

Índex de documents corresponents a l'expedient del Decret Llei 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries

DOC. NÚM. CONCEPTE

PAG.

1. Text del Decret Llei aprovat en la sessió del Govern de 24.3.2020.	1-9
2. Comunicat al secretari del Govern.	10
3. Informe justificatiu previst a l'article 38.3 de la Llei 13/2008	11-18
4. Informe jurídic	19 - 25

DECRET LLEI

/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

El president de la Generalitat de Catalunya,

L'article 67.6.a) de l'Estatut preveu que els decrets llei són promulgats, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat.

D'acord amb l'anterior, promulgo el següent

DECRET LLEI

La Generalitat de Catalunya ha adoptat diverses mesures urgents per fer front a les conseqüències de tot tipus derivades dels efectes de la pandèmia generada pel coronavirus COVID-19. En primer lloc, el Govern va aprovar el Decret llei 6/2020, de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus COVID-19. Aquest va anar seguit del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, que donava continuïtat a les mesures. El capítol I del Decret llei 7/2020, de 17 de març conté diverses mesures relatives a la contractació pública, l'entrada en vigor de les quals va quedar ajornada, mesures que s'orienten a garantir la continuïtat en els pagaments dels contractes públics i determinar l'abast de les indemnitzacions per danys i perjudicis dels contractistes amb l'objectiu últim del manteniment dels llocs de treball.

Paral·lelament, s'ha aprovat el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, que regula un conjunt de mesures en matèria de contractació pública que constitueixen un règim singular respecte de la legislació bàsica sobre contractes del sector públic, ja que en lloc d'aplicar la regla general del principi de risc i ventura del contractista, estableixen que l'entitat contractant haurà d'abonar al contractista els danys i perjudicis efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió, després de fer la sol·licitud i l'acreditació de la seva realitat, efectivitat i quantia de forma fefaent per part del contractista. Davant d'aquesta regulació resulta necessari efectuar determinades adaptacions del que es va aprovar mitjançant el Decret llei 7/2020, de 17 de març, que es porta a terme al capítol I, articles 1 a 4 del present Decret llei.

Per altra part, tant la normativa estatal com la de la Generalitat de Catalunya esmentada no contenen mesures en l'àmbit subvencional, tot i que les actuacions de foment s'han vist greument afectades per aquesta situació, per això resulta necessari establir mesures en l'àmbit de les subvencions per pal·liar els efectes desfavorables provocats tant als beneficiaris com als perceptors que es poden veure perjudicats. Aquesta situació és especialment rellevant en l'àmbit cultural i social, que ha vist reduït dràsticament la consecució dels seus objectius i actuacions.

Per això, d'una banda s'han de donar viabilitat als projectes, actuacions i activitats als quals la situació de força major generada per la pandèmia ha impedit el compliment de les finalitats per a les quals han estat atorgades les subvencions i, per altra, es considera convenient que els òrgans concedents de les subvencions facin ús de les

eines de la normativa aplicable en matèria de subvencions i a la corresponent al procediment administratiu comú, per tal de flexibilitzar al màxim i afavorir el compliment de la finalitat de la concessió de les subvencions per part dels beneficiaris, mesures que s'estableixen al capítol II, article 5, d'aquest Decret llei.

Al capítol III, als articles 6 i 7, s'estableixen una seguit de mesures extraordinàries per a les persones jurídiques del sector públic de la Generalitat de Catalunya sotmeses a l'àmbit d'aplicació de l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, tant pel que fa al funcionament dels seus òrgans de govern, com a la flexibilització dels terminis de formalització i auditoria de comptes que s'hi indiquen.

En l'àmbit tributari, en el capítol IV, article 8, i en l'àmbit de competències de l'Agència Catalana de l'Aigua, com a organisme que gestiona el cànon de l'aigua, tribut ambiental afectat al finançament de la despesa pública vinculada al cicle integral de l'aigua, es considera que la reducció temporal dels tipus de gravamen d'aquest tribut pot ser una mesura que no només compensi els efectes econòmics de l'actual situació sobre famílies i indústries, sinó que contribueixi a la reactivació de l'economia catalana.

Aquestes reduccions, que es vehiculen a través de l'aplicació d'un coeficient 0,5 sobre els tipus domèstic, industrial general i específic, sobre els valors dels paràmetres de contaminació que permeten determinar el tipus industrial individualitzat en funció de la càrrega contaminant abocada, i sobre els valors fixats per al càlcul de les quotes corresponent a usuaris industrials per a la producció d'energia elèctrica, i a usuaris ramaders, aplicables a consums efectuats durant els mesos d'abril i maig de 2020, es tradueixen, en definitiva, en una bonificació de la quota a satisfer per aquest període. Així mateix i atesa la situació d'aïllament de la població amb l'increment de consum que comporta, es fa necessari protegir els més vulnerables. En aquest sentit també s'ha considerat necessari, en aquests mesos, mantenir la tarifa social 0 per a persones especialment vulnerables, d'acord amb el que preveu l'article 69.8 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, en tots els trams de consum que assoleixin, i no només en el primer tram.

Finalment, i en relació amb les disposicions addicionals, la primera estableix determinades habilitacions sobre les previsions contractuals esmentades, la segona completa l'article 3 del Decret llei 6/2020, de 12 de març, autoritzant el Govern per avalar l'operació a la qual es refereix el precepte esmentat i la tercera estableix un règim especial dels convenis relacionats amb el Covid-19

En el present supòsit, el caràcter extraordinari i excepcional de la situació deriva de la declaració de l'estat d'alarma provocada per la situació sanitària que requereix l'adopció amb urgència de mesures que pal·liïn, tant com es pugui, la situació creada i que no poden ajornar-se, fins i tot, mitjançant la utilització de mitjans legislatius d'urgència a un moment posterior.

Atesa la situació plantejada i, d'acord amb article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el Govern, davant la necessitat extraordinària i urgent que pot suscitar la situació de pròrroga esmentada, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La norma del decret llei és un recurs extraordinari del Govern i, per tant, se n'ha de fer un ús prudent i limitat a les situacions que realment mereixen la consideració d'urgents i convenients.

Aquest Decret llei conté quatre capítols, vuit articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

A proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Capítol I

Mesures en matèria de contractació

Article 1

Es modifica l'article 1 del Decret llei 7/2020, de 17 de març, que queda redactat de la manera següent:

“1.1 Atès que el tancament dels centres educatius de Catalunya, establert a partir del 13 de març de 2020, comporta la impossibilitat d'executar les prestacions de determinats contractes de prestació successiva subscrits pels òrgans de contractació competents del Departament d'Educació, dels consells comarcals i de les entitats locals, es declara la suspensió de l'execució dels contractes dels centres educatius que tinguin algun dels objectes següents: contractes de neteja, monitoratge o anàlegs, gestió d'unitats d'escolarització compartida, traducció de llenguatge de signes i transport escolar de les llars d'infants, escoles d'educació infantil i primària, instituts d'ESO, batxillerat i formació professional, escoles d'art i disseny, escoles d'adults, escoles oficials d'idiomes, centres d'educació especial, escoles de música, escoles de dansa, conservatoris, centres de títols propis, i centres d'ensenyaments artístics superiors. Aquesta suspensió tindrà efectes en tot cas a partir del dia 14 de març i fins que s'acordi l'aixecament del tancament dels centres escolars.

