



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Proposta d'Ordre per la qual es creen els premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics i se n'aproven les bases reguladores

El 23 de març de 2020, mitjançant valisa, la sub-directora de contractació i gestió econòmica tramet a aquesta Assessoria la Proposta d'Ordre per la qual es creen els premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics per tal que es procedeixi a emetre l'informe corresponent. A aquests efectes adjunta la següent documentació:

- Proposta d'Ordre per la qual s'aproven les bases de reguladores per a la concessió dels premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics i se n'aproven les bases reguladores.
- Memòria general.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

Consideracions jurídiques

I. La Proposta d'Ordre s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'expedient del projecte de disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, així com, si escau una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

Consten incorporades a l'expedient les dues primeres memòries esmentades, signades pel director de l'Oficina de Drets Civils i Polítics, amb data 20 de març de 2020, sense que consti en el moment d'emetre el present informe que en el tràmit de consultes



prèvies efectuades amb l'Institut Català d'Empreses Culturals i l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament cap al·legació presentada per aquests.

II. El marc normatiu aplicable és, bàsicament, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC), el qual en el capítol IX -article 87 i següents- regula les subvencions, i la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

Concretament, l'article 87 del TRLFPC disposa:

"1. Es considera subvenció tot ajut que comporti una disposició de fons públics acordada per la Generalitat o les seves entitats autònomes a càrrec dels seus pressupostos, que tingui per objecte un lliurament dinerari entre els diferents òrgans i unitats de l'administració pública de la Generalitat, o d'aquests a altres entitats públiques o privades i particulars, i que compleixi els requisits següents:

a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.

b) Que el lliurament estigui afectat a un fi, un propòsit, una activitat o un projecte específics, i hi hagi l'obligació del destinatari de complir les obligacions o els requisits que s'hagin establert.

c) Que la finalitat respongui al foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o per a la promoció d'una finalitat pública".

En el mateix sentit regula aquesta figura jurídica l'article 2.1 de la LGS.

Cal, no obstant, efectuar una breu consideració pel que fa a la naturalesa jurídica del premi que és objecte de regulació.

D'acord amb el que preveu l'article 4.a) de la LGS, quedaran exclosos del seu àmbit d'aplicació aquells premis que s'atorguin sense la sol·licitud prèvia del beneficiari.

De la lectura de la Proposta d'Ordre se'n desprèn que, per a optar als premis, en tot cas s'exigeix un comportament actiu dels eventuais beneficiaris, presentant i lliurant els treballs que han d'optar al premi, la qual cosa determina que, d'acord amb les previsions de l'article 4 abans esmentat, li resulti d'aplicació la normativa de subvencions.

III. La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions preveu com a procediment ordinari de concessió el règim de concurrència competitiva.

Així l'article 22.1 d'aquesta norma disposa:



“ El procediment ordinari de concessió de subvencions es tramita en règim de concurrència competitiva. A efectes d'aquesta Llei, té la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les subvencions es fa mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre aquestes d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria, i adjudicar, amb el límit fixat a la convocatòria dins del crèdit disponible, aquelles que hagin obtingut una valoració més alta en aplicació dels criteris esmentats.

Igualment l'article 55.1 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions regula com a procediment ordinari de concessió de subvencions el de concurrència competitiva.

IV. L'article 92.2 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya¹, i l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, determinen el contingut mínim de les bases reguladores de les convocatòries de subvencions.

Així mateix és d'aplicació a les bases reguladores que es sotmeten informe, l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

¹ Article 92.2.TRLFPC: Les bases reguladores han de concretar com a mínim:

