evitar l'incompliment involuntari d'obligacions legals com a conseqüència de l'estat d'alarma, també flexibilitzen el règim aplicable a la celebració de reunions i l'adopció d'acords per part de les persones jurídiques de dret privat (associacions, fundacions, cooperatives), amb la qual cosa es facilita que la societat civil organitzada segueixi col·laborant en la resolució de necessitats col·lectives i l'assoliment de finalitats d'interès general en un moment particularment complex per al conjunt de la ciutadania.

D'altra banda, l'article 5 estableix mesures aplicables a les cooperatives catalanes. Les cooperatives són persones jurídiques de dret privat a les quals s'aplica subsidiàriament les disposicions contingudes en el Llibre Tercer del Codi Civil de Catalunya (disposició final segona). Per fer front a aquesta crisi sanitària s'han adoptat mesures que incideixen en l'economia i en l'activitat productiva i en particular, ens ocupa, les empreses cooperatives.

El Govern de la Generalitat, en l'exercici de la competència exclusiva en matèria de Dret Civil i de cooperatives que li atribueix l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, ha d'adoptar mesures urgents que donin resposta a les circumstàncies excepcionals que estem vivim, mesures que han de permetre a les societats cooperatives catalanes adoptar amb la urgència i celeritat requerida en aquesta situació excepcional aquelles decisions que poden ésser imprescindibles per a la sostenibilitat de la societat cooperativa i la continuïtat de l'activitat productiva.

En aquest sentit, cal remarcar que hi ha normes a la Llei de cooperatives que cal canviar de forma transitòria, durant l'estat d'alarma, per tal que les societats puguin adoptar les decisions corresponents amb la urgència exigida per les circumstàncies.

Totes aquestes mesures suposen una excepció al règim legal establert per la Llei de cooperatives. Per tant, atesa la situació d'urgència plantejada per la declaració de l'estat d'alarma i, d'acord amb l'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat, el Govern, s'han de dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Així, atesa la singularitat de les empreses cooperatives, aquest Decret llei afegeix amb relació a aquestes societats les mesures següents:

Flexibilitzar el termini d'antelació mínima en què s'ha de fer la convocatòria de l'assemblea general amb relació a la data prevista de la reunió. L'article 44 de la Llei de cooperatives, estableix un termini mínim de 15 dies. El Decret llei estableix que és el consell rector, òrgan de govern de la societat, qui actuant, amb la diligència i lleialtat exigida legalment, té la potestat per decidir quina és l'antelació necessària per tal que les persones sòcies puguin rebre la convocatòria i concórrer a la sessió de l'assemblea. Sense exigir, per tant, cap termini mínim legal. Al seu torn, es flexibilitzen els

mecanismes per donar compliment al dret d'informació sobre els vots que preveu l'article 48.2 de la Llei de cooperatives.

Cal també adoptar mesures que permetin flexibilitzar els mecanismes d'ajustament temporal d'activitat per tal d'evitar baixes obligatòries definitives de les persones sòcies o acomiadament de les persones treballadores. A fi d'evitar que una situació excepcional com l'actual tingui un impacte negatiu de caràcter estructural en les cooperatives catalanes. A aquests efectes, es proposa que de forma excepcional i durant el període d'estat d'alarma, el consell rector pot acordar la suspensió total o parcial de l'activitat cooperativitzada de totes les persones sòcies o d'una part d'aquestes, quan es donin els requisits establerts a l'efecte. D'acord amb la regulació de la Llei de cooperatives, aquest tipus d'acord només pot ésser adoptat per l'assemblea general (article 134), la qual cosa pot posar en determinats supòsits en perill la continuïtat i sostenibilitat de l'activitat societat cooperativa.

Finalment, cal donar cobertura jurídica a totes les actuacions dutes a terme per les persones jurídiques de dret privat, en general, i les cooperatives en particular, des de la data de declaració de l'estat d'alarma. A aquests efectes, es proposa preveure tant en l'article 3 com 4 que recullen les mesures, que aquestes s'entenen vigents des de l'entrada en vigor de la declaració de l'estat d'alarma.

Disposicions addicionals

En quan les disposicions addicionals, que són dos, la primera introdueix una precisió al que preveu l'article 6.2 del Decret llei 8/2020, de 24 de març, en el sentit que el que preveu aquest article podrà ser portat a terme també fent ús de mitjans telemàtics, i, finalment, la segona preveu un règim extraordinari i restrictiu d'extensió dels efectes de la força major a determinats esdeveniments, tot condicionant-lo a la resolució que es dicti per al departament competent en matèria de cultura.