1.2 Atès que en el marc de les mesures per fer front a la pandèmia del COVID-19, la Instrucció de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, 3/2020 de 13 de març, sobre mesures preventives, de protecció i organitzatives d'aplicació al personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya amb motiu del coronavirus SARS-CoV-2, els departaments de la Generalitat i el sector públic han establert plans de contingència per restringir la prestació presencial de serveis als serveis bàsics o estratègics i atès que aquestes mesures comporten la impossibilitat de prestació de determinats contractes de prestació successiva vinculats a edificis, instal·lacions i equipaments públics, com els de neteja, seguretat i vigilància, manteniment, consergeria, jardineria o altres, així com en els contractes de centres i establiments competència del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, l'administració o entitat contractant podrà declarar la suspensió d'aquests contractes des del moment en què resulti impossible la seva execució mitjançant l'aixecament de l'acta corresponent o a instància del contractista. Si a causa de les mesures adoptades es produeix una reducció de les prestacions objecte del contracte, l'òrgan de contractació podrà determinar les prestacions que es continuen realitzant, i si aprecia la conveniència de suspendre les prestacions per raons de salut pública i minimització de risc dels treballadors, n'acordarà la suspensió total.

1.3 La suspensió dels contractes previstos en els apartats anteriors comportarà en tots els casos l'abonament al contractista, per part de l'Administració o entitat contractant, dels danys i perjudicis efectivament soferts per aquest durant el període de suspensió, d'acord amb el que estableix l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020. En els contractes de neteja i de seguretat i vigilància s'aplicarà el règim d'indemnitzacions previst a l'article 208 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, tenint en compte igualment tots els danys i perjudicis efectivament soferts i les despeses acreditades.

1.4 Per tal de garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats i amb l'objectiu de no afectar, amb caràcter general, l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball, per resolució del conseller o consellera d'Educació en els contractes de l'apartat 1, del conseller o consellera competent per raó de la matèria o de l'òrgan competent en la resta de casos, es garanteix la continuïtat en el pagament dels contractes que queden suspesos des de la data de la seva suspensió i amb la mateixa periodicitat que per a cada contracte s'estableixi en els corresponents plecs o documents contractuals, en concepte de bestreta a compte del pagament dels danys i perjudicis en els termes de l'apartat 3, i produint-se la regularització definitiva dels pagaments, si escau, a la finalització del període de suspensió.

1.5 Quan les necessitats concretes dels edificis, instal·lacions i equipaments públics els contractes dels quals haguessin quedat suspesos d'acord amb aquest article, requereixin l'execució d'actuacions puntuals de les prestacions suspeses, els contractistes estaran obligats a atendre els requeriments de l'Administració o entitat del sector públic contractant i garantir la prestació del servei requerit.

1.6 Els contractes de concessió de serveis, com menjadors escolars i altres afectats pel tancament dels centres escolars, queden subjectes al règim establert a l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, pel que fa a la suspensió i al pagament de les indemnitzacions corresponents. A sol·licitud del contractista i per resolució del conseller o consellera d'Educació s'establiran les mesures necessàries per al reequilibri econòmic d'aquests contractes."

Article 2

Es modifica l'article 2 del Decret llei 7/2020, de 17 de març, que queda redactat de la manera següent:

"Habilitació a les entitats locals de Catalunya

Els òrgans competents de les entitats locals de Catalunya podran dictar normes o actes administratius de suspensió de l'execució de contractes, en els mateixos termes i amb els mateixos efectes que s'estableixen en l'article anterior."

Article 3

Es modifica l'article 3 del Decret llei 7/2020, de 17 de març que queda redactat de la manera següent:

"Manteniment de llocs de treball afectats

La suspensió de l'execució dels contractes total o parcial i l'aplicació del règim establert als articles 1.4 i 6.2 d'aquest Decret llei en cap cas es podrà considerar un motiu per aplicar expedients de regulació d'ocupació en relació amb els llocs de treball adscrits als contractes suspesos, llevat del supòsit previst a l'apartat 6 de

l'article 1. En el cas que l'empresa o entitat afectada per la suspensió sol·liciti l'aplicació d'un expedient de regulació d'ocupació que afecti els llocs de treball adscrits als contractes suspesos, ho haurà de comunicar immediatament a l'òrgan contractant que acordarà la suspensió del pagament a compte previst en aquest Decret llei."

Article 4

Es modifica l'article 6 del Decret llei 7/2020, de 17 de març, que queda redactat de la manera següent:

"6.1 En el marc del que estableix el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, la suspensió o ampliació de termini dels contractes d'obra afectats per l'entrada en vigor d'aquest que hagin estat contractats per l'Administració de la Generalitat de Catalunya o per les seves entitats del sector públic, llevat dels que hagin estat declarats d'emergència o que hagin estat considerats bàsics o estratègics per l'òrgan de contractació, queden subjectes a la regulació prevista en l'article 34.3 de la norma esmentada. Un cop acordada la suspensió o l'ampliació del termini per l'òrgan competent i a sol·licitud del contractista només seran indemnitzables els conceptes que s'estableixen en l'article esmentat, així com les despeses degudament acreditades que s'hagin pogut produir durant la suspensió.

Els contractes dels serveis o assistències vinculats a les obres queden subjectes a la regulació prevista en l'article 34.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març. Un cop acordada l'ampliació o pròrroga del termini per l'òrgan competent, i a sol·licitud del contractista només seran indemnitzables les despeses que s'estableixen en l'article esmentat com a conseqüència del temps perdut amb motiu del COVID-19, degudament acreditades.

6.2 Per garantir el manteniment dels llocs de treball adscrits als contractes esmentats, amb l'objectiu de no afectar amb caràcter general l'activitat econòmica i l'estabilitat dels llocs de treball en el supòsit de suspensió del contracte, el Govern autoritza els òrgans competents a abonar en concepte de pagament a la bestreta i a compte de l'abonament dels danys i perjudicis derivats de la suspensió dels contractes d'obra o l'ampliació o pròrroga del termini dels serveis o assistències vinculats a les obres, un import igual al de la darrera certificació d'obra o factura del contracte de servei o assistència a l'obra. Aquest pagament en tot cas haurà de garantir els imports corresponents a les despeses salarials del personal adscrit al contracte i no podrà superar el preu final del contracte. L'import d'aquest pagament a la bestreta que excedís de la quantificació dels danys i perjudicis acreditats pel contractista es deduirà, una vegada aixecada la suspensió del contracte, dels pagaments següents, de forma prorratejada en proporció al termini pendent d'execució del contracte.