- a) L'objecte de la subvenció i el període en què s'ha d'executar l'activitat.
- b) Els requisits dels beneficiaris i la manera d'acreditar-los.
- c) La possibilitat d'intervenció d'entitats col·laboradores i les condicions de solvència i eficàcia que hagin de reunir.
- d) La forma en què el beneficiari o l'entitat col·laboradora han de justificar el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, i el termini per efectuar-la.
- e) Els límits i els requisits per a autoritzar bestretes o pagaments a compte sobre la subvenció concedida.
- f) La forma i l'import de les garanties que, si escau, s'han de prestar en cas de bestretes o de pagaments a compte de la subvenció.
- g) Els criteris de valoració de la sol·licitud de la subvenció en el cas de concurrència competitiva, i la possibilitat de revisar les ja concedides, en especial la possibilitat de modificar la resolució de concessió en el cas d'alteració de les condicions o de l'obtenció concurrent d'altres ajuts.
- g bis) La possibilitat de reducció parcial o total de la subvenció, abans que no es dicti la resolució definitiva, com a conseqüència de les restriccions que derivin del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- h) L'obligació del beneficiari de facilitar tota la informació que li sigui requerida per la Intervenció General de la Generalitat, la Sindicatura de Comptes o altres òrgans competents, d'acord amb aquesta Llei i altres normes aplicables.



V. Pel que fa a l'instrument jurídic emprat per a la seva aprovació, es constata que, de conformitat amb les previsions de l'article 92.3 en relació amb l'article 93 apartat a), ambdós del TRLFPC, les bases reguladores d'aquesta línia de subvencions seran aprovades mitjançant Ordre del Conseller de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

VI. Pel que fa, pròpiament, al contingut de la Proposta d'Ordre d'aprovació de les bases reguladores, consta d'una part expositiva, una part dispositiva i 2 annexos. L'annex 1 es el referent a les bases reguladores i l'annex 2 es refereix als principis ètics i regles de conducta.

Es constata que, en línies generals, el contingut de les bases s'ajusta a la normativa vigent, i s'adequa al model de l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny.

No obstant es formulen les següents observacions

- Amb caràcter previ, pel que fa al títol de la disposició haurien de recollir les dues consideracions de creació del premis i aprovació de les bases reguladores.
- Com a consideració en sentit formal, s'aconsella en el tercer paràgraf de la part expositiva substituir "per tot això..." per "Atesos.."
- L'article 3, entrada en vigor, hauria de ser una disposició final.
- També formarà part de la disposició final el peu de recurs. En aquest punt, s'hauria de redactar: "contra aquesta Ordre es pot interposar....." Així mateix, s'haurà de fer constar com a paràgraf segon la següent redacció: " Així mateix, poden interposar recurs de reposició previ al recurs contenciós administratiu davant del mateix òrgan que dicta aquest acte, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà que es publiqui en el DOGC, segons el que es desprèn dels articles 77 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment comú de les Administracions Públiques o qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos."
- A la base 2.4 es proposa suprimir la referència "a la persona titular de l'òrgan competent per delegació", per no ser necessària.
- Pel que fa a la composició del Jurat, seria convenient al punt c) indicar l'especialitat acadèmica relacionada amb l'activitat de foment objecte de l'Ordre de referència, dels dos experts acadèmics.
- Es recomana incloure un punt 10.2 a la base referent al Jurat on s'indiqui el règim de funcionament del mateix, en aquest sentit es pot agafar com a referència el punt corresponent de les bases que regulen els Premis de Recerca Fiscal i Estudis Tributaris (Ordre VEH/187/2018, DOGC núm. 7748)
- Es detecta un error a la numeració de la base 12, on els numerals indiquen 13.1 i 13.2.
- A la mateixa base 12, al seu apartat segon s'haurà de completar amb la persona titular de l'Oficina de Drets Civils i Polítics com a competent per a resoldre sobre la inadmissió o desestiment.



VII. En compliment del que disposa l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, abans de l'aprovació de les bases s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.

VIII. D'acord amb el que disposen l'article 4.1.m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1.m) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de conformitat amb el que preveuen l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Conclusió

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa **favorablement** la Proposta d'Ordre per la qual es creen, els Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics i se n'aproven les bases reguladores sense perjudici que es tingui es compte l'observació formulada a la consideració jurídica sisena, i es determina que **es pot continuar la tramitació del procediment.**

El director general

Y:\CONTRACTACIO\1005 AAJG_CONTRACTACIÓ\G0811 ORDRES\2020\6-2020 Premis Laya de l'Oficina de Drets Civils i Polítics\Informe jurídic.docx