1. Concurrència del pressupòsit habilitant per dictar un decret llei.

L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) disposa que:

«1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.»

Tal com es desprèn de l'article esmentat, el que caracteritza el Decret llei és que es tracta d'una norma que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, de manera que el seu exercici resta sotmès a l'exigència que concorrin un conjunt de requisits que legitimin aquesta actuació del Govern.

El primer requisit que exigeix l'EAC és la concurrència del pressupòsit que habilita el Govern per a dictar-lo, és a dir, que es doni el cas d'una necessitat extraordinària i urgent. És per això, que l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que: *«Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat».*

L'objectiu del present informe és precisament, el de justificar l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El segon requisit que preveu l'EAC, es refereix al contingut, en el sentit que el decret llei no pot tenir per objecte les matèries que, d'acord amb el citat precepte estatutari, queden excloses d'aquest tipus de norma. I el darrer requisit es refereix a l'exigència que el decret llei sigui validat expressament pel Parlament de Catalunya, si vol mantenir la seva vigència més enllà dels trenta dies subsegüents a la seva promulgació.

Però aquest no és l'únic control, ja que també n'hi ha d'altres com el control jurisdiccional de validesa que, com a norma amb rang de llei que és, correspon en exclusiva al Tribunal Constitucional i el control de caràcter consultiu que l'EAC atribueix al Consell de Garanties Estatutàries.

2. Existència d'una necessitat extraordinària i urgent

Per tal de fer efectiva la mesura recollida al capítol I (article 1), i vist que el complement de productivitat variable s'abona anualment en el mes d'abril, tal i com va acordar, el 14 d'abril de 2008, la Comissió de Seguiment del II Acord de condicions de treball de personal estatutari de l'Institut Català de la Salut 2006-2010, és necessari fer-ho mitjançant decret llei, vist que una Llei del Parlament de Catalunya no seria possible atesos els terminis de tramitació parlamentària que es requereixen.

En relació amb les mesures establertes al capítol II (article 2) són necessàries i urgents per assegurar que la prestació dels serveis funeraris en una situació de pandèmia com la que ens ocupa es faci de manera continua i universal, garantint el dret de les persones usuàries, en el marc de les disposicions que, en matèria de salut pública s'adoptin per garantir la salut de les persones i reduir els riscos d'infermetat o contagi

Les mesures que recull el capítol III són imprescindibles pel funcionament de les entitats esportives a Catalunya.

Finalment, les mesures contingudes al capítol IV han de permetre les persones jurídiques de dret privat, juntes de propietaris en règim de propietat horitzontal i societats cooperatives catalanes a adoptar amb la urgència i celeritat requerida en aquesta situació excepcional aquelles decisions que poden ésser imprescindibles per a la seva sostenibilitat i la continuïtat de l'activitat productiva. Les mesures adoptades suposen una excepció al règim legal establert, per tant, atesa la situació d'urgència plantejada queda justificada recollir les mesures en un Decret llei.

Concorren per tant, circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi mesures urgents, que no es poden demorar durant el temps necessari per a tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari, en tant que es tracta de donar resposta a una situació fàctica que afecta a la ciutadania i als serveis públics.

Totes aquestes mesures o accions esmentades anteriorment justifiquen la seva adequació a la situació d'extraordinària urgència definida anteriorment, que constitueix el supòsit habilitant i que és precisament la que es tracta d'afrontar.

Per aquest motiu resulta imprescindible i inajornable l'adopció amb urgència de mesures que pal·liïn en la mesura del possible, la situació creada per l'afectació de la pandèmia del coronavirus i que no poden ajornar-se, restant constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigint per l'article 86 de la Constitució i l'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, per tal que el Govern pugui dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret Llei. Per una banda, la necessitat extraordinària i urgent i per l'altre, que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

En relació amb l'impacte econòmic de les mesures previstes en aquest Decret Llei, previsions, no ha estat possible la seva valoració atesa la greu situació actual i la urgència en la tramitació d'aquesta disposició, llevat de l'establert al seu article 1, que d'acord amb l'exposat en aquest mateix Informe i representa un cost de 27M€ inclosa la despesa de Seguretat Social i que des de la Direcció General de Pressupostos, que ha validat la proposta, s'ha valorat que és possible absorbir amb els crèdits pressupostaris consignats, prorrogats per al 2020.