6.3 L'acord de suspensió dels contractes d'obra es considera suficient perquè els efectes de la suspensió dels contractes es faci efectiva, sense necessitat d'aixecar acta de suspensió. En cas que es decideixi aixecar acta de suspensió de l'execució del contracte, es considerarà suficientment motivada amb la referència a aquest Decret llei. Amb caràcter previ a la suspensió de les obres i mentre duri aquesta suspensió, s'adoptaran per part dels contractistes i de les respectives assistències associades les mesures de seguretat necessàries. També es podrà aixecar aquesta suspensió en cas que una vegada aquesta hagi estat dictada el Govern o l'òrgan competent considerin que l'actuació ha esdevingut de caràcter bàsic o estratègic.

Capítol II

Mesures excepcionals en matèria de subvencions i, si escau, d'ajuts

Article 5

5.1 Els òrgans concedents de subvencions i ajuts podran adoptar mesures de flexibilització, d'acord amb la normativa de subvencions i de procediment administratiu comú, amb relació a les condicions establertes a les bases reguladores i convocatòries del seu àmbit competencial amb la finalitat de donar la viabilitat màxima a les actuacions objecte de subvenció o ajut que s'han vist afectades pel context generat pel COVID-19 o per les mesures preses per combatre'l.

5.2 En els expedients de subvencions o ajuts, especialment en l'àmbit cultural, social, ocupacional i d'esports, en els quals no s'ha complert l'objecte i la finalitat com a conseqüència del COVID-19 o de les mesures preses per combatre'l, en funció de les circumstàncies de cada expedient, l'òrgan concedent pot:

- a) Ajornar el termini de compliment de l'objecte i finalitat de la subvenció o ajut i de la seva justificació, el qual en cap cas es podrà considerar un motiu per aplicar expedients de regulació d'ocupació en relació amb els llocs de treball vinculats a les actuacions subvencionades.
- b) Finançar les despeses realitzades per les persones beneficiàries encara que no s'hagi assolit, totalment o parcialment, l'objecte i finalitat de la subvenció o ajut.
- c) Establir altres actuacions per evitar perjudicis als beneficiaris derivats del compliment de les seves obligacions envers del procediment subvencional.

Capítol III

Mesures extraordinàries aplicables a les persones jurídiques de dret públic de l'àmbit del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Article 6

6.1 Durant el període de l'estat d'alarma, les sessions dels òrgans de govern i d'administració de les entitats autònomes de caràcter administratiu, Servei Català de la Salut, entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat, consorcis i resta d'ens sotmesos al dret públic de l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, així com les universitats públiques finançades per la Generalitat; i les entitats que en depenen, podran celebrar-se per videoconferència o per qualsevol altre suport digital, i tindran plena validesa jurídica, sempre que s'asseguri la identitat dels membres o persones que els supleixin, la interactivitat i intercomunicació entre ells en temps real, i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió, encara que en els seus estatuts no estigui prevista aquesta forma de reunió.

6.2 Durant el període de l'estat d'alarma, els acords dels òrgans de govern i d'administració de les entitats indicades a l'apartat 1 anterior, poden adoptar-se mitjançant votació per escrit i sense sessió presencial sempre que ho decideixi el president o presidenta, o se sol·liciti per altres membres d'acord amb la seva norma de funcionament, encara que en els seus estatuts no estigui prevista aquesta forma de reunió. En tot cas, cal garantir la deliberació prèvia i la votació dels assistents a través dels mitjans telemàtics adients.

Article 7

7.1 El termini per formular i comunicar els comptes anuals a la Intervenció General i posar-los a disposició dels responsables de l'auditoria, previst a l'article 81.2 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, queda suspès fins que finalitzi l'estat d'alarma, reprenent-se de nou per a tres mesos, a comptar des d'aquella data.

7.2. En el cas que, a la data de declaració de l'estat d'alarma, l'òrgan de govern o administració d'una persona jurídica del sector públic de la Generalitat de Catalunya ja hagués formulat els comptes de l'exercici anterior, el termini per a la verificació comptable d'aquests comptes, quan l'auditoria resulti obligatòria, s'entendrà prorrogat per dos mesos a comptar des que finalitzi l'estat d'alarma.

7.3 El termini per tramitar els comptes anuals previst en l'article 81.3 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, queda suspès fins que finalitzi l'estat d'alarma. Aquestes entitats hauran de trametre els comptes anuals degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria, dins dels tres mesos següents a comptar des que finalitzi el termini per comunicar els comptes formulats a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes.

7.4 El termini per presentar el Compte General per part de la Intervenció General a la Sindicatura de Comptes, previst en l'article 81.4 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre i l'article 39.2 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, queda suspès fins que finalitzi l'estat d'alarma. La Intervenció General ha de presentar el Compte General a la Sindicatura de Comptes dins del mes següent a comptar des que finalitzi el termini pel qual les entitats esmentades en l'apartat 5 anterior trametin els comptes anuals degudament aprovats a la Intervenció General.

Capítol IV

Mesures en matèria tributària

Article 8

Durant el període comprès entre l'1 d'abril i el 31 de maig de 2020, com a conseqüència de la declaració de l'estat d'alarma per gestionar la situació de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, s'aplica una reducció en el tipus de gravamen del cànon de l'aigua corresponent als contribuents següents:

1. Als contribuents usuaris domèstics que gaudeixen de la tarifa social del cànon de l'aigua, d'acord amb el que preveu l'article 69.8 del Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, un tipus de gravamen de 0 euros, en tots els trams de consum.
2. Als contribuents usuaris domèstics que no gaudeixen de la tarifa social del cànon de l'aigua, se'ls aplica un tipus de gravamen resultant d'aplicar un coeficient 0,5 sobre els tipus previstos en els apartats 1 i 2 de l'article 69 del Decret legislatiu 3/2003.
3. Als contribuents que efectuen un ús industrial i assimilable d'aigua, se'ls aplica, sobre el tipus de gravamen general i específic previst en els articles 71 i 72 del Decret legislatiu 3/2003, un coeficient reductor de 0,5. La mateixa reducció s'aplica als valors dels paràmetres de contaminació emprats per a la determinació del tipus de gravamen del cànon de l'aigua mitjançant el sistema de mesurament directe de la càrrega contaminant propi del règim especial, previst en l'apartat 4 de l'article 72 *bis* de la mateixa norma, i als valors previstos en l'apartat 4 de

l'article 74 per a la determinació objectiva de la quota corresponent a usos d'aigua per a la producció d'energia elèctrica.

4. Als contribuents que efectuen usos ramaders d'aigua, un coeficient reductor 0,5 sobre els valors previstos a l'annex 6 del Decret legislatiu 3/2003, per a la determinació objectiva de la quota que els resulti d'aplicació.

Amb caràcter general, la reducció del cànon de l'aigua s'aplica a la factura que inclogui la repercussió del cànon corresponent als consums d'aigua efectuats els mesos d'abril i maig de 2020, en la liquidació que emeti directament l'agència corresponent al mateix període de consum.

No obstant això, en els casos de contribuents als quals l'entitat subministradora factura mensualment o bimestralment el servei, la reducció s'aplica per un període de dos mesos en les factures emeses a partir de l'1 d'abril de 2020.

Disposicions addicionals

Primera

1. Totes les mesures adoptades, o que es puguin adoptar en un futur, respecte dels contractes dins l'àmbit dels serveis socials subscrits a l'empara de la normativa aplicable en matèria de contractes del sector públic, resulten aplicables als instruments no contractuals adoptats per a la provisió dels serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública de Catalunya, a l'empara del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública i a l'empara de les ordres dictades pel departament competent en matèria de serveis socials que estableixen el règim jurídic de la prestació dels serveis socials per part de les entitats col·laboradores, així com dels convenis de col·laboració subscrits entre aquest Departament i els ens públics per a la prestació dels serveis socials.

2. Totes les habilitacions atribuïdes als consellers i conselleres del Govern, presidents i presidentes, i directors i directores d'organismes i entitats del sector públic per a la suspensió de l'execució dels contractes previstes en el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, resulten aplicables als instruments no contractuals adoptats per a la provisió dels serveis de la xarxa de serveis socials d'atenció pública de Catalunya, a l'empara del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i a l'empara de les ordres dictades pel departament competent en matèria de serveis socials que estableixen el règim jurídic de la prestació dels serveis socials per part de les entitats col·laboradores, així com dels convenis de col·laboració subscrits entre aquest Departament i els ens públics per a la prestació dels serveis socials.

Segona

A l'efecte del que disposa l'article 3 de Decret Llei 6/2020, de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus SARS-CoV-2:

1. S'autoritza el Govern a prestar un aval fins a un import màxim de 750 milions d'euros, per garantir el risc que assumeixin l'Institut Català de Finances i Avalis de Catalunya, SGR, en garantia del 80% del principal dels préstecs que les entitats financeres atorguin a autònoms i empreses per pal·liar els efectes de la pandèmia a què es refereix el Decret Llei esmentat.

2. L'import del fons a constituir per 188 milions d'euros serà un import inicial que es podrà revisar en successius exercicis, segons les necessitats que es produeixin

Tercera

Règim especial dels convenis relacionats amb el Covid-19

Mentre es mantingui l'estat d'alarma, no resultaran d'aplicació als convenis subscrits en l'àmbit de l'emergència sanitària causada pel coronavirus COVID-19 les previsions establertes als articles 111.3 i 112.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de procediment i règim jurídic de les administracions públiques catalanes. Conseqüentment, aquests convenis desplegaran la seva eficàcia des del moment de la seva signatura, sense perjudici de la posterior publicació, i se'n donarà trasllat, si generen drets i obligacions de contingut econòmic per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a la Intervenció General per al seu coneixement.

Disposició transitòria

Llevat que s'estableixi un altre termini de vigència, el que es disposa en aquest Decret Llei restarà vigent fins que no s'aixequi l'estat d'alarma decretat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, que declara el estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

Disposició final

Aquest Decret Llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquest Decret Llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertochi el facin complir.

Barcelona, 24 de març de 2020

Joaquim Torra i Pla
President de la Generalitat de Catalunya

Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

9032/91478/2020 19/03/2020 - 13:37

9032/91022/2020 19/03/2020 - 13:37

Justificant de lliurament e-Valisa

Objecte del lliurament

Assumpte	COMUNICAT DECRET LLEI	
De	Albert Castellanos Maduell (SECRETARI/ÀRIA GENERAL DE LA VICEPRESIDÈNCIA I D'ECONOMIA I HISENDA)	
Per a	Meritxell Budo Pla (CONSELLER/A DE LA PRESIDÈNCIA)	
Visualitzadors	Alicia Uceira de Pablo (OFICINA DEL GOVERN)	
Llegit per	Meritxell Budo Pla	21/03/2020 - 19:06
Opcions de l'enviament		
Documents annexos		

Signatura

Signant	Serveis Administració Electrònica	
Ens		
Data	19/03/2020 - 13:37	
Entitat de certificació	Consorci Administració Oberta de Catalunya	

Contingut

Benvolguda consellera,

Vist que es necessari modificar determinades previsions de les previstes amb el Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut, gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, serà necessària l'aprovació d'un nou Decret Llei en la propera sessió del Govern, convocada pel proper dimarts, 24 de març.

Així, i de conformitat amb el que estableix l'article 38.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i vist el Decret de 17 de març, de suplència del secretari del Govern, us comuniquem la tramitació del Decret Llei de modificació parcial del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut, gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, us sol·licito la seva inclusió a l'Ordre del dia de la sessió del Govern convocada pel 24 de març de 2020, tot i fent-vos avinent que el text i expedient s'està acabant de tancar.

Cordialment,

Projecte de Decret Llei de modificació parcial del Decret Llei 7/2020 de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementaries

Informe justificatiu

L'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els projectes de decret llei han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui la necessitat extraordinària i urgent i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Aquest Decret Llei conté determinades previsions en matèria de contractació pública, de subvencions i matèria tributària, mitjançant 4 capítols dividits en 8 articles. Així mateix, la part final consta de tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

A continuació s'analitzen les mesures proposades, així com la seva necessitat i urgència.

Capítol I. Mesures en matèria de contractació (articles 1 a 4).

El Capítol I del Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, conté diverses mesures relatives a la contractació pública, l'entrada en vigor de les quals va quedar ajornada. Aquestes mesures s'orienten a garantir la continuïtat en els pagaments dels contractes públics i determinar l'abast de les indemnitzacions per danys i perjudicis dels contractistes amb l'objectiu últim del manteniment dels llocs de treball.

El Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, regula un conjunt de mesures en matèria de contractació pública que constitueixen un règim singular respecte de la legislació bàsica sobre contractes del sector públic, ja que en lloc d'aplicar la regla general del principi de risc i ventura del contractista, estableixen que l'entitat contractant haurà d'abonar al contractista els danys i perjudicis

efectivament sofert per aquest durant el període de suspensió, prèvia sol·licitud i acreditació de la seva realitat, efectivitat i quantia de forma fefaent pel contractista.