Barcelona,

**Albert Castellanos
Maduell - DNI
47646983E (SIG)**

Firmado digitalmente por Albert Castellanos Maduell - DNI
47646983E (SIG)
Número de reconocimiento (DN): c=ES, o=Departament de la
Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, 2.5.4.97=VATES-
50811001G, ou=Treballador públic de nivell alt de signatura,
title=Secretari general, sn=Castellanos Maduell - DNI
47646983E, givenName=Albert,
serialNumber=IDCES-47646983E, cn=Albert Castellanos
Maduell - DNI 47646983E (SIG)
Fecha: 2020.03.26 20:31:55 +01'00'

Albert Castellanos i Maduell
Secretari General



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte de decret llei pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.

Fets

-1 Es sol·licita informe sobre el Projecte de decret llei pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.

-2 Les mesures proposades són, en síntesi:

- Restabliment de la percepció de les retribucions del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut a la que resultava del II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat.

- La facultat conferida a l'autoritat competent en matèria de salut, quina coordinació s'atribueix a la Secretaria de Salut Pública, per a declarar de prestació forçosa els serveis funeraris, amb els efectes d'assignació d'empreses a centres sanitaris o residencials, amb determinació d'un preu màxim i eventual inhumació provisional o incineració obligatòria (amb intent de respecte de les conviccions religioses, filosòfiques o culturals) i tot adequant la prestació del servei a les condicions que estableixi l'esmentada autoritat sanitària.

Es permet que la Secretaria de Salut Pública delegui aquesta facultat, inclús en òrgans de l'administració local.

Es preveu eventual classificació de cadàvers per grups, segons la causa de defunció, el transport a altres localitats, inclús amb adaptació dels requeriments reglamentaris., la prohibició de vetlles i restricció d'acompanyaments, l'habilitació d'espais com a domicilis mortuoris i encara com a llocs d'inhumació (amb establiment de condicions higièniques i sanitàries) i eventuales mesures addicionals-

- Mesures de suspensió de convocatòria i realització d'assemblees i eleccions de l'àmbit de l'esport, tot sancionant amb nul·litat de ple dret les actuacions que vulnerin la suspensió i amb perllongament dels mandats dels òrgans directius durant l'estat d'alarma

- Suspensió dels terminis de reunió dels òrgans de les persones jurídiques de dret privat subjectes les disposicions de dret català, incloses cooperatives, sense perjudici que es puguin reunir en videoconferència o per altres mitjans de comunicació –article 312-5.2 del Codi civil de Catalunya- o sense reunió –article 312-7 del mateix Codi- encara que els seus estatuts encara no ho prevegin. Igualment per a les comunitats en règim de propietat



horitzontal, sempre amb suspensió de terminis, que es reprendran quan conclougui l'estat d'alarma, però amb possibilitat de prendre acords sense reunió.

També preveu, per a aquestes entitats, la suspensió dels terminis de formulació, aprovació i presentació de comptes anuals

- Pel que fa a les cooperatives, autorització de celebració d'assemblees extraordinàries sense limitació de convocatòria amb antelació mínima, però prenent mesures per tal que els socis puguin rebre la convocatòria i concórrer a la sessió i sempre motivant adequadament l'exclusió de l'antelació de quinze dies. S'autoritza als consells rectors a disposar mitjans diferents als legalment previstos per a posar a disposició dels socis en nombre de vots socials que corresponguin a cada membre.

Però també admet que els consells rectors acordin la suspensió total o parcial de l'activitat cooperativitzada, quan el nombre de socis treballadors superi els 100 i no sigui viable celebrar assemblea presencial i telemàtica, per raó de les mesures de confinament.

I prorroga l'obligació de reemborsament de les aportacions als socis que causin baixa.

En ambdós casos, es preveu la retroactivitat d'aquests preceptes des de l'entrada en vigor de l'estat d'alarma.

- Afegeix al contingut de l'article 6.2 del Decret llei 8/2020 que els ens dependents afectats també podran prendre acords dels seus òrgans col·legiats per mitjans telemàtics (a més de per escrit o en sessió presencial).

- Consideració com de força major de la suspensió d'activitats culturals que, programades i iniciada la venda de localitats abans del 13 de març de 2020, necessitessin actuacions preparatòries que hagin esdevingut inviables per causa de les mesures de l'estat d'alarma, però condicionat a què el Departament competent determini que s'acompleixen aquests requisits i en funció de la seva repercussió econòmica, mediàtica i culturals, la proporció d'entrades venudes i el manteniment de futures edicions.

- La vigència immediata del Decret llei.

Fonaments de dret

1.- Totes les modificacions normatives han d'ajustar-se a la jerarquia de normes de l'Estat – especialment la legislació bàsica- i de la Unió Europea i concretament a les competències establertes a l'anomenat bloc constitucional, que inclou l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Però els decrets llei, a més, han de complir uns requisits específics, de necessitat i urgència.