Atès que la legislació bàsica de contractes del sector públic configura la contractació pública com una eina estratègica al servei de les polítiques socials, ambientals, i d'innovació, i estableix el principi del foment de l'accessibilitat de les PIME i de les entitats del tercer sector a la contractació pública, es considera que les mesures de protecció de l'estabilitat i la qualitat de l'ocupació així com de les PIME i entitats del tercer sector constitueixen principis i valors que la contractació pública incorpora i reconeix.

D'acord amb aquests principis i d'acord amb les competències que l'article 159 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat en matèria de contractació pública, en especial, en l'àmbit de l'execució dels contractes, es va dictar el Decret Llei 7/2020, i ara es dicta el que es objecte del present informe.

No obstant, atesa, com s'ha dit, la publicació del Reial decret Llei 8/2020 i sense modificar l'objectiu plantejat pel Decret Llei 7/2020, es fa necessària la seva adequació a aquell, permetent el manteniment en essència del seu contingut fent-lo compatible amb la normativa de caire bàsic. A tal efecte, es manté vigent la raó de la regulació com és adoptar determinades mesures en relació als contractes actualment vigents en relació amb determinats sectors, en concret, en matèria contractes de centres educatius i edificis, instal·lacions i equipaments públics de Catalunya, que afecten entre d'altres, a la neteja, menjador escolar, transport escolar, centres especials d'ensenyament, de seguretat i vigilància i en relació amb aquells que afecten al control de les obres que han estat licitades per l'administració de la Generalitat de Catalunya.

També es preveu la suspensió de l'execució d'altres contractes dels ens locals en els mateixos termes i per a les mateixes circumstàncies que s'estableixen pel sector públic de l'Administració de la Generalitat.

També es preveu que la suspensió de l'execució dels contractes en cap cas es podrà considerar un motiu per a l'aplicació d'expedients de regulació d'ocupació, preveient en relació amb els contractes d'obra, el caràcter voluntari de la mesura, de forma que aquesta prohibició resta sotmesa a la sol·licitud per part del contractista de les bestretes corresponents, voluntarietat que té com a contrapartida l'impossibilitat de porta a terme els citats expedients

Capítol II . Mesures excepcionals en matèria de subvencions (article 5).

En data 13 de març de 2020 va ser publicat el Decret llei 6/2020 de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus CoVid-19.

Les mesures que s'hi contenen, malgrat són d'efecte econòmic -previsions en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal, contractació i econòmica- no tracten les activitats de foment que s'han vist greument afectades per la situació provocada pel coronavirus CoVid-19.

A la seva vegada, la normativa publicada fins ara pel Govern espanyol -Reial decret 463/2020 de 14 de març, Reial decret llei 6/2020, de 10 de març, Reial decret llei 7/2020, de 12 de març i el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març i altra normativa concordant- no contempla mesures en l'àmbit subvencional.

Atès que les actuacions de foment s'han vist greument afectades per aquesta situació, resulta necessari establir mesures en l'àmbit de les subvencions per tal de pal·liar els efectes desfavorables provocats tant als beneficiaris com als perceptors que es poden veure perjudicats. Aquesta situació és especialment rellevant en l'àmbit cultural i social que ha vist reduït dràsticament la consecució dels seus objectius i actuacions.

Les mesures a emprendre han de donar viabilitat a aquells projectes, actuacions i activitats als quals la situació de força major generada pel CoVid-19 ha impedit el compliment de la finalitat per a les quals han estat atorgades les subvencions.

D'altra banda, també es considera convenient que els òrgans concedents de les subvencions facin ús de les eines contingudes a la normativa aplicable en matèria de subvencions i a la corresponent al procediment administratiu comú, per tal de flexibilitzar al màxim i afavorir el compliment de la finalitat de la concessió de les subvencions per part dels beneficiaris.

Per tot l'anterior, es considera necessari procedir a incloure en el Projecte de decret llei aquestes mesures per protegir i pal·liar els efectes desfavorables que es puguin produir en les activitats de foment.

Capítol III. Mesures extraordinàries aplicables a les persones jurídiques de dret públic de l'àmbit del sector públic de la Generalitat de Catalunya (articles 6 i 7).

La pandèmia de COVID-19 està suposant una emergència sanitària a nivell global. Els efectes són de gran impacte en la pràctica totalitat d'àmbits. Davant d'aquesta situació, correspon reajustar determinats procediments regulats amb rang de llei, que estan configurats en el context d'una situació de normalitat però que cal flexibilitzar, per tal que s'adeqüin a l'actual situació d'emergència.

En concret, en línia amb les mesures previstes per a societats mercantils en el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, s'estableixen una sèrie de mesures extraordinàries per a les persones jurídiques del sector públic de la Generalitat de Catalunya de l'àmbit d'aplicació de l'article 81 de la Llei de Finances Públiques de Catalunya, tant pel que fa al funcionament dels seus òrgans de govern, com a la flexibilització dels terminis de formalització i auditoria de comptes que s'hi indiquen.

Capítol IV. Mesures en matèria tributària (article 14)

El caràcter extraordinari i excepcional de la situació derivada de la declaració de l'estat d'alarma provocat pel COVID-19 requereix l'adopció amb urgència de mesures que puguin compensar, en la mesura del possible, els efectes socials i econòmics que té i pot tenir més endavant la situació creada .

En l'àmbit de competències de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA), en tant que organisme que gestiona el cànon de l'aigua, tribut ambiental afectat al finançament de la despesa pública vinculada al cicle integral de l'aigua, es considera que la reducció temporal dels tipus de gravamen d'aquest tribut pot ser una mesura que no només compensi els efectes econòmics de l'actual situació sobre famílies i indústries sinó que contribueixi a la reactivació de l'economia catalana.

Aquestes reduccions, que es vehiculen a través de l'aplicació d'un coeficient 0,5 sobre els tipus domèstic, industrial general i específic, sobre els valors dels paràmetres de contaminació que permeten determinar el tipus industrial individualitzat en funció de la càrrega contaminant abocada, i sobre els valors fixats per al càlcul de les quotes corresponent a usuaris industrials per a la producció d'energia elèctrica, i a usuaris ramaders, aplicables a consums efectuats durant els mesos d'abril i maig de 2020, es tradueixen, en definitiva, en una bonificació de la quota a satisfer per aquest període.

L'increment de consum que provoca la situació d'aïllament recomanada per les autoritats, així com els efectes sobre l'economia de particulars i indústries que aquesta situació provoca, obliguen a l'Administració, en aquest cas a l'ACA, a adoptar mesures compensatòries i així mateix, a protegir als més vulnerables. En aquest sentit també s'ha considerat necessari, en aquests mesos, mantenir la tarifa social 0 per a persones especialment vulnerables, d'acord amb allò previst en l'article 69.8 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, en tots els trams de consum que assoleixin, i no només en el primer tram.

L'impacte econòmic d'aquestes reduccions en el pressupost de l'ACA, tenint present que la reducció afecta al tipus domèstic, així com a l'industrial i assimilable, i a la tarifa social aplicable a partir del segon tram de consum, i presumint que aquesta tarifa s'estendrà a ciutadans que passaran a estar en situació de vulnerabilitat com a conseqüència d'aquesta situació excepcional, s'ha xifrat en 50 milions d'euros.

La part final del Projecte de decret llei estableix tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final. La Disposició addicional primera és en relació amb l'aplicació del Decret llei a la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció de Catalunya i, en concret, l'aplicació del previst en matèria contractual als instruments no contractuals subscrit per la referida xarxa d'atenció pública a Catalunya i l'extensió de les habilitacions als consellers i conselleres del Govern, presidents i presidentes i directors i directores d'organismes i entitats del sector públic previstes en matèria contractual als esmentats instruments no contractuals. La segona complementa el Decret llei 6/2020, de 12 de març, en el sentit d'autoritzar el Govern per avalar fins a 750 milions d'euros l'operació prevista en el seu article 3 i s'augmenta del 75% al 80%, la garantia del principal dels préstecs que les entitats financeres atorguin a autònoms i empreses per pal·liar els efectes de la pandèmia a què es refereix el present Decret llei. Finalment, la tercera estableix l'exclusió en relació amb els convenis subscrits en l'àmbit de l'emergència sanitària causada pel coronavirus COVID-19 de determinats preceptes de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de procediment i règim jurídic de les Administracions Públiques Catalanes, sense perjudici de la posterior publicació i trasllat a la Intervenció General, quan generin drets i obligacions econòmiques, per al seu coneixement. La Disposició transitòria limita les mesures al període de vigència de l'estat d'alarma i, finalment, la Disposició final estableix l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, en coherència amb la necessitat de l'aplicació immediata de les mesures.

A continuació s'analitza la concurrència de la necessitat extraordinària i urgent d'aquest Decret Llei

1. Concurrència del pressupòsit habilitant per dictar un decret llei.

L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC) disposa que:

«1. En cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei. No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

2. Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

3. El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini establert per l'apartat 2.»

Tal com es desprèn de l'article esmentat, el que caracteritza el Decret Llei és que es tracta d'una norma que suposa una excepció al procediment ordinari d'elaboració de les lleis pel Parlament, de manera que el seu exercici resta sotmès a l'exigència que concorrin un conjunt de requisits que legitimin aquesta actuació del Govern.

El primer requisit que exigeix l'EAC és la concurrència del pressupòsit que habilita el Govern per a dictar-lo, és a dir, que es doni el cas d'una necessitat extraordinària i urgent. És per això, que l'article 38.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposa que: *«Els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen. En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat».*

L'objectiu del present informe és precisament, el de justificar l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent i que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

El segon requisit que preveu l'EAC, es refereix al contingut, en el sentit que el decret llei no pot tenir per objecte les matèries que, d'acord amb el citat precepte estatutari, queden excloses d'aquest tipus de norma. I el darrer requisit es refereix a l'exigència que el decret llei sigui validat expressament pel Parlament de Catalunya, si vol mantenir la seva vigència més enllà dels trenta dies subsegüents a la seva promulgació.

Però aquest no és l'únic control, ja que també n'hi ha d'altres com el control jurisdiccional de validesa que, com a norma amb rang de llei que és, correspon en exclusiva al Tribunal Constitucional i el control de caràcter consultiu que l'EAC atribueix al Consell de Garanties Estatutàries.

2. Existència d'una necessitat extraordinària i urgent

Aquest Projecte de decret llei modifica els articles 1, 2 i 6 del del Decret llei 7/2020 de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, ve a complementar el Decret llei 6/2020 de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus CoVid-1 i introdueix altres mesures complementàries anteriorment referides.

Pel que fa als elements que evidencien, en aquest cas, l'existència d'una necessitat extraordinària i urgent, s'ha de dir que és patent el caràcter imprevisible de la situació en què ens trobem derivada de la situació provocada per la declaració l'11 de març de 2020, de l'Organització Mundial de la Salut, com a pandèmia del coronavirus COVID-19 i l'avenç de la pandèmia a 114 països, i entre ells, a Catalunya.

Aquesta situació s'ha posat de manifest també per al Govern de l'Estat, que també s'ha vist obligat a fer públiques algunes mesures, com el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària provocada pel COVID-19 i el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19.

Així, a través del Projecte de decret de llei s'instrumenten diferents accions en l'àmbit de contractació pública, subvencions, retiment de comptes, funcionament d'òrgans col·legiats de les entitats del sector públic i en matèria tributària.

Concorren per tant, circumstàncies excepcionals i rellevants que determinen la necessitat d'una acció normativa immediata que aprovi mesures urgents, que no es poden demorar durant el temps necessari per a tramitar-les pel procediment legislatiu ordinari, en tant que es tracta de donar resposta a una situació fàctica que afecta a la ciutadania i als serveis públics.

Totes aquestes mesures o accions esmentades anteriorment justifiquen la seva adequació a la situació d'extraordinària urgència definida anteriorment, que constitueix el supòsit habilitant i que és precisament la que es tracta d'afrontar.

Per aquest motiu resulta imprescindible i inajornable l'adopció amb urgència de mesures que pal·liïn en la mesura del possible, la situació creada per l'afectació de la pandèmia del coronavirus i que no poden ajornar-se, restant constatat que concorre el pressupòsit de fet habilitant exigint per l'article 86 de la Constitució i l'article 64.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, per tal que el Govern pugui dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de Decret llei. Per una banda, la necessitat extraordinària i urgent i per l'altre, que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar.

Quant a l'impacte econòmic de les previsions, en la seva major part no ha estat possible la seva valoració atesa la urgència en la tramitació d'aquesta disposició, llevat del referit a la minoració del cànon del aigua que, com s'ha dit suposa una reducció d'ingressos de 50 milions d'euros.

Barcelona,

**Albert
Castellanos
Maduell - DNI
47646983E (SIG)**

Firmado digitalmente por Albert Castellanos
Maduell - DNI 47646983E (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de la Vicepresidència i
d'Economia i Hisenda, 2.5.4.97=VATES-
S0811001G, ou=Treballador públic de nivell alt de
signatura, title=Secretari general, sn=Castellanos
Maduell - DNI 47646983E, givenName=Albert,
serialNumber=IDCES-47646983E, cn=Albert
Castellanos Maduell - DNI 47646983E (SIG)
Fecha: 2020.03.23 18:18:41 +01'00'

**Albert Castellanos i Maduell
Secretari General**



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Projecte de decret llei de modificació parcial del Decret llei 7/2020 de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries

Fets

-1 Es sol·licita informe sobre el Projecte de decret llei que modifica parcialment el decret 7/2020 de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

-2 Les mesures proposades són, en síntesi:

- Matisacions i concrecions sobre la suspensió de l'execució dels contractes administratius que venen afectats pel Reial decret llei 463/2020, de 14 de març, amb les modificacions operades pel Reial decret 465/2020 i pel Decret llei 6/2020: referits a escoles i altres centres docents, però també altres seus, instal·lacions i equipaments públics, que han quedat sense activitat des del 14 de març de 2020; es preveu la indemnització dels perjudicis que es causin als contractistes, amb la distinció dels efectes econòmics pel que fa al personal dels contractistes i els efectes, en cas de què es suspenguin els contractes laborals dels contractistes.