2.- Així, la promulgació d'una norma de rang legal dictada sense tramitació parlamentària, el decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64, ho condiciona a què es tracti **d'una necessitat extraordinària i urgent**.

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.

3.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

“el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social» i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives”

Per tant, si fos viable tramitar la iniciativa com a projecte de llei per procediment d'urgència, no es podria dictar per decret llei.

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que aquestes necessitats no poden ser resoltes per la via d'una norma de rang inferior i el transcurs mínim de temps necessari per a aprovar una llei, encara en procediment de lectura única seria excessiu per a evitar perjudicis d'impossible o difícil reparament.

La paralització del Parlament com a efecte de la pandèmia i del mateix estat d'alarma afegeix una nota d'urgència, en la mesura de les dificultats de viabilitat de tramitar cap projecte ni proposició de llei mentre es mantingui la situació.

4.- Certament, en aquest cas es tracta d'una situació d'urgència imprevisible fins fa pocs dies i que està creant necessitats extraordinàries a molts col·lectius.

La urgència de la disposició prové que s'ha detectat la urgent necessitat de prendre altres mesures i modificar alguna de les preses per causa de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19

La importància de cobrir aquestes necessitats rau en què corresponen a la reacció front a una situació imprevisible i sense precedents durant la vigència de l'actual ordre constitucional i estatutari, situació que inclou la necessitat de corregir la menysvalorada posició del personal estatutari de l'ICS, detectada recentment, però quina dedicació en els darrers dies els fan creditors d'urgent esmena.

Per tant, concorren els dos requisits, d'urgència i necessitat perquè:



- Correspon prendre les noves mesures de manera immediata, ja que la situació d'alarma es troba vigent i redundaria en greu perjudici que es generessin dubtes en l'aplicació dels aspectes que concreten els preceptes.
- El retard en l'aplicació podria provocar perjudicis de molt més costosa reparació.

5.- Les mesures que es prenen al present Projecte de decret llei són complementàries de les que s'han pres en els Decrets lleis promulgats al llarg del present mes de març.

Però continuen de tractar-se de normes de desplegament de les que va prendre el Reial decret 463/2020, més tard modificat pel Reial decret 465/2020, i queden emparades en el que va disposar el seu article 6:

Gestión ordinaria de los servicios.

*Cada Administración conservará las competencias que le otorga la legislación vigente en la gestión ordinaria de sus servicios **para adoptar las medidas que estime necesarias en el marco de las órdenes directas de la autoridad competente a los efectos del estado de alarma y sin perjuicio de lo establecido en los artículos 4 y 5.***

Per tant, no es fa necessària l'autorització prèvia de l'Estat per a la seva promulgació i execució.

6.- Efectivament, són varis els articles de l'Estatut que reconeixen la competència de la Generalitat en matèria de mesures de règim retributiu intern, sanitari, de regulació esportiva, de regulació de dret civil i especialment de les cooperatives, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors.

7.- El text es compon de quatre capítols, amb cinc articles, dues disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

8.- El contingut dels articles i les disposicions addicionals es refereix, respectivament, als temes recollits en el fet segon del present informe.

9.- La disposició transitòria fixa que la vigència de les mesures es contrau a la de l'estat d'alarma que les ha causat, però deixa oberta la possibilitat que finalment s'estableixi un altre termini –per una norma posterior– de la que exclou la relativa a la sanitat mortuòria.

10.- Pel que fa a la disposició final, no existeixen dubtes sobre la urgència de les actuacions, el que justifica la immediata entrada en vigor, pròpia d'aquesta mena de disposicions.

10.- El preàmbul del Projecte especifica les raons i la urgència de les mesures proposades, i s'ha aportat l'Informe justificatiu que estableix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que justifica la necessitat extraordinària i urgent de cada una de les mesures.



Pel que fa a l'informe econòmic, inclòs en l'Informe justificatiu esmentat, recull especialment pel que fa a la remuneració del personal estatutari, que les disposicions pressupostàries vigents permeten absorbir la despesa corresponent a la mesura proposada. Aquesta valoració econòmica l'ha realitzada la Direcció General de Pressupostos, que ha manifestat expressament la validació de la mesura que conté l'Article 1. La resta de disposicions no tenen repercussió econòmica directa o no resulta possible avaluar-la.

11.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat i la disposició final tampoc ofereix confusió.