S'estableixen així unes bestretes o pagaments a compte de la indemnització de danys i perjudicis, amb la periodicitat que tindrien els pagaments ordinaris del contracte, tot permetent així que puguin fer pagament de les nòmines i càrregues socials.

Preveu també mesures de reequilibri econòmic dels contractes referits a centres escolars.

- Però s'estableix, encara en aquests casos de suspensió, l'obligació per al contractista de prestar els serveis que siguin requerits per l'Administració (mesura que ve aconsellada per raó que en algunes seus es prestin serveis mínims i perquè en altres casos poden sorgir necessitats imprevistes).

- Es ratifica i modula l'habilitació als ens locals per a suspensió contractual, d'acord a la nova regulació.



- Ratifica la inviabilitat dels expedients de regulació d'ocupació referits als contractes suspesos, que tindria l'efecte de suspendre els pagaments a compte.
- Detalla els casos i fonaments d'indemnització tant en els casos de suspensió com d'ampliació de termini de contractes d'obra i als de serveis vinculats a ells (només seran indemnitzables les despeses acreditades produïdes durant la suspensió durant l'estat d'alarma).
- Autoritza als òrgans competents a abonar la bestreta per un import que limita al de la darrera certificació d'obra o factura, però amb garantia dels imports corresponents a despeses salarials, sempre amb posterior deducció de la prorrata en proporció al termini pendent d'execució.
- Elimina la necessitat d'aixecar acta de suspensió i declara motivades en el mateix Decret llei les que s'aixequin.
- S'autoritza la flexibilització de la justificació de les subvencions (especialment en l'àmbit cultural i social) quan la dificultat d'acreditació sigui conseqüència de la pandèmia, tant pel que fa a terminis de justificació, com d'assoliments dels objectius i s'autoritza també establir altres actuacions que evitin perjudicis als beneficiaris derivats del compliment de les seves obligacions.
- S'autoritza la celebració per videoconferència o tramitació escrita de les sessions dels òrgans de govern de les entitats dependents i universitats públiques finançades per la Generalitat, sempre que es garanteixi la connexió en temps real dels assistents.
- Es suspèn, fins a diferents terminis després de la finalització de l'estat d'alarma, l'obligació de presentació dels comptes anuals, del informes d'auditoria i fins i tot del Compte General.
- Es redueix el tipus de gravamen del cànon de l'aigua a la major part del contribuents (però no es modifiquen els mínims) i s'estableix la temporalitat de la reducció en funció de la forma de declaració o facturació.
- Amplia les mesures sobre contractació als instruments no contractuals aplicables a la xarxa de serveis socials d'atenció pública, tot ampliant l'habilització de suspensió als alts càrrecs a dits supòsits.
- S'incorpora una nova mesura financera, complementant a les previstes al Decret llei 6/2020, en el sentit d'autoritzar el Govern per avalar fins a 750 milions d'euros l'operació prevista en el seu article 3 i s'augmenta del 75% al 80%, la garantia del principal dels préstecs que les entitats financeres atorguin a les petites i mitjanes autònoms i empreses per pal·liar els efectes de la pandèmia.
- Aplicació d'un règim especial als convenis subscrits per raó de la crisi del Covid-190 consistent en desplegar la seva eficàcia des de la seva signatura, amb exclusió del que preveuen els articles 111.3 i 112.2 de la Llei 26/2010.



- S'amplia l'àmbit temporal de les mesures a la vigència que resulti de l'estat d'alarma.

Fonaments de dret

1.- Totes les modificacions normatives han d'ajustar-se a la jerarquia de normes de l'Estat – especialment la legislació bàsica- i de la Unió Europea i concretament a les competències establertes a l'anomenat bloc constitucional, que inclou l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Però els decrets llei, a més, han de complir uns requisits específics, de necessitat i urgència.

2.- Així, la promulgació d'una norma de rang legal dictada sense tramitació parlamentària, el decret llei, específicament admesa per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, al seu article 64, ho condiciona a què es tracti **d'una necessitat extraordinària i urgent**.

Val a dir, doncs, que han quedat exceptuats de la promulgació de decrets llei les matèries en què es desenvolupa una llei bàsica, circumstància que no concorre en aquest cas.

3.- El Consell de Garanties Estatutàries té declarat, respecte als requisits del caràcter extraordinari i urgent, al fonament jurídic segon del seu Dictamen 1/2012:

“el caràcter extraordinari ha estat acceptat quan està connectat a situacions fàctiques amb una especial transcendència o repercussió en l'àmbit econòmic o social» i que la urgència «es vincula a la impossibilitat d'implementar el contingut de la regulació o, en altres paraules d'assolir la finalitat desitjada o cercada mitjançant el procediment parlamentari comú previst per a la resta d'iniciatives legislatives”

Per tant, si fos viable tramitar la iniciativa com a projecte de llei per procediment d'urgència, no es podria dictar per decret llei.

En aquest cas, s'ha acreditat el caràcter extraordinari i urgent, ja que aquestes necessitats no poden ser resoltes per la via d'una norma de rang inferior i el transcurs mínim de temps necessari per a aprovar una llei, encara en procediment de lectura única seria excessiu per a evitar perjudicis d'impossible o difícil reparament.

La paralització del Parlament com a efecte de la pandèmia i del mateix estat d'alarma afegeix una nota d'urgència, en la mesura de les dificultats de viabilitat de tramitar cap projecte ni proposició de llei mentre es mantingui la situació.



4.- Certament, en aquest cas es tracta d'una situació d'urgència imprevisible pa pocs dies i que està creant necessitats extraordinàries a molts col·lectius.

La urgència de la disposició prové que s'ha detectat la urgent necessitat de desplegar les mesures previstes al Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, modificat pel Reial decret 465/2020, de 17 de març, pel qual es modifica el Real decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19

La importància de cobrir aquestes necessitats rau en què la tramitació urgent de les normes fa necessari un desplegament que fixi les facultats dels diferents òrgans i les obligacions i mesures complementàries que s'han de prendre.

Per tant, concorren els dos requisits, d'urgència i necessitat perquè:

- Correspon continuar d'executar les mesures de manera immediata, ja que la situació d'alarma es troba vigent i redundaria en greu perjudici que es generessin dubtes en la seva aplicació.
- El retard en l'aplicació podria provocar perjudicis de molt més costosa reparació.