En algun cas, la redacció dels articles incorpora al principi la seva pròpia exposició de motius, apartant-se així de la tècnica habitual, però aquesta particularitat no afecta a la seva validesa.

a) Capítol primer: mesures en matèria de personal

El redactat de l'article primer es concreta en la percepció del complement de productivitat variable per al personal estatutari de l'ICS.

b) Capítol segon: mesures en matèria mortuòria

El de l'article segon, concreta l'autoritat coordinadora, la facultat de delegació i les mesures que s'autoritza a prendre.

c) Capítol tercer: mesures relatives al funcionament de les entitats esportives a Catalunya

El de l'article tercer es contrau a la suspensió de les assemblees i convocatòries d'eleccions i procediments electorals oberts, amb sanció de nul·litat.

d) Capítol quart, de mesures relatives a persones jurídiques de dret privat, juntes de propietaris i cooperatives catalanes.

El de l'article quart regula la suspensió de terminis i alhora la possibilitat de sessions virtuals en persones jurídiques i comunitats de propietaris.

L'article cinquè regula altrament per les cooperatives, ja que preveu convocatòries sense el mínim legal d'antelació i faculta altres mecanismes de posada a disposició, així com la facultat que concedeix al consell rector de suspendre l'activitat, total o parcialment i la pròrroga del termini de reemborsament de les aportacions.

e) La disposició addicional primera amplia i aclareix l'article 6.2 del Decret Llei 8/2020 en el sentit de facultar als òrgans rectors dels ens públics afectats a prendre acords dels seus òrgans col·legiats per mitjans telemàtics.

f) La disposició addicional segona regula els casos en què correspon considerar que s'ha produït un cas de força major, però restringida als esdeveniments culturals que siguin rellevants i internacionals i que requereixin una preparació especial, provoquin una gran



mobilitat d'assistents i que alhora haguessin estat programats abans del 13 de març de 2020, s'haguessin de preparar durant l'estat d'alarma i no resultin factibles per raó de l'estat d'alarma.

La disposició transitòria es contrau a declarar la vigència dels seus preceptes només durant la de l'estat d'alarma, excepte pel que fa a les retribucions del personal estatutari de l'ICS.

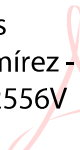
La disposició final només estableix l'entrada en vigor immediata, coherent amb al caràcter de necessitat urgent i l'obligació de cooperació de tots els ciutadans, tribunals i autoritats.

12.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma, pot implicar conflictes en les matèries que són regulades per ell.

Així, s'amplien les mesures preses inicialment, per raó que s'han detectar noves necessitats que requereixen que una norma amb rang de llei les reguli.

Per tot això, s'informa favorablement el Projecte de Decret pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.

Barcelona,

Josep Lluís		Signat digitalment per
García Ramírez -		Josep Lluís García
DNI 46112556V		Ramírez - DNI
(SIG)		46112556V (SIG)
		Data: 2020.03.26 18:02:32 +01'00'

El director general

rgv/dirgen/otsd/informejuridciDLnovesmesures



NOTA EN RELACIÓ AL PROJECTE DE DECRET LLEI PEL QUAL S'ESTABLEIXEN NOVES MESURES EXTRAORDINÀRIES PER FER FRONT A L'IMPACTE SANITARI, ECONÒMIC I SOCIAL DEL COVID-19.

L'article 1 del projecte de Decret llei pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19, permet recuperar per a l'exercici 2020 la percepció del 100% de les retribucions en concepte de productivitat variable per objectius (DPO) per al personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, a què fa referència el punt 6.2 del II Acord de la Mesa Sectorial de Negociació de Sanitat sobre les condicions de treball del personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

Atès que la limitació actualment vigent, consistent en la percepció del 50% de les retribucions fixades per aquest concepte, s'estableix a l'article 25.3 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogada, és necessari que la dita limitació s'aixequi mitjançant una norma amb rang legal. Atès que s'acredita el caràcter extraordinari i urgent de la mesura.

D'acord amb l'anterior, s'informa favorablement la mesura de recuperació la percepció del 100% de les retribucions en concepte de productivitat variable per objectius (DPO) per al personal estatutari de l'Institut Català de la Salut.

Signat electrònicament
Isidre Estivill i Galdón
Sub-director general d'Ordenació Jurídica
i d'Inspecció General de Serveis de Personal

2020.03.27

09:13:01

+01'00'

Pilar Sorribas Arenas, secretària de la Comissió Tècnica de la Funció Pública,

CERTIFICO:

Que la Comissió Tècnica de la Funció Pública, en la sessió extraordinària de data 27 de març de 2020, ha informat favorablement el Projecte de decret llei pel qual s'estableixen noves mesures extraordinàries per fer front a l'impacte sanitari, econòmic i social del COVID-19.

I, perquè així consti als efectes establerts a l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, signo aquest certificat.

Pilar Sorribas Arenas
Directora general de Funció Pública

Data:
2020.03.3
0 15:05:25
+02'00'