5.- Les mesures que es prenen al present Projecte de decret llei són de desenvolupament de les que ha pres l'esmentat Reial decret 463/2020, ara modificat pel Reial decret 465/2020, i queden emparades en el que va disposar el seu article 6:

Gestión ordinaria de los servicios.

*Cada Administración conservará las competencias que le otorga la legislación vigente en la gestión ordinaria de sus servicios **para adoptar las medidas que estime necesarias en el marco de las órdenes directas de la autoridad competente a los efectos del estado de alarma y sin perjuicio de lo establecido en los artículos 4 y 5.***

Per tant, no es fa necessària l'autorització prèvia de l'Estat per a la seva promulgació i execució.

6.- Efectivament, són varis els articles de l'Estatut que reconeixen la competència de la Generalitat en matèria de mesures de règim administratiu intern, fiscal, local, laboral, subvencions, que no ha estat objecte de discussió ni amb l'Estat ni amb altres operadors.

Pel que fa a la contractació administrativa, es tracta d'una normativa bàsica, però que ja preveu que els casos d'urgència es tractin de forma específica, essent la normativa que es proposa una regulació que centralitza en el Govern la decisió de quins siguin els sectors i prestacions essencials i urgents.



7.- El text es compon de quatre capítols, amb vuit articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i una disposició final.

8.- El contingut dels articles i les disposicions addicionals es refereix, respectivament, als temes recollits en el fet segon del present informe.

9.- Pel que fa a la disposició final, no existeixen dubtes sobre la urgència de les actuacions, el que justifica la immediata entrada en vigor, pròpia d'aquesta mena de disposicions.

10.- El preàmbul del Projecte especifica les raons i la urgència de les mesures proposades, i s'ha aportat un Informe justificatiu, també en funcions de memòria, que acompanya l'expedient i que expressa amb més detall les necessitats que s'han d'omplir.

Pel que fa a l'informe econòmic, inclòs en l'informe únic, no ha resultat possible computar l'abast exacte i el cost que significaran totes les mesures, però avalua alguns dels costos, ja que precisament venen dirigides a avaluar aquell impacte

11.- L'articulat resulta clar i suficientment detallat i la disposició final tampoc ofereix confusió.

En algun cas, la redacció dels articles incorpora al principi la seva pròpia exposició de motius, apartant-se així de la tècnica habitual, però aquesta particularitat no afecta a la seva validesa.

a) Capítol primer:

El redactat de l'article primer es concreta en les matisacions i concrecions de les mesures en matèria de contractació, amb una redacció molt pormenoritzada.

El de l'article segon, matisa l'aplicació de l'habilitació als ens locals.

El de l'article tercer, regula els efectes d'eventuals mesures de suspensió de relació laboral dels contractistes: suspensió del pagament a compte.

El de l'article quart declara els conceptes indemnitzables, tot modificant l'article 6 del Decret llei 7/2020, tot adaptant-lo a la redacció del Reial decret llei 8/2020. Elimina el requisit de l'aixecament de l'acta de la suspensió.

b) Capítol segon

L'article cinquè regula mesures de flexibilització de les condicions de les subvencions, especialment en l'àmbit cultural i social, fins a ajornar el termini de compliment i finançar les despeses encara que no s'hagi assolit completament l'objecte, així com evitar que la manca de compliment de les obligacions dels beneficiaris els perjudiqui a efectes del procediment de subvenció.

c) Capítol tercer



El de l'article sisè flexibilitza també les condicions de presa de decisions dels ens públics dependents, incloses universitats, disposant la valdesa de les reunions per videoconferència o per escrit, encara que no constés als seus respectius estatuts.

El de l'article setè flexibilitza també els terminis de formulació, presentació i comunicació dels comptes anuals dels ens dependents a la Intervenció General i també de la presentació del Compte General per la Intervenció a la Sindicatura de Comptes.

d) Capítol quart

L'article vuitè dicta mesures temporal de reducció de la quota del cànon de l'aigua, amb efectes específics segons els usos i amb detallada forma d'aplicació de la reducció, en funció de les dates de facturació.

e) La disposició addicional primera amplia la regulació especial en matèria de contractació als instruments no contractual de la Xarxa de serveis socials per part d'entitats col·laboradores.

I habilita per a dits instruments les mateixes facultats que els consellers i directius tenen conferides per a suspensions contractuals

f) La disposició addicional segona autoritza al Govern a prestar un aval fins a 750 milions d'euros als efectes de l'article 3 del Decret llei 6/2020, de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, pressupostària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus SARS-CoV-2:

Previsions en matèria financera

Amb l'objectiu de mantenir l'activitat econòmica i l'estabilitat del llocs de treball en l'àmbit de les petites i mitjanes empreses, el Govern de la Generalitat de Catalunya ha de constituir un fons per un import màxim de 188 milions d'euros a dotar en un període de 5 anys amb les finalitats següents:

a) 177.500.000,00 euros per garantir el risc que assumeixin l'Institut Català de Finances i Avalis de Catalunya, SGR en garantia del 75% del principal dels préstecs que les entitats financeres atorguin a les petites i mitjanes empreses per pal·liar els efectes de la pandèmia a què es refereix el present Decret llei.

b) 10.000.000,00 euros per aportar al Fons de Provisions Tècniques d'Avalis de Catalunya, SGR.

Per tant, queden ampliades aquestes mesures financeres

g) La disposició addicional tercera preveu la vigència dels convenis que s'atorguin per raó a de la situació d'alarma de forma immediata, sense perjudici de la posterior publicació. No en seran d'aplicació, doncs la necessitat de la documentació exigida per l'article 111.3 ni de la



prèvia publicació del conveni exigida per l'article 112.2, ambdós de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

La disposició transitòria fa una previsió sobre la vigència de la norma, que condiona a la vigència del present estat d'alarma.

La disposició final només estableix l'entrada en vigor immediata, coherent amb al caràcter de necessitat urgent i l'obligació de cooperació de tots els ciutadans, tribunals i autoritats.

12.- Queda clar que el retard en l'aprovació de la norma, pot implicar conflictes en les matèries que són regulades per ell.

Així, s'amplien i modulen les mesures preses inicialment, no només per a adaptar-les a la nova normativa emesa per l'Estat, sinó per millor regulació de les excepcions que venen aconsellades per la previsible durada de l'estat d'alarma.

Per tot això, s'informa favorablement el Projecte de decret llei de modificació parcial del Decret llei 7/2020 de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

Barcelona,

Josep Lluís García
Ramírez - DNI 46112556V
(SIG)

Signat digitalment per Josep Lluís
García Ramírez - DNI 46112556V
(SIG)
Data: 2020.03.23 18:14:00 +01'00'

El director general

rgv/dirgen/otsd/decretlleimodifDL 7 2020